

去年清欠近三百五十亿元

国企工资历史拖欠基本解决

将规范国企负责人薪酬管理

本报北京2月19日电 (记者白天亮)国有企业工资历史拖欠问题基本解决。去年全国完成了剩余的348.59亿元的清欠任务,至此国有企业改革过程中长期积累的一个历史遗留问题得到解决。这是记者从人力资源和社会保障部了解到的。

人社部有关负责人还透露,今年将研究改革国有企业工资总额管理办法,规范国有企业负责人薪酬管理,合理确定企业负责人与职工工资收入的比例,逐步建立秩序规范、激发活力、注重公平、监管有力的工资制度,推动形成合理有序的收入分配格局。

据介绍,国有企业退休人员医疗保障问题取得了新突破。去年中央财政安排98.5亿元专项资金,地方财政积极配套,基本解决了地方政策性关闭破产国有企业退休人员的医疗保障问题。企业退休人员基本养老金水平继续提高,预计经过今年调整后的企业退休人员月人均基本养老金可达1200元。

此外,城镇居民基本医疗保险制度将全面推行,逐步将保障范围从以住院、大病为主向门诊多发病、常见病延伸。提高社会保险统筹层次,养老保险今年底要在全国基本建立省级统筹制度,医疗保险、工伤保险要加快实现地市级统筹。

证监会批准钢材期货交易

本报北京2月19日电 (记者许志峰)近日,中国证监会批准上海期货交易所开展线材和螺纹钢期货交易。

钢铁是重要的工业原材料。一直以来,钢材价格波动较大,市场风险较为明显。开展钢材期货交易,有助于形成钢材现货与期货有机结合的市场体系,规范和完善钢材流通市场;有助于逐步优化钢材价格形成机制,引导钢铁上下游企业合理安排生产和经营。

国家邮政局鼓励邮政企业“走出去”

本报北京2月19日电 (记者左娅)记者从近日召开的中欧邮政改革和快递服务研讨会上获悉:根据测算,2009年我国邮政市场收入规模预计为1065亿元,其中快递收入将达480亿元。去年,我国邮政行业吸纳就业人数达94万。

据了解,此次研讨会是中欧邮政领域的第一次大型双边活动。会上,国家邮政局局长马军胜表示,继续欢迎各国企业在遵守中国法律法规和公平竞争市场规则的前提下,为用户提供更高水平的快递服务。同时,也鼓励我国企业争取在更大范围、更宽领域、更高层次上参与国际邮政业的合作和发展。

农业保险覆盖面不断扩大,但理赔方式等方面仍有难题待解——

1/4耕地有了保单

本报记者 曲哲涵

外险等涉农保险层出不穷,实现了企业、国家和农户的“多赢”。三是天帮忙,连续五个丰收年。

旱灾暴露巨灾保险缺口

2008年冬到2009年初春,我国北方超过3亿亩耕地遭干旱肆虐,其中重旱5000万亩。此次大旱再次暴露了我国巨灾保险的“缺口”。

据了解,由于旱灾对农业的影响较大,而且一旦发生,受灾面积广、损失程度深。据统计,从1997—2006年,旱灾对农业的影响占所有灾害影响的54%,属于“大概率”事件。如果按商业费率来厘定保费,农民嫌高交不起;保费过低,保险公司经营不下去,所以目前的农业保险包括政策性农业保险并没将旱灾列入保险责任范围。“部分保险公司开发了覆盖旱灾责任的商业‘附加险’,作为主险的补充险种销售。”董波说。

专家指出,尽管农业保险享受财政补贴,但财政补的是农户应交的保费,而保险企业仍需按风险概率来厘定农业保险费率。旱灾风险较大,在目前没有完善的巨灾保险机制的情况下,不应强求保险公司承保。无论是去年的雨雪冰冻灾害,还是今春的旱灾,都再次提醒有关部门,应加紧研究、建立巨灾风险分散机制,否则一旦老天“不帮忙”,特大自然灾害来袭,无论是保险公司和农户,都将彻底裸露在风险之下。

农民呼吁降低赔款门槛

目前,各地农业保险的定损、理赔方式不尽相

同,但都不同程度地设置了“免赔额”。记者在基层采访中发现,有很多农户抱怨赔款门槛过高,比如在江苏——水稻自然灾害损失30%以上起赔,虫灾损失70%以上;小麦起赔点则更高。由于部分地区损失五成以上的年景非常少,农民觉得没享受到财政补贴的实惠。他们普遍呼吁降低赔款门槛,即使赔款额少点也可以。

“政策性农业保险主要是保障生产成本,理赔原则是广覆盖、低保障,因此设置了一些免赔额、免赔率。”董波解释说。

首都经贸大学金融系教授庞国柱却有不同看法。他指出在赔款制度设计上,应参照国外的做法:将灾后评估和收获后评估结合起来,以产量计,用前几年平均亩产做基数,设定起赔比例,差多少就赔多少。这样的做法让农民服气,也可让所有受损农户都能得到补偿,使政策阳光普照。

