

中国提出联合国维和改革建议

本报驻联合国记者 席来旺

最近,中国常驻联合国代表团腊翔凡公使衔参赞在安理会维和问题公开辩论会上发言,呼吁对联合国维和行动进行必要的改革。那么,为什么要进行改革,目前维和行动存在的问题及面临的挑战是什么?中国对改革有什么具体想法?各方有何反应?就这些问题,记者对腊翔凡公参进行了专访。

据介绍,联合国维和行动改革是一个新问题,这个问题的提出有三个具体背景。首先,去年11月,第六十三届联大一致通过相关决议,纪念联合国维和行动诞生60周年。60年来,联合国执行维和使命的“蓝盔部队”已在全球范围内部署了63项维和行动,共有120国参与这项事业,共耗资540亿美元,约2500多人为此献出生命。联合国维和行动已成为维护国际和平、巩固集体安全的重要手段,也是联合国维护世界和平的突出贡献之一。但是,60年来,随着维和行动规模的不断扩大,人们也开始对其出现的一些问题进行反思,谋求改革。

第二,随着联合国维和行动规模不断扩大,其资金需求量也大幅增加,每年需要70多亿美元,这笔资金虽是在联合国正常预算外由相关国家分摊,但远远超过了联合国正常预算30多亿美元的规模。例如,在民主刚果部署的维和行动,一年就需要10亿美元的费用;在苏丹达尔富尔部署的联合国非盟特派团,一年也超过十几亿美元,有可能成为费用最庞大的一个维和项目。去年国际金融危机爆发以来,世界经济呈收缩之势,一些发达国家提出对维和行动的规模进行一定限制。

第三,联合国维和行动也出现了一些问题,如缺乏全局规划,相互之间缺乏协调,资金利用

缺乏效率等。例如在协调问题上,就存在着出兵国与联合国秘书处之间、联合国安理会与秘书处之间、联合国秘书处各部门之间的相互协调问题。近两年来,联合国维和人员卷入性犯罪与性丑闻事件,也给“蓝盔部队”的荣誉蒙上阴影。因此,联合国安理会五个常任理事国一致认为,有必要对联合国维和行动进行改革。

腊翔凡对记者说,60年来,联合国的维和行动经历了辉煌,但也面临挫折与挑战。当前,全球面临金融危机、粮食危机与能源短缺,使广大发展中国家,特别是和平局面脆弱的国家雪上加霜,需要国际社会加大投入。然而,联合国维和行动需求增多、规模增大、复杂性增加,对维和行动的資金、人员、管理等提出更高要求。我们站在一个新的历史起点,需要对联合国维和行动进行必要改革。中国认为,改革的目的是不是要削弱,而是如何进一步加强维和行动,更好地利用现有资源。中国是联合国安理会五个常任理事国之一,中国一贯奉行独立自主的和平外交政策,一直支持并重视联合国维和行动在维护国际和平、稳定冲突地区局势中发挥的积极作用,一直积极参与联合国的维和行动。迄今为止,中国共向22项联合国维和行动派出军事人员、警察和民事官员共2万人次,中国是安理会成员中维和行动的第二大出兵国。目前,中国仍有2100多名维和人员在11个任务区执行维和任务。因此,中国将积极参与联合国维和的改革进程,参与目前及今后相关问题的讨论。

腊翔凡指出,中国提出的改革决议包括五方面内容。第一,改革要坚持联合国第二任秘书长哈马舍尔德提出的“哈马舍尔德维和三原则”,即由当事国同意、非自卫不使用武力、保持中立三大支

柱组成。近年来,一些国家曾提出,应该扩大维和行动的授权,维和部队可以直接参加交战一方战斗,中方认为这种主张不妥,因为这有可能使联合国维和的中立原则受到轻视,维和人员的安全也受到威胁。另外,也有国家提出过,“蓝盔部队”除了参与停止战争外,还应参与到当事国的制度建设和国家治理,想无限制地扩大维和授权。中方认为,虽然形势发生了变化,环境和要求也有变化,但是仍应恪守联合国维和的中立原则。事实证明,“哈马舍尔德维和三原则”仍然行之有效,是我们成功开展联合国维和行动的有力基础,也是各方对维和行动进行改革的必要共识。当然,联合国维和理论和实践都在不断创新,中方欢迎各方在坚持上述三原则的基础上,深入探讨维和的新理论、新方法。

