

3000 县级公安局长进京轮训

□用半年时间分 7 批培训 □重点培养公安局长五大能力

本报北京 2 月 19 日电 （记者石国胜）2 月 18 日，中国人民公安大学迎来了一批特殊的学员，他们是来自全国各地的 425 名县级公安局长，也是公安部举办的全国县级公安局长“学习实践科学发展观、推动公安工作上新水平”专题培训班的首批学员。公安部党委日前决定，用半年时间，分 7 批举办县级公安局长专题培训班， 将全国 2895 个县(市、区)的 3080 名公安局长集中培训一遍，每期培训班培训时间为 10 天。18 日，第一期培训班正式开班，国务委员、公安部部长孟建柱参加开班典礼并讲授第一课。

培训班的课程主要包括两方面，一方面是围绕学习实践科学发展观，重点学习党的十七届三中全会、全国公安厅局长座谈会和全国公安厅局长会议文件，学习社会管理、经济管理、领导科学、现代科技等知识；另一方面主要围绕公安部提出的“公安信息化建设、执法规范化建设、和谐警民关系建设”这“三项建设”展开学习。授课老师包括公安部领导班子成员和部分地方公安厅局长等。

据了解，这样大面积地对全国所有县(市、区)公安局长进行集中培训，在公安系统历史上还是第一次。这次

的培训，也是公安部党委贯彻落实中央大规模培训干部、大幅度提高干部素质有关部署作出的一项重大决策。近年来，公安部十分重视对县级公安局长和公安机关领导班子的培养。早在 2005 年，公安部就提出，凡提任县级以上公安机关领导班子成员尤其是“一把手”的，必须有基层所队工作经历。这次培训前，公安部专门在公安网上开辟培训班学习专栏，征求基层公安局长和广大民警对培训的意见和建议。目前，学习专栏的访问量超过 160 万人次。

举办县级公安局长长培训班，具有

很强针对性。我国县域面积占国土总面积的 93%，人口占全国总人口的 73%，县域 GDP 占全国的一半以上。维护全国改革发展大局，县一级起着重要作用。而作为担负国家安全和社会稳定重任的一支专门力量，县级公安机关的作用尤为突出。我国 190 万公安民警，80%都在县级公安机关，绝大部分安全保卫任务主要靠县级公安机关落实。县级公安局长是一个县的最高治安长官，是一个县公安局的领导者、带头人，也是公安工作的具体组织者、执行者，地位十分重要。县级公安局长所处的地位、所担

负的责任和所发挥的作用，决定了县级公安局长必须具备很高的素质、能力和水平。

这次的大培训，正是着眼于这一点，将重点培养县级公安局长五大能力：积极构建和谐警民关系，着力提高群众工作能力；大力加强执法规范化建设，着力提高理性、平和、文明、规范执法的能力；深入推进公安信息化建设，着力提高基层实战能力；进一步加强和改进舆论引导工作，着力提高舆论引导能力；积极预防、妥善处置各种突发事件，着力提高驾驭复杂局势的能力。

扩权强县进行时

网友热议“扩权强县”

让“省管县”走得更远

本版 2 月 18 日开设“扩权强县进行时”栏目，18 日、19 日连续刊登调查《三个“直管市” 探路 15 年》、《财政省直管 梗阻待破除》，介绍湖北省的仙桃、天门、潜江 3 个“直管市”15 年来的发展历程和现在面临的问题，分析湖北省推行财政省直管县(市)以来对县域经济的促进以及继续推进改革需要破解的限制，引起热烈反响。现将人民网网友留言摘录若干。

这两篇稿子写出了省直管县的优势和无奈，作为基层干部的我深有感触。改革走到今天，不能让地级市成为县市的肠梗阻！

网友 IP:59.175.130.★

现在直管的县市大多是有钱的地方，希望今后有更多的穷县被直管，加快落后地方建设。

网友 IP:60.217.239.★

“省管县”少了管理环节，缩小管理层面，减少财政支出，提高工作效率，这是行政管理体制改革的一大进步。

网友 IP:222.141.52.★

确实，只搞财政体制改革，不进行行政体制改革的话，“省管县”是走不远的。可以进一步对我国的行政区划进行科学统筹规划。

frank IP:218.197.193.★

省管财、市管人，咋折腾也跑不出如来佛的手心。你不给，不听话，有给的，有听话的，不行就换人。当官的就怕摘帽子、换位子。

网友 IP:162.105.23.★

人民网people 网友留言板 www.people.com.cn



为使进城的农民工在求职过程中得到更多关爱，重庆市以农民工集中的劳务市场为基地，为农民工提供住宿、教育培训、法律援助等“全方位”服务，尽可能解除进城务工人员后顾之忧。图为 2 月 18 日，一名农民工在劳务市场参加渝中区组织的疾讲讲座后免费验血。

