

●二十余亿元的债务

●三千余名职工饭碗

●百分之百的清偿率

破产企业“复活”第一案

江苏法院办案法官表示,尽管破产重整比直接破产耗时费力、困难多多,但为了给企业一线生机,给职工一个生计,愿意付出多倍努力

本报记者 吴 兢

2008年12月19日,江苏省苏州市吴中区法院副院长路雪昌敲下法槌,依法裁定批准雅新电子(苏州)公司和雅新线路板(苏州)公司(以下简称雅新公司)重整计划,宣告其重生。

20余亿元的债务、3000余名职工的饭碗、100%的清偿率、涉及港台地区和英属群岛的复杂规则,濒临破产的雅新公司“复活”,称得上“司法重整第一案”,被中欧商学院选为经典教案。

事实上,自从2008年4月底雅新公司进入重整程序后,企业生产经营已全面恢复,“复活”后的雅新更是订单不断。公司现任负责人卢耀普告诉记者:“一路走来,我们终于在法律的保护下,在法院的帮助下,迎来雅新的新生。清偿20余亿债务不容易,但我们无论如何都要做好。”

破产边缘

●2007年销售额达3.7亿元,属业内佼佼者。但因管理不善等原因,到2008年外债高达20亿元

2008年4月25日《苏州日报》,一则关于雅新公司破产案件的法院公告引起人注目:公开招聘破产管理人。

成立于2002年4月、注册资本5000万美元的雅新公司曾有辉煌:仅2007年销售额达3.7亿元,属业内佼佼者。但因管理不善等原因,到2008年外债高达

广州市司法局

服务民生大局

汪洋
程秀忠
张国林

服务民生大局

作为经济发达地区,广州市吸引了400万外来务工人员,在世界金融危机的背景下,如何维护务工人员的合法权益、化解纠纷,为社会民生及经济发展大局营造好的法制环境,是广东省广州市司法局近年来在社会治安综合治理工作中创新的重点。

三级联动机制有效化解纠纷

110多个调解组织、30202名调解员快速化解矛盾

早在2004年,广州市司法局就成立了市、区、街(镇)三级联动调处机制,并组建了13支群体性调处机动队,做到对各种突发群体性事件快速发现、快速出击、快速到位、快速解决,力争把重大疑难民间纠纷化解在基层。目前,广州市建立区域性、行业性调解组织110多个,人民调解委员会3200多个、人民调解员30202人。

广州市司法局对各级调处组织提出“四早要求”:早发现、早预防、早调处、早化解,并确保“五到位”:排查到位,调处到位,防控到位,信息报送到位和反馈到位。对诸如山林(岭)地权属纠纷、城中村配股分红纠纷、集资融资纠纷、医患纠纷、劳资纠纷、物业管理纠纷等等,也一一进行了分类梳理。3年来,广州市司法局积极参与城市建设征地补偿、土地流转、环境治理、劳动争议、医疗保险等社会热点、难点纠纷的调解,有效调处群体性纠纷5313件,调处成功率达96%,无一次因调处不当激化矛盾而升级为刑事案件,为促进广州经济建设健康发展做出了积极贡献。广州市司法局局长卢铁峰说:“只要你竭忠尽智干事业,诚心实意为人民群众办好事、办实事,人民就会支持你。”

20亿元,濒临破产。即使如此,该公司精良的设备、先进的技术仍属一流,市场份额占有率高。

在市、区有关部门帮助下,雅新公司本想重组自救,但未成功。此时,司法重整——2007年6月1日实施的《企业破产法》规定的新制度,给债权人带来希望。2008年4月初,多家银行向吴中区法院申请对该公司司法重整。

4月29日,法院裁定准予对该公司重整,并确定了通过公开招聘而来的重整管理人——世界四大会计师事务所之一的“安永”。

两道难题

●重整历时半年,不但没有新增债务,而且全部付清职工社保金、职工工资、结清全部税款,付清全部供应商往来款

作为本案审判长,路雪昌见证了进入重整程序后的一路艰辛。在他看来,第一道难题是如何顺利接管公司,又不造成大震荡。相关法律规定有的过于原则,有的相互冲突,有的则是空白,让工作一度陷于停顿。

好在江苏省高级法院和苏州市中级法院对此案高度重视,从一开始就充分关注和大力支持。不仅做业务指导,还积极与有关方面协调。在法院大力指导下,“安永”制定了接管预

作为经济发达地区,广州市吸引了400万外来务工人员,在世界金融危机的背景下,如何维护务工人员的合法权益、化解纠纷,为社会民生及经济发展大局营造好的法制环境,是广东省广州市司法局近年来在社会治安综合治理工作中创新的重点。