第二,改革要确保联合国维和行动具有充足的资源。维和行动帮助的国家多为经济上最为脆弱,环境最为恶劣的地区,因此一定要保证充裕的资金。联合国维和摊款仍是维和资金的最主要来源,各方应继续足额、按时缴纳会费,这是确保维和行动得以顺利开展的前提。为满足日益增长的维和需求,中方欢迎各方探讨新的筹资渠道和维和任务形式。对联合国维和行动进行评估与监督有助于提高维和行动效率,节约有限的维和资源。各方也应更加重视预防性外交与冲突后重建工作,减少维和压力与成本。

第三,改革要提高兵源筹措、后勤部署与管理指挥能力。应该鼓励更多国家参与联合国维和行动,同时联合国及国际社会应协助有关国家培训维和人员。各方应加强后勤部署能力,鼓励秘书处继续探索有效的后勤补给方式,鼓励有能力的成

员国为此提供协助。各方应提高管理维和行动的水平,联合国总部应配备得力人员,确保运作透明,要选择优秀的秘书长特别代表和军事指挥官。另外,按照《联合国宪章》的规定,要挖掘潜力,加强安理会五常军事参谋团在维和行动中应有的筹划、协调作用。

第四,改革要确保有关各方充分参与。联合国维和行动改革涉及安理会、维和特委会、联合国秘书处、出兵国等方方面面,各方应发挥不同优势,加强协调合作,确保改革进程反映各方观点,符合长远利益。

第五,改革要特别关注非洲。非洲对联合国维和行动有特殊的需求,目前全球的维和人员有75%部署在非洲,2008年联合国维和摊款中用于非洲部分约占70%,即便如此仍无法完全满足非洲的需求。安理会一方面应承担起维护国际和平与安全的首要责任,同时也应鼓励非盟发挥更加积极的作用,并加强两者的战略合作。

据了解,中国方面提出相关改革建议后得到不少国家的支持。大多数国家都意识到,联合国维和行动已到了需要改革的时候,中国的主张反映了广大会员国的普遍要求,尤其是广大发展中国家的呼声。中国的建议中专门有重视非洲的内容,因此得到广大非洲国家的充分肯定,受到非洲国家的欢迎。另外,中国的建议中要求避免突破维和三原则,一些维和当事国也认为十分重要。当然,对于究竟如何改革联合国维和行动,现在在各大国提出的改革方案侧重点各有不同,讨论仍在进行中。今年8月份,联合国安理会将对维和行动改革问题进行一个梳理、归纳,届时可能会通过一份成果文件。

(本报联合国1月29日电)

非盟委员会主席会见中国政府特使

新华社亚的斯亚贝巴1月28日电 非洲联盟(非盟)委员会主席让·平28日在非盟总部会见了前来出席第十二届非盟首脑会议的中国政府特使、外交部副部长助理翟隽。

在会见中,让·平感谢中国政府对非盟的一贯支持和帮助,表示愿进一步加强与中方在各领域的合作。让·平说,非盟新会议中心是中国政府赠送给非盟和非洲大陆的珍贵礼物,非盟对此非常重视,将继续与中方密切合作,确保非盟新会议中心项目顺利建成。

翟隽积极评价非盟委员会在维护非洲和平与稳定、推动非洲一体化建设方面开展的卓有成效的工作,表示中国政府将继续坚定支持非盟委员会的工作和非洲国家联合自强的努力。

翟隽说,近年来,中国与非盟关系发展迅速,双方在各领域的合作不断拓展和深化。中国政府高度重视非盟新会议中心项目,有信心将这一项目建成中非友谊的一座新的里程碑。

双方还就其他共同关心的问题交换了意见。会见后,双方签署了《中华人民共和国政府和非洲联盟委员会经济技术合作协定》。根据该协定,中国政府将再次向非盟提供援助,用于非盟新会议中心项目的建设。

IMF预测：全球经济将现二战来最低增速

本报华盛顿1月28日电 (记者马小宁)国际货币基金组织(IMF)在今天举行的新闻发布会上预测,2009年全球经济增长率将下降至0.5%,比其去年11月份的预测低1.75个百分点。这将是第二次世界大战以来世界经济的最低增速。

