



刘家义

审计也要打造「高端产品」



目前我们的审计成果还是“粗加工”多,“深加工”少,“初级产品”多、“技术”含量高的“精品”少。要让审计成为保障国家经济社会健康运行的“免疫系统”,就必须根据社会需要来确定审计的立足点和目标,提供更多“高端产品”

经过 25 年的实践探索 and 理论创新,我们逐步认识到,审计是国家政治制度不可缺少的组成部分,从本质上看,是保障国家经济社会健康运行的“免疫系统”。对于审计的规律、本质和功能,人们最初的认识定位在查错纠弊,后来发展到国有资产的守护神,进而认识到现代国家审计是民主法治的产物和推进民主法治的手段,是维护国家经济安全的重要工具,是保障国家经济社会健康运行的“免疫系统”。这是人们在不同历史发展阶段、从不同角度认识审计而作出的概括和总结,也是审计的本质和规律在不同历史阶段的外在反映。

当前,我国经济社会发展正处于经济结构调整期、资源环境改变期、社会矛盾凸显期和各项改革攻坚期,影响发展的体制机制障碍依然存在,改革攻坚面临深层次矛盾和问题。这些都对审计工作提出了新的更高的要求,审计法规定审计要“维护国家财政经济秩序,提高财政资金使用效益,促进廉政建设,保障国民经济和社会健康发展”。审计机关要履行好法定职责,就必须“牢固树立科学审计理念,充分发挥‘免疫系统’功能”。这是一种理念,而不是一句简单的口号,不能把它作为套话,写在纸上、说在嘴上,而是要真正用于指导审计实践,真正落在审计行为上。

审计成果是审计工作的最终和核心产品,是审计发挥“免疫系统”功能的主要载体。目前我们的审计成果还是“粗加工”多、“深加工”少、“精加工”更少,“初级产品”多、“技术”含量高的“精品”少、满足需要的“高端产品”更少。有的审计成果未能充分反映出被审计单位存在的问题及其原因,未能提出从根本上解决问题的建议,导致审计没有起到应有的以至更好的作用。因此,必须树立强烈的成果意识和全局意识,根据党委、政府和人民群众的需要来确定审计的立足点和目标,来选择提供什么样的审计成果。要注重把握形势要求,加强宏观分析研究,积极稳妥地推进政务公开,让社会各界更好地了解、理解和支持审计。

——审计署审计长刘家义在日前召开的全国审计工作会上说

本报记者 崔 鹏整理

军休事业经费

2008 年中央财政下拨 138 亿元

本报北京 1 月 18 日电 (记者潘跃)民政部优抚安置局局长孙绍聘 17 日在民政部、总政治部和北京市政府慰问移交政府安置的军队离休退休干部时说,上世纪 80 年代初期以来,全国共接收安置军队离退休干部 19.8 万人。

80 年代初期,为完成“百万大裁军”战略任务,党中央作出由民政部门负责移交政府安置的军队离退休干部安置管理工作的决策,有力地推进了军休安置管理工作的持续发展。20 多年来,我国先后出台 1200 多个政策性文件,形成了以国家保障为主体,以服务机构为载体的保障体系。中央财政下拨的军休事业经费由 1981 年的 1000 多万元增加到 2008 年的 138 亿元,军队离退休干部生活得到有力保障。

河 北

乱喷乱贴“小广告”最高罚 5 万

本报石家庄 1 月 18 日电 (记者王明浩)《河北省城市市容和环境卫生条例》1 月起正式颁布实施。针对社会反映强烈的城市“牛皮癣”问题,《条例》规定了严格的处罚——乱喷乱贴“小广告”,最高可罚 5 万元。

河北规定,禁止在城市建筑物、构筑物、地面和其他设施以及树木上涂写、刻画、喷涂或粘贴“小广告”等影响市容的行为。违反规定的,责令清除,对行为实施者处 50 元以上 200 元以下罚款;对组织者没收非法财物和违法所得,处 2 万元以上 5 万元以下罚款。内容涉及伪造证件、印章等违法行为的,由公安部门依法查处。

四川重灾区干部强制休假

实施基层干部心理援助计划
注重提拔表彰激发队伍士气

补充干部力量减轻工作压力
提高经济待遇救助生活困难



【编者的话】

新春将至,再望汶川,我们将目光投向一个特殊的群体。

自山崩地裂一刻起,他们就是那片土地的脊梁。带头奋起自救、带头重建家园、带头恢复生产、带头帮扶群众、带头维护稳定,承受大灾大难的生死考验、公私抉择的利益考验、应急管理的能力考验、服务群众的作风考验。连续作战,连续担当,将他们炼得刚强,以至人们很少想到,他们也有伤痛,也会疲倦。

持续推进恢复重建,他们是先遣,也是基石。关注灾区,就不该忽视他们。

本报记者近日再赴汶川,走近这个承担着多重压力、付出着多重努力的群体,问上一声:灾区干部,你们好吗?