法援直通车维护农民工权益

800多所农民工业余学校服务400万外来务工人员

2008年是实施《劳动合同法》的第一年,据不完全统计,外来来穗务工人员达400万之众。如何解决好他们的就业环境、生存状况和工薪保障,是广州市司法局重点关注的问题,尤其是随着金融海啸的扩散蔓延,农民工合法权益亟待维护。

为此,该局开通了“农民工法律援助直通车”,组成12支“法律援助巡回小分队”,进入大中型企业为农民工免费提供法律服务,分步、分批、有序地在农民工集中的企业、建筑工地中开展上门送法活动。充分利用全市800多所农民工业余学校,组织全市近百万农民工开展普法学习,提高了农民工的法律素养和维权意识。

前不久,三元里街道司法所接到报告,称因老板失踪,某餐厅60多位员工两个月的工资无法领取,正准备拉起横幅到市政府上访。接报5分钟后,所长孙万明会同街道领导和有关职能部门的同志迅速赶到现场,对员工们进行劝说,宣传法律知识,并保证一定依法追回员工们的拖欠工资。说服工作一直进行到晚上,孙万明和工作组同志一道,帮员工安排好膳食才离去。之后的两天,孙万明依照法律依据,与出租方多次交涉,在市劳动仲裁部门的协助下,克服困难和阻力,筹措8万元现金,一次性支付了员工们的欠薪。

三级联动机制有效化解纠纷

110多个调解组织、30202名调解员快速化解矛盾

早在2004年,广州市司法局就成立了市、区、街(镇)三级联动调处机制,并组建了13支群体性调处机动队,做到对各种突发群体性事件快速发现、快速出击、快速到位、快速解决,力争把重大疑难民间纠纷化解在基层。目前,广州市建立区域性、行业性调解组织110多个,人民调解委员会3200多个、人民调解员30202人。

广州市司法局对各级调处组织提出“四早要求”:早发现、早预防、早调处、早化解,并确保“五到位”:排查到位,调处到位,防控到位,信息报送到位和反馈到位。对诸如山林(岭)地权属纠纷、城中村配股分红纠纷、集资融资纠纷、医患纠纷、劳资纠纷、物业管理纠纷等等,也一一进行了分类梳理。3年来,广州市司法局积极参与城市建设征地补偿、土地流转、环境治理、劳动争议、医疗保险等社会热点、难点纠纷的调解,有效调处群体性纠纷5313件,调处成功率达96%,无一次因调处不当激化矛盾而升级为刑事案件,为促进广州经济建设健康发展做出了积极贡献。广州市司法局局长卢铁峰说:“只要你竭忠尽智干事业,诚心实意为人民群众办好事、办实事,人民就会支持你。”

案,成立5个接管小组,24小时不间断,最短时间完成接管,顺利迈出第一步。

然而,“安永”进驻公司后步履维艰:重整之前的巨额负债,资金奇缺,设备供应商锁机,原材料供应商停供,停水停电,大量劳动争议引发潜在的工人停工……

恢复企业正常生产——重整中的第二道难题,更难。

在法院协调下,相关职能部门放水养鱼,对企业伸出援助之手,让企业的外部环境趋于平稳,资金流转情况开始好转。“安永”还与所有供应商沟通,暂时解锁核心设备并恢复原材料供应。2008年5月,该公司全面复工。

6月28日,法院召开第一次债权人会议,使重整取得了广大债权人的理解和支持。路雪昌评价:这为公司恢复市场信誉、真正走上正轨打下基础。

重整历时半年,雅新公司没有新增债务,收回应收账款7000多万元,并全部付清职工社保金、职工工资、结清全部税款,付清全部供应商往来款,走上正常运行轨道。

起死回生

●按照重整计划,所有债权人均获得100%的受偿率,比在破产清算状态下提高了80%

重整能否成功,有没有投资



农民普法讲习会

浙江诸暨

20世纪60年代初,浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决”的“枫桥经验”。近年来,“枫桥经验”得到了传承发扬。

从发动和依靠群众出发,诸暨市公安局建立了群众广泛参与的防控网络,目前全市常年坚持巡逻的治安志愿者达到3900余人,在城郊地区,实施“村企联防”,在重点企业实施“警企协防”。群众的广泛参与,使违法犯罪行为成了众矢之的。

相对于城市治安,农村治安工作相对比较薄弱。诸暨市公安局在农村地区建立了深入基层的三层治安网络体系。最基础的治安网络,就是基层党员和“村民代表”:每个行政村均分为若干组,由“村民代

