

编者按：专题调研是人民政协履行职能的基础环节。2008年，全国政协围绕党和国家的中心工作，就促进我国经济社会平稳较快发展和社会和谐的重大问题开展专题调研55项，形成调研报告和专题建议52份，为党和政府决策提供了重要参考。我们选取部分专题调研成果整理发表，以飨读者。

农村社会养老保险

时间:2008年3月
组织:全国政协社会和法制委员会
地点:广东、陕西、山东、河南、北京五省(市)
内容:调研组听取了人力资源和社会保障部有关部门的情况介绍,召开了24个不同类型的座谈会,对北京、广州、宝鸡、青岛、郑州等地新型农保方案、实施与试点情况、机构与体制、存在问题、政策调整与完善等方面,进行了分析和研究。
问题:农村社会养老保险制度模式有待统一,各级财政的补助标准差别较大。保障水平偏低,管理有待规范。
建议:充分认识建立农村社会养老保险制度的重要性和紧迫性,应尽快出台新型农村社会养老保险制度建设指导意见,明确中央政府和地方政府的责任。要立足当前,着眼长远,试点先行,稳步推进。

农村金融改革与发展

时间:2008年4月至5月
组织:全国政协经济委员会
地点:湖北、四川、山东三省
内容:农村地区基础设施建设的金融支持、农村贷款担保方式与担保机制、村镇银行等农村新型金融机构的发展、农村信用社管理体制等重点问题。
建议:要彻底改变当前农村金融的现状,必须调整改革的思路。要明确农村金融改革的核心是通过农村金融的制度安排,推动农村经济制度的创新和变革,也是支持农村从传统农业、分散农业和低效农业向现代农业、规模化农业和高效农业转化。要从消解二元经济结构、促进城乡协调发展的高度发展农村金融。要明确农村金融机构功能定位,健全农村金融组织体系,大力发展新型农村金融机构,激活农村金融市场。应充分考虑各地经济发展的差别,因地制宜、实事求是地发展农村金融。

“绿色奥运”

时间:2008年4月下旬
地点:北京、山西、天津、河北等省(市)
组织:全国政协人口资源环境委员会,中共中央政治局委员、全国政协副主席王刚参加了在北京的调研。
内容:为促进“绿色奥运”理念和奥运会空气质量保障措施落实,调研组听取了有关部门情况介绍,实地考察了奥运比赛场馆、奥运村等设施,深入到4省(市)空气质量保障措施重点工程和治污企业,与有关地区、部门和企业进行了座谈。
建议:调研组认为,落实“绿色奥运”和空气质量保障工作取得显著成效,但仍存在问题 and 不足。为此,调研组建议重点抓好以下几项工作:加大工作力度,形成工作合力,确保各项保障措施落实到位。加强监督检查力度,确保企业环保设施稳定运行和关停到位。完善环境应急机制,为应对极端不利的气象条件和突发环境事件做好准备。加强宣传教育,动员社会各界支持、参与“绿色奥运”活动。以举办“绿色奥运”为契机,深化环境综合治理,构建区域联动的环境保护长效机制。

收费太高,市民被挡门外,哈尔滨市政协委员建议

冰雪景观应对市民降低收费门槛

本报记者 吴齐强

1月15日,哈尔滨市出台《哈尔滨市2009年价格工作要点》(讨论稿)。内容涉及水、天然气、景区票价的调整,扩大内需,鼓励旅游消费。而建议哈尔滨的主要冰雪景观对市民降低收费门槛正是10天前召开的政协哈尔滨市十一届三次会议的热点议题之一。哈尔滨市政协十一届三次会议1月6日开幕。会议期间,政协委员纷纷提出,一家三口去趟冰雪大世界(仅门票就要375元,瞧个冰灯也要250元,实在太贵了。冰雪景观是哈尔滨人的劳动果实和精神财富,但现在愈发演变成“奢侈消费”。门票过高,把越来越多的市民挡在哈尔滨三大景观的门外。建议哈尔滨的主要冰雪景观对市民降低收费门槛。政协委员顾建萍说,哈尔滨的冰雪旅游已经有

