

以好作风战胜大困难

仲三员

以新的视角深入研究党的执政方式——读《科学执政 民主执政 依法执政》

虞云耀

科学执政、民主执政、依法执政，是中国共产党经过半个多世纪执政实践探索得出的科学结论，也是中国共产党必须长期坚持的基本执政方式。这“三个执政”，反映了我们党对共产党执政规律的认识达到了一个新的水平，反映了我们党对所处的历史方位和所承担的历史使命的清醒认识和高度自觉。如何更好地做到科学执政、民主执政、依法执政？杨绍华撰写的《科学执政 民主执政 依法执政——中国共产党执政方式问题研究》（人民出版社出版）一书，对此进行了研究和探索。作为国家社科基金项目的重要成果，该书以一种新的视角和思路深入研究科学执政、民主执政、依法执政问题，提出了许多富有创见的理论观点和对策措施，较好地做到了政治性与学术性、理论性与实践性的统一。

该书以研究中国共产党执政方式为重点，从党的执政方式的理论分析、历史考察、新形势新任务提出的新要求等方面，系统地论述了科学执政、民主执政、依法执政的由来，深刻阐述了科学执政、民主执政、依法执政的理论内涵和实践要求，重点探索了落实科学执政、民主执政、依法执政的体制机制保障。作者研究设定的“一个视角、两条主线、五大关系”清晰

当前，国际金融危机导致我国外需减少，凸显出扩大内需的重要性。内需包括两个部分：投资需求和消费需求。应该看到，投资需求能否扩大，企业扩大再生产能否持续，归根结底取决于投资回报。换言之，就是取决于投资生产的产品能否卖得出去，能否转化成消费。而消费取决于居民收入，居民收入又与城乡居民的稳定就业密切相关。只有实现就业，广大城乡居民才有钱花、敢花钱。从这个角度讲，保就业与保增长互相促进，扩大就业是经济增长之本，保就业方能保增长。在当前就业矛盾十分突出的情况下，在保增长中尤其应当注意把就业放在更加突出的位置，开拓新思路，探索新途径。

加大对就业困难群体和失业者的培训力度。完善面向所有困难群众的就业援助制度，向就业困难群体和失业劳动者提供就业服务。主要思路是，把对就业困难人员和失业者的救助与对他们

思想纵横

当前，世界正在经历一场历史罕见的金融危机，我国经济社会发展也面临十分严峻和困难的形势。在十七届中央纪委三次全会上，胡锦涛同志强调，面对复杂多变的国际局势和艰巨繁重的国内改革发展任务，要保持经济平稳较快发展，保持社会和谐稳定，各级领导干部一定要树立和弘扬良好作风。这是我们党带领广大人民群众迎难而上、共克时艰的基本要求和重要保障。

好作风历来是我们战胜困难的强大力量。党的十六大以来，我们党继续推进以保持党同人民群众的血肉联系为重点的作风建设，取得了显著成效。在应对重大挑战、完成重大任务的实践中，各级领导干部在作风上率先垂范，经受住了考验，赢得了人民群众的广泛赞誉。但也应看到，一些领导干部作风不正的问题仍然突出，给党和政府工作、给人民群众生产生活带来了不良影响。这两年，发生了胶济铁路特别重大交通事故、山西襄汾溃坝事故等生产安全事故，三鹿奶粉、齐二药等食品药品安全事件，贵州瓮安、云南孟连、甘肃陇南等重大群体性事件，严重影响了社会和谐稳定，损害了党和政府形象。这些事故和事件的发生不是偶然的，而与一些领导干部作风不正密切相关。因此，新形势下加强领导干部作风建设不仅十分重要和必要，而且十分迫切。

树立和弘扬良好作风，基础与前提是增强立党为公、执政为民的宗旨意识。能不能坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，是检验领导干部是否坚强、作风是否优良的首要标准。密切联系群众还是脱离群众，不仅是态度问题、感情问题，更是政治立场、政治本色问题。密切联系群众，坚持一切为了人民、一切依靠人民，从群众中来，到群众中去，我们的事业就能获得雄厚的基础与强劲的动力，我们就能克服一切艰难险阻；反之，脱离群众、高高在上，我们就会丧失赖以生存和发展的主要优势与资源。在当前经济社会发展和群众生产生活困难增多的情况下，各级领导干部一定要进一步增强宗旨意识，把群众的安危冷暖挂在心上，及时了解群众诉求，妥善化解利益矛盾，积极联系群众各项民生问题，认真纠正损害群众切身利益的突出问题，依法维护群众正当权益，努力把为群众排忧解难的工作落到实处。

