联合国审议彰显中国人权成就

——来自人权理事会普遍定期审议工作组会议的报道

中国·世界

核心观点

中国高度重视接受审议。中国代表团以实事求是的态度对待各国的评论，以开放坦诚的精神对待有关建议。

4年之后当中国再次接受审议之时，世界将看到一个经济更加繁荣、民主更加健全、法制更加完善、社会更加和谐、人民更加幸福的中国。

联合国人权理事会普遍定期审议工作组第四轮会议11日顺利通过中国接受国别人权审议报告。报告总体客观、平衡、全面地反映了工作组对中国进行审议的情况，充分反映了广大发展中国家的意见。中国代表团团长、中国常驻联合国日内瓦办事处代表李保东9日、11日在会议上先后做了两次发言——

中国高度重视接受审议。去年7月，我们成立了近30家立法、司法、行政部门组成的跨部门工作组，撰写《国家人权报告》。在撰写过程中，我们征询了近20家非政府组织和学术机构的意见，并上网广泛征求公众意见，最大程度确保报告全面、客观和权威。中国政府派出高级别、跨部门代表团参加审议，愿以开放、坦诚、负责任的态度与各方开展对话。

1949年，中华人民共和国成立，中国人民实现了民族独立和解放，建立起促进和保护人权的基本社会政治制度。1978年，中国开始了改革开放和现代化建设的伟大历程，人权事业翻开了新的一页。多年来，中国在减贫、“科教兴国”、人均寿命、法律制度建设、民主政治建设等诸多领域取得了举世瞩目的成绩。

中国积极倡导和参与国际人权领域交流与合作。中国已参加了25项国际人权公约，与近20个国家开展了人权对话与交流，与人权高专办公室和特别机制保持了良好合作关系。

今年是中华人民共和国建国60周年。经过60年艰苦卓绝的努力，今天的中国迎来了思想解放、政治昌明、经济发展、社会和谐、科学进步、文艺繁荣的局面。回顾60年中国走过的不平凡历程，我们最深刻的感受就是要选择符合中国国情的发展道路和民主模式，依靠自己的力量艰苦奋斗，同时借鉴其他国家有益的经验。

我们清醒地认识到，中国是世界上最大的发展中国家，在人权领域还面临许多问题和挑战。中国有13亿人口，8亿多农民，每年要解决2400万人的就业问题，人均生产总值还排在世界100位之后，贫困人口和低收入人口仍有相当数量，城乡、区域发展不平衡。医疗卫生和社会保障制度仍不能满足人民的需求。

面对问题和挑战，中国政府正全力贯彻以人为本、全面协调可持续的科学发展观，努力构建以“民主法治、公平正义”为主要特征的和谐社会。我们将更加注重解决民生问题，关注人的价值和权益、社会的平等和自由。

当前，中国政府50多个部门正在联合制定《2009—2010年国家人权行动计划》，不久即将公布。该计划是中国首个国家人权行动计划，将全面规划、协调中国政府各部门未来两年在人权领域将实现的目标和采取的具体措施，使中国人权事业迈上新的台阶。

我代表中国代表团，包括香港特别行政区和澳门特别行政区的代表，感谢印度大使格平纳代表3位报告员向工作组介绍中国首次接受国别人权审议的报告。3位报告员本着独立、公正、透明的原则撰写了该报告。根据人权理事会第5/1号决议，中国代表团参与了报告的撰写工作。中国代表团以实事求是的态度对待各国的评论，以开放坦诚的精神对待有关建议。我们接受符合中国实际情况、具有可操作性的建议，并将在今后的工作中切实予以落实。对于一些不符合中国国情或不具备操作性的建议，我们也坦率表明了立场。

中国代表团认为，3位报告员提交的报告客观、平衡、全面反映了工作组对中国进行审议的情况，遵循了建章立制有关原则和工作组惯例，为工作组以及理事会全会的顺利通过奠定了良好基础。

我们为已经取得的成就感到自豪，同时清醒地认识到前进道路上还面临着许多困难和挑战。中国政府将继续坚持科学发展观和以人为本的执政理念，切实落实依法治国和保障人权的宪法原则。我相信，4年之后当中国再次接受审议之时，世界将看到一个经济更加繁荣、民主更加健全、法制更加完善、社会更加和谐、人民更加幸福的中国。

（本报记者 **顾玉清**自日内瓦报道）

第一现场

审议过程 报告结论

联合国人权理事会负责普遍定期审议工作组2日至13日举行第四轮会议，审议德国、加拿大、俄罗斯、古巴、沙特阿拉伯、中国等16国人权状况，审议内容是各国执行和落实联合国有关政治和公民权、经济权、发展权、社会权和文化权等各项权利的情况。

