

不光能上学 更要上好学

本报记者 廖文根 孙秀艳 朱 磊



温家宝总理在政府工作报告中提出要进一步推进教育公平，使人人享有平等的受教育机会。这一话题引起代表委员的热议。

农村教育整体水平仍偏低 增投入 强基础

【百姓经历】

今年下半年，家住湖南农村的蒙蒙就要上小学了，虽然家对面就是村小学，但是蒙蒙的妈妈这段时间却在托人联系10公里外的县城小学。“虽然家里不富裕，但不能让孩子输在起跑线上。”

“公平不光要讲结果公平，更要讲起点公平。”江西上饶市委书记蔡晓明代表说，“目前城乡的教育质量不同，所以教育公平就显得非常重要，是社会公平最核心问题。”

“虽然国家已加大投入力度，但目前农村教育整体水平仍偏低，农村中小学校教学基础条件尚待提高。”安徽巢湖市副市长罗平代表说，“以巢湖为例，全市农村初中实验器材配置率只有30%，无法达到国家规定的教学大纲要求。”

“去年增加的1000亿元中央投资中，就有

【百姓话题】

如果说收入不公平影响人的一时，教育不公平则影响人的一生。随着城乡免费义务教育政策的实施，教育公平问题越来越受到人们的关注。

义务教育免费了，农村学校的教学条件能不能跟上？在“上学难”逐步得到解决同时，如何解决“上好学”问题？如何让农村孩子共享优质的教育资源？

2009年

小学初中学生人均公用经费分别提至300元和500元

对义务教育阶段教师实行绩效工资制度

提高1200万中小学教师待遇

中央财政为此将投入120亿元

44亿投入到教育的基础建设中，投向主要在西部，导向性非常明确。”北京外国语大学校长郝平委员希望，在今年中央新增的4万亿元投资中，“继续加大对中西部地区教育基础设施的投资力度，彻底改变农村校舍破烂不堪的状况。除了政府投入，还应鼓励社会各界支持贫困地区的教育事业，并形成良好的社会氛围。”

农村教育资源分散后更薄弱 促整合 优配置

【百姓经历】

“我们学校前些年盖了一栋三层的新校舍，可容纳200多名学生，但这几年村里孩子越来越少，在校生现在只有50多名，最小一个班只有5人。看着空荡荡的教室，作为校长，着急啊！”来自安徽农村的曹校长一筹莫展。

“农村学生迫切需要优质教育资源，但由于农村学校零散分布，导致教育投入和资源配置分散，这种需求很难被满足。”罗平表示。

“政府工作报告提出今年要提高农村义务教育公用经费标准，把小学、初中学生人均公用经费分别提高到300元和500元，这是一个不小的数目，我们要认真筹划如何使这些钱发挥最大效益。”蔡晓明说：“农村教育资源本来就薄弱，一分散就更薄弱。调整农村学校布局，加大对农村教育资源的整合力度，是改善农村教育需要着力解决的问题。”

“农村教育资源的整合，可以集中配置基础设施、教学设备、教师资源，使有限的投入产生最大的作用。”罗平表示，对于农村小学而言，学生少的可以进行撤并，选取交通便捷的行政村设立学校；初中、高中则可以向城镇集中，实行寄宿制学校。新农村建设“村村通”工程修起了公路，这也给学校布局集中提供了条

件，学校可采取班车接送的方式解决学生上下学的安全问题。

教育公平的关键在师资公平 强师资 促均衡

【百姓经历】

在北京读师范专业的小王正在找工作。作为从农村出来的大学生，他很想为家乡教育尽点力，但也很犹豫：“农村教师艰难的处境，一直让我辗转难眠。”

“解决教育公平的难点，是同一地区的教育如何得到均衡与协调发展。择校择的主要是优质教师资源。”郝平认为，政府应发挥主导作用，让重点中小学教师向新的、弱的学校流动，带动整个教师队伍素质的提高。

“就师资来说，城市对农村其实有‘吸盘效应’。许多在农村教得比较好的老师，逐步都调到城里去了。”蔡晓明说，农村孩子素质并不差，如能保证农村教师素质，农村孩子同样能成才。

“农村学校教学环境优化，教师待遇提高，才能稳定教师队伍。”罗平说，对现有的教师要加大培训力度，同时要鼓励城市教师到基层支教，要动员师范院校毕业生服务到农村基层。

“要用政策引导年轻老师热爱农村教育，这里面最突出的问题就是待遇。”蔡晓明说，“国家应提高在边远地区和农村工作的教师的待遇，让他们更好地热爱农村教育，安心农村，教书育人。”（制图：宋 嵩）



