

公共财政向农村倾斜 公共服务向农村覆盖 社会事业向农村延伸

改善民生实打实

采访人:本报记者 高云才 解读人:一号文件起草组成员

政策解读

解读中央一号文件④

中央一号文件提出,要把改善农民民生作为扩大内需的重要举措、作为国家新增投资安排的优先领域,细化并实化了推进城乡基本公共服务均等化的政策措施。中央的部署将进一步推动公共财政向农村倾斜、公共服务向农村覆盖、社会事业向农村延伸,逐步实现农民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的目标。

延伸社会事业 加大投入加快速度扩大覆盖

要加大投入力度,加快推进速度,扩大覆盖范围,确保广大农民分享经济社会成果。文化方面,要建立稳定的投入保障机制,尽快形成完备的农村公共文化服务体系。教育方面,要提高农村学校公用经费和家庭经济困难寄宿生补助标准,明确提出2009年起对中等职业学校农村家庭经济困难学生和涉农专业学生实行免费,国家新增助学金向农村生源学生倾斜。卫生方面,主要提出适当扩大新型农村合

作医疗报销范围、提高报销比例,同时要进一步增加投入,继续加强县、乡、村医疗卫生公共机构人才队伍建设。

社会保障方面,主要提出较大幅度提高农村低保标准和补助水平,全面落实农村五保供养政策,同时要求抓紧制定建立个人缴费、集体补助、政府补贴的农村社会养老保险制度的指导意见,年内新型农村社会养老保险试点覆盖10%的县(市)。

加强农村基建 重点办好“水电路气房”五件事

水的方面,要加大投资和建设力度,力争年内解决6000万人口饮水不安全问题。电的方面,要全面落实城乡同网同价政策,扩大小水电代燃料建设规模。

路的方面,要求加大中央财政对中西部地区农村公路建设投资力度,争取2010年底实现全国乡镇和东中部地区具备条件的建制村通油(水泥)路,西部地区具备条件的建制村通公路。

气的方面,要求增加农村沼气工程建设投资,扩大秸秆固化气化试点示范。

房的方面,特别提出要扩大农村危房改造试点,加快国有林区、垦区棚户区改造,改善农民住房条件。

做好扶贫开发 完善国家扶贫战略政策体系

实行新的扶贫标准后,对农村没有解决温饱的贫困人口、低收入人口全面实施扶贫政策。坚持开发式扶贫方针,完善国家扶贫战略和政策体系,把稳定解决扶贫对象温饱并实现脱贫致富作为首要任务,认真抓好整村推进、劳动力转移培训、产业化扶贫、移民扶贫等关

党的十六大以来,我国改善农民民生取得重大进展。2008年农村绝对贫困人口只剩约1320万,比2003年减少1900万,比改革开放初减少2.4亿。	
农村义务教育	约1.4亿农村义务教育阶段学生免学杂书本费,780万贫困家庭寄宿生得到生活补贴。
新型农村合作医疗	参合农民达到8.14亿,截至2008年9月底累计12.9亿人次受益、补偿资金1020亿元。
农村最低生活保障	农村最低生活保障制度全面建立,4284万农民纳入低保范围。
农村水电路沼气	1.3亿多农村人口饮水困难和饮水安全问题、530多万无电户2400多万无电人口用电问题得到解决。新增改建农村沥青水泥路约105万公里,新增农村沼气用户2000万户。

键环节,重点加快革命老区、民族地区、边疆地区的扶贫和特殊类型贫困地区的综合治理。

搞好农村管理 健全村民自治搭建服务平台

切实加强和改善党对农村工作的领导,创新管理模式和管理机制,力争把矛盾化解在萌芽状态,确保农村社会和谐稳定。要健全村民自治机制,深入推进政务公开、村务公开和党务公开,逐步建立农民群众平等表达诉求的制度化平台,拓展农村社情民意的表达渠道。要搭建农村社区综合服务平台,为农村提供生产经营、文化卫生、法律援助等多方面的服务,特别要为农村留守儿童、留守妇女、留守老人创造良好的生产、生活、教育条件。要妥善解决农村征地、环境污染、移民搬迁、集体资产处理等引发的突出矛盾和问题,尊重群众的合理要求。