国际货币基金组织预测,发达经济体将经历战后以来的首次全年负增长,降幅将达2%,远大于该组织去年11月份预测的0.3%的降幅。此外,新兴和发展中经济体的经济增长速度也将明显下降,从去年的6.3%降至3.3%,低于该组织去年11月份预测的5%的增速。

国际货币基金组织称,尽管已经采取了广泛的政策措施,但金融领域形势依然恶劣,从而给实体经济造成了严重损害。在金融市场机能得到恢复、信贷市场障碍被扫清之前,持续的经济复苏是不可能实现的。

国际货币基金组织指出,针对这种现状,需要出台新的政策措施以促使金融市场恢复,其中包括根据中期生存能力情况对金融公司进行分类、通过注入资本和切割问题资产的办法为有生存能力的机构提供政府支持等。它说,货币和政府财政政策应该更进一步地支持总需求,并且在可预见的未来坚持这些政策。同时,要寻找确保长期财政可持续性的策略并加强国际合作。

该组织预测,如果这些政策到位,全球经济预计在2009年年底开始复苏,2010年增长率将回升到3%。

美众院通过8190亿美元经济刺激方案

据新华社华盛顿1月28日电 (记者刘洪、胡芳)在美国总统奥巴马的强力敦促下,美国众议院28日以244票赞成、188票反对的表决结果通过了总额为8190亿美元的经济刺激方案,这意味着奥巴马在实施拯救美国经济的“新政”方面迈出了重要一步。

根据这项方案,美国国会将授权联邦政府获得5440亿美元的投资基金,另外2750亿美元用于退税。奥巴马政府希望通过大规模投资和退税为美国创造300万至400万个就业机会,并促使美国经济复苏。这也是美国历史上最庞大的经济刺激方案。

但这项方案遭到共和党议员的强烈反对。在28日傍晚进行最终投票前,众议员们进行了长时间的激烈辩论。一些共和党议员坚持认为,方案过于庞大且收效会有限,并将导致大量纳税人的钱财被浪费。

为促使这项方案在国会获得通过,奥巴马当天下午再次发表讲话,敦促国会以拯救美国经济大局为重,通过这项方案。奥巴马表示,美国经济形势紧迫,政府采取“大胆且迅速”的行动显得“刻不容缓”。他保证将资金用到实处,并表示其政府将为这项方案的成败“承担责任”。这项经济刺激方案被认为是奥巴马“新政”的核心。方案在众议院获得通过后,将被送到参议院进行表决。



为期5天的马德里国际旅游博览会28日在马德里展览中心开幕,来自世界170多个国家和地区的1.1万多家旅游公司参展。在中山区的巴拿马展台前,观众争相同身着艳丽民族服装的巴拿马姑娘合影。 本报驻西班牙记者 张金江摄

“重新寻找健康生活的乐趣”

本报驻法国记者 李 瑛

如果问法国人:“金融危机爆发后,家庭生活最大的变化是什么?”答案十之八九是:“改变了购物习惯,尽量理性消费。”如果再问“对今年生活有哪些期望”时,不少法国人会脱口说出:“身体健康,家庭和睦,工作稳定。”

“危机不仅迫使人们减少开销,更重要的是让人们意识到要理性消费。同时,也让每天开足了马力不停奔波的人们放慢节奏,享受更多的家庭温情,关心子女教育。”从事社会潮流趋势研究的约朗塔·巴克女士在接受记者采访时表示,环保、健康的消费观念和注重家庭亲情的良好心态,可以让法国人在“艰难的2009年”中镇定自若,享受到生活的快乐。

新年伊始,法国最新的一项民意调查显示,最容易令人冲动消费的服装和高科技电子产品是大家首选的“放弃商品”;而78%的法国人称不会“虐待肚皮”,要吃得营养、健康和美味。虽然有44%的人打算节省旅行和度假的费用,但节假日全家去乡下小住或者陪孩子去博物馆、看展览的精神享受不能忽视。

“这一年半我总是出差,德国、中国、保加利亚、巴西、俄罗斯,马不停蹄。现在可以喘口气了,在家多陪陪孩子,关心一下他们的学习,周末也常去看看年迈的父母。”法国标致雪铁龙集团的一位工作人员告诉记者,他的新年期望就是一家人平安健康,亲朋好友多相聚。

