第13—16版
每周三出版
2009年1月14日

民主政治周刊

人民日报

■截至2007年底，全国共考试录用公务员近110万名

■从统包统配、个别选调，到考试录用，公务员考录走过近30年，彰显择优与公平

■从2006年开始，省级以上党政机关考录公务员，具有2年以上基层工作经历的高校毕业生的比例不得低于1/3

110万公务员见证“玻璃房子里的竞争”

本报记者　盛若蔚

独　家

1月10日，中央机关及其直属机构2009年度考试录用公务员公共科目笔试成绩正式对外公布。人们注意到，今年公务员招考，考生除了可上人力资源和社会保障部网站、国家公务员局网站进行免费成绩查询，还可以发送短信查询考试成绩。此外，今年首次实行网上调剂、建立公务员录用违纪违规人员信息库……一系列改革的细节，折射出公务员考录不断自我完善的努力轨迹。

窥斑见豹。如果从上世纪80年代初，北京、四川、黑龙江等地对乡镇干部录用制度大胆改革、公开招考聘用乡镇干部，并由此拉开我国干部录用制度改革的帷幕算起，公务员考录制度在我国已运行了近30年。截至2007年底，全国共考试录用公务员近110万名。

人力资源和社会保障部部长、国家公务员局局长尹蔚民强调，今后一段时期，将进一步完善考试录用制度，坚持依法考录、科学考录和公平考录。

变革应时而生

调查显示，96.3%的人认为考录能给人们提供平等竞争机会

新中国成立后，与计划经济体制相适应，各级国家行政机关补充工作人员主要采取两种方式：一是统包统配，按计划接收大中专毕业生，安置军队转业干部；二是个别选调，从优秀的工人、农民中选拔。这种录用制度是特定社会历史发展阶段和经济政治体制选择的结果，它在当时发挥过重要作用。“这导致两个突出问题：一是人才选拔视野不开阔，优秀人才难以脱颖而出；二是人才选拔标准不统一、程序不规范、主观随意性大，用人问题上的不正之风难以避免。”国家公务员局副局长傅兴国说。

党的十一届三中全会后，变革应时而生。

“公务员考试，被称作‘玻璃房子里的竞争’。”从1989年踏入原人事部起，傅兴国便一直从事公务员的管理工作，参与过大多数相关制度的制订和完善。“这些制度在严把队伍‘进口’、促进社会公平正义、提高队伍素质等方面起了重要作用。”

实施公务员考录制度后，一大批素质好、年纪轻、学历高、有基层实践经验的优秀人才脱颖而出，为机关补充了新鲜血液，注入了新的活力。一些地区和部门对录用人员的跟踪调查也表明，用人单位的满意率达98%。

而从近年中央机关录用的结果看，录用公务员既有应届大学毕业生，也有企事业单位的干部、农民、个体户、待业人员；既有一定比例的少数民族，也有一些身残志坚的残疾人，男女比例基本平衡，真正做到了机关人员来自五湖四海、各行各业。

考录制度的实施，使公平竞争观念深入人心。一项专项调查显示，96.3%的人认为：“考试录用制度能给人们提供平等竞争的机会。”

“公平正义是衡量社会制度、系统、重要活动是否合理的一个重要尺度，是社会和谐的基本条件。”傅兴国表示，实现公平正义，首先要做到规则公平，努力实现机会均等，给每个人创造公正平等的参与机会。

“人本”贯穿始终

《公务员录用体检通用（试行）标准》解决1.2亿特殊群体的难题

2005年，随着《公务员录用体检通用标准（试行）》颁布，社会反映强烈的乙肝病原携带者的报考问题随之化解，维护了全国1.2亿乙肝病原携带者从事国家事务管理的合法权益，其间透射出的“以人为本”理念备受各界好评。实际上，审视公务员考录制度发展历程，“人本精神”始终贯穿始终。