本期关注：激发电影活力

冯小刚委员——

电影院线是抓手

提案观点：大力扶持发展电影产业，首先应从发展电影院线入手，可从发展二级院线逐级展开。

后台故事：文艺界冯小刚委员介绍，我国电影院线分4级：直辖市、自治区、省会城市院线，中小城市院线，县级城市院线和农村放映队。目前，覆盖人口数约3.5亿的二级院线影院建设尚未形成投资规模。

“我拍《集结号》时发现，许多县城没有像样的影院。”冯小刚说，在中小城市，由于缺少影院，人们观影的文化消费需求得不到满足。

“发展电影院线可为国家经济的振兴出力。”他建议从二级院线开始，逐级展开发展电影院线。（本报记者 徐红梅）

李钺锋委员——

平价影院再多些

提案观点：将平价电影院列为重点建设项目，纳入城乡建设总体规划。

后台故事：“一家三口看场电影要上百元，太贵！”台盟界李钺锋委员说，重庆职工月平均收入1000多元，一张电影票就30元。

“应通过给补贴、出政策，鼓励各地建设平价电影院。”他建议，制定和完善扶持电影回归大众消费的公益性事业政策，将平价电影院列为重点建设项目，纳入城乡建设总体规划，积极探索将平价电影院纳入院线制改革范畴。（本报记者 邓 圩）



热 议

上图：3月10日，在安徽团小组审议时，徐顶峰代表（左二）说，如何更好地推动返乡农民工有序就业、勇于创业，要做到“五个一”：增强一份责任感、出台一个好政策、解决一个好途径、建立一项新机制、创造一个好条件。他的建议引起了大家的热议。

本报记者 李 舸摄

右图：农工党中央副主席何维委员（中）正和高伟健（左）、牛广明委员一起，讨论医改中如何建立规范的公立医院管理体制和运行机制。

本报记者 陈 斌摄



孙永福委员——

建立重大灾害应急机制

建议成立国家应急管理委员会，由党、政、军主要负责组成，统一领导全国应急管理。组建部级应急管理委员会办公室，作为应急管理委员会的常设办事机构和实施《突发事件应对法》的执法主体。建立政策性巨灾保险和突发事件应对基金、完善的应急物资储备体系和综合性专业应急救援队伍。尽快出台《突发事件应对法》实施细则或条例，将5月12日确定为“国家防灾日”。

卫小春委员——

健全矿产资源有偿取得制

建议构建和完善矿业权和矿产资源有偿取得制度，在矿产资源变为资产的前提下，把探矿作为国家责任，所需费用从国家出让矿产资源的收入中补偿；在法律中设定采矿权，作为国家对矿产资源的行政管理监督手段。用“矿产资源有偿出让”替代“探矿权和采矿权有偿取得”。明确矿产资源所有权人的义务，明确矿产资源所有权人应当履行的保护环境和矿产资源、安全生产等义务及其应达到的标准。

王孝询委员——

重视中心镇建设管理

建议赋予中心镇更多先行先试权，加强中心镇规划、建设、管理，由政府建设管理部门牵头，规划、国土等部门对中心镇的规划进行调整和修编，按照城乡一体化的要求，实现中心镇规划全覆盖。整合城乡资源，加大中心镇基础设施建设投入。增强中心镇集聚功能，加大产业扶持力度。提升中心镇服务功能，大力发展中心镇的社会事业。积极引导人才和人口向中心镇集聚。

徐振寰委员——

切实维护职工权益

建议加快结构调整，统筹就业布局，鼓励和引导企业积极承担社会责任，当前企业的最大社会责任就是千方百计稳定和增加就业岗位，努力做到企业不裁员、不减薪、不欠薪；大力加强技能培训和创业培训，对城镇失业人员开展中短期技能提升培训，对返乡农民工开展职业技能培训或创业培训，对新增劳动力开展储备性技能培训等，健全完善社会保障和帮扶救助。

温思美委员——

加大农民培训力度

建议把农民教育培训工作作为一项基础性建设任务来抓，同时增加对农民教育培训的财政支持力度，建立健全农村职业教育培训网络，依托县级职教中心、乡镇成人教育学校、农业广播电视学校和普通中学构建农村职业教育培训网络。加快农民教育信息化建设，出台政策，引导和鼓励企业、个人、社会力量关心、资助和参与农民教育培训，努力形成农民教育培训的多元化投入机制。

邵鸿委员——

改变大学行政化趋向

建议尽快落实《高等教育法》，应及时修订《高等教育法》有关内容，切实保障大学自主权的落实。淡化行政权力对高等院校的约束和干预。要改变行政部门对学校统得过多的弊端，使高校依照国家法律成为相对独立的办学实体。明确取消高等院校的行政级别，使其回归学术本位。制定相关条例，强化高校学术委员会、教代会的权力，同时加大信息公开力度。

