

编者按:改革开放 30 年,中国人书写了众多传奇,其中苏州骀骀一跃的辉煌成就堪称醒目,一直是人们关注、学者研究的对象。

改革开放的春风,吹皱了姑苏的一池春水。一时间,虎跃龙腾,旧去新来,乡企振奋,外资踊跃,小康初成,和谐在望,科学发展,力谱新篇。遍地英雄下夕烟,托举起苏州之崛起。在改革开放之后环环相扣的发展接力赛中,这个古老而年轻的“天堂”,开创了举世闻名的“苏南模式”,而今正在研磨科学发展的真谛。

苏州能够 30 年不辍,书写下令人惊叹的发展传奇,其内在动力是不断解放思想、坚持改革开放,而强调社会发展、追求社会和谐,则为它的继续发展、再创辉煌定下了举足轻重的基调与目标。回首苏州的 30 年改革开放,一直在用创新的理论指导创新的实践、以创新的实践进一步推动理论的创新,其间甘苦,值得细细回味与总结。

今年,世界经济波谲云诡,又一道门坎横亘在中国面前。如何破解新的发展难题?苏州改革实践的研讨,给我们启示和思考。

党的十七届三中全会和省委十一届五次会议的召开,为我们做好新时期的“三农”工作指明了方向。作为更为有条件的地区,苏州市将认真贯彻落实。我们要坚持以科学发展观为指导,以改革开放 30 周年为新的起点,以城乡一体化发展综合改革试点为新的契机,把握农村改革这个重点,抓住制度创新这个关键,朝着城乡一体化发展这个方向,实实在在抓落实,一年一年见成效,推动苏州经济社会发展实现新跨越。重点在三个方面求突破:

一、在统分结合上求突破,加快农业现代化进程。苏州素有“鱼米之乡”的美誉,直到改革开放初期,它还是重要的农业区。改革开放以来,苏州先后抓住农村改革、开放型经济发展和全面小康建设三大机遇,有力地推进了农村工业化、城乡现代化和经济国际化,在这个过程中,苏州的农业特别是现代农业得到了各级党委、政府的高度重视并采取了許多积极有效的扶持发展措施,但总体而言,农业分散经营的格局尚未根本改变,现代农业发展总体水平还不高。下一步,苏州将按照十七届三中全会精神,以改革创新精神加快传统农业向现代农业转变。首

苏州全面小康建设的实践对我们的重要启示:

解放思想,目标定位高。在指标体系上,苏州参照江苏省全面建设小康指标体系,结合苏州实际制定了十项核心指标,在实践时间上要求早于全省,快于全国,明确到 2005 年率先完成省全面建设小康指标任务,到 2010 年率先基本实现现代化。在实现程度上,要求高于全省优于全国。在指标范围上,不仅包含经济指标,而且包含社会指标、民生指标、生态指标,着重体现富民优先,体现了经济、政治、文化、社会建设的协调推进和生态环境的可持续发展,体现了社会的全面进步与和谐发展。

坚持实事求是,注重整体推进。协调发展一直是苏州最大的优势和特色。在全面小康建设过程中,苏州始终按照以人为本,全面协调可持续发展的要求,统筹兼顾抓好各项事业发展,使协调发展的特色更加鲜明,成效更加明显。比如说,促进产业结构优化升级,把新型工业化作为第一方略,加快发展高新技术产业,战略产业和新兴产业,同时实施服务业跨越计划,重点发展现代服务业。

勇于创新,工作方法活。苏州在全面小康建设过程中,有一个很好的做法,就是坚持以点带面树典型,典型引路做示范。选择率先发展的样板,为全面小康的建设积累经验,提供借鉴。“张家港精神”、“昆山之路”和“园区经验”,已经成为苏州抢抓机遇,率先发展的宝贵精神财富,推动全面小康建设不断向更高更优方向迈进。

