张德江在全国人力资源和社会保障工作会议上强调

人力资源和社会保障工作 以促进就业为重点 全面做好

本报北京2月19日电 中共中央政治局委员、国务院副总理张德江19日在全国人力资源和社会保障工作会议上强调，人力资源和社会保障系统要深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻落实中央经济工作会议的决策部署，把促进就业作为今年工作重点，全力以赴稳定和扩大就业，加快完善社会保障体系，统筹做好人力资源和社会保障各项工作，为保增长、保民生、保稳定作出新的更大贡献。

张德江对2008年人力资源和社会保障工作给予充分肯定。他说，人力资源和社会保障系统认真落实中央的各项决策部署，紧紧围绕党和国家工作大局，做了大量艰苦细致的工作，超额完成了全年就业再就业的各项目标任务，社会保障体系建设取得新突破，人事人才工作取得新进展，维护劳动者合法权益取得新成效。

张德江指出，面对国际金融危机的影响，各地区、各有关部门要统一思想，提高认识，把就业工作摆在更加突出的位置，进一步加强组织领导，增加资金投入，加大工作力度，全力以赴抓好这项关系民生、关系社会和谐稳定的大事，确保就业形势基本稳定。特别是人力资源和社会保障系统要把就业工作作为首要任务，抓紧抓好。要实施更加积极的就业政策，切实把扩内需、调结构、促就业的各项政策措施落到实处；要进一步减轻企业税费负担，发挥社会保险优惠政策的作用，帮助企业克服困难，稳定就业；要增加职业培训补贴，大力实施特别职业培训计划，增强培训的针对性、实用性，提高就业再就业能力；要采取多种措施，着力做好高校毕业生和农民工等重点群体就业工作；要积极探索就业的新方式新途径，抓紧制定和完善相关政策，鼓励自谋职业、自主创业，发展灵活就业。

张德江强调，要加快建设覆盖城乡居民的社会保障体系，继续提高企业退休人员基本养老金，提高失业保险金和工伤保险金标准，进一步完善社会保险制度，切实提高社会保险统筹层次，认真研究社会保险转续问题，切实加强社会保险基金监管。要全面加强人事人才工作，认真落实《公务员法》，加强公务员队伍建设，深化事业单位人事制度改革，完善工资分配制度，大力加强人才队伍建设，努力完成好军转干部安置任务。要加快建立稳定和谐的劳动关系，认真实施《劳动合同法》及其实施条例，规范企业用工行为，加强劳动监察，着力抓好争议调解，切实维护职工合法权益。

人力资源和社会保障部部长尹蔚民作了工作报告。部分省、自治区、直辖市和中央有关部门的负责同志，各省、自治区、直辖市人力资源和社会保障系统的负责同志参加了会议。

孟建柱在全国县级公安局长专题培训班上强调

紧紧围绕第一要务 认真履行第一责任 全面提升服务经济发展、维护社会和谐稳定的能力和水平

本报北京2月19日电 （记者**石国胜**）国务委员、公安部部长孟建柱18日在全国县级公安局长“学习实践科学发展观、推动公安工作上新水平”专题培训班开学典礼上强调，各级公安机关领导干部特别是县级公安局长要着力提高群众工作能力，理性、平和、文明、规范执法能力，基层实战能力，驾驭复杂局势能力，舆论引导能力，切实担负起维护一方平安、确保一方稳定的重大政治责任。

孟建柱指出，公安机关是维护国家安全和社会稳定的专门力量，县级公安局长担负着维护一方平安、确保一方稳定的重大责任。要有效适应新形势、新任务提出的新要求、新挑战，就必须坚持围绕中心、服务大局，认真履行第一责任，主动服务第一要务；就必须以与时俱进的精神审视自己，以改革创新的精神完善自己，正确把握维护社会和谐稳定与激发社会创造活力的结合点，进一步创新工作理念、思路和机制，全面提升服务经济发展、维护社会和谐稳定的能力和水平。

孟建柱要求，要积极构建和谐的警民关系，着力提高群众工作能力，用真心、动真情，把事关群众切身利益的小事做细、实事做实、好事做好，做人民群众的贴心人。要大力加强执法规范化建设，着力提高理性、平和、文明、规范执法能力，努力实现法律效果和社会效果的有机统一，维护社会公平，促进社会公正。要深入推进公安信息化建设，着力提高基层实战能力，加快推进动态社会环境下社会治安防控体系建设，实现由传统警务模式向现代警务模式的转型。要妥善处置各种突发事件，着力提高驾驭复杂局势能力。要进一步加强和改进舆论引导工作，实现公安机关与媒体的良好合作。

