

继续深化改革应坚持的几个原则

学者论坛

经过 30 年的改革开放,我国发展站在了新的历史起点上。推进新的发展,实现宏伟目标,仍然要以改革开放为动力。总结 30 年改革开放的丰富经验,可以提升我们的思想认识,得出今后进一步深化改革应坚持的一些原则。

坚持以解放思想为先导

我国改革前最突出的体制特征是高度集中。由于这种体制是按照特定的思想观念建立的,因而如果没有思想观念方面的变化,任何改革都是难以设想的。正是在这样的背景下,1978 年前后我国开展了以真理标准问题讨论为核心的思想解放运动。通过广泛深入的讨论,社会各界基本形成了“实践是检验真理的唯一标准”的共识。可以说,党的十一届三中全会之所以能够取得一系列重大成果,纠正“文化大革命”及其以前的“左”倾错误,把党和国家工作中心转移到经济建设上来,这次思想解放运动起到了重要作用。

党的十一届三中全会开启了改革的“闸门”,但改革走向何方、如何深化,当时并不明确。这种不明确主要是由于传统理论和观念的束缚,特别是把计划经济、单一公有制与社会主义直接画等号等理论的影响。在这种情况下,进一步推进改革开放,必然要求进一步解放思想。这次思想解放是以邓小平同志 1992 年的南方谈话为标志展开的。通过这次思想解放,评价改革开放的“三个有利于”标准深入人心,“计划经济不等于社会主义”、“市场经济不等于资本主义”的理念成为共识,为党的十四大明确提出建立社会主义市场经济体制的改革目标奠定了思想基础。此后,改革开放取得突破性进展,初步建立了社会主义市场经济体制框架,推动经济发展进入了新阶段。

改革开放 30 年思想解放与实践的互动过程表明,解放思想不仅是改革开放的先导,也是改革开放取得成功的法宝。今天,继续深化改革,必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进,根据社会实践的进程进行理论探索和创新。



李锐等编著的《产业经济学》(第三版)一书,已由中国人民大学出版社出版。该书以理论与实践相结合的高度,阐述和论证了党的十七大所概括的发展现代产业体系、推动产业结构优化升级、转变经济发展方式、实现又好又快发展等重大问题,着力探索 and 揭示产业结构、产业组织和整个产业经济发展的客观规律,堪称一部有特色的产业经济学教材。其主要特色,可以概括为两个突破、四个突出。

两个突破。一是突破了国外产业经济学只包括产业结构、产业组织和产业政策这“三论”的理论框架,构建了包括发展理论、产业规律、产业组织和体制条件等内容的中国特色社会主义产业经济学新体系。二是突破了国内已

完善农地用益物权制度的思考

温世扬

推行家庭联产承包经营责任制的伟大实践,经过不断发展与完善,由民法通则、农村土地承包法到物权法,已成为具有中国特色的一种新型用益物权。第三,宅基地使用权。在农村土地集体所有的体制下,农户基于居住生活的需要而申请批地建房,因而取得宅基地的占有、使用权。物权法将其纳入用益物权体系,赋予其物权效力,并对其取得、行使、转让、消灭等作了规定。

物权法的颁行,标志着我国农地物权制度正式确立,为农村和农业的稳定发展提供了有力的制度保障。但也应看到,以党的十七届三中全会提出的推进农村改革发展的指导思想和目标任务衡量,我国现行农地物权

坚持尊重人民群众的首创精神

改革开放以来,我们探索形成了公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,人民群众是创造社会财富主体的理念深入人心,从而使社会经济生活充满生机与活力。

始于 1978 年的农村改革,就是源于农民的发自性改革。我们党在深刻总结历史经验教训的基础上,对于农民的这种创新实践迅速给予了支持和鼓励。随着 1982 年中央“1 号文件”下发,大规模的农村改革迅速推开。继农村改革取得重大突破和成功之后,社会各方面的改革探索不断推进。一是以乡镇企业崛起为代表的江苏省苏、锡、常地区,形成了传统体制下的社队企业转型的苏南模式。二是以利用海外侨资发展加工贸易为主发展起来的珠江三角洲地区,形成了发展外向型经济的重要模式,并对进一步扩大对外开放产生了示范效应。三是基本按照市场机制发展起来的浙江温州的民营经济,展现出旺盛生命力和强劲发展势头,受到社会的普遍关注。四是以北京中关村为代表的民营高科技企业,融合了市场机制和知识密集的双重优势,展现了新经济因素孕育和成长的趋势。这些成功探索极大激发了人民群众创造财富的热情,并为建立社会主义市场经济体制创造了重要基础。