坚持科学规划,组织保障强。苏州各级党委和政府,都把全面小康建设作为工作的总任务、总目标,制定科学的分节目标方案和工作措施,计划落实各项指标,形成小康建设纵向到底,横向到边的责任网络。同时把党的建设与全面小康建设更加紧密的结合起来,把党的政治优势转化为推动经济社会又好又快发展的强大动力。苏州全面小康建设的实践证明,我们党确定的全面建设小康社会宏伟目标,是完全能够实现的,有条件的地方可以率先全面小康,建设小康社会的设想是正确的,可行的。全面小康建设作为现代化进程中的一个重要节点,对一个地区发展水平和城市形象,综合竞争力的提升是全方位的,长远的,其后续效应和示范效应必将随着时间的推移而不断放大释放。全面小康建设,是苏州改革开放 30 年来,取得的最直接、最现实、最重大的发展成果。苏州全面小康建设的实践,对全国而言,是一个很好的探索和示范。

工业是中国改革开放 30 年最先行和主导的产业和改革开放最彻底的领域。改革开放 30 年,谁要不走上工业发展这一条大道,而走另外一条路去实现一个比较大的地区的经济发展,是非常困难的,几乎很难做到。因为全世界都处于工业化阶段,中国更是如此。苏州的发展,正是抓住了工业发展这个龙头。

苏州的工业发展可以概况为“顺势而行,前瞻而为”八个字。苏州的发展,几乎踩准了改革开放的每一个节奏点,踩准了中国工业化的每一个节奏点。

第一个是上海工业向乡镇工业的转移。

第二个是国际工业向中国扩散、开放。

第三个是现在正在争论的问题。中国的工业化是不是必须要经过重工业的阶段?这是一个重要的节奏点,这个点又被苏州踩准了。这是很不容易的。苏州从来都是一个轻工业比较发达的

以学习贯彻十七届三中全会精神为动力推动苏州城乡一体化发展取得更大突破

江苏省委常委、苏州市委书记 王 荣

先在“统”字上做文章。家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是党的农村政策的基石,它需在实践中巩固与完善。改革开放 30 年来,在“分”的层面,可以讲全国各地差不多,但是在“统”的层面,还有很大的文章可做。随着工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化的深入推进,苏州农业发展的外部环境发生了巨大变化,全市 85%的农村劳动力已转移到非农产业,我们将顺应社会化生产的要求,按照社会主义市场经济的改革方向,在保证农民权益的前提下,以土地股份合作等为手段,加快促进土地流转,让大多数农民从土地上解放出来,也就是要让更少的人种更多的地,实现由分散经营向规模经营转变。其次在规划上抓落实。着力建设“四个百万亩”农业生产基地,即百万亩优质粮油生产基地、百万亩特色水产基地、百万亩高效园艺基地、百万亩生态林业基地。通过规划和立法的形式,把“四个百万亩”的空间布局落实到镇村、地块,并建立严格的耕地与农业资源保护补偿机制,防止随意改变用途和占用。再次在建设上下功夫。坚持把生态、生产、生活功能的有机结合作为基本定位,完善农业支持保护制度,加强农业基础设施建设,加快农业科技创新,建立新型农业社会化服务体系和现代营销体系,深入推进农业向二、三产业拓展延伸、融合发展,建成一批现代农业规模化示范区,推动农业在组织方式、形态布局、综合效益等方面不断实现新突破,努力创出具有苏州特色的现代农业发展新路子。

二、在城乡制度接轨上求突破,提升城乡一体化发展水平。十七届三中全会提出要在统筹城乡改革上取得重大突破。而这其中建立与完善打破城乡二元结构的制度最为关键。改革开放 30 年来,苏州行走的是一条城乡联动、统筹发展的道路。一个城乡对立、根深蒂固的“二元经济结构”对峙的原有

