

编者按：1984年2月7日，邓小平同志亲临厦门经济特区视察，亲笔题写了“把经济特区办得更快些更好些”的题词。在他的直接推动下，厦门经济特区从湖里2.5平方公里扩大到厦门全岛131平方公里，就此奠定了发展壮大的基础。

岁月沧桑，小平同志当年在厦门万石植物园亲手栽种的大叶樟已经长成参天大树，它见证了厦门在改革开放大潮中从一个海防前线小城发展成为一座生机勃勃的现代化滨海城市的历史巨变。

改革开放以来，厦门坚持解放思想，锐意改革创新，注重真抓实干，走出了一条独具特色的发展道路，成为中国特色社会主义事业的一个精彩缩影，给大家以启发。

改革——以的勇气推进『杀开一条血路』

中国的改革史册上记载着这样一个事件：1984年，包括厦门华美卷烟公司总经理刘维灿在内的福建省55位国有企业的厂长（经理）联名向中央写了一封要求给企业“松绑”、“放权”的呼吁信。此举在全国激起千层波浪，推动了我国城市经济体制改革的展开。

改革创新是经济特区发展的灵魂。厦门秉承这样一种先行先试、敢闯敢试、“杀开一条血路”的勇气，率先进行一系列的改革创新实践，创造了多个“全国第一”，凸显了经济特区的优势。

厦门敢于从体制机制上改革创新。在国有企业改革方面，率先“松绑放权”，实行两权分离，推行“厂长（经理）经营责任制”、国企负责人“年薪制”，并向全国公开招考国有企业高管人员；在全国率先实行“利税分流”改革，减轻企业负担，增强企业活力。在构建和完善现代市场体系方面，率先开放市场，取消计划供应，开辟生产资料市场、产权市场、人力资源市场、科技市场；率先推行产权制度改革，实行政府采购、医药采购等公开招标制度，推行土地房产两证合一、土地有偿转让等举措。在行政管理体制改革方面，1983年，在全国率先撤销“八大工业局”，改为行政性公司，之后又将其转为经济实体。在人事制度方面，率先实行任前公示制、票决制、竞聘制、试用期制，推动干部选拔任用的科学化和民主化。

厦门在对外开放上同样显现了改革创新的勇气。第一个利用外资修建机场，组建第一家地方航空公司，率先探索利用外资进行大规模基础设施建设；搭建国际国内交流新平台——“中国国际投资贸易洽谈会”，现已发展成为全国最大的国际性招商引资平台；结合转变经济发展方式和优化产业结构，推动利用外资方式从“招商引资”转为“双向投资”，从单纯的“引进来”转为“引进来”与“走出去”相结合，利用外资领域从“以侨引资”拓展为“全面合作”，努力构建包括经济特区、台商投资区、保税区、保税港区、出口加工区等在内的全方位、宽领域、多层次的对外开放格局。

厦门特区在改革中坚持实事求是、因地制宜的方针，在解决发展难题中创造了许多鲜活经验和办法。为了筹资建设中国第一座跨海大桥，毅然决定发行债券；为了克服用地矛盾，创造性地实施了“飞地工业”模式；为了有效解决工业区建设征地拆迁困难和被征地农民的生产生活出路问题，创造性地实施“金包银工程”。这些改革举措对厦门的快速发展起到了强力推动作用。

【记者感言】厦门改革开放的实践昭示我们，只有充分发扬先行先试、敢闯敢试的特区精神，始终坚持深化改革，勇于创新，才能为发展提供体制机制保障，持久地保持经济社会发展的强大动力。

本版稿件：本报记者 蒋升阳
本版摄影：蒋升阳 徐林

改革开放的厦门见证



改革开放30年来，厦门从一个海防前线小城发展成为一座生机勃勃的现代化滨海城市。

跨越——科学发展走新路

厦门特区的建设者不会忘记，1980年厦门特区成立时家底很薄，工农业总产值仅11亿元，财政总收入1.93亿元，外贸进出口仅1.41亿美元，基础设施条件很差，买自来水要排队，电灯不明，道路不平，电话不灵，没有一个万吨级泊位。到2008年，厦门特区生产总值跃升为1560亿元，年均递增18%；规模以上工业总产值跃升到2929.2亿元，年均递增24%；财政总收入跃升到410.1亿元，年均递增21%。常住人口人均生产总值约7398美元，居全国15个副省级城市前列。厦门荣获“全国卫生城市”、“全国优秀旅游城市”、“全国环保模范城市”等称号以及“联合国人居奖”，并且连续两届以总分第一的成绩获得“全国文明城市”称号，不愧为祖国东南沿海的一颗明珠。

厦门市委、市政府始终把发展作为第一要务，无论国际风云如何变幻，始终紧紧抓住经济建设这个中心不放松，走出了一条经济又好又快发展的道路，实现了速度、结构、质量、效益相协调。

