



陈润儿

“实干是最好的领导方法，也是过硬的领导能力，一切问题，只有在实干当中才能解决；一切机遇，只有在实干当中才能抓住。如果只会说不会干、只挥手动手，山也还是那座山，难也还是那个难，就毫无能力可谈，也毫无水平可言。”

今年是非常困难的一年，也是充满机遇的一年，悲观压头、束手无策没有出路，毫不畏惧、奋起实干才有未来。一切办法，只有在实干当中才能找到；一切问题，只有在实干当中才能解决；一切机遇，只有在实干当中才能抓住。

实干要唯实，实干要真干。实干决不是瞎干，要摸实情；也不是乱干，要出实招；更不是蛮干，要求实效。要把科学态度与实干作风结合起来，把尊重规律与积极作为结合起来，把上级精神与本地实际结合起来，把着眼长远与抓好当前结合起来。市委决定今年在全市开展以帮助扶持企业发展、帮助推进项目建设，促进民生改善、促进经济增长为主要内容的“两帮两促”活动，这是我们积极应对风险挑战的务实之策，推动经济逆势而上的实干之举。全市各级领导干部要积极投身到“两帮两促”活动中去，切实减少不必要的会议、不必要的应酬、不必要的评比，扑下身子，埋头实干。

一个领导者的任期是短暂的，然而所担当的责任却是历史的。今年建设的任务重于去年、发展的困难大于去年、面临的挑战多于去年，尤为需要发扬实干精神。我们要以实干为荣、以实干为贵、以实干为大，坚决摒弃“多干多错、少干少错、不干不错”的消极心态，坚决破除“干得差不等于领导印象好，干得少不等于提拔机会少、干得差不等于组织评价差”的功利思想，坚决打破“以会议落实会议、以文件落实文件、以讲话贯彻讲话”的“八股作风”，说干就干、脚踏实地，该干则干、雷厉风行，办成一些大事，干出一番事业。

大凡成就一番事业的干部，都是干出来的，不是跑出来的。跑出来的干部，群众信不过，工作拿不起，将来走不远；干出来的干部，人民信得过，自己立得起，一路走得稳。实干既是领导干部的优秀品质，也是领导能力的鲜明特质；既是最好的领导方法，也是过硬的领导能力。领导能力既来自于实干，又见之于实干。群众评价一个干部的能力，往往是不看宣言看行动、不看“唱功”看“做功”。各级领导干部既要有先进的理念，又要是操作的“里手”。如果只会说不会干、只挥手动手，山也还是那座山，“难”也还是那个“难”，就毫无能力可谈，也毫无水平可言。

——湖南省委常委、长沙市委书记陈润儿在日前召开的长沙市“两帮两促”活动动员大会上说

本报记者 周立耘整理

河南省高级人民法院

判决书已全部上网

□年内全省所有法院判决书均要公开
□不公布当事人个人情况和证人姓名

本报郑州1月12日电（记者曲昌荣）如今，只要你点击河南法院网（http://hnfy.chinacourt.org/），就可以在显著位置了解河南省高级人民法院制作的、2008年10月1日后生效的并已送达当事人的刑事、民事、行政案件裁定判决以及立案、执行等法律文书。

本报“声音”栏目2008年10月27日报道了河南省高级人民法院院长张立勇的讲话《判决书要挂在互联网上》。他在讲话中表示：“今年年底，省高院的判决书和裁定书，除依法不予公开审理的要做必要的技术处理外，都要挂在互联网上，让社会和群众来监督，来提意见。”此后不久，河南省高级人民法院就做出决定，从2009年1月1日起，省高院生效裁判文书将上网公开（法律规定不公开的除外）。2009年上半年，各中院的案件判决书要全部上网。到2009年底，全省范围内的法院判决书、裁定书要全部上网。

据介绍，河南省高院已成立了问责办和巡视组，专门负责督察，一旦发现判决书中出现常识性错误，包括错别字、文理不通等，将会依法纪给予严肃处理。要解决这些问题，上网接受群众监督，是最好的办法。此次裁判文书上网的最大特点是全面公开。根据规定，各审判庭审理案件所作出的判决书、裁定书，除法律明确规定不能公开的如涉及未成年人犯罪案件、涉及国家秘密（包括死刑案件）、商业秘密和个人隐私案件以外，其他的都要上网。

有网友提出，公开判决书也可能会侵犯隐私。记者注意到，河南法院网刊登的类似文书特别注意到了对公民隐私权的保护，凡裁判文书涉及的当事人通讯住址、家庭情况等一律删除，凡涉及证人姓名的，一律以“xxx”代替。

“省高院判决书一上网，社会反响强烈。现在有的单位把我们网上公开的判

决书专门下载用作案例，有的特意挑错提意见，让我们的法官压力很大。我说，压力大是好事，压力一大，谁也不敢马虎，更不敢徇私枉法，因为明眼人一看判决书就能略知端倪。”张立勇说，“这就是阳光的作用，我相信，不用到年底，全省所有法院的判决书都将全部上网！”