城乡格局已根本打破,出现了以工业为主导、城乡一体化发展的新格局。虽然这一格局还有待完善提高,但其效果是明显的。2008 年苏州克艰奋进实现地区生产总值 6701 亿元,地方一般预算收入 668.9 亿元,城镇居民人均可支配收入 23867 元,农民人均纯收入 11680 元,分别增长 12.3%和 11.5%。去年 7 月,省委省政府要求苏州推进城乡一体化发展综合配套改革试验。我们将按照十七届三中全会《决定》提出的农村六大制度建设要求,按照省委全会加快推进农村改革发展的要求,以深化综合配套改革为动力,以破除城乡二元结构为重点,大力推进农村体制创新,不断提高城乡一体化制度水平。一是统筹安排城乡土地资源,创新土地利用方式,进一步引导工业企业向规划区集中,农业用地向规模经营集中,农民居住向新型社区集中,提高农村用地的科学规划和利用水平,建立土地开发和利用收益共享机制,让农民在土地增值中获得长期收益。二是加快发展农村金融组织,建立现代农村金融制度,引导更多信贷资金和社会资金投向农村,支持搞活农村经济。三是坚持在科学规划的前提下,建设好中心城市与小城镇,深化户籍制度改革,促进农民带股、带保、带房进城镇,鼓励责任田、农民宅基地置换城市社保、商品住房,促进农民身份转换,减少农民、致富农民。四是进一步加强城乡基础设施和生态环境建设,健全农村环境管理长效机制,使城乡文明各自得到保护和同等得到提升。五是大力推进城乡文化、教育、卫生、就业、社保等公共服务均等共享,把农村就业纳入整个社会就业体系,逐步实现城乡劳动者就业服务共享、创业机会平等,进一步健全完善农村养老、医疗、低保政策,通过努力,将被征地农民全部纳入城镇体系,农村合作医疗保险向基本医疗保险过渡,建立实施城乡统一的最低生活保障制度。

全面协调发展的苏州模式

国务院发展研究中心农村经济研究部部长 韩 俊

深化改革扩大开放是苏州最根本的发展动力。在过去 30 年中,苏州的改革从破到立,从点到面,由浅入深,有序推进,为经济社会发展注入了强大的生机和活力。2004 年 3 月,苏州市在江苏率先完成了市属国有集体企业产权制度改革,实现了国有资本从一般竞争性领域退出,并加快向优势企业核心主业集中。按照完善社会主义市场经济体制的要求,自 2003 年以来,苏州先后实施两轮民营经济腾飞计划,去年年底民营经济领域退出,占到全市的 30%以上。苏州市不断深化行政管理体制改革,加快转变政府职能,在市县普遍建立了行政服务中心,市行政服务中心行政许可事项进驻率达到了 90%以上,服务对象满意率保持在 99%以上。在深化改革的同时,苏州矢志不渝地扩大开放。目前,苏州拥有 17 个国家和省级开发区,累计批准外资企业超过 2 万家,已有 118 家全球 500 强企业到苏州投资,实际利用外资进出口总额和境外投资分别位于全国大中城市第二位、第三位和第五

位。针对原始创新能力相对薄弱,而制造业水平相对较高的实际情况,苏州在对外开放过程中,强化科技创新和开放型经济之间的融合,大力引进优势产业、主导技术、关键技术、基础技术和高新技术,进行消化吸收和二次开发,逐步形成具有自主知识产权的新产品,把外向带动逐步转变为创新驱动。

解放思想抢抓机遇是苏州最鲜明的发

展导向。30 年来,苏州始终高举解放思想的旗帜,努力把全市干部群众的思想 and 行动统一到中央的精神上来,落实到解决问题的具体行动中去,从而赢得了发展的先机,形成了先发的优势。在发展过程中,苏州市大力弘扬“团结拼搏、负重奋进、自加压力、敢于争先”的“张家港精神”,认真实践“艰苦创业、勇于创新、争先创优”的“昆山之路”,积极推广借鉴“创新、圆融、共赢”的“园区经验”,形成了推动苏州发展的三大法宝。苏州发扬“崇文、融合、创新、致远”的城市精神,凝聚人心,形成了强大的思想武器。正是由于坚持不断的解放

新形势下如何保持苏州发展活力

国家发改委地区司司长 范恒山

首先,在科学发展方面要着力于解决两个问题。一个是城乡协调,第二个是经济社会资源节约、集约和环境保护之间的协调。城乡协调的问题有很多,比如在苏州是不是实现了城乡一体化?城乡一体化的程度有多高?仅剩的农村状况如何?农村土地制度的改革、流转、交换等等,实现规模经济,苏州有没有条件达到?在实现城乡公共服务一体化、均等化过程中间,苏州还有哪些方面需要努力?这些都需要研究。如果苏州把这个问题解决好了,对全国有很重要的意义。