普遍定期审议工作组9日对中国人权状况进行了审议。根据审议情况，普遍定期审议工作组3位报告员（分别是印度、加拿大、尼日利亚）撰写了审议报告。普遍定期审议工作组报告人在介绍报告时说，中国代表团“坦诚、开放”地参与了审议进程和报告的撰写工作，这种参与是“建设性的”、“具有透明度的”，普遍定期审议工作组与中国代表团保持了“良好的工作关系”。

工作组的审议报告结论指出：国际社会希望中国继续其发展和保护人权的努力，与其他国家分享中国减贫、发展等经验，继续在国际舞台上发挥积极的建设性作用，鼓励中国走符合本国国情的道路。

高度评价 热烈祝贺

巴基斯坦、埃及、俄罗斯、利比亚、墨西哥、沙特阿拉伯、古巴、加纳、委内瑞拉、巴西、塞内加尔等国表示，在世界人口最多的国家，发展是人民享有人权的重要条件，中国人权发展成就“与其幅员一样广大”。巴基斯坦代表说，中国用一代人的时间实现了别的国家100年才实现的目标，“这在世界上是没有先例的”。

审议会议结束后，许多国家的代表来到中国代表团席位前表示热烈祝贺。加蓬等国代表说，人权审议为中国提供了“展示人权领域成就的机会”、“中国的成就不仅造福于中国，而且造福于世界”。

（新华社记者 **杨京德**自日内瓦报道）

美伊互动有玄机

李学江

近日，美国主动对伊朗频频示好，美伊出现微妙互动，引人注目。先是副总统拜登在慕尼黑安全会议上表示，美国新政府“愿意与伊朗举行谈判”，只要伊朗放弃其目的不明的核计划，并停止资助恐怖主义，“就可以得到有意义的回报”。接着奥巴马总统在首次记者会上表示，他的安全班子正在对现行的伊朗政策进行检讨，美国将寻求同伊朗进行面对面的谈判。

伊朗也作出了谨慎而积极的回应。先是派议会议长、前核谈首席代表拉里贾尼出席慕尼黑安全会议。尽管未与拜登直接接触，但他表示只有美国在其根本战略上作出改变，才能为伊美两国直接对话创造条件。而伊朗总统内贾德在2月10日的演说中则作了很有分量的表态：“伊朗准备在相互尊重和公平的气氛中与美国展开对话，伊朗人民欢迎美国政府作出根本的而非战术性的改变。”

美国国务卿希拉里10日也表示，对伊朗政府来说，一个可以化解敌意的机会，一个可以对一系列问题进行认真负责讨论的机会已经出现。她希望美伊双方能更好地增进相互理解，并能找到可以对伊朗人民产生积极成果的对话途径。

这些信息显示，美伊双方相互严词指责的调门已大为降低，只是在对改善两国关系的期待方面，态度还有所保留。奥巴马清楚地看到，其前任一味施压而拒不谈判的立场效果不彰，而奥巴马外交政策的总目标是要恢复美国的领导地位。为此，不论是敌是友，他都表示愿意通过谈判协商来解决问题，以此修复美国受损的道义形象与对外关系。

伊朗当然也不愿意继续遭受孤立与制裁。另外，离6月份的伊朗总统大选已为期不远，改善本国的国际处境当是民心所望。如内贾德政府能不退让且又能使美国有所妥协，无疑会赢得更多选票。

现在美伊两国显然都有了接触谈判的愿望。伊朗方面所要求的只是“平等与相互尊重”的态度与气氛，而奥巴马则表示“将以尊重的语言与伊斯兰世界讲话”，将不会对穆斯林国家再颐指气使，指手画脚。

这些信息也透露出，经过一番摸底与试探后，美伊两国直接对话的可能性在增加。目前的关注点在于，核问题仍决定着对话能否取得成果或进展。尽管美国政府可以放下居高临下的身段，但无论是奥巴马、拜登还是希拉里的表态都很明确，伊朗对核武器的追求仍然是“不可接受的”。而伊朗政府则更是明确回应，伊朗绝不可能放弃核计划。由此可见，美伊关系进入了一个微妙的时段，也许开谈有望，但成果尚难预期。

国际论坛 International Tribune

葡议长会见我全国人大代表团

据新华社里斯本2月11日电 （记者**童炳强**）葡萄牙议长伽马11日在里斯本议会宫会见了由全国人大中国—葡萄牙友好小组主席南振中率领的中国全国人大代表团一行，并高度评价葡中两国友好关系。同一天，中国全国人大代表团还与葡议会外委会、议会葡中友好小组进行了工作会谈。

