

发展廉政文化：反腐倡廉建设的新要求

——“加强廉政文化建设”对话录

互动天地

主持人:本报记者 叶帆

嘉宾:中央纪委、监察部研究室监察专员 邵景均
北京大学廉政建设研究中心主任、教授 李成言
国家行政学院政治学教研部教授 孙晓莉



从左至右依次为邵景均、李成言、孙晓莉

坚决惩治和有效预防腐败，关系人心向背和党的生死存亡，是党必须始终抓好的重大政治任务。我们党一向高度重视反腐倡廉建设，近年来工作力度不断加大。在党的十七大报告中，我们党又进一步提出要“加强廉政文化建设”。那么，应如何正确理解廉政文化这一概念？廉政文化具有怎样的作用？如何才能更好地推进廉政文化建设？日前，记者就这些问题与有关专家进行了对话。

廉政文化是先进文化的重要组成部分

主持人：对于廉政文化，许多人还不是很熟悉。我们应该怎样理解这一概念？
邵景均：“廉”是中国传统文化中一个非常重要的概念，“礼、义、廉、耻”被看成国之四维。“廉”主要是指人对待财物应具有的正确态度，所谓“临大利而不易其义，可谓廉矣”，也就是要求不取不义之财，不贪不义之利。把这种义利观贯彻到公共权力的行使中，就是廉洁从政——“廉政”。所谓廉政文化，是指关于廉洁从政的思想道德观念以及在其指导、影响下的廉政组织、体制、机制、社会风气 and 相关的制度，是人们关于廉政的知识、信仰、规范、价值观念和与之相适应的行为方式、社会评价的总和，是政治文明和精神文明的有机结合。

主持人：从这个角度说，廉政文化不仅仅属于思想道德观念层面，还包含着相关的制度。

孙晓莉：的确如此。作为文化有机整体的一个组成部分，制度实际上与思想意识、精神信仰、价值观念等层面是紧密联系在一起。制度是要求大家共同遵守的办事规程或行为准则，它是由人创造的；而这种创造活动总是有意识的，受到思想意识、精神信仰、价值观念等的支配，是思想意识、精神信仰、价值观念等的秩序化和规则化。廉政文化应该是有关廉政的思想意识、精神信仰、价值观念等与廉政制度的结合体，它是在反复总结公共权力活动中的经验教训、经历长时间的规范与反规范的行为较量之后逐步形成的，是道德理性长期积累沉淀而成的结晶。

目前，由美国次贷危机引发的国际金融危机还在蔓延，导致世界经济增长明显减速，对我国经济也带来诸多不利影响。考虑到我国经济增长过于依赖外部需求和投资增长的缺陷，对于全球经济衰退可能带来的困难不可低估。当然，就发展阶段和潜力而言，我国与发达国家相比仍有很大优势，这是我们提振信心的重要基础。最近，中央决定实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，并出台了扩大内需的一系列重要措施，力度之大，出手之快是前所未有的。把这些政策措施落到实处，变压力为动力、化挑战为机遇，需要我们全面准确理解中央精神，不仅通过扩大内需促进经济平稳较快发展，而且通过扩大内需促进结构转型、科学发展和体制改革。

在扩大内需中改善民生、深化改革

中国经济体制改革研究会会长 高尚全

把扩大内需同改善民生结合起来。扩大内需的方针在1997年亚洲金融危机爆发后就提出来了，并且是作为长期战略提出来的。但从过去10多年的情况看，扩大内需的结果更多地体现在投资的增长和扩张方面，最终消费的绝对额虽有较大增长，但其所占比重则在下降。从内外需结构看，内需增长慢于外需增长；从国内需求结构看，最终消费增长慢于资本形成增长。这种状况表明，投资增长与消费增长在相当程度上是脱离的，投资与消费结构不合理的矛盾日益突出。居民消费份额持续下降，还意味着经济增长与改善民生并没有同步。为改变这种局面，党的十六大以来，中央把改善民生问题提到重要议程，作为推动科学发展、促进社会和谐的重要内容。当前，把扩大内需同改善民生结合起来，不仅有助于推进结构转型，而且有助于把短期反危机措施与长期发展结合起来。这次中央出台的扩大内需的政策措