第二,关于和谐发展问题。苏州也需要探索两个方面的问题。

一是要解决工业化、城镇化、市场化推进过程中出现的新型的社会矛盾,着力理清各类关系的问题。苏州流动人口大量涌入,不同

的人群在经济社会活动中不同的地位,不同的分工,不同的所得形成的不对称的利益关系格局,就导致了一些新的矛盾。比如员工和企业主的矛盾,本地人和外地人的矛盾,老居民和新移民的矛盾,比较富裕的和相对贫穷人群的矛盾,甚至还有干群之间的矛盾。

二是要建立全面公平的竞争制度。和谐

发展就是要给所有人公平争取权益的空间。比如企业的竞争,一个企业的老板,特别是国有企业的老板,公开招聘是一回事,主管领导去任命又是另一回事。所以这个机制很重要,我们要给人才一个公平竞争的机会。公平环境的形成,决定着和谐社会建设,决定着我们是否能和谐发展。

第三,关于一体化发展。苏州首先要着眼

于在更大范围内利用资源和配置要素,这

持续发展的潜力和活力,它也最容易接受科学发展观。苏州比较好的实现了历史的连续与革新飞跃相统一。它有历史的连续性,又有革新、有飞跃,它的经济价值与人文价值相统一是比较突出的一个特点,这是世界上很多城市所不具有的。

苏州的现在和未来对世界有重大的意义。在全球金融危机的今天,苏州首先要进行产业创新,第二要形成中国的精致制造。对全人类来讲,工业化的时代还没有过去,产业创新和精致制造如果能够在我国进一步发展,可以看到全世界对工业、对发展有信心。金融危机爆发后,我们可以看到,那些倒闭的企业,基本上是规模型的,真正具有精致制造优势的企业不会被危机所冲垮。如果中国有很多这样的精致制造企业,我想中国的经济可以进入一个更加辉煌的时期。所以我非常希望苏州能在这个方面给世界一个回答。

三、在党建、村建加强上求突破,为农村改革发展提供坚强保证。党的十七届三中全会强调,推进农村改革发展,关键在党。在实践中,许多工作的落实和展开在基层、在村,所以加强基层党建、村建显得尤为重要和迫切。我们感到,加强基层党建、村建,着力点是两个方面。一是抓好队伍建设。特别是配强基层党组织的带头人,目前苏州有许多村如蒋巷村、梦兰村、永联村等,村强民富,与都有一个好的村支书密切相关。但从总体和趋势上来看,基层党建、村建弱化的倾向需引起高度的关注,主要原因是,基层工作任务比较繁重,但人力资源愈加匮乏,干部体制上也使村组干部缺乏流动机制,导致能人待不住,优秀的年轻人不愿去。今后,我们将按照构建基层党建工作新格局的要求,实施农村基层干部激励计划,进一步完善基层干部选择、培训和培养机制,拓宽农村基层干部来源,提高他们立足基层、干事创业的积极性。二是抓好经济建设。实践证明,增强基层党组织与村组织的凝聚力、战斗力和号召力,要有一定经济实力,必须始终抓住经济建设这个中心。近年来,苏州通过统筹城乡资源配置,以“强村”促进“强基”,效果非常显著。2008 年,全市农村集体总资产达 636 亿元,村级收入平均 338 万元,有 84.5%的村级收入超过 100 万元,有 78 个村级收入超过千万元。当前,苏州正在为集体资产颁发产权证,推动集体资产量化给农民,增加农民财产性收入,全市农民人均纯收入中财产投资性收入占到近 30%。我们将进一步扶持壮大农村新型集体经济,不断深化农村“三大合作”改革,使股份合作经济成为我市农村集体经济的基本实现形式,股份分红成为我市农民增加财产性收入的基本途径,力争通过 2—3 年努力,使农民财产性收入比重提高到 40%以上。我们将进一步巩固农村基层党组织的领导核心地位,不断优化镇村两级班子结构,健全完善村党组织领导下的村民自治机制,使农村基层组织带头创业致富、带领群众致富的能力明显增强。