不光针对乙肝病原携带者，考录制度也将维护残疾人平等报考权利放在突出位置，明确所有的招考职位对残疾人都要开放，只要是考试成绩优秀而又不影响正常履行职责的残疾人，招考机关必须录用，不得歧视。原人事部更以身作则，带头招录身有轻微残疾的优秀考生。

为方便公民报考，从2002年起，中央机关率先在公务员录用考试中实行网上报名和网上确认。截至2007年，绝大部分省级主管部门组织的考试也实行了网上报名。这大大方便了考生，减轻了他们的负担。

秉承“不能让一个考生因经济困难而不能参加考试”的理念，从2005年开始，在各级公务员考试中，有关部门对享受城市低保人员和农村贫困家庭考生实行了减免考试费用的政策，仅中央机关的招考中就有6000多人因此受益。

人们发现，从2006年开始，公务员招录越来越注重面向基层，招考职位中要求具有相应基层工作经历的比例越来越大。个中导向不言而喻。

“大学生到基层就业，不仅对基层情况有了深入了解，对中国国情有了准确把握，也有利于他们与基层民众建立起深厚感情。”傅兴国说，加大对这部分毕业生的招考力度，有利于形成良好的用人导向，建立党政机关公务员选拔使用的基层一线培养链，使基层成为党政机关培养补充公务员的“基础阵地”和蓄水池。

为引导和鼓励高校毕业生面向基层就业，协调城乡和区域经济统筹发展，从2006年开始，省级以上党政机关考录公务员，具有2年以上基层工作经历的高校毕业生的比例不得低于1/3。今年，中央机关的这一比例更一举提高到50%—60%，有效改善了省级以上机关公务员的来源结构。

对“三支一扶”的高校毕业生、西部志愿者等在报考公务员时予以政策倾斜；针对西部和基层艰苦边远地区招考人员难，在报考职位要求和分数线划定等方面予以照顾，使这些职位的录用率明显提高……一枝一叶，处处关情。

“下一步，必须统筹解决好考录的公平性和科学性问题。”傅兴国说。“科学考录的路还很长。”

回　眸

●1982年，原劳动人事部制定下发《吸收录用干部问题的若干规定》，强调国家机关、企事业单位吸收录用干部，实行公开招收，进行德、智、体全面考核，坚持竞争考试、择优录用。从此，考试进入干部录用程序中。

●1987年，党的十三大决定建立国家公务员制度，要求在选拔任用方面尽量增加透明程度、开放程度和群众参与程度，要求引入竞争机制，在更大范围内创造一种有利于优秀人才脱颖而出的局面。

●1988年，七届人大一次会议提出，今后各级政府录用公务员，要通过公开考试，择优选拔。

●1989年，原人事部在监察部、审计署等6部门进行公务员考试录用试点。

●1993年，《国家公务员暂行条例》颁布。原人事部于次年下发《国家公务员录用暂行规定》，要求录用国家公务员，贯彻公开、平等、竞争、择优的原则，按照德才兼备的标准，采取考试与考核相结合的方式进行。公务员考录制度正式建立。

●2005年，《中华人民共和国公务员法》颁布，明确规定录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员，采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法。

●2007年，中组部、原人事部下发了《关于印发〈公务员录用规定（试行）〉的通知》；同日，原人事部下发《公务员录用规定（试行）》。《规定》对公务员考录的原则、报考条件、招考程序和方法以及纪律与监督等做出全面规定，进一步完善了考录制度。　（盛若蔚整理）

周三印象

1月9日，深圳海关缉私警察组建10周年。10年来该关缉私警共查办3万多起走私案，案值近200亿元。图为1月9日缉私警正在进行抓获毒品走私犯罪嫌疑人演练。

彭海红　陈　文摄影报道

阿勒泰启动官员财产申报

■55名县（处）级领导干部成为首批申报对象

本报记者　戴　岚

备受社会各界关注的新疆阿勒泰地区领导干部财产申报制度，于2009年1月1日正式启动。记者从阿勒泰纪委获悉：去年12月3日被阿勒泰地委新提拔任命的55名县（处）级领导干部将成为首批申报对象。凡是法律允许、不属于个人隐私的都将向社会公开。