李成言：对于廉政文化这个概念，我们可以从广义和狭义两个角度来理解。廉政文化的广义内涵可分为三个层面：一是精神层面，包括社会对廉政的认知程度、社会成员的思想观念和取向等；二是制度层面，包括廉洁从政的规章制度、行为准则等；三是物质层面，包括廉政教育场所、廉政主题公园和文化景观等。狭义的廉政文化主要集中于精神层面。因此，狭义的廉政文化建设是廉政宣传教育的深入和延伸，它有效提高廉政宣传教育的渗透力，增强廉政宣传教育的针对性和实效性。

主持人：我国传统文化中有关廉政的思想非常多。我们现在提出的廉政文化，与传统文化中的廉政思想有什么区别呢？

李成言：我们现在所要建设的廉政文化，从本质上说是社会主义廉政文化，是先进文化的重要组成部分。它以马克思主义为指导，以坚持立党为公、执政为民为灵魂，是与社会主义市场经济、社会主义民主政治相适应的廉政文化，是致力于构建社会主义和谐社会的廉政文化，是着眼于当前及今后加强党的执政能力建设、加强反腐倡廉建设的廉政文化。因此，社会主义廉政文化的内涵已远非传统的廉政思想所能涵盖，它具有思想的时代性、范围的广泛性、手段的多样性等诸多新特点。

廉政文化建设对于推进反腐倡廉建设具有重大意义

主持人：廉政文化这一概念的提出，不仅是一个理论问题，更是一个实践问题。我们党提出要加强廉政文化建设，对于进一步推进反腐倡廉建设具有什么作用？

李成言：近年来，“制度反腐”是我们加强反腐倡廉建设的重点，而且成效显著，因为制度更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。从广义的廉政文化看，廉政文化与廉政制度之间应当是一种包容关系；但从狭义的廉政文化看，它又与廉政制度之间存在着相辅相成的关系。要进一步发挥制度在防治腐败中的作用，需要形成一个讲究诚信、崇尚廉洁、尊重法制的社会环境。这就要求加强狭义的

廉政文化建设，为各项制度的实施提供有力的思想保证和精神动力。举个简单例子，随地吐痰要罚款是制度，但在人们观念上还普遍难以接受的情况下，要实施这一制度必定困难重重。这说明，一种文化滋养一种制度，任何一种制度都有与之相匹配的文化，先进的制度背后必然有一套先进的文化。在加强制度建设时，需要注意其背后的文化支撑。没有文化支撑，有些制度不一定能制定出来，即使制定出来了也很难落实下去。在现实生活中，我们一些廉政制度执行起来相对比较困难，如公务员接受礼品登记制度、党员领导干部收入申报制度等，其中一个重要原因就是缺乏文化基础，人们的思想观念还没转变过来。因此，在强调廉政制度重要性的同时，不能迷信“制度万能”，认为只要创建或引进了某些廉政制度就可以一劳永逸。

孙晓莉：任何社会现象的存在和发生都不是孤立的，都有其一定的文化背景和社会环境。腐败作为现阶段的一种社会现象，其滋生和蔓延有必然的社会文化因素。因为腐败的主体和制约腐败的主体都是人，而人是文化的人，是社会各种文化的载体，社会文化总是以或明显或潜在的方式影响着人们的思想和行为。正因为如此，国内外许多学者在研究腐败问题时，都会借助对不同文化背景的分析，把腐败问题与文化因素结合起来，在文化中寻找答案。当前，我们在反腐倡廉建设中遇到的一些困难，不仅有来自体制机制和法律制度方面因素的影响，更有来自人们思想意识、价值观念、思维方式等方面因素的影响。推进反腐倡廉建设，仅仅依靠严刑峻法是不行的，“徒法不足以自行”。法律制度制定出来之后要真正约束人的行为，必须得到人的真正认可。而要做到这一点，就需要发挥文化的作用。这正是廉政文化建设对于反腐倡廉建设的重要意义之所在。

