

农业部部长孙政才表示——

抗大旱 促春管 农时紧迫

本报记者 张 毅

当前，我国冬小麦主产区遭遇了历史罕见的大旱。持续发展的旱情对夏粮生产影响如何？如何抓好农业抗旱？农业部部长孙政才接受了本报记者的采访。

旱情历史罕见，小苗、弱苗、黄苗比例增加

孙政才说，自去年 10 月下旬以来，冬小麦主产区降水明显偏少，旱情持续发展，干旱持续时间之长、受旱范围之广、受旱程度之重均为历史罕见。这次旱情主要特点是：

一是秋冬连旱。从冬小麦播种出苗以来，我国华北、黄淮、西北、江淮等地已经 3 个多月未见有效降水，较常年同期减少七至九成，部分地区降水偏少已接近或突破历史极值，冬小麦主产区遭遇了多年少见的秋冬连旱。

二是受旱面积大。这次旱灾主要发生在河南、安徽、山东、河北、山西、甘肃、陕西等省，既是小麦主产省，又是夏粮主产省。其中，河南近七成的麦田受旱，安徽近八成的麦田受旱，山东、山西、陕西、甘肃等省麦田受旱面积均超过一半。

三是受旱程度重。由于长时间无有效降水，加之大风天气较多，土壤失墒严重，冬小麦主产区大面积出现 3—10 厘米干土层，旱情仍在持续发展。

四是旱冻叠加。在旱情持续发展的同时，去年 12 月初以来，冷空气活动频繁，出现多次大范围降温过程，尤其是 1 月 20 日—25 日，我国大部分地区受到寒潮袭击，加剧了旱情影响。

严重旱情已经影响了小麦的正常生长发育进程。据农业部小麦专家指导组 1 月中旬调查，旱情已严重影响次生根生长，造成地上营养体发育不良。目前麦苗叶片数普遍比常年少 1 片，小苗、弱苗、黄苗比例增加。河南、安徽、山东 3 省已有 230 多万亩出现成片死苗现象。

及早浇好返青水、施好返青肥， 可把损失降到最低

孙政才表示，当前，小麦从南到北陆续进入返青期，正是苗情转化和产量形成的关键时期，有效时间仅为 20 天左右。现在看来，旱情对夏粮生产的影响主要取决于两个方面：

一是旱情发展趋势。一旦出现大范围持续冬春连旱，不仅影响小麦次生根发育和植株分蘖，还将直接影响穗数和穗粒数，造成产量下降。尤其对没有灌溉条件的麦田影响会更加严重。

二是抗旱措施落实情况。小麦生育期长，回旋余地大。尽管当前受旱严重，但只要及早浇好返青水、施好返青肥，促进苗情转化升级，就可以把损失降到最低。所以，农时相当紧迫，必须抓住关键农时，迅速掀起以抗旱为中心的春季田间管理热潮。

党中央、国务院对抗旱促春管工作高度重视，中央领导同志对抗旱工作作出了重要批示。各地区、各部门已经紧急行动起来。去年 12 月中旬，农业部就下发了加强抗旱防冻工作紧急通知和春季田间管理技术意见。今年 1 月 21 日启动抗旱二级应急响应，2 月 2 日又启动了一级抗旱应急响应。组织专家技术指导组，分赴受旱严重的小麦主产第一线，进行技术会商。组织农业部小麦专家指导组制定并下发小麦抗旱田间技术方案，分区域、分类别指导各地科学抗旱。

孙政才表示，当前，正值春季麦田管理的关键时期，各级农业部门将按照党中央、国务院的要求部署，紧急动员，全力以赴打好抗大旱、促春管、夺丰收这场硬仗，千方百计力争夏季粮油有个好收成。

中国气象局有关负责人指出

北方冬麦区 严重干旱将持续

本报北京 2 月 5 日电（记者刘毅）中国气象局有关负责人今天指出，这次气象干旱的特征主要表现在以下四个方面：

——降水异常少，无雨日数多。据统计，2008 年 11 月 1 日至 2009 年 1 月 31 日，京冀晋豫鲁苏皖陕甘 9 省（市）平均降水量 11.6 毫米（常年值为 30.9 毫米），为 1951 年以来历史同期第四小值。9 省（市）平均无降水日数为 1951 年以来历史同期第二多，其中河南为历史同期最多，河北、山西为历史同期次多。

——平均气温高，土壤墒情快。2008 年 11 月 1 日以来，旱区大部平均气温较常年同期偏高 1—2℃。气温偏高，加之无积雪覆盖，加速了土壤失墒，麦区出现不同厚度干土层，部分地区干土层达 5 厘米以上，严重地区出现土地干裂。

——气温起伏大，旱冻相叠加。去年 11 月 1 日以来气温总体偏高，但 2008 年 12 月和 2009 年 1 月，我国先后遭受 3 次大范围寒潮过程影响，降温幅度大，部分地区 24 小时降温幅度超过 20℃。旱冻相叠加，对冬小麦安全越冬产生极为不利的影响。