本报成都 1 月 18 日电 (记者刘裕国、魏贺)“对地震中失去亲人的干部家庭特别是单身干部,要细心安排节日期间的生活,不能让他们孤独过年;对情绪不稳、心理压力较大的干部,要进一步做好心理援助疏导工作,落实专人陪伴;要合理安排春节放假工作,让灾区基层干部缓解压力、休整身心……”四川省委组织部副部长、灾后恢复重建巡回工作组组长彭德秋今天给记者看这份 1 月 13 日刚刚发出的《关于做好地震灾区干部欢乐过年有关工作的紧急通知》时说,截至目前,四川各级出台的关爱灾区干部的相关文件已经超过 30 个,涵盖关爱身心健康、激励鼓舞斗志、缓解工作压力、救助生活困难各个方面,各地在贯彻执行上,也可

以说是“层层部署,狠抓落实。”

2008 年 10 月以来,相继发生北川羌族自治县农办主任董玉飞自杀和平武县移民办主任罗世斌过劳死亡事件,四川省委、省政府高度重视,迅速组织力量对灾区干部状况进行全面深入了解,专题研究部署。灾后恢复重建巡回工作组组织 6 个重灾市州开展了灾区基层干部队伍状况专项调研,并于 10 月中旬兵分三路,深入 10 个极重灾县及部分重灾乡镇,采取专题座谈、个别访谈和问卷调查的方式,对县乡村三级干部、挂职干部和援建干部的思想、工作、生活状况进行了选点调研。随后,四川省委组织部印发《关于抓紧做好关心爱护灾区干部工作的通知》,要求各地组织部门在年底前强

制、轮流安排灾区干部休假,确保每名干部得到休整。并适时组织灾区干部体检,同时要求各地结合灾区干部队伍状况专项调研,对有特殊困难的灾区干部进行救助。

“强制轮休、以训代休、集体旅游、心理援助等等,各种减压方式陆续出台。”省委组织部部务委员、灾后恢复重建巡回工作组副组长周国庆说。

据介绍,各重灾市州、县(市、区)都实行了干部轮休或强制休假制度,普遍开展了干部谈心谈话活动,组织基层干部外出培训休整。记者在采访中了解到,都江堰市采取“人停机器不停”的办法,落实干部强制休假,让每个干部每周至少有一天休假。青川县竹园镇党委书记母克强介绍,该镇已

有 95% 以上的干部参加过各种形式的轮休,减压效果显著。

“干部参加培训,既可以充电,又可以休整。”周国庆说,截至目前,四川分 5 期对重灾市县的党政主要领导和省市县相关部门负责人共 1600 多人进行了专题培训,集中培训极重灾区乡镇党委书记和村支部书记 300 多人;启动了 27 个灾后恢复重建专题延伸拓展培训项目,共举办各种培训班 40 余期,参训干部近万名。

在灾区干部心理援助方面,四川省分期分批组织心理工作者和社会工作者深入灾区,开展干部心理援助服务。在省委组织部的牵头下,实施了“灾区基层干部心理援助计划”,整合社会各方资源特别是高校人才优势,



湖 南

省直部门预算全部向人大代表公开

本报长沙 1 月 18 日电 (记者王伟健)“水利厅 2008 年的预算执行情况非常详细,其中厅机关人均工资福利支出 9.24 万元,工资、社保福利等各占多少,都有详细数据。而国土资源厅的预算执行报告虽然也列出了主要支出情况,但人员开支的情况不够具体,建议预算编报有统一格式和规范。”14 日下午,在湖南省人大代表对水利厅、国土资源厅预算专题审查会议上,湖南省人大代表汤浊提出自己的审查意见。

