

创新发展机制 营造优良环境

编者按 改革开放以来,作为社会主义市场经济的重要组成部分,民营经济在多个领域发挥着越来越重要的作用。然而,当前有些地方在服务民营经济,优化发展环境上还不够到位,因此加快转变政府职能,变管理为服务,为民营企业发展创造更优良的环境,已是迫切需要。辽宁省盘锦市、河南省新乡市、昆明呈贡新区在服务民营企业时,既从落实政策、提供担保融资、扶持自主创新、建立经济信息服务平台等方面提供支持,又从建立产业集群、建立现代企业机制等方面进行宏观引导,真正做到了用足用好政策,做深做透服务,他们的经验,值得学习借鉴。

新乡市位于河南省北部,北依太行,南临黄河,紧邻省会郑州,是中原城市群“十字”核心区重要城市之一。现辖12个县(市)、区,总面积8169平方公里,总人口560万。改革开放以来,新乡不断创新体制机制、营造优良环境,民营经济经历了1978—1987年的创业起步期、1988—1998年的巩固提高期和1999至今的快速发展期,得到了迅速发展,有了质的飞跃。尤其是近年来,全市紧紧围绕建设中原城市群强市目标,大力发展民营经济,积极打造中部民营经济最具活力城市,进一步提升了区域经济的竞争优势。

——民营经济所占比重明显提高。2008年,全市民营经济单位达9.53万个,从业人数91.17万人;完成增加值626亿元,同比增长18.1%,占GDP的比重达67%;实交税金36.9亿元,同比增长12.7%,占财政收入的比重达77%。

——产业集群发展态势明显。2008年全市七大产业集群完成销售收入622亿元,同比增长30%;实现利税76.8亿元,同比增长27%,占全市限额以上工业销售收入和利税总额的50%以上。长垣起重机械产业集群入选“中国产业集群品牌50强”。

——自主创新能力进一步增强。拥有省级高新技术企业145家,高新技术产品311项。2008年,全市高新技术产业完成工业增加值128亿元,占全市工业增加值的28%,位居全省前列。拥有省级以上各类研发中心86家,占全省近1/10。专利申请量1057件,连续五年居全省前三位。生物产业被确定为省级高技术产业基地。信息化工作综合实力位居全省第三,被确定为省级“两化”融合试点城市。

——现代企业管理制度逐步确立。越来越多的民营企业摆脱了家族式管理模式,逐步建立了现代企业管理制度,全市上市企业达到3家。

在工作实践中,逐步明晰了“以科学发展观为指导,坚持内涵发展与外延发展并重的方针,实施名牌带动战略,狠抓‘改组、改制、改造’,推进‘创新、上市、招商’,走集聚、集群、集约的新型工业化之路,着力优化产业结构、转变增长方式,促进工业经济跨越发展”的发展思路,创新发展机制,营造优良环境,民营经济实现了快速健康协调发展。主要采取了以下措施:

一、加强组织领导,为民营经济发展提供坚强的组织保障。牢固树立“以企业为中心”的工作理念,市委、市政府主要负责同志亲自抓、负总责,创新工作方法,理顺工作机制,及时主动发现出现的困难和问题。强力推动国企改革,对150户国有企业和10户公共事业单位完成了改制任务,占改制任务的96%。引导企业加快战略重组,香港渣打银行等收购金龙集团25%股份,国华集团、河南起重等龙头企业积极开展业内重组,企业活力不断增强。2008年,全市限额以上工业企业达904家,其中年销售收入5000万元以上工业企业393家,1亿元以上工业企业216家,5亿元以上企业41家。

二、突出自主创新,着力提升民营企业核心竞争力。构筑区域创新体系,加快自主开发和技术创新步伐,强化研发载体建设,优化创新环境,被确定为“国家知识产权试点市”。创建了中国新乡知识产权维权援助中心。大力实施名牌战略。连续三届荣获全国质量兴市先进市。全市工业产品拥有4个国家驰名商标、6个中

