

纳群言 集众智
教育规划纲要大家谈
第十七期

新语 · 特别策划

充分尊重
大学自主权

朱崇实
厦门大学校长

【核心观点】
政府作为主管者,要特别注意维护大学的自主权,要让大学的党委和校长拥有充分的、能够按照教育规律和学校特点自主办学的权力

办大学必须以学术为本

薛进文
南开大学党委书记

【核心观点】
大学必须以学术为本位,实行教授治学。要通过制定大学章程,规范办学行为,抑制行政权力膨胀,将民主管理和教授治学贯穿于整个办学过程

行政权力
应与学术分离

黄达人
中山大学校长

【核心观点】
如何避免大学行政化,我建议建立“学部制”,实现学术权力与行政权力的分离;建议设立行政仲裁委员会,实现事权分离

学术别沦为
行政附庸

张德祥
大连理工大学党委书记

【核心观点】
大学的学术事务,特别是重要的学术事务要有学术人员参与决策与管理。各种学术性质的委员会不应是“点缀”和“花瓶”,不应是行政系统的附庸

校长要习惯
给教授打工

谢维和
清华大学副校长

【核心观点】
尽管并不是所有事情都要由教授说了算,但听取教授的意见,充分尊重学术委员会的权力,是大学办学中最根本的管理原则和基本规律之一

五位大学书记校长为教育规划纲要建言献策

大学不能官气太重

【编者按】

在高等教育快速发展的进程中,大学生多了,校园大了,大楼高了,但随之而来的是,领导多了,官气重了,行文、办事更像衙门了。行政本位还是学术本位、尊重学术权威还是看重行政力量,关系到大学的办学方向,关系到如何培养人、培养什么人的百年大计,决不可漠然置之。在教育规划纲要公开征求意见的过程中,大学如何坚持正确的办学方向、避免行政化倾向,成为人们热议的话题。对此,高等院校的“掌门人”——大学书记校长们有着切身感受。我们特约请5所著名大学的领导,就这一话题发表意见和建议,为制定人民满意的教育规划纲要建言献策。

大学的党委和校长拥有充分的、能够按照教育规律和学校特点自主办学的权力。可以说,政府各行政主管部门对大学过多的行政干预,是导致大学行政化的一个主要原因。

其次,在大学与社会的关系上,大学作为社会组织自从诞生以来,就与社会及其所处的环境紧密联系。政府应该发挥的一个主导作用,就是要创造条件引导社会各界支持大学的发展,使得整个社会都是大学的“出资人”,使大学无论是“公立的”还是“私立的”,都把服务国家目标、满足社会需求作为目标追求,而不是依某个部门,甚至某个人的偏好来设定发展目标。这样,大学才能够更好地履行应尽的义务,自觉地克服行政化的弊端。

随着高等教育的迅速发展,大学行政化的弊端日益凸显。这种现象不仅违背了大学精神和大学教育规律的内在要求,也极大地制约着大学办学水平、人才培养质量和自主创新能力的提高。要避免这一现象,在办学实践中,我们必须始终坚持正确的办学导向,注意把握好如下几个方面。

一是坚持以民主管理为基础。大学学术活动的探究性、自主性和科学性特点要求大学保持宽松、自由和民主的学术环境。没有学术自由,就没有思想的开放和学术、科技的创新,大学也就失去了独立存在与发展的价值和动力源泉。而这一切的基础在于实行民主管理,切实保障教师的主人翁地位。目前实行学校民主管理主要是不

断完善党代会、工会、教授委员会、学术委员会、学生会、校务公开以及其他民主管理制度和基本形式,真正维护好师生的合法权益。

二是坚持以教授治学为核心。作为以办学和教育为主要任务的学术性组织,大学必须以学术为本位,实行教授治学。大学内部管理机构、的设置、运作都应该与此相衔接,确保不以行政权力取代学术权力。这是实现学术自由和民主管理的基本前提,体现了现代大学管理理念。教授治学就是充分体现教师特别是教授在学术事务、业务工作和人才培养中的主体地位,使专家、教授在学术领域和专业事务中发挥主导作用。学校行政管理机构要牢固树立为教学科研服务的意识,履

