

湖北下放审批权,52个县市拥有与地级市相同的经济社会管理权限——

财政省直管 梗阻待破除

本报记者 张志峰

直管“加热”县域经济

扩权强县进行时

2004年以来,除武汉市和恩施土家族苗族自治州,湖北对52个县市逐步推行财政省直管,助推县域经济发展。该省有关部门日前初步统计,2008年,增速向来滞后的县域经济首次超过全省平均水平,成为发展的新亮点。

“以市带县”逐渐显现弊端

1984年前后,随着地市一级政府的设立,湖北和全国许多地方一样,开始实行省管市、市管县的三级财政体制。当时这种“以市带县”的模式发挥了很多积极作用,但其弊端也逐渐显现。

县市一级财权与事权失衡。据统计,随着1994年分税制逐步推行,一些地方县级财政收入占地方财政收入比重下降,“日子比较拮据”。据了解,

2003年湖北省县市财政供养人员超过百万人,大部分县市靠省财政转移支付才能保运转、发工资。“县市一级是吃饭财政、穷财政。”湖北省经济委员会一位人士表示。

一些地方也存在“市卡县”、“市挤县”、“市刮县”现象,地市成了资金、项目和信息的“肠梗阻”。一份资料显示,2003年,除武汉市外,湖北全省各州市以截留等方式从县市“集中”资金几亿元。越是贫困的地级市,此类情况越严重。有人说,个别地市成了县市财力的“抽水机”。

同时,湖北省上下也注意到,浙江、江苏经济的支撑主要来自县域,在全国百强县榜单上苏浙县市群星灿烂,而湖北2000年以来无一人入围。

发展相对缓慢,潜力怎样挖掘?2004年6月,湖北省决定对大治等20多个实力较强的县市首批试行财政省直管,作为配套改革,推行“强县扩权”,下放239项审批权,实行资金、项目、信息等直达县市。2004年—2010年,县市财力新增上交省级的增量全额返还。随后,湖北又分两批对全部52个县市实行财政省直管。

“新的财政体制带有激励性,提高了县市理财积极性。”湖北省经委县域经济处处长葛天平这样评价这项改革。

5年多来,提及这项改革,一些县市领导都会“偷着乐”;县里的经济权限已经与上级市平起平坐了。“减少了中间环节,资金拨付更加及时。”阳新县财政局一位工作人员说。此前调度资金时,县财政局每月先要跟市财政局打电话咨询,待答复后再派人去市财政局开拨款单,持拨款单去市人行办电汇手续。每月来回一趟跑100多公里,需要一天。实行改革后,省财政每月底按时拨付下个月的调度资金,不需打电话,更不需跑路。阳新县一位干部说,以前工资经常滞后一个月才能发,2004年下半年以来每月都能按时发。

下放权限,项目审批更加快捷。2008年2月,天源化工在阳新县投资一个3亿元项目,该县一周内办妥相关审批手续,当月开工建设,7个月顺利投产,速度让投资方都惊讶。该项目负责人说:“以前项目层层上报申

批,顺利的话也要两个多月才能搞定。市场经济瞬息万变,谁能经得起几个月干耗?”

节约的何止是时间和开销?一些县市干部最感畅快的是:取消市级“肠梗阻”后,堵住了财力“再分配”路径,权力寻租空间大大压缩。“让一些干部减少了犯错的机会,效益难以估量。”

财政收入反映地方经济水平和质量。新体制实施第二年,湖北县域一般预算收入达到111亿多元,去年增至186亿元。2008年湖北县域经济逆势上扬,多项指标增速首次超过全省平均水平,对全省GDP增长的贡献率接近60%,成为寒流中的“热点”。

“一条腿走路”带来新梗阻

然而,硬币的另一面逐步显现,省直管县的配套改革仍需跟进。

财政省直管县是“一条腿走路”,原有行政体制基本未变,由此带来新的“梗阻”。一些县市领导反映:改革限制、缩减了地市一级的权力,随之触动的就是利益。“一些地市自身经济比较薄弱,离开县市‘钱袋子’的支持,他们

不乐意。可地市仍旧管着县市的‘帽子’,你怎么也翻不出人家的手掌心。其中关系微妙,只可意会。”

“财政省直管县是一种‘扁平化’改革。”中南财经政法大学教授傅光明认为,“还应该渐进地推动行政体制改革”。

还有县市反映,财政省直管以后,地市一级将财力主要用于市区发展,培植本级财源,对县市有点冷落。某老区区县一位负责人诉苦:由于投入不足,近些年市里的道路越来越漂亮,县里的路一塌糊涂。

对县市的苦衷,湖北某地级市一位负责人表示理解,同时也“叫屈”:改革后,地市一级的事权与财权也失衡了。我们要承担抗旱排涝、卫生防疫等公共服务,还要对县市一些项目进行资金配套,钱从哪里来?