孟建柱指出，县级公安局长要勤于学习、善于思考，不断提高理论水平、政策水平和知识水平；要开拓进取、真抓实干，始终保持蓬勃向上的朝气、开拓进取的锐气、不畏艰险的勇气；要善于管理、带好队伍，下大力气抓好本地区、本单位的公安队伍建设；要严于律己、廉洁为民，老老实实做人，干干净净做事，兢兢业业工作，努力营造出风清气正的工作氛围。（相关报道见第十版）

事业单位今年全面推行聘用制度

建立统一规范的人力资源市场 开展多层次技能培训3000万人次 大力引进国际金融等领域紧缺人才

本报北京2月19日电 （记者**盛若蔚**）“84%的新进人员实行了公开招聘；推行聘用制度的事业单位数和签订聘用合同的人员数均达到总数的74%。”人力资源和社会保障部部长尹蔚民在19日召开的全国人力资源和社会保障工作会议上表示，去年人事制度改革取得积极进展，公开招聘覆盖面不断扩大，事业单位岗位设置管理实施工作顺利开展，在部分省市和部门开展专业技术一级岗位模拟实施工作。今年将全面推行聘用制度，争取年内基本完成聘用制度推行工作；完善公开招聘制度，把好事业单位工作人员“进口关”。他还表示，要加快推进事业单位岗位设置管理实施工作，积极稳妥做好专业技术一级岗位首次实施工作。

他表示，2009年，我国将建立统一规范的人力资源市场，打破城乡分割、身份分割和地区分割。据了解，人社部目前已经着手开始研究起草《人力资源市场条例》，将按照统一、开放、竞争、有序的要求，整合人才市场和劳动力市场，完善人力资源市场监管体系，加强职业中介机构管理和市场运行监测，制定人力资源市场发展规划，进一步推进人力资源服务业的发展和标准化、规范化建设。

他表示，今年将充分发挥技工院校和各类职业培训机构的作用，努力完成全年开展不同层次技能培训3000万人次的任务。数据显示，2008年我国新建立287个国家高技能人才培养示范基地，全年新增技师和高级技师38万人，全国技工院校招生157万人；全年组织再就业培训645万人、创业培训65万人，各类技能培训2500多万人次，有1132万人取得职业技能资格证书。

据统计，2008年境外来中国大陆工作专家约48万人次，选派各类人员出国（境）培训3万人次，授予50名外国专家“友谊奖”。尹蔚民表示，今年我国将大力引进国际金融等重要领域的国内紧缺人才，为应对危机提供有力的人才保障。

北方冬麦区喜迎春雪

2月19日，北京、山西、河北、天津、山东、陕西中北部、河南北部等地出现1毫米至4毫米明显的降雪或雨夹雪，我国北方冬麦区抗旱形势逐步缓和。目前，全国作物受旱面积和冬麦区受旱面积均已低于多年同期均值。本报记者 **陈仁泽**文



图为19日，在河北邢台乡村，原本见底的池塘雪后又蓄了半塘水。

陈克家摄 CFP供图

（上接第一版）调整化肥农药生产结构，优化资源配置，降低成本，增加供给。完善化肥淡储制度，加强农用柴油供应网络建设。三要统筹重大项目布局，大力推进技术改造。抓紧组织实施在建炼油、乙烯重大项目，增强产业发展后劲。推广资源综合利用和废弃物资源化技术，发展循环经济。四要控制总量，淘汰落后产能。停止审批单纯扩大产能的焦炭、电石等煤化工项目，坚决遏制煤化工盲目发展势头。五要加大政策扶持。抓紧落实成品油储备，完善税收政策，增加技改投入，加大对石化企业的信贷支持。六要完善公司治理结构，加强科学决策，增强风险防控能力，提高石化企业管理水平。

会议审议通过了部分国务院组成部门、直属机构、办事机构和部委管理国家局的主要职责、内设机构和人员编制规定。

会议还研究了其他事项。

审计署审计长刘家义回答审计热点问题

4万亿元投资使用情况如何

国有银行股份制改造效果怎样 奥运工程项目有无重大违法违规

本报北京2月19日电 （记者**崔鹏**）今天，审计署审计长刘家义在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上向媒体介绍2008年审计工作的主要情况和2009年审计工作的重点，并回答记者提问。

4万亿元投资未发现重大违法违规问题

刘家义表示，审计署已经并将继续对4万亿元投资的落实情况进行审计，对重特大项目将进行跟踪审计，确保中央投资有效使用。

他说，到目前为止，审计结果表明全国没有发生重大的违法违规或者重大损失浪费问题，但存在一些需要改进和完善的问题。例如，在一些经济欠发达、财政收入较差的地区，配套资金还不能及时完全到位；一些农村基层项目缺乏统筹规划，存在重复建设问题。