成为了学术权力的主导者。从大学管理的角度而言,确有其不妥当之处。

院长双重权力集于一身,一方面会使他承担过大的责任和压力;另一方面,也往往使人对学术权力运作是否公平、公正、公开等产生疑虑。学部设立后,各相关学科的学位评定委员会及教师职务聘任委员会设在学部,委员会主任以及委员会成员由来自不同一级学科的教授担任,使这两个委员会成为较为纯粹的学术评议组织,行使大学的学术权力,从而达到与行政权力的相对分离。

其二,建议设立行政仲裁委员会,实现事权分离。

目前,我校所设的受理申诉的委员会,其组成人员以职能部门负责人

首先,应进一步理顺政府与大学的关系,政府转变职能,转变管理大学的模式,把必要的自主权交给学校,使学校真正成为面向社会的办学实体,为高等学校处理好“学术导向与行政导向”、“学术权力与行政权力”创造良好的外部环境和体制环境。

其次,要进一步完善高等学校内部决策与管理机制,畅通学术权力与行政权力沟通的渠道,做好制度设计,形成行政权力与学术权力既各自发挥作用又协调一致、相辅相成的体制和机制,既充分发挥行政权力又充分发挥学术权力的作用。同时,健全决策、质询审议、指挥执行、监督反馈的运行机制。

大学的学术事务,特别是重要的事情交给学术委员会讨论,提出意见。没有想到的是,学术委员会经过讨论以后,否定了这个意见。后来,学校尊重了学术委员会的决定。

第三,在大学内部行政权力与学术权力的关系上,最重要的就是在党委领导下的校长负责制这一根本制度的基础上,注意发挥教师特别是教授在办学中的重要地位,依照法律法规,明晰学术委员会、学位委员会、学部委员会、教授委员会等学术组织的职能和权利,特别注意防止以行政部门的决定来代替学术机构的决议。因此,在大学内部管理制度设计上,要明确规定:大学的所有学术业务问题都必须由学术机构通过充分论证作出决定;行政部门作为具体的办事服务部门,应坚持服务理念,落实好各学术机构的决议。这是克服大学行政化的又一重要制度保证。

行服务职能,尊重学术管理的客观规律,防止以行政标准取代学术标准,避免学术行政化。

三是坚持以制度建设为保障。出现大学行政化倾向的一个重要原因就是学术权力有效行使的制度建设薄弱,现有的相关法律法规显得过于原则笼统,可操作性不强,落实民主管理和教授治学还缺乏必要的硬性制度和具体程序。因此,必须通过加强和完善制度建设,强化制度保障;树立依法行政、依法治校的理念,培养师生的制度意识,严格按照制度和程序办事。特别是要通过制定大学章程,规范办学行为,抑制行政权力膨胀,将民主管理和教授治学贯穿于整个办学过程,真正产生实际效果。

为主,各类投诉都由职能部门负责解答。职能部门是政策的制定者,在政策执行过程中发生争议的时候,由政策制定者来作出裁定,颇难中立,可能难以令人信服。

为了使大学的行政运作更加有序、有效,营造公正、公平、和谐的大学文化环境,有必要在原有各申诉委员会的基础上,成立一个例如叫做“行政仲裁委员会”的相对中立的校级组织,下设教师职务聘任、人事争议、学位授予、学籍管理等分委员会,成员应包括教授及学生代表,必要时可以公开听证的方式处理相关申诉。职能部门人员最好不要参加仲裁委员会,只在必要时向委员会做解释或提供咨询意见。这实质上也是不同的事权相分离的一种尝试。

学术事务要有学术人员参与决策与管理。这是因为学术人员对学术的发展规律、学术内在要求、学术标准有着深刻的理解。学术人员参与学术决策与管理应该制度化,有相应的组织形态、相应的规章制度。各种学术性质的委员会不应是“点缀”和“花瓶”,不应是行政系统的附庸。

另外,大学的教授和其他学术人员工作在大学的基层院系,大学的教学与科研、教书育人等在基层展开,工作的各种矛盾也主要在基层产生。大学的这种“底部沉重”现象,要求大学的管理重心必须下移,并充分发挥教师在办学治学中的作用。同时,机关必须转变作风,变指挥为服务。

无记名投票以后,才通过了这个意见。

这样的案例在清华大学是很常见的事情,学术委员会讨论和决定学校的学术事务也已经成为了习惯,这是符合和适应大学这种学术机构的特点的。当然,并非大学的所有事情都要由教授说了算,但听取教授的意见,充分尊重学术委员会的权力,是大学办学中最根本的管理原则和基本规律之一。我记得原加利福尼亚大学伯克利分校校长克拉克·克尔博士曾经说过大学的学术管理,“是一个建立在同意而不是在命令的基础上的制度”。我想,这段话,恰恰点明了大学办学和管理的重要特征,它对于提醒我们避免大学的行政化也是非常有意义的。