亚非发展交流协会举行招待会

本报北京2月12日电 （记者**吴迎春、王南**）中国亚非发展交流协会新春招待会12日晚在京举行。中国亚非发展交流协会会长钱永年、名誉会长杨振亚，越南、孟加拉国、约旦、索马里、博茨瓦纳等国的外交使节约200人出席招待会。

中国向埃及援助扫雷器材

本报开罗2月12日电 （记者**李潇**）中国首批援助埃及扫雷器材交接仪式日前在埃及国际合作部举行，这标志着中埃双方在扫雷领域的合作迈出了实质性的步伐。此次中国向埃及无偿提供的扫雷器材包括70部探雷器、10部电起爆机及其零部件。

德议长会见我全国人大代表团

据新华社柏林2月11日电 德国联邦议院议长诺贝特·拉默特10日在柏林会见了由全国人大外事委员会副主任委员、中德友好小组主席马文普率领的中国全国人大代表团。

代表团是应德国联邦议院德中议员小组邀请访德的。

此次是十一届全国人大成立以来中德双方立法机构第一次交流活动。

双方友好小组表示，将积极推动定期互访，并拟于2010年在华举行第二次会晤。



加沙的鲜花

2月12日，在加沙地带南部的拉法，一名巴勒斯坦农民在花田里采摘康乃馨。以色列特别批准2.5万枝巴勒斯坦鲜花从加沙经以色列出口到荷兰，以满足情人节的市场需求。自以色列封锁加沙地带以来，这还是今年第一次有鲜花可以从加沙地带出口。

新华社发

国际航展与印度空军

本报驻印度记者 王磊

第七届印度航空展于2月11日至15日在班加罗尔举行。航展吸引了包括印度在内的25个国家的592家公司参展，另有8个国家的国防部长和40个国家的高级代表团观看了航空飞行队精彩的表演。

尖端航空器悉数亮相，成为此次航展的亮点。航展现场，各国军机顺次升空，精彩的空中飞行动作展示了各自的卓越性能。印度国防部曾对外表示，要花费近百亿美元购买126架战机，替换老化战机。值此经济危机、外销不畅的背景下，争取到如此大订单，也成为各国先进战机踊跃参展的动因。美国代表团阵容强大，展出了F—16、F—18等一批经典战机。俄罗斯也不甘示弱，派出了其战机家族中较为先进的米格—35战机。波音、空中客车等一批民用航空客机也全部列阵，体现了世界民用航空业发展的成就与辉煌。

印度空军也利用这个机会，展出了自主研制的轻型战斗机LCA。

印度空军经过半个多世纪的苦心经营，已发展成为一支现代化程度较高的空中力量，装备各型飞机1600余架，仅战斗机和轰炸机就多达700余架。据称其规模已居世界第四位，作战能力世界第五。近年来，印度通过多种手段发展常规作战飞机。1996年，印度开始从俄罗斯引进苏—30战斗机，此后又从法国引进“幻影”2000型战斗机，2004年还获得苏—30战机的生产许可，开始大批量装备部队。为节约成本，印军自1997年开始，对现役米格—21、米格—27等战机进行改进，收到了一定的效果。同时，印度还根据本国航空工业实力，加强了自主研发，首架轻型战斗机于2001年试飞成功，标志着印度航空工业又上了一个台阶。

近年来，印空军正在加速发展作战保障体系，包括不断提高空中加油机、预警机和电子战装备的数量和质量，以及补充大型运输机，提高战略空运能力等。

印度国防部长安东尼表示，绝不会让经济危机影响印度国防工业的现代化进程。虽然印度的实体经济正在遭受经济危机的影响，但政府正在尽其所能来满足国防工业发展的需求。（**本报班加罗尔2月12日电**）

美国特使访阿前一天，塔利班武装在喀布尔发动大规模袭击——

阿富汗局势阴云难消

本报驻巴基斯坦记者 孟祥麟

2月11日，塔利班武装对阿富汗首都喀布尔市中心的多个政府机关及北部的监狱管理部门发动袭击，造成至少26人死亡、55人受伤。塔利班武装发言人穆贾希德发表声明，表示塔利班对上述袭击负责。

这是塔利班今年在喀布尔发动的最大规模袭击行动。塔利班声称此举是为了报复阿政府虐待塔利班被俘人员。此次袭击发生在美国阿富汗和巴基斯坦问题特使霍尔布鲁克访阿前一天，既展示了塔利班的实力，也起到了敲山震虎的作用，使美国对塔利班不得不有所顾忌。