实践证明,从早期的长途贩运、搞活商品流通到个体服务商户的大规模发展,从允许私人雇工到民营企业快速发展,从农村社队企业“副业”补充到乡镇企业异军突起,从经济特区“来料加工”到“三资”企业迅速发展,改革开放每一个领域的突破、每一步的深化,都是尊重实践、尊重人民群众首创精神的结果。尊重实践、尊重人民群众的首创精神,是坚持党的思想路线的重要体现。今天,不断克服思想束缚和现实障碍,继续深化改革,妥善应对和处理各种新情况、新问题,必须继续坚持把人民群众的实践探索作为体制创新的重要基础。

坚持经济体制改革的取向

我国走向社会主义市场经济,是在探索

和解决社会主义实践中所面临的一系列重大现实问题与矛盾的过程中逐步演进的结果,是尊重历史发展规律的正确选择。

改革开放初期,在计划经济中引入商品经济的概念,无论在理论上还是在实践上都是一个新命题。而在传统计划经济思想根深蒂固的情况下,要形成明确的市场经济理念并作为改革目标,只能随着实践探索的深入展开才能实现。不过,由于商品交换关系的总和就是市场,市场机制就是商品交换通过“看不见的手”指引来实现,商品经济在逻辑上必然会被现代市场经济所取代。我国改革开放要引入和扩大商品交换关系,也就决定了实际进程的市场取向。从农村土地承包经营的大规模推进到乡镇企业的崛起,从个体私营经济的发展到各种非国有经济的成长,多元化的市场主体不断发展壮大;从农副产品市场放开到一般消费品以至生产资料市场放开,市场机制的作用不断扩大。市场取向的改革极大地解放了社会生产力,提高了经济效率,增加了社会财富,使市场经济的理念逐步深入人心。1992 年,党的十四大明确提出建立社会主义市场经济体制的改革目标,可以说已是众望所归。

从 1984 年《中共中央关于经济体制改革的决定》到党的十四大,关于经济体制改革的表述不断深化,这反映了社会经济关系逐步演进的过程。这些不同时期、不同阶段的表述尽管有所不同,但其共同点都是为市场取向的改革开拓理性和实践探索的空间,因此经济体制改革才能不断突破传统理论和惯性思维的束缚,始终坚持改革的市场取向。正是这种坚持,为 1992 年中国经济体制跨越计划经济与市场经济的“楚河汉界”奠定了坚实基础。今天,我们应对新的问题和挑战,仍然需要这种坚持,需要不断完善社会主义市场经济体制。

坚持以对外开放推动制度创新

对外开放作为一项基本国策,不仅直接推动了我国社会由封闭半封闭走向全方位开放,而且始终与经济体制改革相伴前行、相互促进。上世纪 80 年代初沿海经济特区的创立,是我国对外开放的重大战略决策。尽管创

立特区的初衷主要基于利用国外资金、技术并借鉴管理经验,但实际运行的结果对于整个经济体制改革的影响是深远的。

经济特区引入境外私人投资,发展合资、合作、外商独资企业,率先形成了多元所有制结构。同时,经济特区实行特殊的经济政策和经济管理体制,

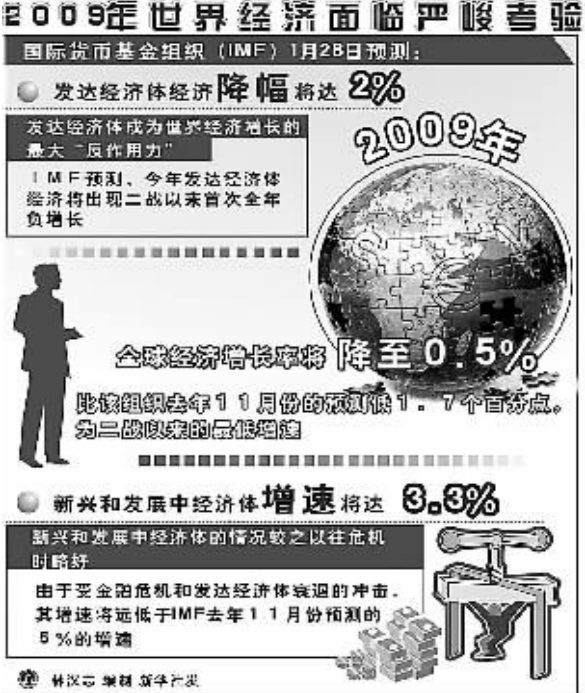
更多发挥市场调节的作用,大大加快了特区经济的市场化进程。此外,配合引入境外投资,经济特区率先进行了培育和发展土地市场、劳动力市场、资本市场的尝试。这样,经济特区就成为改革开放的实验室。它的成功不仅直接推动了整个沿海地区开放战略的形成,并最终促进了全方位对外开放,而且通过对整体经济的示范和传导作用,成为启动大规模市场取向改革的前导。