——干旱范围广，灾害影响大。

这位负责人说，预计 2 月份，陕西南部、湖北、河南西部和中南部、安徽北部降水量相对较多，对缓和当地旱情较为有利，北京、甘肃、河北、山西、陕西中北部、河南北部、山东等地旱区大部降水仍然偏少，旱情仍将持续；3 月份，华北、黄淮等地冬麦区降水偏少，旱情将进一步发展。

华北、西藏东南部、云南西北部等地 2 月份降水偏少，森林火险气象等级持续较高，有关部门须做好森林防火工作。



《农民工参加基本养老保险办法》和《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》2 月 5 日起面向社会公开征求意见

求解缴费转移两大难

本报记者 王 炜

热点解读

记者从人力资源和社会保障部获悉，《农民工参加基本养老保险办法》和《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》从 2 月 5 日到 20 日，面向社会公开征求意见。

这意味着，各界一致关注的农民工参保和城镇企业职工养老保险转移接续，进入了更为细化的实际操作阶段。

农民工缴费 15 年可领养老金

农民工王红伟刚过完春节就从东北来到北京找工作，在向有关部门咨询如何将老家的社保金转移到北京的账户时，被告知目前还无法转移，“以前缴了 5 年的社保金打水漂了。”他无奈地说。

安徽凤阳的郝大文在苏州打工 4 年多，春节前离职时退了保。“退休时说单位缴的一部分是不能退的，当初还不如把这些钱直接给我们。”

目前农民工参加养老保险主要有两难：一是缴费难。农民工工资收入普遍较低，而现行制度规定缴费标准较高，许多农民工感到难以承受。二是转移难。农民工就业的流动性很强，许多参

保农民工在离开一个就业城市时往往选择退保，只把个人账户的钱领出来。

“这实际上损害了农民工的养老保险权益。”人力资源和社会保障部养老保险司有关负责人说。“此次制定的《农民工参加基本养老保险办法》，有望解决这‘两难’。”

据介绍，《办法》遵循“低费率、广覆盖、可转移，并能够与现行的养老保险制度衔接”的原则，提出用人单位缴费比例为工资总额的 12%，比目前规定的平均缴费比例低了 8 个百分点；农民工个人缴费比例为 4%至 8%，可以根据本人的收入情况合理选择和确定等。《办法》还明确了农民工养老保险关系转移和权益累计、接续的一系列措施。

采取上述措施后，到达领取养老保险待遇年龄的农民工，将可以按照与城镇参保职工一视同仁的原则计发相关待遇：

缴费满 15 年以上的，按月领取基本养老金；缴费不满 15 年的，而参加了“新农保”的，由社保机构将其养老保险关系及资金转入其家乡的新农保制度；没有参加新农保的，比照城镇同类人员，一次性支付其个人账户养老金。

城镇劳动者统筹基金可转移

与农民工相比，城镇劳动者跨地区

流动就业的规模比较小。但他们在养老保险关系转移接续方面，也遇到不少难题。55 岁的老王有一手雕刻绝活，南方一家文化公司想挖他过去，考虑到养老保险难办，他还是忍痛放弃了。

按现行政策，参保人员跨统筹范围流动，只转移个人账户储存额，不转移统筹基金。转入地担心老王这样临近退休的参保人员转入后，缴费少而领取待遇时间长，因而不愿接收。

《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》将有望打消老王的顾虑。《办法》主要在两方面做出了规定：一方面明确了资金转移结构和转移量。规定参保人员跨省流动就业，除转移个人账户储存额外，再按本人缴费工资的一定比例转移统筹基金。统筹基金的转移量，确定为本人 1998 年 1 月 1 日后各年度实际缴费工资的 12%左右。

另一方面明确了退休办理地点确定原则。跨省流动就业的参保人员达到国家规定的退休条件时，首先依据其户籍所在地办理退休手续，享受基本养老保险待遇；当户籍所在地与参保地不一致时，如果在最后参保地参保满 10 年，在最后参保地办理退休手续，核发基本养老金；如在最后参保地参保不满 10 年，依次向前推至满 10 年的参保地办理退休手续；如在各地参保都不满 10 年，则在户籍所在地办理退休手续。

征求意见工作自 2 月 5 日开始，截止到 2 月 20 日。社会各界可采取以下方式反馈宝贵意见：

电子信箱：yanglbxs@mohrss.gov.cn；
邮寄地址：人力资源和社会保障部养老保险司（邮编：100716；地址：北京市东城区和平里中街 12 号），信封上请注明“两个办法的意见”。反映给本省级人力资源社会保障部门，由各地人力资源社会保障部门转递。

链接

武汉汉正街

一商场发生火灾

救出被困人员 10 名

本报武汉 2 月 5 日电（张志峰、田豆豆、腾华）2 月 5 日上午，湖北武汉市汉正街一座商城发生火灾。截至发稿时，明火已经扑灭，救出被困人员 10 名，尚无发现人员死亡报告。