我禽流感病毒研究获突破

流感病毒“心脏”之谜揭开

本报北京2月5日电 (记者赵永新)我国科学家在禽流感病毒研究上取得重大突破:从原子水平上揭开了禽流感病毒的“心脏”——核糖核酸聚合酶PA亚基的工作机制,为相关药物研发提供了新的靶标。2月5日,《自然》杂志社在线发表了这一研究成果,并专门配发新闻。

该研究成果由中国科学院生物物理研究所刘迎芳研究员领导的课题组和饶子和院士领导的南开大学清华大学生物物理所联合实验室合作完成。

据刘迎芳等人介绍,流感病毒是含有8个核糖核酸(简称RNA)基因组片段的负链RNA病毒,该基因组可以编码出11种病毒蛋白质。其中,PB1、PB2和PA等3个蛋白质亚基组成的流感病毒聚合酶,被视为流感病毒重要的生命机器。因此,20多年来流感病毒聚合酶研究一直是国际热点。此前,PB1和PB2的功能逐渐被揭开,但PA在该复合体的功能一直没有被揭示。

经过多年连续攻关合作,刘迎芳研究员实验室和饶子和院士实验室最先解

析了PA的羧基端与PB1氨基端短肽复合体的晶体结构,该结构揭示了PA与PB1的相互作用方式,并推断出PA与RNA的结合位点,其成果于2008年8月被《自然》发表。此后,他们又解析了PA蛋白氨基端的精细三维晶体结构,并首次揭示了禽流感病毒聚合酶的核酸内切酶活性位于PA蛋白亚基上,否定了以往报道的PB1亚基行使此项功能的推断。

这一研究结果将加快相关药物的研发进程,为应对禽流感病毒发挥作用。该研究课题得到了国家自然科学基金委、科技部和中国科学院的扶持和资助。

青海保生态促发展实现“三赢”

本报西宁2月5日电 (记者郑振璞、刘鑫焱)今年,青海省将投资5800多万元,在称多、贵德、囊谦、同仁4个县实施5个小水电带燃料生态保护项目,通过该项目的实施,3200多户农牧民、15400多人可以用上清洁的电能。

青海境内有三江源、青海湖等,生态地位举足轻重。在学习实践科学发展观过程中,青海结合正在实施的“生态立省”战略,找差距、办实事、抓创新,加紧落实整改,以求实现群众得实惠、生态得保护、经济得发展的“三赢”。

青海省财政厅在学习实践活动中,针对本省生态保护与建设方面还存在的生态退化趋势明显、生态承载能力与经济社会发展矛盾突出、生态环境质量下降等突出问题,紧紧围绕科学发展、保护生态这一重大战略任务,积极研究财政支持生态建设的对策;在三江源地区率先建设生态补偿机制试验区,加快推进生态补偿机制的建立和完善。同时,在青海其它生态功能区推进生态补偿机制试点工作。省环保局把群众反映强烈的湟水河污染治理问题作为整改的突破口,以城

镇污水处理项目建设为抓手,对湟水河流域内环境整治项目和产业结构调整项目中符合国家拉动内需投资方向的项目,开辟了“绿色通道”,及时完成77个国家新增投资项目环评工作。目前,湟水河流域计划建设的10个污水处理厂已经全都开工建设。

深入开展学习实践 科学发展观活动

国务院出台意见推进重庆统筹城乡改革发展

本报北京2月5日电 据中国政府网2月5日消息,国务院办公厅日前下发了《国务院关于推进重庆市统筹城乡改革和发展的若干意见》,要求重庆市加快统筹城乡改革和发展,为全国统筹城乡改革提供示范。

