

监管合力，支稳“放心餐桌”

本报记者 马跃峰 左 娅 刘维涛



温家宝总理在政府工作报告中提出,今年要深入开展食品药品安全专项整治,健全并严格执行产品质量安全标准;实行严格的市场准入制度和产品质量追溯制度、召回制度;要让人民群众买得放心、吃得安心、用得舒心。报告的表述让代表委员备感振奋,他们纷纷献计献策,为食品安全支招。

“五龙治水”能否无缝监管？

【百姓经历】

“我要是下馆子吃坏肚子,哪个能直接给我评理?工商、卫生,还是质监?”有过维权经历的南京市民刘大妈很疑惑,监管部门那么多,自己讨说法的过程太复杂了。

目前,我国食品安全由卫生、农业、质监、工商、食品药品监管部门分别监管。山东德州市市长吴翠云代表认为,加强对食品安全的领导,可成立由这些监管部门组成的食品药品安全委员会,构建从“农田到餐桌”各环节的协作链条,使整个食品安全监管不间断、不脱节。

“食品安全监管的‘多头管理’体制容易留下死角。”全国政协常委、河南省食品药品监督管理局副局长高体健认为,监管部门多,不仅



严重浪费行政资源,这种“五龙治水”的办法还会致使责任不清,越位、缺位、相互制约和重复执法等问题经常出现。他建议,从制度上彻底改革,监管部门减至两三个。“种植养殖归一个部门管,出了农田和养殖场再由一个部门管,对食品链实行全过程、全方位监管。”他还建议建立食品安全风险检测评估机制,为制定和修订食品安全国家标准提供科学依据。

标准生产能否守住防线？

【百姓经历】

四川乐山农民赵庆祝种的黄瓜,因被检测

出农药超标而遭退货,损失惨重。他怎么也想不通,大家都这么种,不多加药,收成咋能好?

农村是食品的“第一车间”,可我国农村多是分散生产,监管难度大,成本高,如何从源头加以控制?重庆秀山土家族苗族自治县钟灵乡凯堡村党支部书记吴再举代表坦言:“食品在农业生产环节的风险主要来自农药、化肥的施用和饲料质量。施肥、病虫害特别需要技术员指导。”他建议,由相关部门统一测土配方、统一制定通俗易懂的使用标准,统一发放标准量具,通过标准化生产加强农产品质量。

吴翠云认为,根本解决问题,必须以农业产业化、规模化、集约化经营为依托,积极实施无公害种植和标准化生产。“在此基础上,政府

从食品生产、食品市场准入、食品餐饮消费等环节入手,大力推行食品卫生监督量化分级管理制度,真正实现对食品安全的动态监管”。

责任追究能否扫除盲点？

【百姓经历】

在县城工作的朱虹夫妇因为工作忙,便把孩子的午餐委托给学校附近租房经营的家庭“小餐桌”。她发现“小餐桌”生意红火,却大多没有卫生许可证和工商营业执照,“万一孩子吃坏了肚子怎么办”?

食品安全的监管盲点也是代表委员们最关心的问题之一。吴再举说,“农民消费水平不高,都愿意在农贸市场买些便宜东西,买卖没个凭据,出了问题也没法追究。”

针对农村集贸市场,以及食品生产加工小作坊、小商店、小食店、小餐馆等监管薄弱点,吴翠云建议,政府通过完善重大食品安全事故查处工作机制,进一步健全农村食品安全监管的责任体系。“要使企业树立‘第一责任人’的食品安全意识,也要充分发挥食品行业协会作用,积极引导企业加强行业自律,建立健全内部质量管理体系和责任追究制度”。

“也要尽快建立评议考核机制,让地方政府对当地的食品安全负总责,让企业对其所生产经营食品安全负负责。”高体健还建议,在国家层面设立食品安全宣传周和宣传日,培养成熟理性的消费者,提高经营者的诚信责任意识,也能提高监管者和执法者的能力和水平。

(题图数据来源:新华社 制图:宋 嵩)