新华社记者 杨 磊摄

全方位服务农民工

2 月 14 日，一位年仅 41 岁的妇女，因脑出血被送进医院，经抢救无效不幸逝世，家属决定将其心、肝及两个肾脏捐出，遗爱人间。随后，医生很快将捐赠的器官，分别送到急需移植病人所在的医院。医院立即施行手术，一名 15 岁患先天性胆管闭塞的少女获得肝脏，一名 55 岁患严重心脏衰竭的男子获得心脏，一名 20 岁的青年及一名 50 岁的妇女分别获得逝者的两个肾脏。就在同一天，一位在伊丽莎白医院去世的市民捐出心脏和肝脏，救活两人。两位逝者选择同一义举，用自己生命的余烬照亮他人生命。

义举感动人间

——香港一周新闻览要

本报记者 武少民

器官捐赠不仅是延续生命，更是传递人间亲情。此前，一名产妇患上急性肝衰竭，必须换肝才能存活。救母亲救婴儿的消息见诸媒体，一位毫不相识的 30 多岁女士即表示愿意捐献。虽然捐赠手术有死亡风险，且会留下永久疤痕，她仍然初衷不改，捐出了自己 2/3 的肝脏，并且坚决不愿公开姓名。目前，捐肝者和受肝者恢复良好。这些默默无闻的普通人，捐赠器官不留姓名，救人危难义薄云天，深深感动港人。特区政府、社会各界以及普

通市民共同的关注和努力，让器官捐赠在香港蔚然成风。卫生署最新调查结果显示，70% 的受访者愿意在死后捐赠器官。打开政府的一站通门户网站，赫然映入眼帘的就是“请支持器官捐赠”的公益宣传。特区政府设立中央器官捐赠登记名册，令捐赠器官的系统更方便市民使用；各大医院纷纷设立交叉换肝配对系统，开拓更多捐赠渠道，以拯救更多垂危生命。

（本报香港 2 月 19 日电）

港澳在线

八省市试点行政复议委员会，探索相对集中行政复议审理权

《行政复议法》将适时修改

本报记者 黄庆畅

每年办理案件约为 150 件，而众多的省政府部门复议机关每年办理案件也就 150 件左右，可两者人员之比约为 1:10，有的地方还更低。

复议委员会“北京模式”形成

相对集中行政复议审理权，是我国探索行政复议改革的重大举措之一。据了解，2008 年 9 月，国务院法制办发出通知，明确在北京、黑龙江、江苏、山东、河南、广东、海南和贵州 8 个省市，开展行政复议委员会试点工作，即考虑建立一个“政府主导、专业保障和社会专家学者参与”的审理案件模式。

去年 11 月 14 日，北京市政府行政复议委员会成立，第一届委员会由 28 名委员组成，其中高校、研究机构和国家部委的 18 名专家学者为非常任委员。复议委员会怎样运作，效果如何？北京市政府法制办主任周继东介绍，复议委员会分为全会和审理会，审理会一般由 9 人组成，其中专家学者不少于 4 人，并通过投票表决。从成立

至今，已召开 7 次审理会，共审理案件 18 起。

行政机关不再关起门来解决争议，行政复议委员会的“北京模式”已初步形成。

而哈尔滨市对行政复议“一站式”服务进行了探索。市里对行政复议申请实行集中接收转送，申请人在自家附近的接收窗口就能递交申请书。哈尔滨市政府法制办副主任单国俊介绍，在集中受理申请成功的基础上，他们正在探索研究相对集中行政复议审理权。

据了解，相对集中复议审理权，就是县级以上地方政府集中人力、集中收案、集中办理行政复议案件。

修改前要完成四項工作

“体制创新，将涉及现行复议机关和人员调整。”有关专家认为，相对集中行政复议权的好处显而易见，不但有利于防止可能发生的地方政府保护主义，同时还可以有效整合现有分散的行政复议资源，在不大规模增加现

有编制的前提下，使行政复议力量得到加强。

“《行政复议法》修改要在完成 4 项工作后正式启动。”相关负责人表示，一是与专家学者共同进行相关理论研究；二是与全国人大相关部门联合进行考察调研；三是对国外制度进行比较研究；四是行政复议委员会及相对集中行政复议权试点取得一定经验。据介绍，这些工作目前都已分头开展。