《意见》要求,在当前应对金融危机的关键时期,尤其要把保持经济平稳较快增长作为首要任务,将解决当前困难与谋求长期发展结合起来,不断增强发

展活力,着力解决劳动就业、社会保障、教育公平、医疗卫生、居民住房、库区移民、扶贫开发等重要民生问题,切实维护社会稳定。要站在全局和战略的高度,充分认识加快重庆市改革开放和经济社会发展的重大意义,努力把重庆市改革发展推向新阶段。

《意见》提出,重庆市是中西部地区唯一的直辖市,是全国统筹城乡综合配套改革试验区,在促进区域协调发展和

推进改革开放大局中具有重要的战略地位,重庆市集大城市、大农村、大库区、大山区和民族地区于一体,城乡二元结构矛盾突出,老工业基地改造振兴任务繁重,统筹城乡发展任重道远。加快重庆市统筹城乡改革和发展,是深入实施西部大开发战略的需要,是为全国统筹城乡改革提供示范的需要,是形成沿海与内陆联动开发开放新格局的需要,是保障长江流域生态环境安全的需要。

家电下乡产品成质监重点

本报北京2月5日电 (记者左娅)记者从国家质检总局了解到,按照国务院全面推进家电下乡工作的要求,质检总局日前发出通知,要求各级质监部门加强家电下乡产品质量监督工作,以家电下乡产品、中标企业以及实施家电下乡的农村地区为监管重点,通过采取五项措施确保家电下乡产品质量。

一是将所有中标企业的中标产品列入省级重点监督检查计划,提高对中标企业的巡查和产品质量监督检查的频次,督促企业加强质量管理,严格产品出厂检验;二是将中标企业产品质量监督检查信息录入产品质量信用记录网,将两次监督检查产品质量安全性项目不合格以及故意违法的企业列入黑名单,报告当地政府,吊销许可证或3C认证证书,并建议有关部门取消其家电下乡产品资格;三是督促企业及时处理“三包”范围内的质量问题,鼓励企业上门服务;四是充分发挥12365投诉举报系统的作用,及时受理相关举报投诉,并组织有关机构对家电下乡产品质量状况、消费者满意程度进行明察暗访,及时向企业反馈相关信息;五是严厉打击生产假冒伪劣家电产品和借家电下乡之名制假制劣、翻新废旧家电产品等违法行为。

关注家电下乡

农民工外出就业可能会遇到困难

建议找准信息、积极参加培训、留意当地就业机会

有关部门分析春节后用工形势



作为重庆市劳务输出大区的永川区有外出农民工26万余人,截至2月1日,因各种原因返乡的农民工达5万多人。目前,不少返乡农民工已经走上新的工作岗位。

上图:2月5日,永川区劳动就业局工作人员(右)正在向一位返乡农民工解答就业问题。当日,重庆永川区举行返乡农民工专场就业招聘会。新华社记者 周衡义摄

下图:在外打工6年的返乡农民工姜三在一家星级酒店找到了工作。新华社记者 李晓果摄

必要的损失。

二是希望暂时没有找到岗位、又有外出意愿的农民工朋友,积极参加各类职业技能培训活动,提高自身素质和就业能力。目前,国家和各地都在积极开展各类技能培训活动,不仅为有意参加的农民工提供培训机会,还提供相应的培训补贴,希望农民工朋友积极报名和参与。

三是希望在当地就业和创业的农民工朋友,留意当地的就业机会。目前,中西部地区正在积极承接沿海地区产业转移,许多新建企业对用

工有一定的需求。同时,各地正在结合扩大内需的要求,实施各类基础设施建设和投资项目,同样有大量的用工需求。各地还制定和出台了許多促进农民工返乡创业的政策措施,为农民工朋友创业提供各种便利条件。希望农民工朋友根据自身条件,选择适合自己的就业和创业的途径。

为帮助农民工尽快实现就业,人力资源和社会保障部门节前在全国范围内部署开展了“春风行动”。强化就业服务,让农民工就业有门路,求

职有信息。部署开展大规模的农民工职业培训,提高农民工就业技能,储备一批技术人才。落实减轻企业负担的政策,稳定在岗农民工就业岗位,促进就业形势稳定。制定落实扶持政策,鼓励农民工返乡创业,促进以创业带动就业。部署开展清理整顿人力资源市场专项行动,保障农民工求职的合法权益。