他说，2009年，审计署正在和将要采取的措施是，围绕促进经济平稳较快发展这个中心，加大对这4万亿元投资中的重特大投资项目、重特大资源环境保护项目、重特大民生工程项目、重特大突发性公共事件等的全程跟踪审计。同时，对涉及民生的项目，比如对农民的种粮直补、饮用水安全投入等直接涉及百姓生活的财政支出，进行全面审计。

一些基层银行风险控制比较薄弱

2008年底，审计署对中国工商银行、中国银行和中国建设银行这三家国有股份商业银行进行了审计。刘家义表示，从审计结果来看，这三大银行通过股份制改造，内部机制得到了创新，管理水平得到很大提高，赢利能力有了较大增强，资产质量有了大幅度提升，不良资产率比原来大大下降了，正在向更好的方向发展。目前，国外某些银行出现减持我国股份制商业银行的现象，但这并不是我们的问题，而主要是因为这些国外银行需要通过减持、套取现金来克服自身困难。

他表示，审计也发现这三家银行存在的一些问题，主要表现在：这三大银行的一些分支机构尤其是基层银行，风险控制还比较薄弱；存在一些重大的违法违规问题，去年金融机构审计共揭露和查处重大违法违规和经济犯罪线索20件，这三家银行大概占了一半，涉案金额约为60亿元。

今年将全面审计奥运项目并公布结果

刘家义表示，2008年，审计署并没有对整个奥运工程和奥组委的全部收支情况进行全面审计，但对其中的个别工程项目进行了抽查，为2009年的全面审计做了准备。从抽查的情况来看，主要存在个别资金管理不是很规范，有些资金核算不完全符合国家规定或者国际惯例等问题。审计署对奥组委提出这些问题以后，奥组委马上进行了整改。今年，按照法律规定和国际惯例，审计署将对奥运项目进行全面审计，并向社会公布。

在国新办新闻发布会上

东阳审计局局长违纪被严肃处理

本报北京2月19日电 （记者**崔鹏**）日前，审计署发布了关于浙江省东阳市审计局局长违纪事件的通报。通报指出，1月21日，有媒体报道了东阳市审计局局长公款报销按摩费一事，引起较大社会反响。审计署对此高度重视，立即责成浙江省审计厅督促东阳市调查处理。

经调查查明，浙江省东阳市审计局局长韦俊图2003年4月在娱乐场所使用公款7126元支付按摩费用。这一事件被媒体曝光后，他已于2009年1月全额退还了此款项。近日，东阳市委对韦俊图违纪问题作出严肃处理，免去其市审计局党组书记职务，依法律程序，提请免去其市审计局局长职务。

深入开展学习实践科学发展观活动

深入检查指导 认真履行职责 中央学习实践活动指导检查组扎实做好各项工作

新华社北京2月19日电 向活动单位派出指导检查组，是中央加强对学习实践活动指导和督促检查的重要举措。第一批深入学习实践科学发展观活动进入分析检查阶段和整改落实阶段以来，中央学习实践活动领导小组派出的23个指导检查组认真贯彻中央部署和要求，紧紧依靠各联系单位党委，以饱满的政治热情和主动服务的精神，扎实工作，深入指导，推动了学习实践活动的顺利开展。

中央学习实践活动各指导检查组紧密结合当前经济形势和中央的决策部署，指导联系单位把保发展、保民生、保稳定、保中央方针政策贯彻落实作为学习实践活动最大的实践、最重要的实际、最需要取得的成效。联系上海市、浙江省、安徽省、福建省的指导检查组在深入调研、全面了解情况的基础上，指导联系单位把进一步开展好学习实践活动作为应对国际金融危机、克服当前困难的最大机遇，立足扩内需、全力保增长、坚持调结构，扎实推进各项工作。联系中国人民银行、审计署、国家税务总局、中国银监会、中国证监会、中国保监会、社保基金理事会、国家外汇局等中央金融监管部门的指导检查组指导联系单位结合自身特点，以学习实践活动为动力，深入贯彻落实中央关于加强和改善宏观调控的要求，及时出台政策措施，推进经济结构的战略性调整，促进经济平衡较快发展。联系中国工商银行、中国农业银行、中国银行、交通银行、国家开发银行、中国进出口银行、中国农业发展银行、中国中信集团公司、中国光大（集团）总公司、中国投资公司等中管金融机构的指导检查组指导联系单位按照《关于当前金融机构促进经济发展的若干意见》要求，注意处理好金融创新和金融监管的关系，密切关注国际金融危机发展趋势，深入分析我国金融领域的潜在风险，努力把国际金融危机带来的影响降到最低程度。联系中央宣传部、中央对外宣传办公室、中央文献研究室、中央党史研究室、中国外文出版发行事业局、中央编译局、人民日报社、求是杂志社、中国出版集团公司等单位的指导检查组指导各联系单位把宣传科学发展观重大战略思想和中央关于应对金融危机的一系列指示精神，作为自身开展学习实践活动的重要内容，通过深入宣传发动，把广大干部群众的思想统一到中央对当前经济形势的判断上来，统一到中央的重大决策部署上来，为保持经济平稳较快发展提供强大的精神动力和舆论支持。