武汉市公安消防部门有关负责人在火灾现场介绍，当天上午 9 时 51 分，位于汉正街武房 1 号拆迁还建楼的塑料玩具和工艺品市场发生火灾。接警后，湖北省、武汉市公安、消防官兵 800 多人及时赶到现场救火，疏散周边群众。消防部门共出动 21 个中队、消防车 79 台、500 余名消防官兵。

武房 1 号地处汉正街市场核心位置，一楼至三楼为商城，上面 6 层为住户。武汉公安消防方面通报：起火的

市场内堆放有塑料工艺品，过火面积 2000 余平方米。该市场楼上 4 至 9 层 200 余户居民安全疏散。中午 12 时，明火已被扑灭，起火点与外围已经隔绝。14 时，各方共救出被困人员 10 名，疏散群众 300 余名。

火灾原因和损失正在调查中。
据新华社武汉 2 月 5 日电 至 5 日 23 时许，记者现场看到，公安消防人员已进入二、三楼的过火区域仔细查看是否还存在明火点。现场公安干警 350 余人防守火灾现场，严格控制安全隐患。已对在楼上居住的 177 户居民进行妥善安置。目前，没有投亲靠友的 6 户 39 人被安置到汉正街市场周边的宾馆免费住宿。

右图：消防官兵正在扑火。
本报记者 张志峰摄



再过三天就是元宵节，按照中国传统习俗，过了元宵节，这个春节就算是过去了。工厂开工，学校开学，乡民们开始准备行囊外出打工，城市和乡村渐次从春节的热闹中走出来。一切恢复如常，在繁忙的工作中，在奔波劳碌中，开始牛年的生活。

这一年，我们的生活将会怎样？对那些经历了 2008 年大灾难、大悲痛的地震灾区的人们而言，这个问题尤其现实。年前，从中央到地方，从南到北，从东到西，大批建设者、志愿者、记者，或坚守或赶赴灾区，给灾区人民送上一个温暖的春节。而热闹过后，还需面对生活。一如甘肃灾区汉王镇村民刘改顺所言，“重要的是过日子”。如何过好今后寻常“日子”，才是灾区群众最关心的大问题，才是他们坚韧不拔、自强不息的原动力。

那么，在温暖的春节过后，我们如何关注灾区？

春节前后，不少媒体都开设了“灾区过年”的栏目，透过一个个镜头、一篇篇生动细腻的报道，我们看到了灾区欢笑和泪水交织的春节。但是，透过这些报道，我们也发现，社会关注的焦点多集中在固定几个区域或一部分人身上。但是，要真正了解灾区，了解那些正坚强地从废墟上站立起来的城市和乡村，了解从失去亲人的巨大苦痛中挣扎着新生的灾民民众，仅有这些关注远远不够。

我们关注灾区的目光是不是可以更细致些——灾区偏远乡镇的民众生活状况如何？普通人的心理状况怎样？新组建的家庭面临怎样的问题？失去土地的乡民未来生活之路如何走？只有走入灾区民众的生活，才会知道他们的真正需要，才会将爱的温暖送达那些渴望安定的心灵。

我们关注灾区的视野是不是可以更深入些——地震发生后，全国各省市迅速行动起来，援建灾区，目前，灾区有多少项目在运行？这些项目资金的运转如何，是否公开透明？这些项目是否符合灾区建设的长远科学规划？如此庞大的投入建设如何做到有序运转，如何能服务眼前、立足长远，兼顾区域利益和国家利益，这是需要所有参与建设者必须面对的问题。

我们关注灾区的视角是不是可以更宽广些——我们关注过的那些千万志愿者们如今怎样？那些奔忙于救援通道上的民间慈善组织今安在？那些在灾难面前挺身而出、临危不乱的临时党支部，是不是仍是灾区民众心中的一面旗帜？那许许多多涌现在灾区的美好新生事物，他们是不是随着这个春天的到来，抽出了嫩绿的新芽？

关注灾区，不仅仅是出于人性和爱，还因为，灾区恢复建设过程也是我们积累经验的过程，是国家和民族自我成长的一部分，灾区恢复建设过程中每一细节所体现出的那些坚韧和自强的精神是我们这个民族的财富。

2009 年，让我们更深入地关注灾区，并与之休戚与共。

郝洪



“糖脂宁胶囊”假药案

公安部 B 级通缉令 缉捕在逃犯罪嫌疑人

本报北京 2 月 5 日电（记者石国胜）公安部 2 月 5 日发出 B 级通缉令，部署全国公安机关全力抓捕销售“糖脂宁胶囊”假药案在逃的主要犯罪嫌疑人李冬。

1 月中旬，新疆喀什地区两名患者先后因服用“糖脂宁胶囊”假药死亡。公安部即部署有关地方公安机关开展工作。新疆公安机关迅速介入案件侦破，并抓获 5 名犯罪嫌疑人。经初步查证，犯罪嫌疑人李冬（男，汉族，1970 年 5 月 1 日出生，身份证号码：2113021970051010410，辽宁朝阳市人）涉嫌向多地区销售假药犯罪，现在逃。

对发现线索的举报人、缉捕有功的单位或个人，公安机关将给予人民币 1 万元奖励。