积极打造中部民营经济最具活力城市

中共新乡市委 新乡市人民政府

国名牌产品、13个国家免检产品,数量均居全省前四位。创省名牌农产品4个,无公害畜产品产地认定企业和产品认证数量均居全省第一。强力打造桥北科技城。目前,投资12亿元的省农科院现代农业实验示范基地即将建成,38家省属科研机构生产试验基地等项目陆续入驻,极大地提升了全市的科技创新能力。将努力把桥北科技城打造成为河南省乃至中部地区的技术研发转移中心、中间试验基地、科技企业孵化基地、新型工业化示范基地和高层次人才聚集高地,建设“中原硅谷”。

三、壮大企业规模,不断扩大市场占有率。围绕“一谷五基地”(冷谷,生物与新医药基地、电池及电池延伸产业基地、特色装备制造基地、汽车及零部件基地、煤化工基地)建设,构筑现代产业体系,抓住80户重点工业企业,积极谋划实施新项目,开发新产品,多种渠道筹措资金,多种方式开拓市场,不断扩大生产规模,提高市场占有率。全市共有27类(个)产品市场占有率位于国内同行业前三位或省内第一位;科隆蒸发器、冷凝器世界第一,金龙制冷铜管世界第一,化纤粘胶长丝亚洲第一,球形氢氧化镍国内第一,新航的汽车转向器国内第一,华兰公司的血液制品全国第一,新飞冰箱(柜)国内行业排名第二。

四、大力发展产业集群,推进民营经济发展方式转变。依托规划建设的37个产业集聚区,转变民营经济发展方式,培植优势产业集群。出台了《新乡市关于大力推进产业集群发展的意见》,引导民营企业走集群发展之路。积极引进和培育关联性大、带动性强的企业大集团,发挥其品牌、研发、销售的产业龙头作用。鼓励龙头企业将一些零部件生产分离出来,形成一批专业化配套企业,提高龙头企业的市内配套率。在大企业大集团带动下,特色明显、专业分工明确的产业集群迅速壮大,产业链条不断完善,链条内存量资产进一步优化,产业整体竞争力不断提升。2008年,制冷、特色装备制造两个产业集群销售收入突破100亿元。

五、优化发展环境,推动民营经济健康发展。深入开展“企业服务年”活动,贯彻落实有关政策,在资金支持、创业扶持、技术创新、市场开拓、社会服务等方面给予支持,扶持中小企业发展。实施企业家素质提升工程,推动民营企业向知识型、创新型、国际型转变,着力建设一支具有现代经营理念、富有创新能力的优秀企业家队伍。按照“政府推动、市场运作、自主经营、有偿服务”原则,重点支持研发中心、检测中心等公共服务机构建设,构筑第三方信息服务平台,充分发挥行业协会在培育和发展民营企业中的作用。规范权力运行监督制约机制,建立企业投诉、受理、反馈的运行机制,维护民营企业的合法权益。

始终把推进民营经济的发展摆在市委、市政府工作的重中之重,坚持不懈地实施引资项目双带动战略,让民营经济活力得到充分释放,着力打造7个百亿产业集群、5个百亿企业、5个百亿园区,力争民营经济主要经济指标增幅年均增长20%左右,到2010年民营经济增加值突破千亿元,占全市GDP比重达到80%,实现税收60亿元,占全市财政收入比重达到90%,真正成为全市经济和社会发展的主体力量,为实现新乡经济社会跨越发展做出积极的贡献。

盘锦民营经济——

迅速成长 做大做强

盘锦市人民政府

七个特色产业园区,引进和建设了一批大型接续产业项目。全市民营经济以石化、装备制造、塑料和新型建材、食品和现代服务业为主的五大接续产业经济总量占全市社会总产出的比重已由2005年的19.5%提高到2008年的30.2%。初步形成了上述五大接续产业体系,为今后实现可持续发展奠定了坚实基础。一批优势企业如辽宁宝来石油化工集团、辽宁兴隆百货集团和盘锦辽河油田大力集团等企业迅速成长壮大。

民营经济发展的层次不断提高。到2008年末,全市拥有进出口经营权的民营企业172户,占全市比例达到了96%。科技型民营企业880户,占全市比例达到了92%。其中省级以上高新技术企业达到31户,占全市省级以上高新技术企业总数的96.9%。2005年以来,全市民营企业荣获省级以上(著)名商标38件,占全市90.5%,其中2007年荣获中国驰名商标2件,占全市100%;民营企业荣获省级以上名牌产品42个,占全市的71.2%,其中2007年荣获中国名牌产品1个,占全市的33.3%。民营经济发展领域和空间进一步拓宽。民营经济已经形成了一定的规模和集聚效应,并已进入船舶制造、高科技、电子、信息和担保等新兴产业。