王晓委员——

促进就业满足青年需求

青年是新增就业的主体，建议进一步加大经济政策对就业的拉动作用，在投资方向上选择对最终就业效果有影响的劳动密集型、技术密集型等产业。进一步制定出台具有即时效应的就业促进政策，建议政府制定可产生短期、弹性、灵活就业机会的就业促进政策，快速增加就业岗位总供给或延缓新增劳动力进入市场。同时，进一步强化对青年创业的金融支持，进一步系统规划就业创业培训工作。

马国湘委员——

改进高校创业教育

建议有关部门抓紧制订《创业教育指导纲要》，教育部设立“创业教育教学指导委员会”，承担创业教育的理论研究、课程开发、教材编写、教学评估、师资培训和咨询指导等服务工作。统筹安排创业教育的课程和教学，规范创业课程和教学要求。建立创业教育教学评价机制和监测手段。针对院校创业教育教学的过程和质量问题，建立评价指标体系、评估方案和监测平台，定期发布《中国高校创业教育监测报告》。



青海资源丰富，但这不能成为不过资源“紧日子”的理由，只有发展“绿色”的循环经济，做大做强特色工业，才是正确选择

面对国际金融危机冲击，青海要不折不扣地贯彻中央的宏观调控政策，立足实际，大力培育特色产业、打特色牌、走特色路，在培育特色产业中加快发展，探索出一条符合科学发展观要求、符合青海实际的发展路子。

青海自然资源有特色优势，也有生态优势。产业发展要把“特色”和“绿色”紧密结合起来，打好这两张“牌”。当前，青海农牧业“靠天吃饭”、“靠天养畜”的局面没有根本改变。农牧业可持续发展与增加农牧民收入、保护生态环境之间的矛盾日益突出。解决这一矛盾，就要立足青海自身优势，在“特色”、“绿色”上做文章。要建设好特色产业优势农畜产品产业带，实施好农牧业扩大规模计划，加快推动生产要素向特色产业和优势区域集中。要把发展生态畜牧业与三江源、环青海湖等重大生态环境保护和建设工程紧密结合起来，加快生态畜牧业发展，促使草原生态保护与畜牧业发展的双赢，努力在推进高原现代特色农牧业向优质化、规模化和品牌化发展上取得重要进展，使青海成为生产无公害、绿色、有机农畜产品的重要基地。

青海资源比较丰富，但这不能成为不过资源“紧日子”的理由，只有发展“绿色”的循环经济，做大做强特色工业，才是正确选择。而目前，青海资源综合利用率低，发展方式粗放，破解这一难题，一方面要大力发展循环经济，重点加大柴达木、西宁循环经济试验区的规划和建设力度；另一方面要加快发展以太阳能、风能为代表的的新能源和以硅材料、铝合金材料、镁铝材料等为代表的新材料等新兴产业，让青海工业发展更有特色、更“绿色”。

（本报记者 刘鑫焱 杜海涛整理）



直言快语·责任在肩

朱浩文代表——

越困难越要科学发展

“越是困难的时候，越要坚持科学发展。”河北秦皇岛市市长朱浩文代表说，秦皇岛已定下大盘子：坚持结构减排、工程减排、管理减排三管齐下，着力构建以高新技术产业为先导、先进制造业为支撑，现代服务业蓬勃发展的现代产业体系，把装备制造业作为支撑产业来抓，打造我国北方重要的船舶与海洋工程基地，发展壮大电力装备、冶金专用设备产业集群，打造区域生态休闲度假中心，做大做强港口物流业。（本报记者 王明浩）

郭广银代表——

落实人才主体地位

“人才的创新、创业、创优活力有待进一步激发。”江苏省委组织部副部长、省人才办主任郭广银代表说。她建议落实人才市场主体地位，构筑开放共享的区域信息平台，健全人才市场体系；落实人才教育主体地位，促进人才自主选择学习内容和学习方式；落实人才发展主体地位，推进由筛选人才向服务人才转变，为人才通过竞争脱颖而出创造条件；落实人才价值主体地位，构建科学合理的人才激励机制。（本报记者 欧阳洁）

傅宏裕代表——

力保沿边沿海稳定

“公安边防工作要找准服务和保障经济社会发展的方位和切入点，力保沿边沿海地区良好的安全稳定环境。”公安部边防管理局政委傅宏裕代表说，我们将深入辖区大走访，为企业排忧解难，摸清不稳定的苗头及时化解；坚持关爱辖区困难群众，访贫问苦；选派民警到辖区任“村官”，巩固基层政权；关注边境形势变化，及时做出预警判断，强化边境边控力度，坚决打击各种违法犯罪活动。（本报记者 余荣华 鹿革平）

建有据之言

献务实之策