好作风靠强烈的责任感来支撑。认真履行职责，是对党员干部和国家公职人员的基本要求。我们工作中出现这样那样的问题、发生这样那样的事故，从作风方面看，原因就在于一些领导干部责任意识不强、工作不负责任。在时艰面前，各级领导干部一定要牢记肩上的重任和使命，强化责任意识，带头落实责任制，把思想统一到干事业上，把精力集中到做实事上，把功夫下到抓落实上，兢兢业业地完成组织上交付的工作任务。特别是要把人民生命财产安全放在高于一切的位置，对容易发生交通事故的地区、部门、行业、部位、环节，反复督促检查，一抓到底，严防死守，杜绝隐患。遇到急难险重工作，发生重大群体性事件，领导干部应亲临一线、靠前指挥，查清原委，掌握政策、讲究方法，努力把问题解决在基层、解决在萌芽状态，决不能消极观望、逃避责任、贻误时机、激化矛盾。

好作风体现在解决问题的行动中。坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，是我们克服时艰、促进经济社会又好又快发展的根本保障。科学发展观是用来指导发展的，必须同各地区各部门发展实际紧密结合，才能落到实处、发挥作用。各级领导干部一定要牢固树立马克思主义的实践观点，把党的科学理论与改革发展稳定实践紧密结合起来，认真研究解决影响改革发展稳定的深层次矛盾和问题、影响群众生产生活的突出矛盾和问题，不断增强能力，不断改进作风，创造性地贯彻落实中央的决策部署，扎扎实实地推动科学发展、促进社会和谐。

科学执政、民主执政、依法执政，是中国共产党经过半个多世纪执政实践探索得出的科学结论，也是中国共产党必须长期坚持的基本执政方式。这“三个执政”，反映了我们党对共产党执政规律的认识达到了一个新的水平，反映了我们党对所处的历史方位和所承担的历史使命的清醒认识和高度自觉。如何更好地做到科学执政、民主执政、依法执政？杨绍华撰写的《科学执政 民主执政 依法执政——中国共产党执政方式问题研究》（人民出版社出版）一书，对此进行了研究和探索。作为国家社科基金项目的重点成果，该书以一种新的视角和思路深入研究科学执政、民主执政、依法执政问题，提出了许多富有创见的理论观点和对策措施，较好地做到了政治性与学术性、理论性与实践性的统一。

该书以研究中国共产党执政方式为重点，从党的执政方式的理论分析、历史考察、新形势新任务提出的新要求等方面，系统地论述了科学执政、民主执政、依法执政的由来，深刻阐述了科学执政、民主执政、依法执政的理论内涵和实践要求，重点探索了落实科学执政、民主执政、依法执政的体制机制保障。作者研究设定的“一个视角、两条主线、五大关系”清晰地贯穿始终，使该书显得结构合理、层次清楚、新意迭出。

该书的理论价值在于，对中国共产党执政方式作了全方位的考察，从理论、历史、创新、体制机制保障等方面把问题说得比较透彻；实践价值在于，探索性地提出健全“三个执政”的制度体制和工作机制的思路，一些问题抓住了要害，一些建议针对性强、有可操作性。作者把执政党和政权作为执政方式理论研究的逻辑起点，体现了一种新的研究视角。同时，借鉴和吸收了近年来国内理论研究中的一些优秀成果，对“三个执政”的内涵及相互关系作了科学阐释。

该书的一些观点颇有新意。比如，健全党执政的外部制度体制，必须从科学规范党政关系入手改革和完善党的执政体制，坚持总揽全局、协调各方原则，建立合理分工、相互协调、有效制约的权力运行机制；健全党内领导体制，就是要建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的党内权力运行机制；科学配置党内领导机关的权力，必须从健全党的代表大会制度入手，以完善常委会制度为重点，建立健全党内决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制；等等。

当前，国际金融危机导致我国外需减少，凸显出扩大内需的重要性。内需包括两个部分：投资需求和消费需求。应该看到，投资需求能否扩大，企业扩大再生产能否持续，归根结底取决于投资回报。换言之，就是取决于投资生产的产品能否卖得出去，能否转化成消费。而消费取决于居民收入，居民收入又与城乡居民的稳定就业密切相关。只有实现就业，广大城乡居民才有钱花、敢花钱。从这个角度讲，保就业与保增长互相促进，扩大就业是经济增长之本，保就业方能保增长。在当前就业矛盾十分突出的情况下，在保增长中尤其应当注意把就业放在更加突出的位置，开拓新思路，探索新途径。

