



温总理在政府工作报告中提出,2009 年全国城镇新增就业 900 万人以上。与 2008 年相比,这一预期目标降低了 100 万。

“这考虑到了经济增速放缓的因素。”农业部市场与经济信息司司长钱克明委员说,当前,一方面企业的用工需求下滑,岗位流失严重。另一方面,劳动力总供给大于总需求的总量矛盾突出。随着国际金融危机冲击加剧,国内经济下行压力加大,近年来一向平稳的就业形势空前严峻。

“令人欣慰的是,从去年 11 月开始,为稳定就业局势,国家打出政策‘组合拳’,积极化解不利因素,这让我们感受到了信心。”钱克明说。

就业是保增长的立足点

“保增长为了谁?是为了民生,而就业是民生之本。就业应是保增长的

立足点。”重庆市巫溪县委书记郑向东代表说。

“解决就业问题是保持经济平稳较快发展的根本目标,也是激活消费市场的长远之计。”安徽古井集团董事长曹杰代表说,“如果老百姓腰包里没钱,对未来生活的预期不乐观,内需就难以扩大。”在曹杰看来,保持就业岗位稳定与提振消费信心是相辅相成的,而有了消费信心的市场,经济才能够持续健康的发展,才能够帮助企业渡过难关。

“我们最不愿意看到的,就是没有就业的经济增长。”郑向东介绍,“在当前经济形势下,制定以就业为导向和目标的产业政策、经济政策更有必要。有些隐性就业、不规则就业,比如摆地摊儿、收废品,虽然有时候可能会影响市容,但却是缓解就业压力的一个有效途径。我们不应该一刀切,而是应该想办法加强监管,在维护城市市容和

缓解就业压力之间找到一个平衡点。”

保增长重在保企业

钱克明说,除城镇下岗失业人员外,今年全国有高校毕业生 610 万人,加上去年未就业的 100 万人,合计有 710 万大学生需要就业。

“就业压力前所未有,政策密度和力度同样前所未有。”钱克明说,国家最近投资的农田水利基础设施建设,解决了大量农民工返乡就业问题,实现了农民工就近就地就业,产生了很好的经济效益和社会效益。

“保增长重在保企业,也就进一步推动了就业。”曹杰说,政府应该通过为企业降压减负,帮助企业渡过难关,来达到鼓励企业不裁员或尽量少裁员的目的,从而稳定用工岗位,稳定就业局势。面对国际金融危机冲击,促就业保增长,需要多方合力。

保增长优先保就业

本报记者 左 娅 钱 伟 刘维涛

- 钱克明委员(农业部市场与经济信息司司长):重点扶持和发展中小企业和服务业,促进就业
- 郑向东代表(重庆市巫溪县委书记):我们最不愿意看到的,就是没有就业的经济增长
- 曹 杰代表(安徽古井集团董事长):保增长重在保企业,进一步推动就业

钱克明说,随着国家和地方采取的一系列促进经济增长、鼓励就业创业措施逐步见效,今年我国新增城镇就业目标有望实现。当前,应重点关注返乡农民工、城镇失业人员、4050 人员、残疾人等困难群体的就业。

“在发展过程中,有一个问题我们必须考虑,即随着自动化、信息化的发展,每个百分点的 GDP 所能拉动的就业正在下降。因此在实现保增长目标的过程中,要特别注意调整投资结构和产业结构,重点扶持和发展中小企业和服务业,因为它们是吸纳劳动力的主力军。”钱克明认为。

农民工培训从“输血”到“造血”

大批农民工陆续返乡不仅会对农民收入的增长产生负面影响,而且还会关系到经济社会发展全局。2000 多万返乡农民工的就业问题,牵动着政

府和社会的神经。

返乡农民工的就业之路究竟在哪里?钱克明说,要广开农民工就业门路和稳定现有就业岗位,大力支持自主创业、自谋职业,促进以创业带动就业,进一步改善对就业的公共服务。

郑向东说,国家应大力加强职业教育,培养一批高技能的人才。希望国家对组织培训的单位以及农民工给予培训补贴,各级政府及有关部门应重点改善创业环境,开辟农民工回乡创业“绿色通道”,降低创业门槛。制定优惠政策,加快劳动密集型产业向中西部地区梯度转移。

“帮助农民工就业创业培训,让农民工从接受‘输血’到自己‘造血’。”曹杰认为,农民工就业创业培训、岗前培训和实用性培训非常重要,还要因地制宜。在组织培训时,这些因素都要考虑到,而不要全都是那种很普通的基础性的劳动培训。



从根本上保护好生态环境,必须正确处理发展与保护的关系,找出适合本地区实际的发展路子

海南是我国唯一的热带岛屿省份,具有得天独厚的良好生态环境。在加快经济发展的过程中,如何切实保护好海南这片蓝天绿地、青山绿水,是全国人民非常关心的问题。海南必须坚持生态立省,努力实现经济发展与环境保护双赢。