中央学习实践活动各指导检查组结合学习贯彻胡锦涛总书记在中央纪委三次会议上重要讲话精神，指导联系单位联系党员、干部党性修养和作风养成的实际，把加强党性修养、树立和弘扬良好作风作为学习实践活动的重要内容。联系湖北省、内蒙古自治区、海南省、甘肃省等单位的指导检查组按照中央学习实践活动领导小组通知要求，指导联系单位组织党员干部特别是领导干部联系各自实际，深入学习胡锦涛总书记在中央纪委三次会议上的重要讲话精神，充分认识推动科学发展必须有坚强的党性、良好的作风作保证，增强加强党性和作风养成的自觉性。联系全国政协机关、国家民族事务委员会、卫生部、国家人口和计划生育委员会、国家体育总局、国家宗教事务局、国家中医药管理局、国家食品药品监督管理局、宋庆龄基金会、中国红十字会的指导检查组指导联系单位把加强领导干部和机关作风建设作为学习实践活动的重要内容，紧扣思想和工作实际，从宗旨意识、政绩观、责任心和事业心、艰苦奋斗作风、组织纪律观念等方面认真查找问题，并深刻分析原因，开展批评与自我批评。联系文化部、国家广播电影电视总局、国家新闻出版总署、中国社会科学院、新华通讯社、光明日报社、经济日报社、中国日报社、国家文物局等单位的指导检查组通过审阅有关文稿，参加有关会议和活动及深入调研，与联系单位班子成员谈心等方式，指导联系单位开好领导班子专题民主生活会，找准领导班子在自身建设特别是主观方面存在的突出问题，在党性党风党纪方面存在的突出问题，在着力增强宗旨观念、提高理论指导实践能力、强化责任意识、树立正确政绩观和利益观、增强党的纪律观念等方面下功夫。

中央学习实践活动各指导检查组把整改落实阶段作为贯彻落实科学发展观的关键，指导联系单位以求真务实的精神制定实施好整改落实方案，确保学习实践活动出成果、见实效。联系中央外事工作领导小组办公室、中央对外联络部、外交部、国务院港澳事务办公室、国务院侨务办公室、中央台湾事务办公室、中华全国归国华侨联合会、中国人民对外友好协会等中央党政外事部门的指导检查组指导联系单位严格按照中央“四明确一承诺”的要求，以分析检查报告为依据，对查摆出来的突出问题和需要完善的制度，按照轻重缓急和难易程度，分别提出整改落实的目标、方式和时限等要求，使整改落实工作有章可循、群众满意度测评有据可依。联系住房和城乡建设部、环境保护部、海关总署、国家林业局、中国民航局、中国地震局、中国气象局的指导检查组结合整改落实阶段的工作特点，指导联系单位在工作中狠抓六个“实”：整改落实方案要实，整改落实措施要实，完善体制机制要实，整改落实作风要实，整改落实责任要实，整改落实成果要实，确保整改落实工作取得实效。联系辽宁省、吉林省、黑龙江省、贵州省的指导检查组指导联系单位进一步提高对创新体制机制重要性的认识，增强靠创新破解难题、以改革化解危机的自觉性，按照“要精、要管用”的原则，积极做好废、改、立工作，为服务和推进科学发展提供坚强的制度保障。联系水利部、农业部、国务院三峡办、国务院调水办、国家知识产权局、国务院扶贫办、国家旅游局的指导检查组指导联系单位在解决突出问题中，找准抓住主要矛盾，力求集中力量解决一批影响和制约科学发展的突出问题，扎扎实实办几件群众普遍期待的实事好事，制定一批办法，出台一批政策，完善一批制度，编制一批规划，解决一批突出问题，确保学习实践活动取得实实在在的实践成果。