据了解,有关部门近期将派出11个调查组,赴全国主要劳务输出、输入省份调研,参与和指导地方推动农民工就业工作。

水的情况下,消费者的权益受到了严重损害。针对投连险销售乱象丛生的情况,中国保监会日前发出《关于进一步加强投资连结保险销售管理的通知》,完善投资连结保险销售管理,3月15日起,禁止银行储蓄柜台销售投资连结保险。

银行储蓄柜台销售投连险将叫停

本报北京2月5日电 (记者曲哲涵)今年以来,有不少消费者反映,他们去银行存款时,在业务员的劝说下被稀里糊

涂地“偷梁换柱”——原打算存定期存款的钱被误导投保了投资连结保险。在今年投连险收益受资本市场大势拖累严重缩

中央水利建设投资去年规模最大

新增中央投资已开工建设项目1513项

本报广州2月5日电 (记者高云才)我国水利投入对农业保障的力度进一步加大,水利部有关负责人表示,入冬以来农田水利基本建设完成投资795.3亿元。去年是中央水利建设投资规模最大的一年,共落实中央水利投资计划655.4亿元。

水利部规划计划司有关负责人指出,去年落实的中央水利投资比2007年中央水利投资增加304.9亿元,增幅达87.1%,为历史最高水平。中央水利投资重点向防洪工程、水资源工程、生态水保工程等倾斜,投资比重分别为45.7%、43.5%、6%;重点向农村地区、中西部地区倾斜,投资比重分别为66.8%、83%。各地进一步增加对水利的投入,省级水利建设资金达512亿元,较上年增加近20%。

水利部有关负责人在今天举行的新闻通气会上表示,中央扩大内需的水利投资进展顺利。新增投资计划共分解落实建设项目1660项,中央投资完成74.7亿元。水利部规划计划司司长周学文说,截至1月31日,去年第四季度新增投资计划已累计完成120.5亿元(不含南水北调工程),已落实地方配套资金100.9亿元。目前已开工1513项,开工率为91.1%。已解决农村饮水安全人口358万人,新建渠道332公里,完成渠道防渗185公里,新建和加固堤防140公里,治理水土流失1738平方公里。

中央在去年第四季度新增加的1000亿元投资中,水利投资为200亿元。周学文表示,这次新增中央水利投资,加上地方配套,项目总投资可达到400亿元,将显著提高水利对经济社会发展,特别是农业、农村发展的保障能力,拉动国内需求,促进经济增长。尤其在东部地区,中央水利投资拉动明显,在浙江省新增的3.88亿元中央水利投资,带动了地方配套12.5亿元,拉动比例为1:1.32。

广西农户家门口买家电

本报南宁2月5日电 (记者庞革平)“早就想买台好的洗衣机了,但以前要到县城才能买到好品牌。现在,在小镇上就能买到了。”春节前,广西横县陶圩镇村民龙红军在镇上的龙源家电城选购了一台标价为1999元的海尔牌洗衣机。让他惊喜的是,不仅政府补贴了260元,商家还送货上门。“家电下乡”,不仅给农户带来了实惠,而且有力促进了农村流通体系建设。如今,广西许多农户在小镇上甚至在村子里能买到自己喜爱的家电产品。

“家电下乡”在广西启动一个多月来,在商务部门备案的“家电下乡”销售网点已发展到3998个。其中,仅海尔集团的销售网点就从579个增加到782个,售后服务网点从126个增加到173个,村级服务站从200多个增加到340多个,售后服务人员则从1346名增至1641名。

“我们将深耕农村市场,让每个县级海尔专卖店在其下属乡镇建立专卖店的连锁店,连锁店下面再建立村星级服务站。”海尔广西“家电下乡”推进专员田军伟告诉记者,得益于农村网络的完善,一个多月来,与去年同期相比,海尔在广西农村市场的销售额增幅超过100%。