联合国秘书长潘基文对恐怖袭击予以强烈谴责，称这种令人发指的罪行伤害无辜平民，全然无视人的生命和尊严，联合国与阿富汗政府和人民共同对此予以谴责。

在过去7年多的时间里，美国及其北约盟友不但没有消灭塔利班武装和“基地”组织势力，塔利班反而卷土重来。自2007年以来，阿富汗安全形势每况愈下。去年年初塔利班武装从南部地区向重兵把守的喀布尔周围渗透，并频繁发动路边炸弹和自杀式爆炸等袭击。今年1月，塔利班武装发动了针对德国驻阿使馆的自杀式爆炸袭击，造成20多人死伤。由于安全原因，阿富汗大选被迫由预计的春季推迟到8月举行。

美国总统奥巴马上台后把战略重点由伊拉克转移到阿富汗，并计划在近期内将驻阿富汗部队增至6万人。奥巴马任命的特使霍尔布鲁克于9日访问了巴基斯坦，并在12日访问阿富汗，随后他还将访问印度。在霍尔布鲁克访巴期间，美巴同意成立联合小组共同审视打击恐怖主义的策略、加强反恐合作。奥巴马还任命了从事情报工作近30年、在阿富汗和巴基斯坦问题上经验丰富的里德尔担任美国的阿富汗和巴基斯坦政策小组组长，负责在4月3日北约峰会前完成相关审查报告，以便奥巴马在与北约盟国首脑进行首次会谈时针对相关问题提出美方立场。

在阿富汗塔利班武装的带动下，巴基斯坦本土的武装组织也在巴西北部落地区发展起来，并且占据了斯瓦特等多个部落地区。巴基斯坦近两年来发生的恐怖袭击都与其境内的武装组织有着千丝万缕的联系，其中很多武装组织就是参照“基地”组织和塔利班建立的。

塔利班武装的袭击起到了警示美国的作用，也让美国意识到问题的严重性。援助巴基斯坦、安抚印度、稳住伊朗、过境中亚，奥巴马政府在为新阿富汗政策的出台做着准备。据分析，奥巴马的新战略很可能更加务实，打击塔利班等武装组织将会成为重点。正如美国副总统拜登所说，所有有关阿富汗的战略都离不开巴基斯坦的支持。目前美国国会正在讨论一项5年内每年援助巴基斯坦15亿美元的援助法案，而且最终数额可能有所提高。巴陆军参谋长基亚尼本月将访问美国，巴方可能会获得“眼镜蛇”直升机、夜视设备、无线电干扰和卫星电话拦截设备等援助。至于新政策能否让美国走出在阿富汗的困境仍需拭目以待。

（**本报伊斯兰堡2月12日电**）

专家点评

2月11日，塔利班再次对喀布尔发动恐怖袭击，并一度占领司法部大楼。这突显塔利班的各类恐怖暴力活动已成为阿富汗动荡不安的主要根源。

“9·11”后的7年多来，塔利班借助民众对现状的不满，利用毒品经济不断发展，几乎又占据了该国50%的农村地区。阿富汗陷于当前这种被动局面，一是北约军力不足，而且很多国家的军队只愿在北部维和，不愿到南部与塔利班作战；二是很多地方军阀与中央政府并不“同心同德”，致使喀布尔政权控制能力有限；三是各类矛盾使阿富汗重建进展缓慢，民众生活得不到改善。如果这些问题得不到妥善处理，塔利班卷土重来的势头难以遏制。

面对这种困境，美国不得不重新思考“全球反恐战略”。在伊拉克安全局势稍有好转的状态下，回归反恐“正途”，以此改善与欧洲关系，成了美新任总统奥巴马的首要任务。因此，美将反恐重心移向南亚，增兵阿富汗，甚至默许喀布尔政权与塔利班及地方军阀接触谈判，以期能够扭转阿富汗的不利局面。

美反恐战略重心的转移，再次使巴基斯坦处于风口浪尖之上。美不顾巴部落区特殊状况以及巴为穆斯林国家的客观现实，以“胡萝卜加大棒”的手段强压巴反恐。结果致使巴“新塔利班运动”的兴起，巴国内也面临动荡不安的局面。

由此可见，阿富汗局势的走向并不是美一厢情愿所能决定的。阿富汗最终恢复稳定与发展，关键是要依靠阿富汗自身的各种力量，仅靠外力不能彻底解决问题。

（中国现代国际关系研究院安全与战略研究所所长 **李伟**）