重点民营企业股份制改造步伐加快。近年来政府积极推广盘锦北方沥青燃料有限公司等6户省级民营现代企业制度改革示范单位体制机制创新的经验和做法,积极引导有条件的有限责任公司建立现代企业制度,完善企业法人治理结构,建立经理层与董事会、监事会相互制约的机制。同时积极引导有条件的私营企业、股份合作制企业向有限责任公司和股份有限公司过渡,逐步建立现代企业制度。通过政府积极引导和企业自身的发展完善,到2008年末,我市民营企业中有限责任公司和股份有限公司企业已达4000户,年均增长10%以上。

迅速发展起来的民营经济,在助力盘锦经济发展中贡献突出,已成为实现资源型城市转型,承

呈贡新区(县)位于昆明市东南部,高原明珠滇池的东岸,是“昆明人”的故乡、滇文化的摇篮,是闻名遐迩的花乡、菜乡,现代新昆明建设的主战场。

党的十一届三中全会以后,特别是2003年云南省委、省政府实施现代新昆明发展战略,率先启动呈贡新区开发建设以来,呈贡以现代新昆明建设为契机,紧紧抓住城市化主线,抓住机遇,奋力拼搏,2008年新区开发建设“五年出形象”的目标圆满实现,荣获全国农科教结合试点县、“全国花卉第一县”等称号,2007年成为云南省县域经济十强县第五强。2008年实现地区生产总值54.7亿元,比2003年增长153.7%;地方财政收入6.4亿元,比2003年增长594.8%;规模以上工业企业实现增加值16.4亿元,比2003年增长186%;固定资产投资完成70亿元,比2003年增长423%。随着昆明高新技术开发区、滇池旅游度假区、经济技术开发区等三个国家级开发区的加盟,呈贡新区六街道一乡的城市化开发建设全面展开。目前,新区全境在建续建项目56个,计划投资额度212.48亿元,其中:亿元以上项目36个,10亿元以上项目6个。

在县域经济发展中,呈贡的民营经济成为重要支撑。2008年,全县有非公企业657户,注册资金13.58亿元,提供就业岗位8742个;全县有个体工商户6455户,注册资金19.48亿元,从业人员12531人。非公经济增加值实现11亿元,同比增长30.3%,实现税收2.82亿元,占地方财政收入的4.4%。呈贡新区民营经济正呈现出特色竞争、总量扩大、领域延伸、拉动明显的良好态势。

抓特色,实现企业农户共赢

牢固树立“扶持农业龙头企业就是扶持农民”的思想,加大农业科技投入,引导和鼓励龙头企业带领农民群众调整和优化种植结构,闯市场奔小康,以民营企业为主的农业龙头企业蓬勃发展。2008年,新区有市级以上农业龙头企业20多家(其中,国家级农业龙头企业2家),全部为民营企业,平均每户企业实现年销售收入8000多万元,最多的一家达到5.43亿元;有民营农产品保鲜冷库150多座,常年日保鲜冷藏能力万吨以上,提供就业岗位5000余个。2008年,全县粮经作物种植比为5:95,农民人均纯收入中70%以上来自于菜、花、果产业;近十年来,70%以上的农户建了新房、手机、电脑、小轿车进入了寻

常百姓家。 展民营经济环境最优、服务最好,全力打造“创业最宽松、社会最文明、人居最安全 and 低交易成本、低生产成本、低行政成本、低社会成本”的“三最四低”投资环境,为民营企业创业创富创造空间。新区开发建设五年来,世界500强之一的卡特比勒、浙商集团开发的东盟商贸港、中国民族医药旗舰云南白药搬迁、冶金行业领军企业中铝—云铜深加工等一大批项目纷至沓来,其中民营企业项目占65%,民营投资年均增幅达32%。

转机制,增强企业活力动力

以建立现代企业制度为核心,以产权制度改革为突破口,采取拍卖、租赁、股份制等多种形式,对国有企业实施综合改革。通过改组改制,云南线路器材厂、云南龙城农产品经营股份有限公司等一批国有(集体)转民营的企业,焕发出勃勃生机。