【名词解释】

破产重整:濒临破产的企业,经利害关系人申请,在法院主持和利害关系人参与下,对尚有经营能力和盈利希望的,整顿其生产经营、清理其债权债务,使其摆脱财务困境,重新走上生产经营正轨。

者愿意“买单”至关重要。

经评估,雅新公司净资产为负2亿多元。在法院监督下,“安永”先后在《华尔街日报》(亚洲版)》、《中国日报》等媒体上发布引进投资者广告。卢耀普所在的泰格必有德电子有限公司,最终以可行的重整思路和清晰的还款计划,赢得主要债权人接纳。

重整计划草案中,员工债权、税款在2009年4月前全额清偿;对200多家8万元以下的小额债权在2009年6月前清偿;普通债权和银行债权本息从2009年开始6年内分期偿还。

吴中区法院院长曹萍介绍,按照这份计划,所有债权人均将获得100%的受偿率,比在破产清算状态下提高80%。

2008年11月8日,法院召集全体债权人召开第二次债权人会议,重整计划草案高票表决通过。

卢耀普说,雅新重整成功,法院做了很多努力,办案效率很高。法官们不畏艰难,不怕麻烦,救活了企业。

【名词解释】

破产重整:濒临破产的企业,经利害关系人申请,在法院主持和利害关系人参与下,对尚有经营能力和盈利希望的,整顿其生产经营、清理其债权债务,使其摆脱财务困境,重新走上生产经营正轨。

“身边人讲身边事,身边事教育身边人”,安徽省宣城市郎溪县在全县97个行政村组建“农民普法讲习会”,由村民选出身边的“法律明白人”,其中包括老党员、老干部、回乡青年、退伍军人等。他们运用身边的案例,为村民普法。如今,讲习会成员已达850人,农民的法律意识大大增强。图为郎溪县十字镇双铺村“农民普法讲习会”成员在农民院子里学习讨论。

本报记者 朱 磊摄影报道

表”或基层党员对口,负责调解农户间的矛盾纠纷。2008年6月,枫源村一名个体矿主因扩修矿山道路与附近承包山林的农户发生了纠纷,这位农户持刀找到矿主要求赔偿,负责的村民代表及时赶到现场劝解,避免了一次暴力冲突。

社会力量的广泛参与支持,使公安机关的力量得到大大加强,一些飞扬跋扈的涉恶团伙受到了有效打击。在治安志愿者及其他群众的协助下,2007年5月21日至今,诸暨市警方摧毁恶势力团伙6个,抓捕涉恶违法犯罪嫌疑人447名。2008年全市“两抢一盗”发案量同比下降了15%,涉恶违法犯罪下降了35%。

潘海波 孙永祥

表”或基层党员对口,负责调解农户间的矛盾纠纷。2008年6月,枫源村一名个体矿主因扩修矿山道路与附近承包山林的农户发生了纠纷,这位农户持刀找到矿主要求赔偿,负责的村民代表及时赶到现场劝解,避免了一次暴力冲突。

社会力量的广泛参与支持,使公安机关的力量得到大大加强,一些飞扬跋扈的涉恶团伙受到了有效打击。在治安志愿者及其他群众的协助下,2007年5月21日至今,诸暨市警方摧毁恶势力团伙6个,抓捕涉恶违法犯罪嫌疑人447名。2008年全市“两抢一盗”发案量同比下降了15%,涉恶违法犯罪下降了35%。

【记者后记】

给破产企业“一线生机”

江苏省高级人民法院的最新数据显示,2008年,全省法院共审理企业破产案件1080件,其中新收320件,数量与上年同期基本持平;涉及的金融债权数额和企业职工人数则大幅增加,并首次出现民营企业占破产案件比例过半的新情况。

企业破产,事关经济发展、民生保障、社会稳定。如何最大限度减少企业破产带来的负面影响?

省高院院长公丕祥说,审判环节须把握两点:其一,对经营不善且不可逆转的破产企业,要促其迅速“退出市场”——既维护劳动者权益,又均衡保护各方债权人利益;其二,对经营暂时困难有拯救希望的破产企业,则要充分利用破产重整、和解等法律手段给其一线生机。

在江苏,法院为促进破产企业重整做了大量努力:除了雅新公司成功重整外,无锡市德发印染有限公司司法重整案,涉及职工400余人,所有债权日前均已清偿;无锡市中级法院审理的长椿金属制品有限公司重整案,刚刚通过重整计划;常熟科弘系列破产案,涉及注册外资4.31亿美元,职工2000余人,正在法院推动下展开重整……