把保增长促发展与推进自主创新结合起来,把大力培育新的经济增长点与提升产业和企业核心竞争力结合起来

增强自主创新能力、建设创新型省份是江苏发展的战略选择。面对这次国际金融危机冲击,凡是拥有自主知识产权和自主品牌的企业,不仅受到的影响小,而且拓展了新的发展空间,赢得了新的发展机遇。

我们要把国际金融危机带来的严峻挑战作为倒逼压力,把保增长促发展与推进自主创新结合起来,把大力培育新的经济增长点与提升产业和企业核心竞争力结合起来,既立足当前保增长,又着眼长远抓创新,真正把经济发展转到依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新的轨道,加快实现资源依赖向科技依托、江苏制造向江苏创造转变。

增强自主创新能力,要着力培育自主知识产权和自主品牌,努力

提高科技进步对经济增长的贡献率。我们重点大幅度增加科技投入,强化企业创新主体地位,推动创新成果向企业集中、创新政策向企业倾斜、创新人才向企业流动。同时,大力推进产学研用紧密结合,积极推动企业与高校、科研院所共建产学研基地,构建高校、科研院所研究成果与企业科技需求有效对接的快速通道,促进科技成果尽快转化为现实生产力,省财政每年安排10亿元的科技成果转化专项资金。加强科技创新载体和服务平台建设,把各类开发区作为科技创新的主要载体,加快构建技术公共服务、技术成果交易、创新创业融资服务和社会化人才服务“四大平台”。

本报记者 龚永泉 汪晓东整理



食品安全，怎么重视都不过分

会场外

“现在买牛奶心里踏实多了。”3月5日,在京客隆超市选购了两大桶酸奶的北京市民刘霄表示,这几年政府对食品安全的监督越来越严格,媒体对不合格食品的曝光也更频繁,百姓的餐桌安全正受到前所未有的关注。

会场内

食品安全影响百姓安康,更涉及国家形象。日前通过的《食品安全法》成为今年两会热议的话题。“食品安全,怎么重视都不过分!”代表委员们期盼,这部法律能为百姓构筑一道健康长城。

【代表说】

“《食品安全法》是众望所归。”华侨大学法学院副院长戴仲川代表介绍,他已连续两年提交了涉及加强食品安全监管的建议,“其中理顺监管制度,成立食品安全委员会的建议被采纳,我感到很激动”。

戴仲川特别呼吁,《食品安全法》中有一些粗线条的授权性条款,国务院和有关部门应及时出台相关配套的法规和管理办法。“目前距《食品安全法》正式施行还有一段时间,希望媒体加强宣传,让社会公众和生产、经营企业充分了解,也希望执法部门做好充分执法准备”。

河北裕丰实业股份有限公司副董事长魏志民代表注意到《食品安全法》中的惩罚性赔偿条款:受损害的消费者除要求赔偿损失外,还可以向生产者或者销售者要求支付价款十倍的赔偿金。“这有利于加大食品生产经营者的违法成本。”他说,“食品安全目前仍维持‘分段管理’监管机制,有关部门要加强协调,不抢位、不越位、不缺位,真正做到无缝衔接”。

【委员说】

“我国城乡差距大,乡镇的食品卫生死角多、管理水平低,以《食品安全法》为依据,加大对乡镇食品安全的监管力度,在中国具有特殊的重要性。”清华大学生物化工研究所所长邢新会委员特别关注农村食品安全的监管。

他认为,畅通消费者参与监管的渠道也至关重要。“目前,消费者屡屡遭遇食品安全‘举证难’。政府部门应该为民众建立简单易行的举报、取证和处理通道。”他还建议我国借鉴国际经验,实行食品和餐饮企业义务报告制度。

(本报记者 余荣华 胡洪江 潘 跃)

下图:山东团代表赵志全4日到北京朝阳区惠新苑社区调研食品药品安全。 本报记者 李 炯摄



咱农民工有活干

图①:“有了政府的强力支持,咱农民工兄弟不愁没活干!”3月5日下午,读到政府工作报告关于“发挥政府投资和重大项目建设带动农民工就业的作用”部分,出身农民工的华融建筑工程(集团)有限公司董事长蒋安荣代表(中)别提多高兴了,连忙拉来湖南团的代表一块看地图、谈设想。