在财产申报制度正式启动的同时，国内一家网站对网民进行了网上调查：对于阿勒泰官员财产申报一事，您怎么看？共有68382人参与了调查，只有5.9%的民众认为是作秀，认为不是作秀的网民占到了93.4%。您对“财产申报制度”持何种看法？共有4472人参与了调查，90.3%的民众认为：应广泛实行。

引来怀疑目光

阿勒泰这项被称为“阳光法案”的干部财产申报制度缘起于去年5月。当时，阿勒泰地区纪委、监察局和预防腐败办公室联合出台了《关于县（处）级领导干部财产申报的规定（试行）》，宣布从2009年1月1日起，该地区将在全国率先实行官员财产申报制度。短短23条的规定，让地处边陲的阿勒泰地区纪委一时间站到了舆论的风口浪尖。

媒体认为，官员财产申报是反腐败的核心环节。阿勒泰先行一步，尖刀刺向了腐败的心脏。

不过，在一片赞许声中，也有人存有疑虑：对于那些严重腐败的官员来说，如果据实申报，必然会受到党纪政纪甚至法律的制裁。在这种情况下，他们完全有可能瞒报、不报。还有人指出，《规定》本身就存在着“绥靖”的成分：部分申报内容，包括官员及其家庭成员“大额交易和可疑交易”依然属于秘密，仅供纪检监察机关、预防腐败部门掌握。媒体只有在官员受到严重党纪政纪处分或刑事处罚后方可申请查阅、使用其秘密申报材料。那么，至少在这一部分，仍在逃避“阳光”照射……

有人由此认为：在目前情况下，《规定》执行起来难度极大，《规定》最终会流产。

震慑作用初显

伴着新年的曙光，“阳光法案”终于露出了面目。

为了使财产申报真正落到实处，阿勒泰地区纪检委、监察局、预防腐败办公室专门发布《关于县（处）级领导干部财产申报情况的通告》，要求申报对象必须在规定的时间内进行申报，未在规定时间申报的，不但要公开通报，还将追究责任。

对于社会各界普遍关注的如果财产申报对象瞒报、虚报如何问责以及相关配套措施的问题，阿勒泰纪委有关领导表示：将与金融、证券、动产、不动产产籍产权管理等相关单位在现行体制框架内共同研究制定财产申报相关配套措施，利用上述部门在全国、全疆、地区联网系统，对财产申报对象大额可疑资金的流动（洗钱及向境外转移资金）以及动产、不动产情况进行跟踪监督。对于申报对象在财产申报过程中瞒报、虚报，情节恶劣的，纪检监察机关将按照《中国共产党纪律处分条例》有关规定从重、加重处分，构成犯罪的移送司法机关追究刑事责任。

据悉，在阿勒泰地区《关于县（处）级领导干部财产申报的规定（试行）》发布后，在近半年的时间内，地区纪检委就收到申报对象上缴款物价值76万余元，其中单笔数额最大上缴款10万余元，单笔财物价值最大的为26万元。财产申报对违法违纪人员的震慑作用已初步显现。

期盼走向成熟

随着“财产申报制度”正式启动，大部分受众的疑虑在渐渐消失。

但不同的声音依然存在。有不少网民在网上公开发帖指出：从此次公示的55名官员财产申报情况来看，这一制度性创新尝试的收效很不理想，甚至反而为部分官员提供了自我标榜的舆论阵地。

网民尖锐地说：在当今腐败无孔不入的大背景下，这样的结果可信吗？

还有网民对“官员另有7项财产需要申报但不公开，只须填写《秘密申报表》。所以如此，主要是考虑保护官员的合法财产和人身安全”这样一种解释提出疑义：这是一种借口。

尽管疑问不断，阿勒泰的“阳光法案”仍在一步一步有条不紊推行。任何新事物刚开始都难免有这样、那样的缺点，我们应该给阿勒泰一些时间，也应该允许网民有疑虑存在。也许就在疑虑，甚至是责难声中，“阳光法案”会一步一步走向成熟！