云南线路器材厂经过转换机制,现已成为云南电网公司指定的输变电线路铁塔、铁附件、变电构架定点生产民营企业,

是云南省唯一获得500KV输变电线路铁塔生产许可证的企业。云南龙城农产品经营股份有限公司五年前从集体企业改制为股份制民营企业,现已成为带动农民增收致富的国家级龙头企业。

通过多年的奋力打造,呈贡新区民营经济发展环境日益优化,势头日益强劲。呈贡新区发展民营经济的实践使我们深深认识到:一个地方经济社会的发展希望在民营,活力在民间。解放思想、勇于创新是发展民营经济的制胜法宝;优化环境、优惠政策是发展民营经济的重要保障;立足优势、敢于竞争是发展民营经济的有效途径;品牌效应、内强外扩是发展民营经济的战略措施。

随着现代新昆明建设的深入推进,呈贡新区作为昆明市的政治、文化中心,作为“泛珠江三角9+2区域合作经济区”和“10+1东盟自由贸易区”交汇点的地位和作用日益凸显。我们将围绕建设现代化城市示范区的目标,充分发挥云南省十所高校搬迁的集聚效应、昆明市行政中心搬迁的带动效应、集装箱中心站建设的拉动效应、“三区”加盟开发的联动效应、呈贡新区实体化改革的激活效应,大力发展总部经济、创意产业、新型工业、现代商贸旅游业,鼓励民营企业在新区开发建设中创业创富,为把呈贡新区建设成为新昆明现代化城市示范区而努力奋斗!

讲服务,优化创业致富环境

呈贡认真贯彻落实国务院《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》,实施“双比战略”,即与昆明市四个主城区和三个国家级开发区比,与全国省会城市的新区比,做到发

经济的主力军。通过降低门槛,放宽准入条件,充分利用闲置厂房、设备等设施,鼓励民间创业,使辽宁宝来石油化工集团、辽宁兴隆百货集团等一批民营企业进入快速发展期。第二路大军是抓住国内南资北移的契机,大力引进国内民间资本,使其成为我市民营经济的重要方面军。第三路大军是积极推进国有集体企业改制,使其成为我市民营经济新的生力军。通过积极鼓励和支持民营企业参与国有企业的改组、改制、改造,对868户市属中小型国有集体企业实行了转制,多数企业已转变成为民营企业。

此外,盘锦银企对接平台和完善民营服务体系。全市先后成立了石化、塑料建材、食品、包装、信用担保等行业协会(商会),并把中小企业联合会、各行业协会进行了整合,形成了行业联合会、中小企业联合会为总会,其它行业协会为分会的组织形式。建立了以中国中小企业盘锦网为依托的民营经济信息服务平台。已入网企业2万多户,全年点击率85万余次。创办了省级小企业创业辅导基地并开展了民营企业维护权益服务工作。构筑了民营企业人才服务平台,几年来仅市直相关部门通过举办以企业管理和如何创业为主要内容的各类学习班和研讨班,培训各类人员近万人,其中培训民营企业经营管理人员近3000人。搭建银企对接平台,加大融资力度。截至2008年末,我市已成立了7家担保机构,注册资金5.45亿元,担保资金6.2亿元,可为企业提供担保贷款50亿元。仅2008年就举行5次较大规模银企对接会,为568户企业提供担保贷款22.8亿元,比2007年同期增加11.3亿元。通过担保缓解了企业资金紧张状况,企业信用也得到了提高。

目前,盘锦正在全力建成全国最大的稠油加工和沥青生产基地、全国重要的氮肥和复合肥生产基地、全国重要的合成树脂生产基地;通过各产业链的延伸、拓展,带动机械制造业、塑料和新型建材业、绿色有机食品业和医药业等相关产业的快速发展,从而推动全市经济的快速腾飞。依托民营经济迅速发展的增量,盘锦市到2010年的国内生产总值将突破800亿元,2015年有望实现1300亿元。

盘锦的民营企业,正在盘锦市委、市政府的正确领导下,为将盘锦建成辽宁老工业基地全面振兴的支撑性城市,为盘锦这座资源型城市的可持续发展,为这座城市的更加美丽和富裕而努力奋斗着。