

江苏省灌南县

一栋大楼的变身之谜

本报记者 申琳

核心提示

国家规定，县级党政机关办公楼建设项目由省级人民政府审批，县党政机关直属单位办公楼建设项目由市级人民政府审批，而灌南县四套班子的办公大楼却是从本县发改委审批的商务楼“回购”而来。如此“市场运作模式”是否让国家规定成一纸空文？请看记者调查——

热点解读调查

2月19日上午，江苏省灌南县城细雨霏霏。在人民西路县四套班子办公大楼外的广场上，一群身着红装的居民在雨中翩翩起舞。“平时没有人，今天下雨怎么还有人来跳舞”，办公楼前大街上的环卫工人有些纳闷……

虽然灌南县有关方面否认政府大楼是由市民文化中心变身而来，但记者调查发现，灌南县四套班子政府大楼及旁边的各局办公楼群建设并未获得国家规定的批文。

办公大楼身世扑朔迷离

市民质疑市民文化中心变身;政府解释“回购五洲商务大厦”

在办公大楼的8楼会议室，灌南县政府王副县长就政府办公大楼建设事项接受本报记者采访。针对有媒体报道的市民文化中心变身政府大楼的质疑，王副县长表示，两者根本不是一回事。县政府出具的连云港市发改委2004年项目批复显示：市民文化体育中心项目包括含文化馆、图书馆、博物馆在内的8000平方米文化大楼，1.2万平方米文化广场，3000座的综合体育馆，400米以上塑胶跑道，后勤楼以及其他附属设施，总建筑面积为3万平方米，总投资是6185万元。记者在现场看到，政府大楼东侧已经建起了文化馆、图书馆、博物馆和档案馆（该县称为“四馆楼”）。而综合体育馆据县政府介绍还未开建，400米左右的塑胶跑道也没见踪影。王副县长表示，连云港市发改委审批的市民文化中心仅是指“四馆楼”和政府大楼前的文化广场。

旁边拔地而起的政府新大楼又是怎么回事？王副县长介绍，2004



上图：文化广场全景。左为政府大楼，右为尚未启用的“四馆楼”中的两栋，前面是冒雨跳舞的居民。

左图：行政集中办公区在建的楼楼上挂着环保局的标牌。

本报记者 申琳摄

借着市民文化中心盖起来的。

记者在现场看到，政府新大楼合开发合同，在新城区内合作建设五洲商务大厦和包括四馆楼、市民文化广场等在内的市民文化中心两项工程，共约150亩土地。2007年12月工程竣工后，县委县政府以7500万元回购五洲商务大厦，用于县行政机关、服务中心用房，其中办公用房2.09万平方米。县里对此次回购的解释是，市房管部门检测，县委、县政府老办公大楼已成为危楼，需要另觅新址。按照县政府的说法，政府新大楼实际是灌南县发改委批准建设的五洲商务大厦，而非连云港市发改委批准建设的市民文化中心。只不过五洲商务大厦与市民文化中心建在了一个地块上而已。

“商务会所”挂着各局标牌

县发改委批复的即将竣工的商务用房上挂着政府机关牌子

政府新大楼的东北方向有一处工地。这是灌南县于2007年启动的行政集中办公区建设。记者看到，这里的12栋六七层高的办公楼基本全部封顶，每栋楼的上部悬挂着蓝色标牌标明各自归属：D座交通局；E座环保局；F座城管局、司法局……

而县政府出具的该县发改委对这些建筑的批复却是：华泰房地产开发有限公司开发的华泰商务会所项目和写字楼项目，商务会所项目的用途是餐饮、客房、会所和健身房等，而写字楼的用途是“定位中小型企事业商务用房”。

与发改委批复形成鲜明对比，该县负责人在2008年的干部大会上多次提及“行政集中办公区”建设。2008年3月，该县负责人在一次干部大会上讲话要求，“要加快建设是“县委”或曰“县政府”。而有的居民则明确表示，政府新大楼就是

典范。”在7月的另一次干部大会上该负责人又提出，在该县当年10月县庆前，“行政集中办公区要完成8幢以上建筑主体工程”。

与政府新大楼的成功变身相似，这些灌南县发改委批准建设的商务会所项目和写字楼项目不久将变身灌南县各局的办公大楼。

灌南县有关负责人表示，按照新城区建设规划，县里采取土地置换的办法，拟将老城区土地价值高的公安、建设、国土等单位从上世纪六七十年代建设的破旧办公场所搬迁至新城区行政集中区。“这样的建设方式，既有利于土地资源的集约利用，又可以缓解地方政府的财政压力。我们认为是一种积极尝试。”