《行政复议法》如何改？北京大学法学院教授姜明安表示：要用看得见的正义解决行政争议，减少对受理范围、申请主体、时效等方面的限制，特别要突出程序正义、审理公开。

也有专家认为，必须改变行政复议制度设计上的一个“死穴”。根据《行政诉讼法》规定，经行政复议的案件，行政复议机关改变原具体行政行为，如果行政相对人不服提起诉讼，复议机关是被告。在这种制度设计下，行政复议机关因怕当被告，往往对行政复议申请采取能不予受理就不受理、能维持就维持的态度。

声音



徐 洪

将考察延伸到工作圈外

每位领导干部都要坚定理想信念，坚持原则，理性面对各种利益，以谨慎之心对待权力，以淡泊之心对待名利，以警惕之心对待诱惑，始终把群众利益放在首位

机关的天职是服务，机关干部是人民的公仆，越是困难时刻越能彰显公仆本色。我们要以深入开展效能建设为契机，更大力度铲除中梗阻，打破潜规则，打造区域性最具竞争力的政务环境。在当前国际金融危机的严峻形势下，加强机关作风和效能建设，推动机关更好地服务“保增长、保民生、保稳定”，显得更加紧迫而重要。

转变机关作风，最关键的一点就是不做表面文章，不搞面子工程，坚决抵制各种各样的官僚主义、形式主义；万人评议机关，说到底就是评议机关干部的作风和形象。机关干部尤其是领导干部，手中都有一定的权力，身处各种利益关系的中心，有权力就会面临用权为公还是为私的考验，有利益就会面临各种贿赂犯罪的考验，权力越大考验越大。每位领导干部都要坚定理想信念，坚持原则，理性面对各种利益，以谨慎之心对待权力，以淡泊之心对待名利，以警惕之心对待诱惑，始终把群众利益放在首位。

一个个犯罪事例表明，腐败行为的发生是同各种利益始终交织在一起的。腐败问题和作风问题大多滋生在“八小时之外”，自律不严，他律不到，最终葬送自己的前程。各级领导班子要认真开展“以案为鉴、自省自律”教育活动，切实加强对领导干部“八小时之外”的监督管理，要远离情色、谨慎交友、注意小节，做到不取不义之财，不沾不正之风，不干不法之事。各级组织考察评议干部要拓展范围，不仅要考察工作中的能力实绩，更要注重考察个人的思想品德；不仅要广泛征求本单位干部群众的评价，还要将考察范围延伸到工作圈外，全面了解一个人的生活作风和道德品行。

当前，我们正处于跨越发展、加快振兴的关键时期，发展速度快、建设体量大、用权行为多，各级领导干部要倍加警惕腐败现象对公共权力和自身的侵蚀，牢记宗旨、不辱使命，廉洁奉公、执政为民，以清正廉洁、奋发有为的精神面貌，切实履行好自己的职责，为经济社会又好又快发展贡献自己的聪明才智。

——江苏省副省长、徐州市委书记徐鸣日前在徐州市万人评议机关绩效考核动员会上说

本报记者 汪晓东整理

人民网people www.people.com.cn

更多“声音”尽在人民网时政频道

海南改进市县党委政府工作机制

市县党委不设财经领导小组

本报海口 2 月 19 日电 （记者马应珊）海南省委常委会 17 日提出，认真实行常委会集体领导和常委个人分工负责相结合的制度，正确处理市县党委和政府的职责关系，进一步改善市县党委对经济社会发展的领导方式，建立健全工作协调机制。

市县常委会要严格实行集体领导制度，进一步完善并严格执行常委会的议事规则和决策程序。

会议明确，除兼任政府职务的市县常委外，原则上其他常委不直接分管政府职能部门的工作。涉及本地区经济社会发展规划、重大方针政策、工作总体部署以及关系民生的重要问题，由市县党委集体讨论决定。经常性工作，则由政府及其部门按照职责权限决策和管理。规范各类领导小组和协调机构，市县党委不设财经领导小组，市县委书记不兼任市城市规划委员会主任、编制委员会主任。

福建强化省级单位内部监管

政府采购责任人定期轮换

本报福州 2 月 19 日电 （记者余荣华）“省级国家机关、事业单位和团体组织应根据单位政府采购管理工作需要，确定政府采购责任机构或责任人。”福建省财政厅日前制定《福建省省级政府采购责任工作制度》，强化各省级单位政府采购工作的内部监管。

按照要求，各单位确定的政府采购责任机构或责任人，需报省财政厅备案。政府采购责任人从单位内部从事与政府采购相关业务的在职工作人员中产生，具体人数由各单位根据政府采购业务工作需要确定，并经单位监察部门审核同意。政府采购责任人实行任期制，任期两年，定期轮换。