此外,目前的农险业务都是各保险公司的分、支公司和地方政府联合开展的。在平年、丰年,理赔、上缴当地的大灾基金之后,仍有结余的保费。但各公司并不将这部分保费上交总公司。太平洋财险江苏吴江支公司一位负责人告诉记者:“虽然有点积累,但遇到大灾年,如果总公司不支持,分、支公司可能面临‘赔破’的风险。”

而对于各家保险总公司来说,由于不能在全国范围内调拨使用农险保费资金,所以也无法做到以丰补歉,提高资金使用效率,应对大灾。

此外,一些地方政府仍严重拖欠保费的财政补贴,保险公司只能接连“垫付”,影响其经营。

“这些问题,都是农险制度设计的缺陷,需要通过立法来解决。”董波回应说。



为解决城镇低收入家庭住房困难问题,西藏自治区积极推行廉租房建设,首批1000套共70549平方米廉租房建设项目已经全部完工。2月19日,63户国有困难企业职工家庭拿到了拉萨阳光家园小区的房屋钥匙。

图为拿到廉租房钥匙的巴桑卓玛高兴地使用小区内的健身设施。新华社记者 觉果摄

《电子信息产业调整振兴规划》18日在国务院常务会议原则通过——

信息产业,做强与创新并重

本报记者 谢卫群

是‘及时雨’。”财经评论人士这样分析。

突出做大做强

信息产业所涉范围很广,包含电信业、互联网以及电子产品等众多领域,每个领域又包括多种门类,而各领域各门类的具体情况又很不相同。“但是,整个振兴规划突出了‘大’和‘强’二字,即把中国的信息产业领域做大、实力做强。”

振兴规划提及的三大任务和六大重点工程,在“信息产业十一五规划”中也有提及,但是,借助这一振兴规划,这些工程也将大大提速,对提升信息产业的发展空间和整体水平也是一大利好。

振兴规划将产生显著的投资拉动效应。比如“三网融合”。专家预测,如果在2009年至2011年加大对“三网融合”建设,由此将形成6000亿元以上的投资规模。这些投资,还可能形成众多配套企业,形成新的产业群。

激发创新活力

“创新,是整个振兴规划中的一个高频词汇。”丁玉章说,“它表明国家对信息产业自主创新、自主知识产权的重视,这比防止出口下滑还更有意义。”

近年来,中国的信息产业规模迅速增长,但与

发达国家相比还存在一定差距。以软件业为例。目前,我国软件产业占全球市场的份额仅为6%。更重要的,虽然我们的发展速度很快,但是拥有自主知识产权的核心技术与产品并不多,直接影响了今后的竞争力提升。

“其实,中国当下的软件与信息服务业,比其他国家更有发展与想象的空间”,丁玉章分析,“因为中国工业化起步较晚,传统工业没有明显的模式与框框,这为以信息产业带动与改造传统产业带来了巨大的空间。”

中国最早的应用软件业,大都用在企业管理和提高效率、降低成本上,而现在,已转向了开拓业务与增长点上,软件产业新的应用层出不穷,阿里巴巴、QQ就是例证。“信息产业的创新,需要更多新的规则、观念和宽容。”丁玉章认为,如果我们的规则仅仅是以企业的大小来衡量,而忽视企业潜在的、具有代表未来方向的一些小的创新;如果我们仅仅仰望外国企业的创新,而小视自己的创新,那么,我们的创新力就会大打折扣。

IPV9专家谢建平谈道,“振兴规划中鼓励发展下一代互联网,这是具有远见的。中国发展下一代互联网,一定要建立在自主知识产权、自我资源的基础上,它不仅可以改变中国互联网的地位,更可以带动一大批相关产业的发展。这也正是创新的要义。”

增加补助 让钱袋子鼓起

最近,贵州省遵义市长征社区的退休老人们见面,谈论最多的就是养老金调整的话题:“你的退休金涨了多少?”“你工龄长,肯定涨了不少吧!”今年1月,贵州省对退休人员发放基本养老金每人每月增加417.94元,让老人们着实高兴。

提高居民生活水平,首先就要增加收入。养老金方面,自今年1月1日起,全国普遍提高企业退休人员基本养老金,这已是2005年以来连续4年较大幅度提高标准,今年有望达到人均每月1200元;低保方面,中央财政在去年两次提高城乡低保补助水平的基础上,2009年将再度增加补助资金;“三农”方面,2008年中央财政的支出达5956亿元。春节期间,中央财政共下拨专项资金90.67亿元,向城乡困难群众和优抚对象等人员发放一次性生活补贴。