我们都期待着。

政　声

救市，要充分发挥法律作用

沈国明

□救市过程中，要发挥法律定纷止争的作用，减少和化解社会矛盾

□已有法律的价值取向，需要与市场经济进一步契合

保增长，法律的执行需格外关注

中央经济工作会议确定，2009年经济工作的首要任务是全力保增长。这是面对新形势新任务，政府作出的积极反应。

政府作为公共管理人，在危机来临时，应当采取积极的举措，趋利避害，灵活应对。去年以来，中央应对势头凶猛、愈演愈烈的国际金融危机，采取了多项决策和方针政策，事实证明，这些决策和方针政策是及时、正确和有效的。

法律在保增长方面应当发挥作用。保证增长，不是只追求数量的增长，而必须是讲求质量和效益的增长。诚如中央强调的，搞建设项目，要严格按照项目审批和建设程序办事，坚决防止高能耗、高污染、低水平重复建设，决不能搞劳民伤财的“形象工程”和脱离实际的“政绩工程”。这个要求，实际上就是对各级政府提的依法行政、依法办事的具体要求。

目前，法律的执行需要格外关注。在国家明确加大基本建设投入、拉动内需之后，已经有很多措施出台，包括防止重复建设和提高投资有效性、实现节能减排和生态环境保护、有效防治腐败等。各地官员对耕地有着强烈的投资开发冲动，在强调保增长的情形下，任意滥占耕地的可能性增加了，为守住18亿亩耕地这条红线，必须严格执法。为实现增长，有些地方官员很可能牺牲生态环境、承受污染，这对受污染者很不公平，也贻害子孙，严格执法是着眼于长远，着眼于可持续发展。

救市过程中，要发挥法律定纷止争的作用，减少和化解社会矛盾，进而实现社会公平正义，维护和实现社会和谐。近日，最高人民法院发布实施多项司法政策，为维护国家金融安全和经济全面协调可持续发展提供司法保障和法律服务。在保障企业发展方面，要求各级法院对因资金短缺但仍处于正常经营状态、有发展前景的负债企业，将慎用财产保全措施。尽可能维持有发展前景的困难企业、劳动密集型中小企业的生存，避免因执行工作简单化而激化社会矛盾，防止因对被执行企业可供执行财产的分配问题产生新的矛盾和冲突。

强调保增长，不能忽略劳动者权益问题，这个问题处理不好，经济增长不可能实现。希腊正在出现的骚动，与经济低迷、底层民众生活状况下降有关。劳资矛盾对社会和谐的影响是不言而喻的。一些企业、地方官员对解决群众实际利益的问题不上心。事实上，这类问题处理不及时，所需付出的代价是很高的。

金融危机，让既有法律经历一次大检验

应对这次金融危机，至今时间虽不长，但已经向我们提出了进一步完善法制的要求。美国次贷危机的发生，提示我们要抓紧个人征信系统建设。目前这个阶段，原先靠传统道德为基础的诚信瓦解了，而以契约为基础的诚信还没建立起来，广大社会成员民主意识普遍比较薄弱、法制意识也比较缺乏。由于诚信缺失，假冒伪劣产品比较多，经济纠纷比较多，市场秩序不尽理想，市场的规模也做不大。建设征信系统，是市场经济进一步发展的现实需要。

根据应对金融危机的实践，怎么进一步完善担保法、破产法等法律中的有关制度，制定现实经济生活中很需要的个人破产法等法律，需要认真研究。推进垄断行业的分类改革，则需要法律的支撑。已有法律的价值取向，需要与市场经济进一步契合。

在社会主义法律体系基本形成时，经历这场金融危机，让既有的法律进行了一次检验，我们应当关注并跟踪全过程，将检验的结果体现在今后的立法中。

沈国明：上海市人大法制委员会主任委员、上海社会科学院副院长、中国法学会法理学研究会副会长