加大对就业困难群体和失业者的培训力度。完善面向所有困难群众的就业援助制度，向就业困难群体和失业劳动者提供就业服务。主要思路是，把对就业困难人员和失业者的救助与对他们

促进城市化背景下“新市民”增加财产性收入的新探索——关于江苏无锡新区新安街道创建新型富民合作社的调查

江苏无锡国家高新区发展研究院课题组

在工业化、城镇化快速推进的过程中，大量的失地农民日益成为城市背景下的“新市民”。如何在切实保障失地农民利益的同时探索构建农民增收长效机制，是一个重要而紧迫的现实课题。近几年，江苏无锡新区新安街道在这方面探索出了一条新路，这就是创建以失地农民为主体的“新市民”的新型富民合作社。

背景 and 做法

新安街道是无锡新区的一个重要板块，其中心任务是开发建设太湖国际科技园。太湖国际科技园的开发建设要求高、时间紧、任务重，在开发建设面临着大量的征地拆迁安置问题和巨大的资金需求。按照规划，在短短几年之内，全街道 8000 多户、2 万多农民都将集中居住到新型社区——新安花苑，安置房需求总量 200 多万平方米，平均每户农民拆迁后能得到 2.5 套(250 平方米)安置住房。这意味着在居住条件得到极大改善的同时，很多农民也出现了富余住房，对外租赁以增加收入的要求十分迫切。但从当地的发展情况来看，普通的住房出租存在以下两方面问题：一是科技园开发建成后，新安地区的企业多为高科技研发单位，外来打工租住人员将会大量减少，余房不一定租得出去；二是农民一家一户分散出租，不利于对外来人员的管理和服务，影响人居环境和社区和谐。在这种情况下，新安富民合作社应运而生。

新安富民合作社的基本运作模式为：引进市场化运行机制，在保障失地农民居住需求的前提下，接受和组织被拆迁农民以富余的安置房权折价入股组成合作社，投资建造、购置和经营政府为其优先规划引导的公寓楼、社区超市邻里中心、服务业设施等，所获经营收益和增值收益按股权分配的投资性物业合作社。运行的基本原则是：政府引导、自愿转换、有效整合、三年保底。政府引导，就是制定鼓励被拆迁农民参与股权式安置、将富余房产转换为新的生产资料的政策，引导和支持相应的合作组织发展。自愿转换，就是被拆迁农民本着自愿的原则，可以选择将多余安置房权转换为

能够带来收益和增值的新生产资料的安置方式，按每平方米 2000 元将多余房产进行折价入股予以转换。有效整合，就是合作社将失地农民富余房产通过转换后形成的货币形态的生产资料有效整合，通过市场化的手段进行资本运作，确保收益。三年保底，就是合作社在三年建设期内确定股权分红最低收益率为 8%，当合作社由于开发建设周期的原因导致可分配红利低于该收益率时，由政府补贴其差额部分。新安富民合作社通过实行房权换股权，可以实现小区内统一规划、财产统一经营、公司化运作、专业化管理，既满足农民增加财产性收入的需要，又有利于社区和谐，是经济较发达地区解决失地农民长期增收问题的一种有效形式。

意义和作用

创新对失地农民的补偿方式。在工业化、城镇化过程中，各地对被拆迁农民的安置政策和补偿方式，一般采用的是拆房补房、建房还房，还房不足部分或相关差额部分补偿一部分现金。实行股权式安置房政策后，失地农民在当地政府的引导和组织下参加富民合作社，将房权折算成资金，入股转换成股权，并通过政府对政府规划引导配置的优质资产进行经营和管理，从而使他们以现代工商业生产资料经营代替了过去利用土地生产资料生产。这是对失地农民补偿方式的创新尝试。

探索增加“新市民”收入的新途径。目前，各地使用的征地补偿计算方式为“产值倍数法”。这种测算方法往往忽视了土地潜在收益，没有考虑土地对农民所具有的生产资料和社会保障的双重功能，也没有体现土地市场的供求状况和土地改变用途后的增值功能。这样形成的土地征用价格往往偏低。新安富民合作社在政府的政策扶持下，将农民的富余资产转化为可用资金，并投向各类优质资产，通过市场化手段放大其营利能力，在为股东（农民）带来持续稳定收益的过程中，实现对失地农民的补偿既保值又增值的目的，保障了失地农民的财产性收入。