变革模式还是回避规定

县级机关办公楼建设项目需省政府审批，“回购商务楼做政府办公楼”避开规定

不管如群众所说“政府新大楼是借市民文化中心名义盖起来的”，还是如县政府所说是“回购五洲商务大厦”而来的，灌南县政府新大楼的取得途径都受到质疑。

按照中办国办2007年4月《关于进一步严格控制党政机关办公楼等楼堂馆所建设问题的通知》要求，县级党政机关办公楼建设项

目由省级人民政府审批，而县党政机关直属单位办公楼建设项目要由市级人民政府审批。灌南县政府即使是“回购五洲商务大厦”来做办公楼，同样避开了中办国办通知要求的由省级人民政府审批的程序。同样，正在建设的行政集中办公区如果照目前形式操作，同样不需要取得连云港市政府的审批。也就是说，灌南县自己就可以决定盖起县四套班子及下属各局的办公大楼。这样，中央对政府办公楼建设的有关规定在灌南岂不成一纸空文？

灌南县政府负责人为行政集中办公区的市场运作模式辩解称，这符合中办发2007年11号文件精神和“加快推进党政机关办公楼建设项目代建制试点工作，逐步推行由专业化管理单位组织实施项目建设、建成后移交给使用单位的管理模式，不再由使用单位自行组织建设”的要求。这样的市场运作模式是否同样要走中办国办通知要求的审批程序？在这个关键问题上，灌南县政府语焉不详。

苏州大学政治与公共管理学院院长金太军教授认为，明明是政府和直属单位的办公楼，却偏偏以其他名义建设，社会质疑首先源于政府的不诚信，这种言行不一的做法显然直接影响到了政府的公信力。此外，明明主体是市民文化中心，现在这个功能没有发挥，政府部门却早早搬了进去。政府的职能本来是为社会提供公共服务，灌南的做法显然有些本末倒置。

在这个时代，薪酬、收入、财产的话题很敏感，而有一部分人的薪酬、收入，更引人关注。

2月17日这一天，我们读到这样两则新闻：新疆阿勒泰千余官员的财产申报情况，在当地廉政网亮相；上海财政部门则在网上发布通知，要求金融美国有和国有控股企业负责人填表，如实申报薪酬。

阿勒泰的领导干部财产、收入申报网上公开其实算不得新闻。大半年前当地启动“阳光法案”，这项在约束、监督领导干部廉洁自律方面步伐最大、透明度最高的改革，引来众多媒体和公众的密切关注。虽然网上只是官员财产收入的“有限公开”，但总体看是赞誉大于毁骂。更多人期待阿勒泰的一小步，能引来反腐败机制建立的一大步。

而上海“要求金融企业负责人申报薪酬”，则让人多少有些疑虑：国有及国有控股企业金融高管的薪酬收入，竟得不到有关部门的清楚掌握？

此举显然是地方对财政部刚刚下发的《金融美国有及国有控股企业负责人薪酬管理办法》的落实。也就是说，今后国有金融企业负责人最高年薪不得高于280万元。而公开资料显示，四大国有银行及众多金融上市公司的负责人年薪都没到这个数字。那么，“限薪令”会否成为一部分高管加薪之机呢！

不过，公众和媒体也偶尔窥见了另一些国企和金融企业高管的收入数字。2007年，我们知道“垄断性央企职工收入是平均值5倍”、“金融国企高管年薪高出央企同行均值27倍”。有些数字，多半出自上市公司不能不做的年报。非上市国企的高管薪酬究竟是多少，公众想要知情，恐怕很难。连企业内部职工，多数也是从新闻里才知道，“自家”高管收入到底有多高。

如今更让人担心了，连主管部门也未必清楚这“一部分人”究竟给自己发了多少钱——严格、有效的内部监督及外部监督从何而来？不少企业权力制衡机制尚未健全，缺少规范的法人治理结构，“一把手”说了算相当普遍，如何能不滋生腐败、扼制权钱私欲的膨胀？恐怕根本出路，便是建立真正的公开透明机制。金融危机的冲击，正是改变旧制、设置公平程序的好时机。

多做些如阿勒泰公布官员财产一样的改革试验，让“一部分”管理国有资产的阶层接受全社会监督。如果总是出于偶然，才让某些问题暴露出来，而不从机制入手，打造一间透明的“玻璃屋”，“限薪令”很容易流于空谈。