自 2006 年开始,湖南省将 124 个省级一级预算单位的预算情况全部向人大代表公开。每年省两会开始前,人大代表都会事先收到各部门的预算草案和相关资料,同时轮流抽取两到三个部门,组织部分人大代表进行专题现场审查。在今年的部门预算审查会议上,湖南省人大共邀请了 14 个市州的人大代表和 1 个省直部门的人大代表,对水利厅和国土资源厅 2008 年的预算执行情况和 2009 年的预算草案

进行审查。仔细看过两部门预算报告的省人大代表谭可敏说,内容很翔实,不仅能知道钱花到了哪,对部门的工作情况也有了大概了解。

省人大财政经济委员会副主任委员朱新民说,这样公开透明的形式,不仅给了人大代表知情权,也有利于将公共财政打造成“阳光”财政。省人大常委会副主任陈叔红认为,公开财政预算,就是要让财政预算实现“科学、合理、安全、效率”的目标。通过人大代表的监督,可以减少预算的随意性和权力对预算的干预,规范各单位财政预算资金的使用行为。

地方两会传真

河南农业大学

首个“村官专业”成为“村官学院”

地方对大学培训“村官”需求很强烈

本报郑州 1 月 18 日电 (记者曲昌荣)河南农业大学首个“大学生村官”专业 60 名学生,1 月 15 日迎来自己大学生涯第一个寒假,在踏上回家路程之前,他们每人领取了一个特殊的任务:回家做一次农民工返乡情况调查,开学后形成一份系统的调查报告。这是校领导布置给新成立的“村官学院”学生的第一次调研任务,学校还专门为此设计了有 35 个问题的调查问卷。“我们学校创办的首个‘大学生村官’专业赢得了社会的广泛肯定,在此基础上,我们成立了首个‘村官学院’——农村发展与管理学院,同时也是河南省农村发展与管理学院,学校想将其打造成整个河南省的‘村官’培训培养基地,以符合社会发展的需要。”河南农业大学校长王艳玲介绍。

2008 年 12 月 25 日,河南省委书记徐光春与河南省副省长刘满仓一道为“河南省农村发展与管理学院”揭牌。

学生:
寒假回去学养鸡

“尽管在这个专业才学了半年,但特殊的专业和特殊的目标让我们感觉自己应该与其他专业的学生不一样,我们将来是要服务农村的,就一定要脚踏实地,广泛涉猎,要有钉子精神,能够钻进去,不怕苦不怕累。只有这样,村民才能佩服你,才能顺利做个好‘村官’。”学生熊光伟放假前在图书馆借了一批养鸡的书,回去先在他大伯的养鸡场实习锻炼。在这几个月的学习中,学校多次请优秀大学生“村官”、基层干部、专家学者为他们作报告,使得学生对将来的工作有了全新的认识。“这些报告给我们以力量,让我们多了使命感和责任感,我们将来是要为农村做贡献的,在大学里就要踏实学习,做到站起来能说,坐下来能写,干起来能让人服气。”学生王桂香自信地说。

学院领导:

培养复合型“村官”

“我们计划对‘村官’专业的学生有特殊要求,80% 的学生毕业后要有双学位,除了管理学学位外,还要有一门农村实用技术方面的学位。要采取‘管理+种植’、‘管理+养殖’、‘管理+农业机械’等多种模块进行培养。不能带领群众致富的‘村官’不是好‘村官’。”农村发展与管理学院常务副院长孟祥远介绍,学院的目标是创建全国品牌、特色学院,以培养复合型人才为宗旨,构建出特色培养方案、特色教学平台、特色师资队伍、特色课程体系、特色教材,打造四个“基地”:全日制“村官”的培养基地、在职“村官”的培训基地、“村官”创业的孵化基地、农村发展的研究基地。该学院目前采用专业、辅修专业、选修课模块三种形式,在省内外设立了多个“村官”专业实习基地。

地方:

想让学院长期培训“村官”

元旦刚过,河南省焦作市温县县委即派人来学院联系合作事宜,想让学院为该县 260 多个村的“村官”进行长期培训,一是对在职村干部及后备人选进行培训,二是对现有的大学生“村官”进行学历教育。因为目前该县的大学生“村官”只有 1/3 具有本科学历。

据农村发展与管理学院党总支书记郑东方介绍,地方对通过大学来培训“村官”的需求很强烈,愿望很迫切。目前他们已经与鹤壁、濮阳等地进行了洽谈,学院还计划编写全国首部“村官”培训教材,并灵活开设选修课程,供非“村官”专业学生甚至是其他高校的学生选修。

“大学生村官热”调查④