建有据之言 献务实之策

——全国政协专题调研集锦



的情况总体平稳,劳动关系基本和谐,劳动者合法权益进一步得到保障,就业形势未受到影响,投资环境基本保持稳定。
问题:用人单位和劳动者担心无固定期限劳动合同影响用工灵活性;用工成本增加对劳动密集型企业 and 小型微利企业影响较大;养老保险制度不完善影响法律的实施;劳务派遣用工大幅增加亟需规范;一些季节性强、流动性大的行业实施法律比较困难。
建议:抓紧出台《劳动合同法》实施条例;加快完善社会保险制度;加强对劳动密集型和小型微利企业的扶持;加大劳动监察执法和劳动争议处理力度。

加强边境地区少数民族群众收听广播、收看电视工作

时间:2008年4月至8月
地点:云南昆明、德宏和保山,新疆的乌鲁木齐、喀什和伊犁
组织:全国政协民族和宗教委员会,邀请国家发改委、国家民委、财政部等部委,组成调研组
问题:边境地区少数民族群众听广播、看电视难的状况已得到较大改善,但由于多方面原因,仍存在问题,如:边境少数民族地区广播电视覆盖仍存在一定的“盲区”和“返盲”现象,边境地区少数民族群众听不懂广播、看不懂电视现象比较严重。少数民族语言自办节目少、内容单调、译制能力弱。边境少数民族地区基层广播电视设施还相当落后,运行维护和更新改造经费困难。
建议:要建立有线、无线、卫星多种形式相结合的有效传输覆盖网络,加强少数民族语言广播电视节目的制作和播出,采取多种形式加大对边境少数民族地区广

多元化纠纷解决机制

时间:2008年9月
地点:福建、浙江两省
组织:全国政协社会和法制委员会
内容:进一步了解我国当前社会矛盾纠纷的现状,以及各地在矛盾纠纷解决方面的探索和创新。调研组先后在厦门、莆田、福州、杭州、金华五市召开六次座谈会,并深入到乡、村等基层进行了实地考察,还邀请国家信访局、最高人民法院、公安部、司法部等部门介绍了相关情况。
建议:各种社会矛盾纠纷总体呈高发和多元态势是由多方面因素造成的,面对我国的矛盾纠纷现状,各地都积极采取多元化的矛盾纠纷解决方式加以应对,具体表现在矛盾纠纷解决主体多元化、方式多元化、环节多元化、层级多元化,取得了

《劳动合同法》贯彻实施

时间:2008年6月10日至20日
地点:浙江、广西两省区
组织:全国政协提案委员会组织联合调研组
内容:调研组听取了当地政府及劳动保障部门、企业和职工代表的意见和建议。调研组认为,《劳动合同法》实施以来五个多月

事业发展的扶持,大力培养边境少数民族地区广播电视的专业人才。

义务教育均衡发展

时间:2008年6月至9月
地点:浙江、云南
组织:全国政协教科文卫体委员会组织,全国政协副主席郑万通率由国家发改委、教育部、财政部等有关部门同志参加的联合调研组调研。
内容:浙江、云南两省各级政府对义务教育均衡发展十分重视,特别是近年来,大力加强农村义务教育,取得了显著成效。在实践中,浙江、云南两省结合当地实际,探索了一些好做法,形成了一些好经验,但仍面临不少问题和挑战。
建议:大幅增加对农村义务教育的投入,把改善农村中小学办学条件作为拉动内需的重大举措。加强农村教师队伍建设,提高农村义务教育质量。提高农村义务教育阶段学校的公用经费水平。加强农村寄宿制学校学生膳食工作,改善农村学生营养状况。尽快建立和完善城市义务教育经费保障机制,促进城市内义务教育学校均衡发展。加强对义务教育均衡发展的督导检查。