姜泓冰

限薪先建『玻璃屋』

人民时评

国家森林防火指挥部

拉响森林火险红色警报

■部分地区已处高度危险等级

本报北京2月19日电（记者顾仲阳、刘毅）记者今天从国家森林防火指挥部办公室获悉：综合气象、防汛抗旱、林区物候及林火监测等信息分析，预计未来3天，广东东部、广西西南部、云南大部、四川、贵州南部及西藏东南部等地仍无明显降水，森林火险等级达高度危险、部分地区达到极度危险，森林防火形势异常严峻，国家森林防火指挥部办公室19日特发布高森林火险红色警报。

据国家森林防火指挥部办公室统计数据显示，今年1月1日至2月16日，全国共发生森林火灾1385起，受害森林面积5000多公顷，因森林火灾死亡8人，受伤21人。与前3年（2006—2008年）同期均值相比，森林火灾次数上升15.0%，受害森林面积上升63.2%，人员伤亡上升1.5倍。

国家森林防火指挥部办公室副主任、国家林业局森林公安局局长杜永胜告诉记者，今年以来森林火灾呈现高发态势；发生区域集中；人为用火引发较多；扑救效率明显提高。由于地方政府实施重兵扑救，95%以上的火灾均于当日扑灭，没有发生特大森林火灾。

杜永胜介绍称，受一些地方持续干旱和去年南方雨雪冰冻灾害影响，入春以来我国大部分地区森林火险等级持续走高，部分地区出现历史最高森林火险，具备发生特大森林火灾的物质和气象条件，防火形势异常严峻。国家森林防火指挥部办公室要求各地务必高度重视，采取超常规措施，严管野外火源；落实分级响应机制，加强火情瞭望、监测和调度值班；做好防扑火的各项准备，切实做到“打早、打小、打了”，确保不出现大问题。

首张全国湿地分布遥感图制毕

■总面积10年减少5万平方公里

本报北京2月19日电（记者赵永新）记者今天从中科院遥感应用研究所、北京师范大学遥感科学国家重点实验室获悉：首张全国湿地分布遥感制图于近日完成。最新研究成果显示，2000年我国湿地总面积为30.8万平方公里，比1990年减少5.08万平方公里。

被称为“地球之肾”的湿地是目前自然界生物多样性最丰富的生态系统，与海洋、森林一起并列为全球三大生态系统。据遥感科学国家重点实验室主任宫鹏研究员介绍，过去我国湿地真实空间分布数据缺乏。“首张全国湿地分布遥感制图的完成，将为我国刚刚启动的湿地大调查提供资源配置依据，也为湿地变化监测奠定良好基础。”

经研究发现，新中国成立初期我国东北和长江中下游最大的湿地，三江平原和洞庭湖湖区的大量湿地已被转作农业用地；在珠三角、长三角等经济发达地区，不少湿地被直接转化为建设用地。天然湿地为大量微生物、湿生植被、鱼类和野生鸟类提供了栖息环境，是物种丰富的基因库。天然湿地的减少，意味着物种资源的损失和上述重要生态功能的丧失。

2月19日，全国春运落幕

客运量逾23亿人次

■客运量、正点率均创纪录

■运力安排达历年之最

本报北京2月19日电（记者陆娅楠、白天亮）2月19日18时，2009年全国春运结束。春运40天期间，全国共发送旅客逾23亿人次，铁路、道路、水路、航空运输均创造旅客发送量新纪录。

1月14日，胡锦涛总书记在有关春运火车“买票难”问题的信息上做出重要批示。这是国家最高领导人首次对铁路春运直接做出批示，也使今年的春运更为令人瞩目。（铁路春运具体情况见右图）。铁路系统首次具体公布了全国铁路统一剩余票额情况。通过新闻媒体、车

站电子显示屏、触摸式电脑查询系统等形式发布春运车次、票务信息。1月24日，铁道部要求全国铁路各车站必须在售票大厅明显位置向旅客公布车票预售期、车票剩余情况和热门车次限购张数等，剩余票额数量必须显示具体数字，不能显示“有/无”。显示屏的信息来自铁路部门联网数据库。今后，旅客有望在家中上网实时查询铁路客票余额信息。

此外，据初步统计，民航累计始发航班18.6万架次，比去年春运增长12%，运送旅客2572万人次，比去年春运增长19%，平均客座率

达到72%，比去年春运增加2个百分点。同时，春运经批准额外加班包机超过10000架次。民航投入运力大大满足了广大旅客的出行需求。

道路运输方面，全国共投入76万辆大中型客车，平均日发班次210万个，共完成道路客运量21.1亿人，同比增加4.6%。今年春运水路旅客运输量为3089万人，同比增加了7.3%。

现阶段，农民工客流、学生客流仍在流动之中。在一些需求比较旺盛的地区和线路，铁路部门将继续开行临客，保证广大旅客出行需要。

铁路春运再攀新高