近 5 年,海南经济持续较快发展,生态环境质量也持续保持了全国领先水平。目前,全省良好等级以上空气质量保持在 100%,80%以上的江河湖库水质达到或优于可作为饮用水源的国家地表水 III 类标准,近岸海域海水以 I、II 类水质为主,全省森林覆盖率近年来每年提高近 1 个百分点,2008 年末已提高到 58.48%。实践证明,只要我们始终坚持生态立省、环境优先的原则,完善和落实好生态环境建设的各项措施,就完全可以实现发展与保护的双赢。

总结海南这些年来的实践,有一条最深刻的体会,就是要从根本上保护好生态环境,必须正确处理发展与保护的关系,找出适合本地区实际的发展路子。一谈发展就放弃保护、一强调保护就放弃发展的做法,都是无法持久的。

海南是一个岛屿省份,生态系统比较脆弱。脆弱的生态环境必须要用最得力、最扎实的措施来呵护和建设。保护好海南良好的生态环境,不仅是海南自身发展的需要,也是对全国的贡献。海南作为经济特区,有责任、也有条件在建设生态文明上走在全国前列,把生态文明的理念贯穿到经济社会发展的全过程,看护和建设好全国人民的“后花园”。

(本报记者 马应珊 陈仁泽整理)

生态立省,实现经济与环保双赢

海南省委书记、省人大常委会主任卫留成代表

国家邮政局局长马军胜委员:

为农村邮政“扫盲”

“目前全国 6 万余个邮政网点中,68.2%在农村;592 万公里的邮路中,62%在农村。由于农村邮政设施建设年限早,陈旧老化问题比较突出;网点不足,服务手段不能适应邮需需求,在部分边远地区和城乡结合部,还有不少服务盲点。建议加大农村邮政服务基础设施建设的投入。”国家邮政局局长马军胜委员说,农村是邮政部门开展普遍服务的基础。邮政业要保证人民群众、特别是广大农民的用邮需求,一方面要加快和完善基础设施建设,另一方面要苦练内功,加快结构调整,提高服务质量。

马军胜表示,将以贯彻实施新“三定”规定为契机,推动建立覆盖城乡的邮政普遍服务体系,加强普遍服务和特殊服务的保障监督工作。尽快建立快递市场准入制度,强化邮政市场服务和监管工作。进一步完善邮政业法规体系,加强政策环境建设。(本报记者 左 娅)

安踏体育用品公司董事会主席丁世忠代表:

支持民营企业发展

安踏体育用品有限公司董事会主席丁世忠代表建议,首先应帮助解决民营企业的融资难题。对有市场、有效益、有信用的民营企业,优先给予流动资金和项目贷款支持。其次为民营企业提供税收优惠。可以通过财政退税、返税、减税等方式和手段,支持企业扩大再生产。第三政府还要大力支持技术创新以切实帮助中小企业走出困境并实现产业升级。设立民营企业科技创新基金,对企业研发技术资金的投入给予一定的税收减免,增强中小民营企业自主创新能力。(本报记者 余荣华)

江苏徐州市市长曹新平代表:

资源型城市要加快转型

“经济发展方式粗放,特别是经济结构不合理,是我国经济发展诸多矛盾和问题的主要症结。”江苏徐州市市长曹新平代表说,“徐州是一个资源型城市,但徐州今后的发展绝不是单纯依赖资源能源的低水平重复建设,在促进量的扩张的同时,转变发展方式,更加重视质的提升。”徐州近年来以结构调整为主线抓工业转型,2008 年 8 项主要经济指标的增长首次全部超过全省平均速度。(本报记者 欧阳洁)

波司登集团董事长高德康代表:

规范企业裁员行为

“在危机冲击面前,纺织服装企业这样的劳动密集型产业必须承担起责任。”波司登集团董事长高德康代表说,目前,波司登各生产基地老员工的回厂率都在 90%以上,新员工还在继续扩招。高德康建议,政府应积极采取措施鼓励企业增加就业岗位,规范企业裁员行为。对不裁员的企业,给予一定补偿。发展劳动密集型企业对稳定社会秩序、构建和谐社会有着十分重要的作用。希望政府对服装生产企业加大扶持力度。(本报记者 欧阳洁)



察民情聚民意

如何保障公民的表达权,让民意“直通车”跑得更顺畅?辽宁省沈阳市人大常委会主任赵长义代表(右)、抚顺市市长王阳代表在接受记者采访时表示,近年来,随着民主制度的进一步健全和网络技术的快速发展,群众表达自己意见的渠道越来越多,环境越来越宽松,政府与群众之间的良性互动也越来越频繁。

本报记者 李 舸摄

3 月 11 日,全国人大代表宋贵伦(右二)、邱苏伦(左一)、宋鱼水(左二)、吴碧霞在北京团会议休息时讨论说,群众对民主司法的要求日益提高,要进一步提高司法公信力。