照片从上到下依次为:
朱崇实、薛进文、黄达人、
张德祥、谢维和

本版“新语”由本报记者袁
新文、伍修琼、赵婀娜采访整
理。

教育部举行座谈会
征求公众意见

本报北京2月23日电 (记者倪光辉)今天,教育部举行教育规划纲要征求意见第一次座谈会,邀请来的专家、校长、老师、家长、网友等社会各界代表纷纷就如何减轻小学生课业负担建言献策。座谈会由中央教科所所长袁振国主持。

大家认为,学生负担过重不仅是教育问题,也是社会问题。造成学生负担过重的原因是多方面的,有教育制度问题、管理问题,也有家庭问题,还有教师素质和考试制度的问题,需要综合治理。大家建议,要深入教育改革,对各类学生所要接受的知识、结构、内容进一步研究。对于教材中过于难、偏、繁的内容进行删减或者调整,更加合理地安排各学段的内容和课时标准。

据了解,本周教育部还将就考试招生制度改革和加强农村教育等主题,举行两次征求意见座谈会。

10家网站
含低俗内容被曝光

本报北京2月23日电 (记者赵亚辉)根据公众举报核查,互联网违法和不良信息举报中心日前曝光了第九批含低俗内容的网站。这些网站的相关栏目或论坛板块,不同程度地存在淫秽色情小说、低俗图片、低俗视频等内容:

被曝光的10家网站是:“搜房网”的“相册”栏目和相关论坛板块;“焦点网”的“焦点博客”栏目;“飞鸽网”的“交友情感”栏目;“凤凰网”的“博客”栏目、论坛的“非常时尚”板块;“中国徐州网”“图库”频道的“惊艳一刻”、“艺术人体”栏目;“时空网”论坛的“型男美女”板块;“联合网”“画报”频道的“美女写真”栏目;“56视频网”“视频”栏目;“湖湘网”的“美女”频道、论坛的“美女热图”板块;“天水在线”的“博客”栏目。

天津高校毕业生
签约率不到一成

本报天津2月23日电 (记者朱虹)记者今天从天津市政府常务会议上获悉:受国际金融危机影响,天津市就业形势日趋严峻。截至今年1月底,2009届高校毕业生签约率不到10%,比上年同期下降18个百分点。

据介绍,去年四季度以来,天津市出现了城镇登记失业人员、高校毕业生、农村富余劳动力和受金融危机影响的困难企业裁减人员“四碰头”的局面。人数多、规模大、就业时段集中,恰逢金融危机影响,企业用工需求减少,就业压力很大。

为此,天津将出台20项措施,包括安排毕业生见习、开发就业岗位、鼓励创业等,以缓解大学生就业难。

去年我软件登记量
为前两年总和

本报北京2月23日电 (记者张贺)记者今天从中国版权保护中心获悉:2008年我国计算机软件著作权登记量继续保持快速增长。全年登记量是2006、2007两年登记量的总和。

其中表现尤为突出的是2008年9—12月,软件登记量月增幅同比均超过100%。全年软件登记总量为49087件,同比增长91.25%。其中软件著作权登记量47398件,占软件登记总量的96.56%,同比增长93.3%。

按照软件登记人所在地区统计,软件登记数量列前十位的地区依次为:北京、广东、上海、浙江、江苏、山东、福建、四川、辽宁和湖北。其中北京占到登记总量的38.3%,多年来持续位居全国第一。

上海18家景点
逢周二半价优惠

本报上海2月23日电 (记者王薇)上海18家景点联合推出的半价优惠活动将于24日正式启动,即日起至4月28日,游客逢周二游览东方明珠、上海野生动物园、上海科技馆等18家知名景点,将享受半价特惠。

本次活动由上海市旅游行业协会发起,18家优惠景点中包含了东方明珠、上海野生动物园两家5A级景区,还有余山国家森林公园、世纪公园等绿色景点以及宋庆龄故居、孙中山故居纪念馆等红色景点,也包括城市规划展示馆、上海科技馆、长风海洋世界等科普景点。18个景点按照不同主题可以适应不同年龄层次、不同消费需求的游客。