进入新世纪以来,以加入世贸组织为标志,我国不仅在融入国际经济循环中获得更加广泛的发展空间,而且在迎接经济全球化的机遇和挑战中获得体制创新的动力。我国清理和改革大量不合理的规章制度和法律,加快行政审批制度改革,政府行为进一步规范,推动经济体制不断完善。

坚持以人为本,使老百姓得到实惠

坚持以人为本,要求尊重每个社会成员物质和精神文化需求的正当权利。我们在改革初期就明确提出,我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,必须坚持以经济建设为中心,把实现共同富裕作为改革的最终目标。改革的起点和主要内容就是正确处理国家、集体(或企业)与个人之间的经济关系,使人民能够在经济发展的过程中得到实惠。农村承包经营责任制、企业利润留成和股份制普遍推广,极大地调动了社会成员创造财富的积极性,推动了国民经济快速增长,扭转了社会供给长期短缺的局面,人民生活水平显著提高。

实践证明,坚持以人为本,使人民在改革发展中得到实惠,不仅是经济发展的根本动力,也是改革得以成功推进的坚实基础。当前,我国改革进入一个新的阶段,进一步完善社会主义市场经济体制、深入贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会成为新时期改革与发展的重大方向。几年来,中央在保障和改善民生方面作出了巨大努力,特别是党的十七大明确提出“努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的社会发展和改善民生目标,充分体现了改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享的精神。



我国经济有条件率先回暖

——“2009 首都经济学界新春论坛”述要

本报记者 张怡恬

对外经济贸易大学金融学院和北京开达经济学家咨询中心主办的“2009 首都经济学界新春论坛”日前在北京召开。来自首都经济理论界的 60 多名专家学者围绕国际金融危机的影响及我国经济发展走势这一主题进行了研讨。

大多数专家对 2009 年我国经济发展持乐观态度。受国际金融危机影响,我国经济下行压力加大,面临着本世纪以来最严峻的

推进农村改革发展、全面实行增值税转型改革、实施成品油价格和税费改革、加快地方政府机构改革、深化医药卫生体制改革……岁末年初,我国密集出台一系列改革措施,努力保持经济平稳较快发展。这是对改革开放 30 周年的最好纪念,也是应对全球金融海啸冲击的根本举措。把应对危机作为深化改革的契机,我们就在危机中把握机遇,在调整中积蓄力量,在改革中更好发展。

把应对危机作为深化改革的契机,是基于对当前经济增速下滑原因的深入分析。为什么国际金融危机会对我国实体经济造成明显冲击?最直接的原因就是我国外贸依存度偏高, 外需对经济增长的拉动作用偏大。因而世界经济萧条、国际市场萎缩,直接导致大量外向型企业生产经营困难,而它们本来是我国经济中最有活力的部分。外贸依存度高的另一面就是内需不足、国内消费不振,根源则在于投资率过高、产能过剩。投资与消费结构不合理、投资率过高是我国经济运行中长期存在的突出矛盾,投资率高、消费不足必然导致产能过剩,国内过剩的产品只能到国际市场寻找出路,这就导致外贸依存度节节攀升,经济增长过于依赖外需。因而国际市场一有风吹草动,我国经济就容易受到波及。可见,如果说国际金融危机是一场风暴,那么,国内投资与消费结构不合理、内需与外需失衡则是我国经济容易受到感染的内因。