本报记者 雷 声摄



广西南宁市市长黄方方代表:

应对冲击要“两手抓”

“在应对国际金融危机冲击中,既要抓物质文明建设,更要抓精神文明建设。”广西南宁市市长黄方方代表认为,越是在困难时期,越要坚持“两手抓”,这两者是相互促进的。去年南宁市通过“两手抓”,在荣获联合国人居奖的基础上再次被评为全国文明城市,吸引区外境内资金 202 亿元、外资 2.5 亿美元,全市固定资产投资超过 800 亿元,均创历史新高,有力促进了经济社会发展。(本报记者 庞革平)

国务院参事室副主任蒋明麟委员:

农房建设要节能环保

国务院参事室副主任蒋明麟委员说:“随着新农村建设战略的实施,农村住宅建设将成为农村最大的需求。”农房建设应该使用符合节能环保的新型建材,房屋部件由工厂定制加工后现场安装。蒋明麟认为,随着新农房建设,各地可集中建设一批建材与房屋工厂,把循环经济、新型建材、房屋工厂的体系建立起来,形成农房建设的产业链。“这件事做好了,将成为长期拉动经济的火车头。”(本报记者 孙秀艳)

山西太原市市长张兵生代表:

以功能区划谋发展空间

“在区域内发展功能区,就是实施差异化发展,错位互补,各具特色,其目的是破除城乡二元结构。”山西省太原市长张兵生代表说,发展功能区可从几方面着手:围绕功能定位和产业发展重点,大规模引进新型工业企业,围绕支柱工业企业的发展形成产业集群;以农业龙头企业为依托,努力形成具有规模效益的农业园区;根据区域发展的方向,大力发展生产型服务业,更多承接农村劳动力转移。(本报记者 鲍 丹)

广东佛山市市长陈云贤代表:

要下乡的不仅是家电

广东佛山市市长陈云贤代表建议,在实施“家电下乡”的基础上,将陶瓷、涂料等建材产品以及家具、纺织服装等产品纳入下乡范围。扩大工业品下乡范围,将有利于更大范围内拉动内需,有利于统筹城乡一体化发展,也有利于发展内源型经济,扩大就业。工业产品下乡应该首选自主创新产品,同时工业品下乡选择投标企业和产品应该考虑多层次性,要顾及到农村消费层次的多样化,同时做好售后服务。(本报记者 李 刚)

河北衡水市市长高宏志代表:

激活民企推动二次创业

河北省衡水市市长高宏志代表说,发挥比较优势,激活民营企业,实现“二次创业”。衡水已形成了丝网、玻璃钢、橡塑制品等传统优势产业,支撑这些产业的,主要是民营市场主体。高宏志说,国家及时启动内需,工程橡胶、玻璃钢等产业受益颇大,衡水一些产业已开始为国家重点工程配套生产相关产品。还要大力加强企业家队伍建设,营造民营企业家在政治上有荣誉、社会上有地位、经济上有实惠的良好氛围。(本报记者 王明浩)

江苏盐城市市长李强代表:

沿海开发要保护生态

江苏盐城市市长李强代表说,随着江苏沿海开发上升为国家战略,全省在更高层次上推进沿海开发将进入实质性的实施阶段。把江苏沿海地区建设成为我国东部沿海新的重要经济增长极,首先是坚持规划先行,要立足资源特点、发展条件和在全局中的定位,合理确定发展目标、实施步骤和开发重点,把握开发节奏,实行梯度开发、有序开发、科学开发。同时,要培植特色产业,坚定不移地走新型工业化道路。(本报记者 汪晓东)

黑龙江大庆市委书记韩学键代表:

全力保石油稳石化

黑龙江大庆市委书记韩学键代表说,面对金融危机,我们既要把困难估计得充分一些,更要善于捕捉逆境中的机遇,积极应对,主动出击。今年我们要千方百计保石油稳石化,全力支持油田企业确保原油 4000 万吨持续稳产,全力支持 120 万吨乙烯改扩建和配套工程、30 万吨聚丙烯等石化大项目建设,推进聚丙烯酰胺扩能改造项目;要以地方工业的高速发展拉动全市 GDP 的快速增长。(本报记者 吴齐强)

西部机场集团董事长何喜奎委员:

加大扶持西北民航业

西部机场集团董事长何喜奎说,西北地区幅员辽阔、人口居住相对集中,特别适合发展民航运输业。但现状却是机场数量不足、产业布局不完善,资金投入严重缺乏。建议国家进一步提高对西北支线机场的运营补贴。加大对开通西北地区国际航线的扶持力度,并在航权开放、航线补贴等方面对西北地区国际航空业务给予重点扶持。培育当地国际航空客货运市场。(本报记者 杜峻晓 朱 磊)