廉政文化建设中需要注意的问题

主持人：廉政文化这个概念提出后，许多地方都开展了各种形式的廉政文化建设实践。在实践中，我们应该注意哪些问题？

孙晓莉：腐败是一种普遍的现象。当今世界，无论是发展中国家还是发达国家，不论其社会制度如何，都存在着不同程度、不同特点的腐败现象，都被屡禁不绝的腐败问题所困扰。因此，有人把政治腐败与环境污染并列为21世纪两大难题，廉政建设因而成为一个世界性的艰巨课题。为此，我们党一再强调要充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性。反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，决定了廉政文化建设也是一个长期的、复杂的、艰巨的过程。相对于廉政制

处理好发展经济与保护环境的关系，是推动科学发展的必然要求。近年来，江西省九江市庐山区通过经济发展夯实生态保护的物质基础，以生态保护促进经济可持续发展，逐步走上了生产发展、生活富裕、生态良好的科学发展之路。

注重规划引领。近年来，庐山区制定完善了三类重点规划：一是主体功能区规划，结合独特区位，确定把16公里长江沿岸作为发展新型工业的主战场，把庐山、鄱阳湖周边作为发展现代农业和旅游业的承载地，把核心城区圈作为发展商贸物流业的大平台。二是产业发展规划。工业发展按照“集中、集约、集群”的原则，主攻沿江工业板块和新材料、重化工、机械制造、电子信息、绿色

薛永武撰著的《人才开发学》一书，已由中国社会科学出版社出版。该书对人才开发问题进行了全方位、多角度、深层次的探讨，在一定意义上拓展了人才学研究的广度和深度。

研究系统。人才开发是一项复杂的社会系统工程，就开发主体而言，可分为人才的自我开发和人才的社会开发。针对人才的自我开发问题，该书探讨了人才主体的大人才观、大学习观、生涯设计、思维方式、能力结构、审美愉悦、精神健康、人际沟通等问题；针对人才的社会开发问题，该书分

度建设而言，廉政文化要建设的是人们的思想意识、精神信仰、价值观念等层面的东西，更不可能一蹴而就。同时还应当看到，一个国家历史上形成的传统和习惯，不仅会对官员行使权力的行为产生影响，而且会使社会普通成员对权力的行使形成较为固定的评价标准。特别是在传统文化深厚的国家、政治文化中的一些传统准则在腐败现象的发生和发展中起着心理依托的作用。要对传统文化扬长避短，改变一些不利于反腐倡廉的传统准则、习惯，切除腐败现象发生和发展的心理依托，更是一个长期的过程。所以，加强廉政文化建设，必须要有持之以恒的精神，不能追求短期效应。

主持人：的确，建设一种文化，决非一朝一夕之功。加强廉政文化建设，需要有一种打基础、利长远的精神。另外，各位专家都提到了文化熏陶、社会环境对廉政建设的重要意义，这是否意味着廉政文化建设所要面对的不仅仅是领导干部，而是整个社会？

邵景均：廉政文化建设首先要把领导干部作为重点，使领导干部进一步端正从政理念，努力从自己做起，顶得住诱惑，经得住考验，守得住气节，展现出廉洁从政的崭新风貌。但是，仅仅这样是不够的，廉政文化建设还必须覆盖整个社会。试想，如果整个社会都是笑廉不笑贪，见腐不怪，骂娘只是因为自己沾不了腐败的光，认为廉洁的干部是“没本事”，“腐败人人有，不露是高手”；把办事送礼奉为行为准则，认为领导干部为民办事收点礼合情合理，在这样的社会文化氛围下，浊者自浊，清者却难以自清，腐败现象能不滋生蔓延、愈来愈多吗？相反，如果整个社会都对腐败疾恶如仇，有“人人得而诛之”的心态，并且从自身做起，不给腐败分子任何机会，那么，腐败就不可怕，终有根除的一天。因此，廉政文化建设必须深入社区、家庭、学校、企业和农村，进一步扩大廉政文化的覆盖面、影响面、教育面，在全社会形成以廉为荣、以贪为耻的良好风尚。