元旦前,记者去商场购物,在办公用品的柜台前看到不少家长带着孩子挑选漂亮的包装纸。一位年轻母亲对记者说,今年,孩子和她的表姐弟之间互送的礼物都是他们自己动手制作的。今天,她带女儿来选一张卡通包装纸,礼物就大功告成了。在经济危机面前,华而不实的新年礼物渐渐远离了人们的视线,选择需要又能表达情谊、性价比高的商品成为法国人家的礼品消费主流。“朴素、传统、自然的東西我们不应该丢掉,在物质、科技如此发达的现代社会,人很容易成为欲望的奴隶。如今爆发的经济危机也许是一次难得的机会,让人们重新审视生活价值的所在,重新寻找健康生活的乐趣。”巴克女士如是说。

(本报巴黎1月29日电)

“2009·新的期待”系列(8)

日俄关系起波折

本报驻日本记者 于 青

日本外务省28日宣布,决定中止2008年度对北方四岛的人道主义援助。其原因是,日方官员计划乘船前往北方四岛中的国后岛,向当地俄罗斯居民提供医疗物资援助,俄方要求日方官员提交出入境登记卡,双方经谈判磋商未果,最终日方官员拒绝提交登记卡,决定返回北海道根室港。日本官房长官河村建夫28日在记者会上称,已就此问题向俄方提出抗议。

日本外务省发言人儿玉和夫28日会见媒体时指出,如果提交登记卡,就是承认国后岛是俄罗斯领土,为此批评俄方的态度“令人费解”。另据报道,俄罗斯科学院的“千岛齿舞诸岛居住者联盟”从2003年度开始实施无偿提供医疗物资。据日方称,2006年、2007年提供援助时,俄罗斯没有要求日方提交登记卡。

本次的援助内容为包括医药品在内的价值1280万日元(约合98万人民币)物资。去年12月日方向俄罗斯提交了相关材料。日方认为俄罗斯很可能会撤销提交登记卡的要求,因此将物资装船于27日离开北海道根室港。船只只抵达国后岛附近海域后,日方通过外交途径进行了交涉,但最终未达成一致。

根据1991年日本与苏联达成的共识,日本国民和北方四岛的俄罗斯居民无需护照及签证即可互访,此前未发生过提交出入境登记卡的事例。日方认为,如果俄方坚持要求提交出入境登记卡,此事将发展为外交问题,日本与四岛俄罗斯居民的“免签交流”活动可能被迫停止。

由于俄罗斯总统梅德韦杰夫日前向麻生太郎首相提议2月在萨哈林岛举行会谈,总理普京的访日日程也在调整之中,所以双方都不希望眼前的麻烦使日俄关系陷入僵局。日本官员28日明确表示:“不能因此对包括解决领土问题在内的签署两国和平条约谈判产生影响。”俄罗斯外交部28日发表声明说:“把问题政治化的企图于事无补。”两国政府已决定开始磋商解决这一问题,双方能否在首脑会谈之前就眼前麻烦达成妥协尚难预料。

(本报东京1月29日电)

科技大观

干细胞研究的突破

张树庸 赵贵英

干细胞研究是国际生物学界的一个热点,2008年因成果卓著而被美国著名《科学》杂志列为当年十大科学突破榜首。

科学家将病人自身的皮肤细胞进行基因重组,使皮肤细胞重新编程逆转成人胚胎干细胞,这一技术成果有望为人类最终治愈帕金森氏症和老年痴呆症等顽症带来希望。

早在1978年11月,美国威斯康星州的科学家宣布他们培育出了人体胚胎干细胞,但是,因为提取干细胞进行研究会毁坏胚胎,这项研究引发了生物伦理学的激烈争论,以美国为首的很多国家都颁布了禁令,限制科学家对人体胚胎干细胞的研究。

2006年,日本京都大学的教授发现了避开生物伦理学困境研究人体干细胞的途径。次年11月,日、美科学家同时宣布,利用基因转移技术,向皮肤细胞中注入4个基因,可成功地将人体皮肤细胞改造成几乎和胚胎干细胞完全相似的干细胞。这一成果可以避免利用晶胚或卵母细胞获得的胚胎干细胞的伦理争议,因为这些皮肤细胞都是取源于患者的自体细胞,不会产生排异现象。