节约土地资源，盘活闲置资产。新安地区太湖国际科技园的开发建设涉及大

农民专业合作组织是顺应现代农业发展趋势、由农民自愿组成的一种新型合作经济组织。近年来，湖北省荆门市坚持因势利导，大力支持农民专业合作组织发展，取得了一定成效。在实践中，农民专业合作组织作用日益突出，显示出旺盛生命力。

切实组织农民。一些农民以增收为目的、以市场为导向、以产业合作为手段，自发地联成共担风险、共赢利益、共同发展的经济利益共同体，并逐步发展成为各类农民专业合作组织。这是将分散的农户与大市场连接起来的有效途径。荆门市农民专业合作组织的主要类型有：在小范围内以产业门类为基础成立的合作组织，将市场和农户连接起来，进行双向服务；以产业链为基础成立的合作组织，在产业链上实行工厂化生产和专业化分工，使产业链各环节都能增加经济效益；按照产业发展需要成立的跨区域型合作组织，提高了农业生产规模效益。目前，荆门市各类农民专业合作组织有 220 家、成员 23.8 万人，带动非成员农户 16 万户，占全市农户总数的 52.3%。

推进产业发展。在推进农业产业化方面，农民专业合作组织发挥着积极作用。一是引导结构调整。一些专业大户、技术能手自发组建生产型专业合作组织，自主开展技术和信息服务，示范推广新品种、新技术、新模式，及时收集市场供求信息，引导农民调整生产结构，增强了产品的市场竞争力。通过这类合作组织带动，荆门市已形成一些颇具特色的产业带、产业群。二是组织农产品加工。一批农业产业化龙头企业牵头组建加工型专业合作组织，与农户和生产基地建立紧密的利益联结关系，实行订单生产、合同收购。目前，荆门市已有 58 个龙头企业组建了专业合作组织，形成了稳定的原材料基地。全市现有国家级龙头企业 3 家、省级 31 家，涌现出中国名牌 3 个、湖北名牌 16 个。三是开拓农产品市场。一批产销大户、农村经纪

农民专业合作组织具有旺盛生命力

张良成

识和法制意识，提高农民自我组织、自我服务、自我管理 and 自我教育能力，加快村民自治进程。

培养造就人才。蓬勃发展的农民专业合作组织是农村各类人才的“蓄水池”。为进一步激发这些人才的积极性、创造性，使其在推动农村经济社会发展方面发挥更积极的作用，荆门市有针对性地加强对合作组织骨干的培养，建立干部联系点制度，选派基层干部到合作组织联系驻点；将合作组织骨干纳入“一村一名大学生”培育计划，对农民专业合作组织负责人进行业务培训；努力把合作组织带头人培养成党员和村干部，为农村基层组织发展提供重要的人才保障。目前，全市已有 132 名村干部兼任农民专业合作组织负责人，180 余名合作组织负责人被培养成为村“两委”干部。

（作者为中共湖北省荆门市市委副书记）

扩大就业是经济增长之本

邱兆祥

扶持力度，帮助中小企业渡过难关。

在优化产业结构和推动产业升级的同时注意发展劳动密集型产业。我国人口众多，又处于工业化、城镇化快速发展时期，大量农村劳动力从土地上解放出来，因而大力发展劳动密集型产业非常必要。推动产业结构优化升级，虽然意味着劳动企业的资本和技术含量越来越高，简单劳动的占比越来越低，但并不是所有的企业都要搞高精尖技术。劳动密集型产业虽然相对来说技术含量较低，但并非都是落后产业，比如电子信息产品制造业。即使一些传统劳动密集型产业，也可以通过技术创新和管理创新提升

面积拆迁，集中化小区安置房建设本身就比过去分散居住节约土地资源 1/3 多。通过房权换股权安置模式，减少了安置房建设，进一步节约了土地资源。按街道 8000 多户居民计算，如果每户减少 1 套 60 平方米的安置房，则可少建 50 万平方米的 6 层住房，直接节约近 400 亩的建设用地。这些节约的土地可以更多地用于其他优质资产的开发建设。另外，对于该地原有的集体单位，在拆迁后也可以将其各类闲置资产通过打包整合的方式，交由富民合作社管理运作，这样就盘活了这部分闲置资产。