李成言：前面已经谈到，在反腐倡廉建设实践中，我们一些很完备、很系统、很周密的制度的实际效果却不很明显，这是因为在这些制度设计的背后缺少基本的文化支持与真正的文化认同。同时我们发现，在现实中又有一些“潜规则”、“隐规则”等，也就是一些根本不能称为制度的东西，却在社会交往中实实在在地发生作用，承担着制度的功能。原因就在于，这些不是制度的“制度”的背后，有着相当深厚的文化因子与积淀。这就启示我们，在廉政文化建设实践中，要将廉政制度文化化，也就是使正式的廉政制度要求的做法逐渐成为人们共同接受的做法，经过无数次重复后，这些做法便自然而然地演变为人的活动方式，即实现了文化化。廉政制度一旦文化化，就会像一只无形的手，以一种无形但又强有力的力量，把人们的行为拉入符合制度规范的轨道。这种力量不是外在的，而是发自内心的，是一种自觉自愿的力量。可见，如果将廉政制度文化化，廉政制度所发挥的作用将是非常巨大的。这是反腐倡廉建设走向深入的具体体现，更是廉政文化建设实现突破的关键所在。

实现生态保护与经济发展双赢

陈和民

食品产业；商贸发展按照“区域物流节点、城市商贸中心”的定位，完善城乡联动的商贸流通体系，建设城南、十里、濂溪三大商业片区以及建筑建材、花卉苗木、旅游商品三类专业市场；旅游发展巧用“庐山牌”，打造山水旅游新品牌、宗教旅游新看点、城郊休闲旅游新名片。三是村镇建设规划。中心集镇以环庐山公路为轴线，着力把5个重点集镇打造成人口集聚、环境优美、产业突出、各具特色的环山明珠。

着力抓好项目。抓经济、保生态、促和谐，项目是有效载体。一是工业项目设立“绿色门槛”。严格项目引进的环保标准，积极引进经济效益好、科技含量高的项目。目前，全区已引进省级高新技术企业7家。二是生态项目擦亮“金字招牌”。

析了家庭教育、学校教育、管理艺术、制度创新、社会评价、人才流动、人才战略等问题。这种研究是比较系统全面的。

视角新颖。该书综合运用哲学、社会学、美学、心理学、生理学、管理学等多个学科的研究成果和方法，力求从新的视角揭示人才开发的特点和规律。比如，在探讨审美愉悦与人才开发的关系

时，该书从生理机制的角度详细论述了审美愉悦激发人类潜能的深层次原因，可以帮助读者更好地理解审美在人才开发中的意义和价值。

富有创见。在多年研究和思考的基础上，作者提出了一系列新观点、新思路。比如，作者认为，从宏观上看，人才开发是国家或者组织为实现发展目标而采取的培养和使用人才的过程；

从严治党、保持党的先进性，是我们党加强自身建设的一个基本原则。改革开放30年来，我们党始终遵循这个原则，时刻保持清醒头脑，充分认识到从严治党、保持党的先进性的极端重要性，坚持不懈地把从严治党、保持党的先进性的要求贯彻落实到党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设的全过程，积极推进党的建设新的伟大工程。在新形势下，进一步贯彻从严治党方针，始终保持党的先进性，需要着力从以下几方面努力。

把思想建设摆在首位。没有正确的理论指导，就难以制定出正确的路线，就没有全党思想上的统一和行动上的统一。改革开放以来，我们党在坚持马列主义、毛泽东思想的基础上，形成了包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系，引领全党与时俱进，这是党的建设不断取得成效的根本保证。实践证明，从严治党、保持党的先进性，必须把思想建设摆在首位，用党的基本理论武装全党。当前，全党正在开展深入学习实践科学发展观活动。这是新时期加强党的思想建设的重要举措，对于推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程具有重大意义，也是从严治党、保持党的先进性的必然要求。