汶川大地震给灾区人民生活造成严重困难。地震发生后,财政部立即会同有关部门及时研究出台临时生活救助、后续生活救助等一系列政策,保障灾区群众基本生活。截至2008年底,中央财政累计下拨汶川地震灾区自然灾害生活救助资金417.94亿元,妥善安置了“三无”人员等特殊困难群体,基本解决了受灾群众吃饭、穿衣、饮水、居住等生活问题。

减轻负担 消除后顾之忧

长期以来,我国城乡居民在教育、医疗、住房等方面负担较重,消费意愿、生活质量都受到影响。2008年至今,我国进一步加大民生领域投入,着力减轻百姓负担,消除后顾之忧。

从去年秋季学期开始,我国即全面免除城市义务教育阶段学生学杂费,全国2821万城市中小学学生每人每年可免交190元至350元不等的费用,大大减轻了家长们的压力。2009年,中央财政还将推动教育优先发展,落实免除城市义务教育阶段学生学杂费政策,支持解决好进城务工人员特别是农民工随迁子女的上学问题,教育的阳光将惠及更多群体。

居民“看病难、看病贵”问题得到缓解。2008年,中央财政医疗卫生支出达833.6亿元,对中西部地区的补助标准提高到每人每年40元,新型农村医疗合作在全国推开,城镇居民基本医疗保险试点也扩大到50%以上的城市。河南省自今年1月1日开始降低200项医疗服务项目价格,综合费用降幅达13.5%,群众拍手叫好。

住房是百姓的关注热点。自去年11月起,国家对个人首次购买90平方米及以下普通住房的,契税税率暂统一下调到1%;对个人销售或购买住房暂免征收印花税;下调个人住房公积金贷款利率,将最低首付比例调整为20%。这一系列优惠政策都减轻了居民购房的负担。2009年,国家将进一步加大保障性住房建设规模,加快廉租住房建设,推进棚户区、危旧房改造,居民住房条件有望得到改善。

自今年1月1日起,全国统一取消和停征100项行政事业性收费,据测算这将为企业和个人减轻负担约190亿元。“我两个孩子都在海口上学,本来光借读费一年就得6000多元。现在取消借读费了,给我省了不少钱,不用再没日没夜地给人做活了。”从四川到海口打工的蒋三说。

让利于民 提高幸福指数

面对国际金融危机的冲击,全国各地纷纷推出旅游优惠措施,实实在在地让利于民。

春节之际,北京向全国游客送出包括故宫、颐和园等景区约2万张免费门票和“鸟巢”、“水立方”约1万张免费门票,并推出免费住星级酒店等多项优惠活动;山东省启动了5万张景区门票和1000张星级饭店住宿券大派送;杭州则宣布将在2月底前把总计4000万元的旅游券发放到长三角、华东地区以及全国各省份,以启动“暖春之旅”。黑龙江、河南、广西、上海等地也出台多项让利于民、鼓励旅游的措施。这些举措不仅拉动了内需,更让人们以低成本享受了旅游的乐趣,提高了生活幸福指数。

从今年2月1日起,“家电下乡”在全国推行。此次享受补贴的产品,在过去彩电、冰箱、手机、洗衣机的基础上新添了摩托车、计算机、热水器和空调等,全部享受13%的财政补贴。家电下乡不仅有助于企业消化库存、扩大农村消费,更直接提高了农民生活水平。“1980元买个大彩电,国家给补两百多元,咱也看上带色儿的电视了!”吉林省公主岭市大岭镇农民高显才说。

“汽车下乡”同样令人振奋。根据日前出台的汽车产业调整振兴规划,从2009年3月1日至12月31日,国家将安排50亿元,对农民报废三轮汽车和低速货车换购轻型载货车以及购买1.3升以下排量的微型客车,给予一次性财政补贴;1.3升以下排量的微型客车还可以享受购置税优惠。

扩内需 保民生

现行国家环保标准突破1100项

本报北京2月19日电 (记者孙秀艳)今年环保部门将全面评估现行的环境质量标准体系,这是记者从近日召开的2009年全国环保科技工作会议上获悉的。

去年,完成123项国家环保标准的制修订工作,现行国家环保标准数量突破1100项。今年,环保部门将完成20项国家排放标准、30项国家环境标准样品和40项国家污染物监测方法标准及其他标准的制修订工作。

内蒙古查明煤炭储量破7000亿吨

本报呼和浩特2月19日电 (记者贺勇)内蒙古自治区国土资源厅18日举行新闻发布会透露,截至目前,内蒙古已查明煤炭资源储量达到7016亿吨,居全国第一位。

据了解,在全部查明煤炭资源储量中,其中4777亿吨储量是在近5年查明的。作为全国最大的煤炭基地之一,2008年内蒙古煤炭产量已达到4.57亿吨,同比增长30%。

一切为了让百姓得实惠

本报记者 崔鹏