启动消费、扩大内需的方针早在 10 年前就提出来了,为什么时至今日投资率依然偏高、消费率仍然难以提升? 一个直接原因是国民收入分配过于向企业倾斜,而广大居民特别是中低收入者收入提高不快。有研究显示,资源性、垄断性企业在资源需求高涨时赚取了巨额利润,但绝大部分并没有上缴国家、回馈社会,而是转化为自己员工的高薪特别是新的投资扩张的资金来源。一个重要制约因素是社会保障制度不健全,人们需要积攒养老金、看病钱、救急钱,利息再低也要存钱。一个重要影响因素是政府职能转变滞后,片面追求 GDP 增长的政绩观以及增加财税收入的利益驱动,使一些地方仍然具有很强的投资冲动。这就对深化垄断行业改革、完善市场竞争机制,对深化财税体制改革、形成合理的国民收入分配格局,对深化行政管理体制改革、转变政府职能,对深化社会保障制度改革、建立覆盖城乡居民的社会保障体系,提出了紧迫要求。

为什么我国外贸出口规模扩张高歌猛进,而国际竞争力和抵御风险能力提升却步履蹒跚? 一个直接原因是我国的生产成本低,商品物美价廉。这是我们的竞争优势,但它也使不少企业丧失了进取和创新的动力,而没有认识到这样的经济增长和出口扩张,相当一部分是用劳动者的低收入、用低廉的土地成本、用过高的资源环境代价来支撑的,是难以持续的。导致这种局面长期难以打破的深层原因,一是资源和环境价格没有理顺;二是企业缺乏核心技术,自主创新能力不强,处于国际分工产业链低端。附加值高的研发设计、技术标准、品牌营销大多在别人手里,我们承接的则基本是耗费能源资源、影响生态环境而且利润微薄、没有价格抗跌能力的加工制造环节。这就对深化资源和环境价格形成机制改革、提升产业结构,对深化科技创新体制改革、培育自主品牌和研发能力,对深化教育培训体制改革、加快人力资本积累,提出了紧迫要求。

国际金融危机冲击了我国实体经济,影响了经济增长速度,同时也使我国长期高速增长下累积起来的矛盾和问题集中暴露,为进一步深化改革带来了压力和动力。诚然,历史罕见的国际金融危机对经济的冲击,对发展的影响,需要我们认真研究、及时应对,但它对改革的影响、对体制的冲击可能更带有长远性、根本性。我们只要深刻认识金融危机的根源,把应对危机作为深化改革的契机,把应对金融危机冲击的短期扩张性政策与长期改革举措紧密结合起来,不断深化市场取向的经济体制改革,加快完善社会主义市场经济体制,就能开创科学发展的新局面。

学术动态

本版责任编辑:马宏伟 张怡恬

电子信箱:lilunbu@peopledaily.com.cn

内需潜力巨大。第三,社会主义市场经济体制不断完善,政府调动社会资源的能力强,能够保证经济政策更有针对性、更加及时有效。

与会者强调,尽管我国具备率先走出国际金融危机影响的有利条件,但要保有条件充分利用起来,避免经济出现大的起落,还应高度重视以下几个方面: 第一,坚持完善社会主义市场经济体制的改革方向,这是我们应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展的根本保证。第二,坚持把保增长、扩内需、调结构、惠民生的有机结合起来,这是增强我国国际竞争力和抗风险能力、实现经济可持续发展的根本之策。第三,从建立现代企业制度以及为企业发展创造良好环境等方面,帮助企业渡过难关,这是使我国经济保持蓬勃活力的根本依托。

《人本体制论》——《中国经济运行风险研究报告(2008)》



☆常修泽著
☆中国经济出版社出版

机制,探索形成了一个经济改革“路线图”框架,提出“五环式改革”——继续深化经济、政治、文化、社会和生态环境等体制改革,努力形成促进人的全面发展的体制保障。

《人本体制论——中国人的发展及体制安排研究》是一部从人的发展角度探讨我国体制改革的著作。作者提出“人本实质论”——人本问题的实质在于人自身的解放和每个人的自由全面发展,并将其作为全书的核心范畴;提出“两线均衡”——寻求经济市场化与社会公正化之间的最佳均衡点,并以此作为贯穿全书的线索;提出“三个解放”——解放生产力、解放生产关系、解放人自身,并努力揭示它们之间的内在联系和互动过程;提出“全方位经济领域创新”——上改政府管理体制,下改微观经济基础,内创民生性和永续性发展制度,外建参与经济全球化应对



☆唐海燕主编
☆立信会计出版社出版

四个基本因素,并对金融系统、财政收支、能源安全、微观经济主体四个扩展因素进行了风险量化度和综合评价。

把应对危机作为深化改革的契机

马宏伟

学术随笔

新书架