2007年11月21日,美国《科学》和《细胞》杂志同时发表论文宣告人类首次经非克隆技术培育出人体胚胎干细胞,这一成果震动了全世界,为干细胞研究在医学领域的广泛应用开辟了新的道路。在此基础上,近一年科学家们在细胞基因重组获得“量身定制”细胞系研究上和提取胚胎干细胞方面获得重大突破。

科学家多年来梦想在患者身上提取细胞制造出能长期存活的细胞系。因为大多数成熟细胞在培养皿中不能成活,所以直接从患者身上提出用于研究的细胞是不能实现的。2008年梦想成真,一个研究组为10种疾病的患者培育成功多能干细胞(ips细胞),其中包括肌肉萎缩症、青少年糖尿病、唐氏综合征、帕金森氏症、亨廷顿舞蹈病等。这10种疾病很难甚至不能用动物模型进行研究,而用基因重组再编程的细胞可为科学家研究疾病分子基础提供工具。这些细胞或许还将对候选药物的筛选有所帮助。最终,这种方法可让科学家在培养皿中修正基因缺陷,然后用修复了的自身细胞为患者治疗疾病。

尤其令人兴奋的是,干细胞的研究成果已开始用于治疗。由英国、意大利、西班牙三国科学家组成的研究小组,利用部分由成人干细胞培养的气管,成功地给一位30岁的西班牙患者进行气管移植。该成果发表在2008年11月19日的《柳叶刀》杂志上。据悉,手术后12天女患者出院能过正常生活,并能参加跳舞活动。经过数次血液检查后,未发现体内有免疫排斥信号。

科学家们表示,这次手术的成功是干细胞技术的重大突破,不久的将来,用于细胞移植的器官移植术就可发展成常规手术。将来,心、肝、肺等器官的移植和移植就会像机器零件的生产和更换一样方便。

大千絮语

“抄底”人才助发展

吕 鸿

随着西方国家经济危机的蔓延,“抄底”成为一个时髦词。对是否“抄底”资产,世界各国目前尚有争议,而对于“抄底”优秀高端人才,则日渐形成共识。可以说,金融危机为各国实施“人才抄底”提供了机遇。

采取积极措施吸引高端人才,是世界主要发达国家、新兴发展中国家壮大本国人才队伍的通行做法,也是在较短时间内突破技术瓶颈,提升科研水平的宝贵经验。在世界上,“人才抄底”屡屡出现,尤其是在经济下滑、各行各业纷纷裁员时,一些国家和研究机构抓住机会,争夺各领域的高层次人才,为复苏奠定人才的基础。

早在上世纪30年代的那场经济大萧条中,刚刚启动“一五”计划的苏联就紧紧抓住了历史契机,到处招聘发达国家的专业技术人才,借助于一支强大的人才队伍,有力地推动了工业化进程。二次大战刚结束,美国就利用机会,招募了大批德国高素质的科学家,这些人成为美国战后的“第三次科技革命”做出了重要贡献。

面对目前这场尚未见底的国际金融危机,世界各国纷纷出台了应急措施和战略决策。一方面是为了防止经济下滑;另一方面也是努力化“危”为“机”。而能否实现这个目的,拥有高素质的人才,特别是高端科技、经济和金融人才是至关重要的。

从引发此次危机的金融领域来看,未来的竞争实际上已经开始,而这场竞争的关键就在于有没有一支过硬的高端人才队伍。目前,很多国家和跨国企业都在利用这个机会,制定并实施自己的人才招揽计划。也有学者指出,本次金融危机将对未来世界政治、经济格局产生重大影响。在这场较量中,如果发展中国家尤其是新兴市场国家应对不力,发达国家很可能依靠自己的人才实力,率先“浮出水面”,成为最终的赢家。因此,广大发展中国家迫切需要熟谙国际金融、有真才实学的金融高端人才。仅从金融业看,对高端人才的渴求首先是金融监管与创新的需要。西方分析认为,美国次贷危机爆发的原因之一是顶级金融人才纷纷进入市场机构,而次优秀人才进入监管层,造成监管的“猫”逮不住精明的“鼠”。

金融领域当然只是一个方面。对于广大发展中国家来说,很多领域的发展,特别涉及国家重大发展战略的一些工程项目,都十分需要高端人才。有没有一大批特别能干、特别优秀,能够突破关键技术、推动高新技术产业发展、带动新兴学科的战略科学家和领军人物,将直接关系到可持续发展的前景。