建立“三江源”生态补偿机制实验区

时间:2008年9月
地点:青海省“三江源”地区
组织:全国政协人口资源环境委员会
内容:对国务院审议批准的《三江源自然保护区生态保护和建设总体规划》跟踪调研,实地考察生态保护工程建设实施情况,与省、州、县三级政府及相关部门就进行了座谈。调研组建议:把握生态补偿的重点,着力解决试验区农牧民生产生活面临的突出问题;明确生态补偿的责任,确保实现试验区建设的目标任务;完善生态补偿投入机制,确保长期稳定定额的补偿投入并发挥应有效益;加强科技支撑,确保生态工程建设和生态补偿机制建设符合客观实际和科学规律;转变基层政府职能,提高生态建设和保护管理水平;保护传统生产生活习惯和民族文化,推动试验区社会和谐和文化繁荣。

海南国际旅游岛建设

时间:2008年9月
地点:海南省三亚、琼海、海口等地
组织:以全国政协副主席孙家正为团长,由部分全国政协委员、专家学者和国务院15个部委有关负责同志组成专题考察团
内容:就建设海南国际旅游岛的战略课题开展系列调研。
建议:要从现代化建设的全局考量海南国际旅游岛的战略价值,适度给海南放权,鼓励海南先行先试,当改革开放的排头兵;将海南建设国际旅游岛摆上国家经济社会发展战略的重要位置,列入国家“十二五”发展规划纲要;国家在推进实施主体功能区规划时,给予海南特殊的政策。
图①:2008年9月,全国政协人口资源环境委员会就建设海南国际旅游岛进行调研。
罗致明摄
图②:2008年4月至8月,全国政协民族和宗教委员会就加强边境地区少数民族群众收听广播收看电视问题,进行调研。
张燕邵摄

2008年12月,我赴美国参加市场经济高级研修班学习,其间多次与美方学者针对由美国次贷危机引发的世界金融危机进行学术探讨,对金融危机有了更深入的认识。

美国此次金融危机起源于房地产的次级贷款大规模违约,导致金融机构倒闭和信用链条的断裂,并对全球经济带来了极为严重的影响。

金融危机对中国经济的影响,主要是实体经济的影响。我国经济的外贸依存度较高,高达70%以上,欧美国同时陷入衰退,必然会给中国经济带来影响。投资和外贸是拉动我国总需求、保证经济持续增长的重要因素,在去年金融危机爆发之后,我国外贸行业及相关行业受到直接冲击。

当前需要从促进国民经济长期健康、协调发展的角度,进一步做好相关工作:
在扩大国内消费需求上抓出实效。我国经济增长长期以来都以投资和外贸拉动为主,尽管早就提出

科学应对 金融危机

农工党中央参政议政部部长 隋路

了扩大消费的政策,但取得的实效不是很大,国内居民少钱花、有钱不敢花和有钱无处花的问题同时并存。要扩大国内消费需求,就要在提供居民收入水平,尤其是低收入阶层收入上入手,扩大这部分群体的收入及在国民收入分配中的比例,使低收入阶层有钱可花。其次是要积极推动社会保障体系、医疗、教育体制改革,解决广大人民群众的后顾之忧,使老百姓有钱敢花,最后就是要适应人民群众新的消费需求,调整产品结构,提供人民群众欢迎的商品和服务。

在促进经济增长方式转变上抓出实效。促进经济增长方式转变是实践和落实科学发展观的基本要求,要促进经济增长方式的转变,就需要综合运用财政、信贷等经济手段和必要的行政手段。首先要理顺资源类产品的价格,改变部分资源定价过低的局面,促进相关行业集约经营。其次要对高新技术产业、新经济模式企业提供必要的税收倾斜,试行风险补偿制度。

为中小企业发展创造良好的外部环境。金融危机以来,中小企业的发展面临更为严峻的局面,扶持中小企业发展不仅有利于促进经济增长,更可以增加就业,缓解当前的主要社会矛盾。第一是要放宽中小企业的进入门槛,允许中小企业进入更多的领域和行业,拓展中小企业的融资范围。第二要改善中小企业的融资环境,通过贴息,扩大担保、积极推进多层次资本市场建设等形式,扩大中小企业融资。第三要扩大政府对中小企业产品的采购,支持中小企业产品和服务的销售范围。