放大资金效应。房权换股权后，由于减少了安置房建设，配套设施方面的投入就会大大减少，同时还可以少支付 6—9 元/平方米的拆迁过渡费及相关补贴，缓解了建设资金压力。另外，政府为合作社提供的部分优质资产，本身就是由政府直接投资或由政府投融资平台代建的。从这个角度讲，政府对房权折价入股后承诺支付的保底收益，可理解为原应支付给拆迁户的部分过渡费和原应支付建设资金的财务费用转移支付给入股农民，政府并未增加净支出。

加快发展步伐。房权换股权显著减轻了安置压力，大大加快了开发建设拆迁安置速度，缩短安置建设周期，确保了太湖国际科技园拆迁工作的顺利进行。而以房权换股权为特色的新安富民合作社，其投资项目多为太湖国际科技园开发建设中对社会和市场开放的优质资产，分布在现代服务业、科技创新载体等领域，前景较好，将不断为广大农民带来收益。广大农民对太湖国际科技园开发建设的参与意识和共建意识增强，大大加快了科技园的发展步伐。

启示和思考

让失地农民分享工业化、城镇化的成果。土地是农民最重要的生产资料，也是基本的生活保障来源。在工业化、城镇化过程中，从政策上和制度上研究和探索如何让失地农民获得新的生产资料，切实维护好被征地农民的利益，是摆在我们面前的一个重大课题。无锡新区新

依法诚信纳税是企业的应尽义务。努力提高企业纳税信用水平，对于维护正常的市场经济秩序，促进企业在公平竞争中发展壮大，不断增强国家经济实力，具有重要意义。

企业纳税信用缺失危害甚大。我国大部分企业能够依法诚信纳税，但也存在比较严重的偷漏税行为。一些企业纳税信用缺失，严重危害我国社会主义市场经济的健康运行，具体表现为：税收流失减少了国家财政收入，使政府提供公共产品的能力减弱，不利于对整个社会收入进行再分配调节；增大税务机关税收征管成本；造成财务信息扭曲，影响经济决策，增加社会经济成本；造成诚信纳税企业与偷漏税企业之间的税收负担不同，不符合公平竞争的市场原则，其不良影响可能导致整个市场信用状况恶化。

结合我国实际，借鉴发达国家纳税信用建设的经验，提高我国企业纳税信用水平应该从法治和德治两个方面着手。就法治而言，首先应健全税收法律体系，为提高企业纳税信用提供法律保障。进一步加大税收立法力度，健全我国税收法律体系。定期对税收法规和税收优惠进行清理和规范，确保税收法律口径统一；进一步强化税收执法力度，确保税司司法公正，提高政府征税信用水平。其次应规范税费结构，减轻企业负担。加快税费改革，建立合理的财政收入运行机制，减轻企业税外收费负担。结合诚信纳税的优化调整，将企业的税收负担确定在合理公平的水平上。这是提高企业纳税信用的基础。第三应推行企业纳税评估，完善税收管理法规。税务机关应加强税收检查，加大对偷漏税者的处罚力度。这是提高企业纳税信用的关键环节。但税收处罚力度受企业支付能力限制，税收检查概率则受税收征管水平制约。因此，要提高企业的纳税信用，就必须加强税收征管改革，降低税收检查成本，提高税收检查概率，同时推行企业纳税评估，在实践的基础上完善相应的法规制度。

就德治而言，首先应在征税过程中改善服务和维护企业合法权益。税务机关应强化服务意识，做到在征管中体现服务、在服务中规范管理，把保护企业税收方面的合法权益落到实处，从而通过税收管理员工的日常工作，促使企业诚信纳税。其次应加强税款使用信用建设和税收宣传。为充分体现我国税收“取之于民，用之于民”的性质，应提高税款使用的透明度，包括完善各级财政预算管理制度，并将政府公共支出预算全过程纳入监督体系，加强对财政支出的绩效评价。从税款使用效益角度，加强“诚信纳税，利国利民”的宣传和教育，取得企业的信任、理解与支持。用合法经营和诚实纳税额度来衡量企业对社会贡献，并与其社会荣誉挂钩，引导企业自觉诚信纳税。第三应建立企业纳税信用管理法规和纳税信用破产惩罚机制。税务机关对纳税信用有不良记录的企业，要降低其信用等级，同时加大稽查和监督力度。对再次发生违反税收法规行为的企业，要从重处罚。建立税收信息不实企业公告制度，让全社会来监督企业的纳税信用状况。

龙朝晖

提高企业纳税信用水平

时论精粹