采访中,许多办案法官表示,尽管破产重整比直接破产耗时费力、困难多多,但为了给企业一线生机、给职工一个生计,我们愿意付出多倍努力。

“红头文件”点评

栏目主持:黄庆畅 白 龙

栏目信箱:htwj@peopledaily.com.cn 电话:010—65368505 65368493

洛阳公布“红头文件”公开警示“以领导名义”行骗

本报记者 曹树林



邱 炯 绘

焦点 市委市政府联合发文“打假”

2009年初,河南洛阳市委、市政府发布《关于防止和打击利用领导或领导亲属名义进行招摇撞骗的通告》称:近来,有人以该市领导或领导亲属名义进行所谓招商引资、介绍工程、找基层办事,甚至伪造领导批示进行招摇撞骗。希望各县(市)区、各部门发现后要一律不信、不见、不理、不办,而且要通知公安部门对其采取控制措施并向纪检监察组织报告。

《通告》要求,各县(市)区及各部门发现情况应报未报的,由同级纪检监察组织对其进行严肃批评。洛阳市各级纪检监察组织收到单位和个人的反映后,都必须逐级上报至市纪委、市监察局,同时应对收到

调查 一纸通告引发热议

近年,国内曾发生多起有人冒充党政军领导或其亲属实施诈骗的案件。洛阳市纪委负责同志介绍,此前洛阳也发生过有人假冒市领导之名进行招摇撞骗的事情,严重扰乱了党政机关正常秩序,败坏了党风政风,危害了党和政府形象。市委、市政府为严防此类行为发布通告。通告发布后,市纪委未接到这类案件的报告。

该通告于1月4日公开刊登在《洛阳日报》头版。河南省社科院党建政治研究所所长王友洛表示,诸如此类性质的通告多走内部文件,像洛阳市直接公布于媒体的,在全国并不多见,这是对少数不法分子的“重磅”警示。通告发出后,引起市民和网友的关注与热议。

洛阳市民张先生认为,既然政府敢于公布这样的文件,彰显了市委、市政府对打击这种违规、违纪行为的决心,支持政府这种做法。一位网友留言:六条意见都很有针对性。政府敢于公开打击,而且先从各党政机关、实权部门入手,是一种进步。

网友“小白”说,伪造身份行骗的事古今中外都有,冒充钦差大臣甚至皇帝的都有过。为什么一些人爱用领导及其亲属的名义行事呢?还不是因为领导干部及其亲属的名义具有相当的“含金量”。打着领导的招牌,一些通过正常渠道办不成的事就可以办成了。

“也来说两句”留言称,事实上个别领导干部子女及亲属确实实实在在招商引资、介绍工程、找基层办事等方面,做得十分出色。

人民网网友“罗瑞民”撰文说,要防止领导被假冒,关键还在于领导要约束好自己,别给骗子“示范”。如果某个领导廉洁自律,从不打招呼,从不批条子,对手下及亲属要求非常严格,假冒此类领导的行骗者十之八九无法得逞。

分析人士认为,在党报的显著位置刊登这样的通告,虽然表明了党委政府反腐的决心和勇气,但并没有形成反腐的法律机制。而没有完善的制度约束,一纸通告作用毕竟有限。

评点 “阳光”行政才能让骗子无处遁形

纪德尚(郑州大学公共管理学院教授):

洛阳市委、市政府联合出台这份通告,是洛阳公开反腐败的一种表现。通告的出台至少说明了两种情况:第一,既然有人以市领导或领导亲属名义进行一些不正当活动,或是冒充领导名义进行招摇撞骗,从一个侧面说明以领导的名义容易得手;第二,从另一方面也说明,很多问题没有领导的批示或签字难以解决,所以才会长生这类腐败现象。敢于公开打击,表明了洛阳市委、市政府加大反腐力度、维护政府公信力的决心,值得肯定。

客观而言,在经济社会活动中,有些人出于投机心理,习惯于借助各种“关系”进行活动。同时,有关部门中的确有极少数人以权谋私,做一些有益于亲属、亲信等人,却损害群众利益的事情。洛阳市出台的这份文件,明确告诉有投机心理的人,在经济活动中应使用正常手段,弘扬正气。这种对违法违纪现象做出警告,将事后控制和事前预防相结合,最大限度地减少腐败现象的发生。

任何人的行为都必须遵守法律规范、道德规范。党政机关领导干部和工作人员尤其要自觉对自己的行为加以约束,抵制不正之风,使权力在阳光下运行,权力为人民服务。这样才能从根本上消除那些或真或假的以领导名义“批条子”的现象。