武汉大学教授伍新木认为,省直管导致资源配置相对分散,可能出现重复建设等弊病。同时,省直管的能力和半径是一定的,比如一些贫困县,省里顾不上,市里靠不上,出现“强者更强,弱者愈弱”的马太效应。“直管不宜一刀切。”这位专家说。

最高人民法院

特邀咨询员制度将继续健全完善

本报北京2月18日电 (记者白龙)最高人民法院18日下午召开特邀咨询员座谈会,征求对《最高人民法院工作报告》(征求意见稿)的意见,同时听取各位专家学者对进一步加强和改进人民法院工作的意见和建议。最高人民法院党组书记、院长王胜俊出席会议并讲话。最高人民法院党组副书记、常务副院长沈德咏主持会议。

王胜俊在讲话中强调,特邀咨询员制度已经成为最高人民法院科学民主决策机制的重要组成部分。要继续健全和完善这个制度,切实发挥特邀咨询员在科学论证、信息咨询、决策评估等方面的作用,使其成为人民法院实现自身科学发展、服务经济社会科学发展的经常性决策咨询机制,促进党的路线方针政策在人民法院得到有效贯彻落实,促进人民法院严格履行宪法和法律赋予的神圣职责,促进司法体制和工作机制改革深入推进。

王胜俊指出,人民法院实现自身科学发展,更好地服务经济社会科学发展,需要法学界鼎力支持和帮助。希望专家学者一如既往地关心和支持人民法院工作,为维护社会公平正义共同努力。

两岸和港澳工商界代表研讨

加强合作 共度时艰

本报台北2月18日电 (记者陈晓星、吴亚明)“第九届海峡两岸和香港、澳门经贸合作研讨会”今天在台北举行。来自两岸和港澳的180多位工商界代表,研讨在当前全球经济衰退的变局中如何加强合作,扮演各自重要的角色。

中华全国工商业联合会主席黄孟复率团参会。他在研讨会上说,1998年的亚洲金融风暴,大陆与台港澳共同应对,真正做到了患难见真情。此次席卷全球的金融危机,对很多出口导向型的台港澳资企业产生了不利影响,但是我们出手快、力度大,对政策做出及时调整,相信我们也一样能够共度时艰。

海基会董事长江丙坤在研讨会开幕式致辞表示,两岸和港澳工商界可以化危机为转机,现在两岸“三通”已经实现,“两岸一日生活圈”已经形成,这不仅是生活的改变,也改变了企业的分工和经营形态。大陆的市场和人力资源、台湾的技术提升和经营模式与港澳的金融优势要在这个关键时刻结合起来。

本届研讨会由台湾工商企业联合会、中华全国工商业联合会、香港中华厂商联合会、澳门中华总商会共同主办。



2月18日,北京市东城区北锣鼓巷小学首批24名校园志愿者开始了第一次志愿活动——为校园扫雪。今年以来,北京市在全市大中小学建立和完善学生志愿服务长效机制,在坚持自愿原则的基础上,每名学生都可以通过一定方式成为志愿者。

本报记者 李娜 摄

校园志愿者在行动

云南楚雄市机关单位按在职人数养茶花,“至少每人一盆”

“茶花进机关”引争议



茶花文化在楚雄处处可见。

(资料照片)

本报昆明2月18日电 (记者徐元锋)为迎接“世界茶花大会”,云南省楚雄彝族自治州楚雄市各机关单位纷纷养起了茶花,茶花种植按在职人数,“至少每人一盆”。近日,楚雄市政府督查室还为此发出《督查通报》,称“积极组织动员本单位

职工,圆满完成茶花种植任务”。

2005年,楚雄州成功申办2012年世界茶花大会。2007年,楚雄市人大举行听证会后,把茶花确定为市花。楚雄还将打造以茶花为特色的生态园林城:建设茶花博览园、茶花谷和茶花溪,将楚雄市东西二环建

成茶花大道,主城区主要路段用茶花绿化、美化,修建沿河茶花景观带,动员号召各机关单位、企业、学校、小区、家庭种植茶花。

虽然政府很努力,可楚雄民间喜爱茶花、栽培茶花的氛围并不浓,街头、居民小区内难觅茶花踪影,这朵市花“优而无势”。为了让市民爱上茶花,楚雄市的《督查通报》应运而生。楚雄市副市长、茶花办主任李援说:“政府督查只对单位,从未对个人提出过要求。对种植茶花,政府没有给个人下过任何任务,更没有摊派。”

楚雄市林业局副局长王永权说:“云南茶花闻名遐迩,楚雄茶花在云南独树一帜。客观地说,如果没有政府努力,楚雄人工栽培茶花不可能从万余株迅速发展 to 百万株,茶花产业也难以成为富民产业。何况,政府督查所属部门是职权所在,公务人员也有责任响应号召,本来植树绿化就是义务嘛。”

据悉,楚雄市号召机关在编人员每家种植三盆茶花,“并没有强制,也不可能强制”。在楚雄市峨碌公园、州、市领导也纷纷出资栽种了茶花。尽管如此,这场“爱茶花总动员”仍引发争议。