在特区建设之初，厦门就明确提出了“以工业为基础、港口为中心、外贸为先导”的工作方针，大力引进“生产型、出口创汇型、技术先进型”工业项目，培植了一批技术含量高、关联性强、在国内外享有较高知名度的行业、企业和拳头产品，形成了电子、机械、石化、电力和电工等支柱产业，迅速形成以工业为主、工贸结合、各

业综合发展的外向型经济格局。

近几年来，厦门坚持走新型工业化道路，突出抓好工业集中区载体建设，集约节约利用土地，使标准厂房成为工业集中区项目带动的启动器和吸附器。通过工业的快速发展，壮大第三产业，提升第一产业，促进三次产业在更高层次上的协调发展，以此进一步拓展城市功能，充分发挥经济特区的示范、辐射和带动作用。

厦门坚持不懈地促进经济发展方式转变，调整产业结构，推进产业升级。厦门的产业发展经历了从特区起步时期的轻工食品、“三来一补”，到上世纪90年代的电子产业，再到近年来的高新技术产业的规划，加强政策引导和规划指导；另一方面不断提高招商引资的质量和水平，积极引导外商投资发展技术先进型、出口创汇型企业，推动特区产业由低级向高级演进；此外，在产业导向上，突出以工业为主，同时发展商贸、旅游、金融、房地产等，使产业结构逐步由适应性调整转向战略性调整。

近几年来，厦门顺应国际市场和环境的新变化，高起点推进产业聚集和产

业改造，积极调整产业结构，致力提高自主创新能力，构筑区域性科技创新体系，以信息化带动工业化，以优势企业、品牌企业为龙头，加快产业技术的改造和提升，推进产业链招商，推动形成三大产业集群，精心打造三大新兴产业基地，以实现整体的产业升级和经济结构的优化，保持产业领先优势。创造条件积极承接台湾新一轮产业转移，大力发展高科技产业、IT产业。

30年来，厦门始终坚持全面协调可持续发展，正确处理经济发展与环境、资源、人口的关系，坚持走速度、质量和效益相统一的经济发展之路。通过节能降耗，发展循环经济，提高单位土地的投资强度和产出效率等举措，走出了一条具有厦门特色的内涵型、效益型、集约化的发展路子。进入新一轮跨越式发展阶段，厦门更加注重经济社会、城乡、人与自然等方面的协调发展，注重科技、教育、文化、卫生等社会事业发展，重视解决“三农”问题，重视节约资源和保护环境，增强可持续发展能力。

【记者感言】厦门的发展实践告诉我们，只有始终坚持以发展是第一要务，坚持科学发展观，走新型工业化的道路，在加快经济发展的同时，注重节能减排和环境保护，才能实现经济社会又好又快发展，才能把改革开放事业不断推向前进。

和谐——百姓共享改革成果



中低收入家庭代表从市领导手中喜领住房钥匙。

厦门海沧区的吴女士因患胰腺疾病住院，20天花费了1万多元医疗费。让她踏实的是，她参加了农村居民基本医疗保险，可报销4000多元，而且可以凭社保卡直接在医院刷卡结算。这得益于厦门实行的全民医保制度。

让广大人民群众共享改革开放的成果，是厦门市委、市政府多年来坚定不移的追求。尤其是近3年来，厦门不断加大民生投入，财政投入民生工程的资金达221亿元，占同期财政支出的42%。目前已初步建立包括全民低保、全民医保、全民义务教育、社会保障性住房等在内的全方位、多层次的社会保障体系，居民社会保障水平位居全国前列。“十一五”期间，厦

门市财政预计将投入130亿元用于完善城乡社会保障体系。

厦门在全国率先实行了全民医保制度。继2007年1月1日起将老年居民、未成年人、残疾人、低保户等原本属于医保真空地带人群纳入医保体系之后，从2008年7月1日起，厦门市将新型农村合作医疗移交劳动保障部门管理，推进了城乡居民在医保待遇上的并轨，一个城乡统筹、管理服务一体化的全民医保体系初步形成。

和城市居民一样，厦门农民也能得到低保和养老保险制度的呵护。厦门市率先建立了失地农民养老保险制度，把土地换保障与城镇职工基本养老保险统一管理

并轨运行。厦门于2004年出台了《厦门市最低生活保障办法》，这是我国第一部将农民纳入低保的地方性法规。

厦门已在全国率先实现了覆盖全体市民、分层次保障的住房保障体系，将陆续投入约120亿元用于社会保障性住房建设，在2010年以前建成约3.8万套，解决所有低收入人群的住房困难。目前已有1141户低收入家庭入住社会保障性住房。去年厦门市委、市政府决定放宽标准，将原计划40%的覆盖面扩大到50%左右。2009年，厦门市财政将继续投入15亿元，加快社会保障性住房的建设。