30 年前,党的十一届三中全会作出了改革开放的历史性决策,而今,党的十七届三中全会又为农村改革发展开启了新的航程。我们坚信,在党的十七届三中全会精神的指引下,苏州的改革发

展道路一定会越走越宽广,率先基本实现现代化的目标一定能够实现。

苏南地区从上世纪 80 年代初率先推进农村工业化、城镇化和市场化,创造了闻名于世的苏南模式。苏南模式不是静止的,而是在创新中不断演进。

科学发展提升苏南经济。科学发展是发展中国特色社会主义的基本要求。这个要求在苏南模式的发展中得到了较为充分的体现。苏州人抓住了发展的三次机遇,依靠科学发展迅速提升了苏南经济。

第一次发展机遇是农村工业化和城市化。上世纪 80 年代初,苏州人率先发展乡镇企业推进农村工业化,同时就地转移非农劳动力,创造了城市化的城镇化模式。这种农村工业化和城镇化的发展模式不仅符合二元结构为特征的发展中国家经济发展的路线,而且具有中国特色。这在当时就是科学发展。

第二次发展机遇是发展开放型经济。从 80 年代到今天,苏州经过了从外向型经济到开放型经济再到国际化经济的演进。依靠开放型经济,苏州实现了对外开放与国内发展的统筹:一方面出口需求形成了对经济增长的巨大拉动力;另一方面外资的大举进入,不仅使这一区域能利用国外储蓄,保持强劲的投融资需求实现经济的持续增长,而且推动了产业结构的优化升级,特别是引进的一批进入世界 500 强的国际制造业企业,带动了先进制造业的集聚,推动了苏州地区支柱产业的脱胎换骨,形成高新技术产业群。

第三次发展机遇是全面建设小康社会的机遇。进入 21 世纪后苏州抓住了为特征的发展中国家的机遇,启动了增长方式的转型,由原来的突出“快”的发展转向又好又快的发展。

和谐发展增强苏南竞争力。

首先是先富与后富的和谐。苏南模式的起始阶段特征就是存在集体经济,集体经济的作用就是兼顾到集体富裕。因此苏南模式一开始就是和谐发展的模式。建立在这种和谐发展基础上的居民收入结构就有不同于其他地区的特征:苏南最富的人群没有其他地区多,低收入人群没有其他地方多,人均收入水平特别是农民人均收入水平明显高于其他地区,城乡收入差距是全国最低的。

其次是政府和市场的和谐。在苏南,不仅有政府的强力作用,也有市场的充分作用。两者协同的关键是,地方政府作用在不同发展阶段的创新都能在作用层次和着力点上保证市场作用得以充分发挥。政府作用的着力点在提供有利于本地经济发展的公共环境,为各类企业发展提供公共平台。强政府和强市场协同作用的直接效应是,既能充分发挥市场经济在提高效率方面优势,又能发挥政府 in 实现公平正义和社会和谐方面的优越性。

第三是内资和外资的协调。以苏州为代表,外商直接投资的迅猛增加可以说是苏南模式演进的重要标志,苏州走了一条内外资互动发展的道路。外资和民资的和谐发展,使民资得到迅速发展。2007 年苏州成为全国第四个私营注册资本突破 2000 亿元、第五个私营企业突破 10 万家的城市,全市 50%以上的规模以上工业企业是民营企业,30%以上的规模以上工业产值由民营企业实现,30%以上的全社会固定资产投资由个私经济完成,30%以上的税收由民营企业创造。

第四是经济发展和社会发展的协调。苏州成为经济发展和社会发展协调的地区。在苏南地区,不仅地方财政能力较强,而且企业有较强的自我发展和自我积累的能力。在达到这个水平后政府的财政收入基本上没有继续用于经济发展,而是重点投向社会发展。转向市场经济后,政府的基本职能转向社会发展。市政建设水平,就业水平,物价水平,收入水平,医疗水平,交通通讯状况,社会治安水平,文教水平,等等,成为新体制下政府治理能力的重要指标。

全面小康建设的探索示范

中共中央党校副校长 石泰峰

苏南模式在创新中演进

南京大学党委书记 洪银兴