【点评】

判决书上网意义重大

司法裁判过程原本就要求精益求精，它不仅需要法官在审判过程中通过严密的逻辑推理作出公允的判断，也需要在最终的裁判文书中向社会宣示法律的神圣、公正与理性。作为整个司法程序的最终成果，判决书两头连接着代表公平正义的司法机关与纷繁复杂的社会。将这些裁判文书在互联网上公开，并接受监督，意义重大。

河南省政协委员 冯军义

需要注意细节问题

判决书上网会影响法官对发回重审裁判的慎重态度，可促使下级法院提高审判质量，遏制部分案件多次发回重审、久拖不决的情况。但执行中需特别注意相关细节。第一，应在公布起诉书时掩盖部分个人信息，比如姓名、住址等。第二，需有期限限制，否则会削弱其积极作用。第三，在案件公布形式上，可考虑按照作出判决法院的不同，按照法院立案案号公布，不但有利于查阅，也便于检查。第四，上网的范围可考虑也不包括法院作出的所有法律文书，比如裁定书、决定书等。

河南金博大律师事务所律师 王永雷

“声音”有回音

社会各界建言社会保险立法——

减轻缴费负担 尽快全国统筹

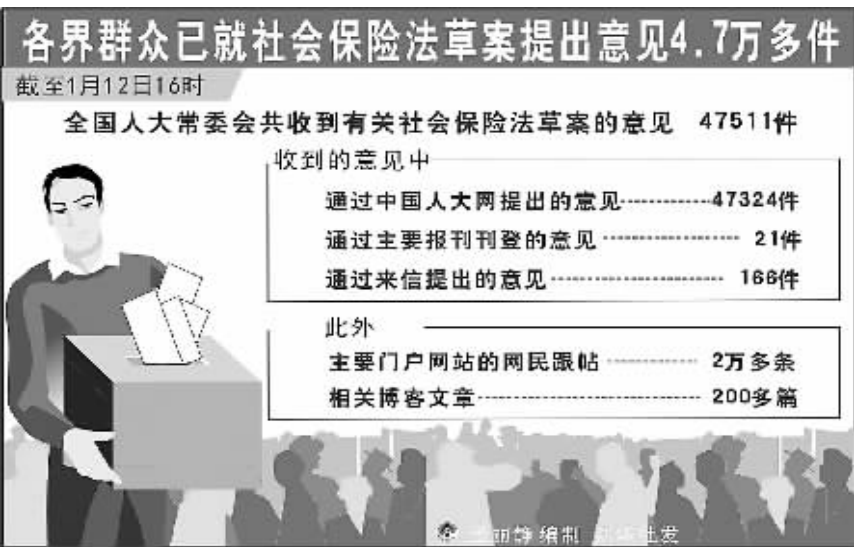
本报北京1月12日电（记者毛磊）自2008年12月28日全国人大常委会办公厅向社会公布社会保险法（草案）征求意见以来，各界群众纷纷通过网络、报刊等媒体和来信提出意见和建议。截至2009年1月12日16时，共收到意见47511件。各界群众对这部法律充满了期待，认为制定社会保险法是一项民心工程，有助于完善国家的社会保险制度，解决社会公众的后顾之忧。同时提出了许多修改意见和建议，也反映了一些现行制度存在的问题。

意见主要集中在以下几个方面：

——**建议社会保险范围全覆盖**。许多意见提出，国家应当实行全民强制社会保险，不分公务员还是企事业单位职工，农民及自由职业者，公民只要年满18周岁，不论从事何种职业都必须参加各项社会保险。有的意见建议，增加有关兵役人员在服役期参加社会保险的内容，将服役期视同缴费期。

——**缴费负担偏重，建议适当减轻**。一些意见提出，近年来各地社会保险费增幅偏快，职工和企业的负担很重，一些收入较低者缴费后工资已所剩无几，影响了正常生活。缴费负担偏重有两个原因：一是费率偏高。二是缴费基数核定不合理。很多地方规定，工资收入低于当地平均工资60%的参保人员以及个体工商户从业人员，以当地平均工资的60%为缴费基数，低收入要按高基数缴费。有的意见提出，当地平均工资的统计和计算不透明，普遍偏高。建议缴费基数以劳动者实际收入为准，与当地平均工资脱钩，明确社会保险费的提高必须慎重，须经法定程序，接受各方监督。

——**取消或者降低养老保险最低缴费年限**。不少意见提出，养老保险要做到广覆盖，同时却规定15年的最低缴费年



限，达不到最低缴费年限的不能领取养老金，等于将已经纳入保险的职工再排除出去，这让人不能理解，建议取消最低缴费年限的规定，确立“多缴多得、少缴少得”的待遇计算原则。一些意见提出，有些地方滥用最低缴费年限的规定，要求必须是15年连续缴费，一旦中断，之前的缴费年限作废。这使得很多下岗失业人员处于两难，要么放弃已有的缴费年限，要么在丧失收入来源的同时，承担原本由用人单位承担的缴费以及个人缴费之和。还有的意见提出，很多40、50岁的人以前由于种种原因没有缴纳社会保险费，如果从现在开始缴，到退休时也不够15年的缴费年限，建议降低最低缴费年限。