厦门从2007年1月1日起率先彻底免除了义务教育阶段的学杂费，全市包括外来农民工子女在内约20万名中小学生受益。目前已有7.1万名外来子女办理了免费义务教育卡，其中4.3万人进入公办学校就读，占60.6%，其余的孩子统筹安排进入民办中小学就读，政府对这部分学生按公办学校生均公用经费定额标准给予补助。

厦门不断加强生态文明建设，目前全市规模以上工业产值比特区建设前增长100多倍，但整个环境质量基本保持原有水平，在城市环境综合整治质量考核中连续多年位居全国前列；厦门在全省社会治安的综合测评中连续多年位居首位，居民治安满意率高达95%以上。

【记者感言】让人民过上好日子，是共产党人的奋斗目标。始终坚持以人为本，改善民生，让百姓共享改革开放的成果，学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，切实实现好维护好发展好广大人民群众的根本利益，改革开放政策才能赢得广大人民群众的拥护和支持。

『五缘』——厦门台湾情更浓

时隔3年，厦门台商协会前任会长吴进忠回忆起2006年1月14日胡锦涛总书记在厦门亲切会见时的情景依然历历在目：“当时胡总书记同我们10位台商代表一一握手，他说，你们的企业在这里发展很快，这再次表明，台商来大陆投资，有利于得到更好的回报，有利于发展两岸经贸合作，有利于推动台湾和大陆经济共同发展。”

厦门特区因台而设。与台湾隔海相望的特殊地理位置和历史形成的“五缘”（地缘相近、血缘相亲、文缘相承、商缘相连、法缘相循）优势赋予厦门特殊的历史使命：构建促进祖国统一大业的前沿平台。

在多年的对台工作实践中，厦门逐步摸索出一套“地方对地方、行业对行业、公司对公司”的工作模式，不断取得对台工作的新突破。2001年1月，厦金“小三通”运作成功。目前，厦金航线累计运载旅客已突破200万人次。

厦门先行先试，在促进两岸交流合作中发挥了重要作用。从1982年起，厦门先后开辟了沙波尾、大嶝、刘五店、东渡等台湾渔船停泊点。1988年，厦门制定放宽台商投资行业和投资形式限制、简化台资确认手续以及其他各项优惠政策和措施，鼓励台商投资。1989年和1992年厦门先后获准设立杏林、海沧、集美三个台商投资区。1994年颁布实施了全国第一部地方性涉台法规《厦门市台湾同胞投资保障条例》。1994年和1997年，率先实行台胞“落地办证”和“落地签注”政策，厦门与高雄实现试点直航。1997年和1999年又相继创办了对台出口商品交易会、大嶝对台小额商品交易市场。2001年厦金航线开通后，厦门又着手五通海空联运码头建设。2006年，厦门成为两岸春节包机直航点。2004年底，率先开放福建居民经厦门口岸赴金门旅游。2006年建设全国规模最大的“厦门台湾水果销售集散中心”。2005年，中共厦门市委根据中央的统一部署，率先开展与台中市国民党党部交流。2008年9

月，福建省委常委、厦门市委书记何立峰率领中共厦门市委参访团，赴台中市参访，创造了两岸交流的三个第一：一是参访团成为中国共产党地方党委第一个赴台开展国共两党基层政党交流活动的团组；二是大陆省部级领导第一次以中国共产党地方组织领导人的身份赴台访问；三是大陆团组第一次从厦门五通海空联运码头出发，经金门转机直飞台中，率先打通了大陆居民经“小三通”到台湾本岛的人岛通道。

如今，厦门已经成为台商投资祖国大陆的聚集地，全市累计实际利用台资30.31亿美元（不含经第三地投资），台资企业效益普遍较好。厦门也成为重要的对台贸易口岸，而台湾也已成为厦门的第五大贸易伙伴、第一大进口来源地、第七大出口市场。据厦门海关统计，2007年厦门对台进出口总额为29.31亿美元，在东南沿海城市中名列前茅。自1987年底台湾当局开放台胞赴大陆探亲以来，累计进出厦门口岸的台胞已达600多万人次，约占同期前来大陆台胞总数的12.8%。

厦门作为对台工作的桥梁纽带作用日益凸显，已成为大陆处理涉台事务的重要基地，厦门也已成为两岸文化和民间交流最热络、最活跃的地区之一。“台湾元素”在厦门人的生活中已不可或缺，到“向阳坊”买早点，去“康康柳丁”自助式歌厅唱歌、在“我家咖啡”谈生意……厦门人在不经意间发现自己的生活已是“台味十足”！

【记者感言】厦门独特的“五缘”优势决定其在对台工作中担负着特殊的历史使命。厦门不辱使命，善于利用地方或民间对台各项交流交往中具有的地方性、民间性、非政治性优势，推进了两岸合作交流，为发展两岸关系、推进祖国统一大业做出了贡献，也促进了自身发展。



第十二届厦门对台进出口商品交易会开幕式盛况。