紧密围绕党的基本路线来进行。围绕党的基本路线抓党的建设，才能坚持正确方向，把党的建设好，实现从严治党、保持党的先进性的目标。改革开放以来，党的建设按照基本路线的要求，“围绕经济抓党建，抓好党建促发展”，取得了明显成效。在新的历史条件下，从严治党、保持党的先进性，必须继续把贯彻党的基本路线作为党建工作的出发点和落脚点，不断增强全党贯彻执行党的基本路线的自觉性和坚定性。在坚持改革开放、推动经济社会发展的过程中，一方面要同“左”的僵化思想作斗争，一方面要同否定四项基本原则的自由化思想作斗争，以保证中国特色社会主义的正确方向。

大力加强党内民主建设。党内民主是党的生命。民主集中制是党的根本组织制度。要使党有力量，就必须深入贯彻落实民主集中制。加强党内民主建设，坚持民主集中制，应着重处理好五个关系，即常委会与常委会的关系，常委会应在常委会领导下工作；全委会、常委会与代表大会的关系，常委会、全委会应执行代表大会的决议；党内民主与人民民主的关系，人民民主要在党的领导下进行，党要接受人民民主的监督；集体领导与分工负责的关系，坚持集体决定重大问题，不能搞少数人、个人说了算，党委成员要自觉维护集体领导，做好分工的工作；党委内部书记与委员的关系，书记既要当好“班长”，又不能独断专行。

大力加强干部队伍和领导班子建设。干部是事业成败的决定因素。历史经验告诉我们，从严治党，必须大力加强干部队伍和领导班子建设。这就需要建立健全科学的选人用人机制，真正把德才兼备的干部选拔上来；严格干部考核工作，不断改进干部考核评价方法，克服对干部了解不深不透、考察失真失实等问题，推动干部考核工作科学化、制度化；不断完善干部管理监督制度，认真落实党章、党内监督条例、党纪处分条例等有关法规文件，严肃组织人事纪律，引导和督促各级领导干部自觉接受人民监督，保证人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。

切实加强党的基层组织建设。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。没有严密的、坚强有力的基层党组织，党员就会成为一盘散沙，失去战斗力、凝聚力、号召力。改革开放以来，我们各项事业的成功推进都与党的基层组织坚强有力密切相关。在新形势下，必须适应城乡经济社会结构以及人们生产生活方式的变化，完善组织设置，改进工作方式，创新活动内容，积极推进基层组织建设改革创新。这是从严治党、保持党的先进性的坚实基础和重要内容。

深入开展党风廉政建设。执政党的党风是关系党的生死存亡的问题。改革开放以来，我们党坚决纠正党内存在的不正之风，坚决反对腐败，围绕为人民掌好权、用好权这个根本问题，狠抓全党作风建设，取得了较好的阶段性成果。党风廉政建设的核心问题是保持党同人民群众的血肉联系。广大党员特别是领导干部要始终牢记“两个务必”，全面落实“八个坚持、八个反对”，大兴求真务实之风，自觉实践社会主义核心价值体系，不断改进思想作风、学风、工作作风、领导作风和生活作风，真正做到为民、务实、清廉。

好城区、乡镇、农村以及基础设施、工业园区等的绿化工作。

实现良性循环。经济发展为生态建设积累了财力，生态建设为经济发展创造着条件，并带来多项直接的利益回馈。一是生态效益回馈——宜居。目前，庐山区农村空气及地表水质保持国家一级标准，人居环境达到一流标准。二是社会效益回馈——宜业。优美的城乡环境是吸引客商投资置业的重要因素，丰富的生态资源为富裕百姓提供了良好条件。三是经济效益回馈——宜游。环鄱阳湖、环庐山周边干净整洁、绿色环保的形象，促进了乡村旅游持续升温 and 周边农民增收。

（作者为中共江西省九江市庐山区委书记）

干部说干事

从中观上看，人才开发是家庭、学校为实现人才培养目标而实施的育人过程；从微观上看，人才开发是个人拓展生命、完善生命、实现生命价值的终生开发过程。人才开发的

原动力应从主体自身加以挖掘，这样才能真正增强每个人的生命意识，激活每个人的成才智慧，开发每个人的各种潜能。