本报记者 李 炯摄

图②:3月5日下午,河南团分组会议结束后,驻马店市市长刘国庆代表(中)、濮阳县西辛庄村党委书记李连成代表(左)、上蔡县拐子杨村党支部书记张全收代表对政府工作报告提出的促进农民工就业措施充分肯定。

本报记者 曲昌荣摄

图③:“农民工兄弟也是企业的人才,要培养,要厚待。”3月5日,中国铁建股份有限公司董事长李国瑞委员(中)来到北京地铁9号线建设工地,慰问正在施工的农民工,并就农民工生活状况进行调研。

本报记者 陈 斌摄



王建军代表——

烹好免费培训“大餐”

“农民工免费培训是个关键环节。”四川广安市委书记王建军代表认为,只有让农民工兄弟充好电,度过危机,才能重新上岗。

王建军表示,劳务输出重点地区应把加大创业技能培训力度作为发力点。“特别是与外出务工相比,返乡就业创业对管理、经营、组织等综合能力和素质有着更高的要求,而这些正是大多数农民工所缺乏的。”他认为,相关部门应积极为返乡创业农民工开办各类免费培训班,提高农民工创业能力。

他建议,减少农民工的出行成本,各地可以多利用已有的村级劳动保障平台,采取“走出去,请进来”的办法,在农村建立培训网点,把企业的生产设备引入农村劳动力集中的村开展驻村培训。

(本报记者 刘裕国)

陈树隆代表——

大工程应成为就业平台

“农民工就业要发挥国家重点建设项目及各地基础设施和工业加工项目的作

用,力求重点建设项目成为农民工就业的新途径。”安徽芜湖市委书记陈树隆代表说,“让农民工成为承担国家扩大内需建设项目的

主要建设力量,是解决农民工就业问题的新尝试。”

陈树隆说,政府部门应该建立相关网站或者通过劳动服务公司提供这类建设项目需求信息,让农民工能根据自身需要选择。“有技术缺资金的创业者,政府可以提供小额贷款并设立相关的创业基金,也可以通过向大型企业租赁的方式解决启动设备问题;对那些有资金缺技术的,则可以派出相关专家进行对口帮扶,避免农民工盲目就业创业”。

(本报记者 钱 伟)

刘永忠代表——

给农民工创业启动金

“受自身知识结构、职业技能、政策条件等因素制约,返乡农民工有忧有盼。忧的是没有创业启动资金,盼的是能给创业提供补贴等资金支持。”江苏淮安市市委书记刘永忠代表说。

农民没有抵押担保品,信用程度不高,创业资金难于解决。如果发挥农村专业合作组织的作用,就能解决农民信用不足的问题,资金问题也就迎刃而解。

“政府就是要帮助农民获得创业资金。”刘永忠说,在农村专业合作组织内,农户之间可以联保申请小额贷款,也可以以合作组织的信用为个体农户申请小额信用贷款。“扶持返乡农民工创业要充分激发农民的创新意识,为农民创造良好的创业环境”。

(本报记者 欧阳洁)

茅永红委员——

留住企业发展后劲

“在当前形势下,应增加企业的用工能力,有效缓解农民工就业困难。”湖北工商联副会长、百步亭集团董事局主席茅永红委员深有感触。

茅永红认为,企业也可以通过调整产品结构和发展策略,来开拓新的市场,抓住新的发展机遇,从而创造新的就业岗位,使企业与农民工携手共渡难关。“很多农民工是成熟的工人,不用再经过大量培训即可上岗。留住这些农民工,实际是留住了企业发展的后劲。”

目前,政府出台了

了不少帮扶企业的政策,但有些具体细则还没有落到实处。茅永红建议,有关部门加大对这些措施的宣传力度,加强与企业的沟通交流,使企业尽快掌握相关信息,缓解农民工就业压力。

(本报记者 江 山)