碰撞

有利于推广市花

这个倡议好。以前只能到紫溪山看茶花,今后能让茶花更多地被楚雄人所熟悉。茶花虽是楚雄市花,但市区内却很难见到,希望这个倡议能改变这种状况。机关带头种植,可以接受。

楚雄州某机关单位 杨女士

不得不“积极踊跃”

我不反对这么做,可有个现象也很无奈:讲奉献就先拿公务员开刀,公务员法律上是“有限责任”,道义上成了“无限责任”。作为个体,胳膊拧不过大腿,很多动员、号召,你不得不“积极踊跃”。

楚雄州委某公务员

少些“运动式”行政

这是“运动式”行政文化传统使然,既显示出政府的“家长做派”,也暴露出行政管理手段的匮乏,缺乏创新。不能借号召之名,行强制之实,政府的组成部门职责法定,义务也有边界,不能随意指使。

云南大学公共管理学院教授 方盛举

政府花钱要依程序

政府督查只对单位不对个人,可是这笔支出如果不属于常规的行政开支,也需要履行相关法律程序。政府花钱应该向公众负责,对单位的“摊派”也不该。

云南大学法学院副教授 王启梁



张庆黎

西藏的发展离不开中央的关心和全国的支援,同时又必须立足于主动去建设,积极去创造,把眼睛盯住基层、重心放在基层、心思用在基层、功夫下在基层,脚踏实地,埋头苦干,不达目的不罢休

2008年,尽管西藏经济发展受拉萨“3·14”事件影响很大,但西藏经济跨越式发展的基本态势没有改变,我们遇到的困难和挑战是前进中的问题。

今年,是西藏平息达赖集团全面武装叛乱、实行民主改革50周年,是落实中央扩大内需、促进经济平稳较快增长政策措施的重要之年,是西藏实施“十一五”规划任务最繁重的一年,上去了可以赢得主动,既能弥补去年发展的欠账,又能为今后发展奠定坚实基础。

在全国大格局中,西藏仍属于欠发达地区,概括起来就是经济总量块头小,农村人口比重大,市场融入程度低,基础设施状况差。西藏的发展离不开中央的关心和全国的支援,但要实现科学发展、加快发展、跨越式发展,又必须立足于主动去建设,积极去创造。

实现西藏的跨越式发展,需要各级领导干部高擎思想解放的大旗,坚决破除那些束缚前进的观念桎梏,冲破一切影响科学发展的思想羁绊,着力解决影响和制约科学发展的突出问题。我们要在全区培育创新意识,倡导创新精神,完善创新机制;大力提倡敢为人先、敢闯敢试的精神,大力倡导敢于创新、勇于竞争和宽容失败的精神;努力营造鼓励人们想干事、能干事、会干事、干成事的社会环境。

实现西藏的跨越式发展,需要各级领导干部进一步加强学习,增长才干、提高素质。通过学习实践活动,让科学发展观在广大党员、干部头脑中扎下根,增强把握规律,按照客观规律办事和研究新情况、解决新问题的能力,努力成为领导科学发展观的行家里手。

实现西藏的跨越式发展,需要各级领导干部把眼睛盯住基层、重心放在基层、心思用在基层、功夫下在基层。看准了的事,部署了的工作,就要紧紧抓住不放,一抓到底,抓出成效。始终保持昂扬向上的精神状态,脚踏实地,埋头苦干,不达目的不罢休。

——中共西藏自治区党委书记张庆黎在全区经济工作会议上说

本报记者 张帆 汪志球整理



更多“声音”尽在人民网时政频道

河北

举报违法犯罪最高奖 20 万元

本报石家庄2月18日电 (记者彭波)河北省日前出台的公民举报违法犯罪案件线索奖励制度明确,若根据举报人提供的线索查破案件或抓获逃犯的,有关部门将根据举报线索所起的作用和案件的大小给予奖励。具体奖励标准分为6种情形,对于提供举报线索,并对案件侦破发挥重大作用的,可根据实际情况,给予从1万到20万元不等的奖励。对于举报特殊犯罪线索有特殊重大贡献者,将给予特殊奖励,直至报请党委、政府授予特殊荣誉称号。

中国商用飞机公司

反腐机制保“大飞机”研制

本报上海2月18日电 (记者吕网大)记者近日从中国商用飞机公司反腐倡廉建设暨纪检监察工作会议上获悉:商飞公司已与纪检、检察机关联手建立廉洁从业机制,以保障大型客机项目和新支线飞机项目顺利开展,力争工程项目优质、干部优秀。公司领导班子郑重做出不干预和插手各类招投标活动等廉洁从业承诺。

据介绍,上海浦东新区人民检察院将具体负责在实施大型客机重大专项建设过程中建立廉洁从业保障机制的有关工作,具体指导和协助中国商飞公司进一步建立健全重大科研项目和重大建设工程监督管理制度,联合开展对大型客机和新支线飞机重大科研项目和重大建设工程的现场巡查、监督检查,进行重要项目、重大投资、大宗采购、成本管理等方面工作的效能监察。