——**对社会保险关系异地转移接续作进一步规定**。很多意见赞同社会保险关系异地转移接续的规定，认为这将解决目前因为异地不能转移接续所带来的退保、同时在两地缴纳养老保险费、报销医药费来回奔波等不合理现象，必将提高劳动者

参保积极性，促进劳动力合理流动，方便参保者享受保险待遇，希望该规定能尽快执行。一些意见认为，草案中有关异地转移接续的规定过于简单，可解释的空间太大，操作性不强，到了实践中难免又会“好经念歪”，建议把好事做到底，对个人权益记录的准确、完整，对社会保险关系转移的内容、程序，作进一步的具体规定，不要给各地社保部门留有太大的空间。

——**应当提高医疗保险待遇水平**。一些意见提出，目前城镇职工基本医疗保险基金累计结余超过2400亿元，但保险待遇水平却偏低，报销起点高、报销比例低、封顶线也低，个人医疗费用负担仍较重。这已经成为制约社会医疗保险可持续发展的关键问题之一。

——**建议在设计各类社会保险制度时，做到相对公平，避免因职业、身份、地区的不同，社会保险待遇差距过大**。不少意见提出，有些地方出台了农民工养老保险的特别规定，农民工养老保险缴费基数

昆明登报公布“一把手”电话之后

168名责任人不接听电话被通报批评



【新闻回放】

2008年2月16日，云南省昆明市通过新闻媒体，正式向社会公布了副县级以上党政部门领导干部的职务、分工和工作电话号码。2月19日，昆明市委办公厅、市政府办公厅联合发文，对公布的领导电话，有关人员不认真接听，责任人将被问责。

本报昆明1月12日电（记者胡洪江）“喂，您好，这里是仇和书记办公室，请问有什么事？”近日，记者“按图索骥”，拨打了昆明市委书记仇和的公务工作电话，响铃两声后，有工作人员接起了电话。

去年2月18日、20日、21日，本报连续报道《昆明登报公布“一把手”电话》、《昆明公布领导电话之后》和《昆明公布领导电话又出新规，工作时间打不通将被问责》。现在，这些电话还能拨通吗？近一年来，解决了多少市民关心的热点、难点问题？有没有骚扰电话？带着这些问题，记者进行了回访。

10个电话接通9个

前几天一个下午，从两点半到四点半，记者随机拨打了10位领导干部的公务工作电话，包括昆明市委书记仇和、市长张祖林，与民生密切相关的市环保局、市劳动和社会保障局等单位相关负责人。其中，接通9个，无人接听1个。

记者从接通的9个部门了解到，各部门接听和处理群众来电的形式大致相



邱炯绘

同。即领导干部在办公室时，由领导干部亲自接听；领导干部外出时，由其秘书或办公室工作人员接听，详细记录来电信息，并及时向领导汇报情况，或转交其他相关部门处理。

昆明市委书记仇和共开通了两部公务工作电话，安排专人24小时值守，开通以来共接听和办理群众来电7000多个，收到表扬电话45次。

100%受理和反馈

昆明市政府要求对接听的电话，做到“件件有落实、事事有回音”。昆明市环保局局长赵学农办公室工作人员王静举例说，去年11月17日接到李女士电话投诉，其所住小区旁的火锅店噪音和油烟扰民。第二天，市环保局就作了调查，发现火锅店没有办理环保审批手续，执法人员当即下达了行政处罚决定书，责令其停止经营。11月20日，市环保局将处理结果反馈给李女士。

据统计，截至目前，全市各级领导干部公务工作电话共接听市民来电46296个。其中，建议类2868个，投诉类3731个，咨询类27082个，求助类2492个，其

他类10123个。办结42606个，办结率92.03%，对群众来电做到了100%受理和反馈。

昆明市经济社会发展软环境建设领导小组办公室还先后对领导干部公务工作电话接听情况进行了9次抽查，对上班时间不接听电话的168名责任人在全市范围内进行了通报批评，对多次拨打无人接听电话的5名领导干部进行了诫勉谈话。

市民骚扰电话较少

据各部门普遍反映，电话公布后，受到市民的积极回应，普通市民拨打骚扰电话的情况较少。但外省市推销图书、礼品、会展等骚扰电话较多。

据了解，继公布859部副县级以上领导干部的公务工作电话后，昆明市又公布了市人大代表的438部、市政协委员的451部，以及14个县（市）区副科级以上领导干部的5607部公务工作电话，使全市被公布的领导干部公务工作电话总数达到7355部。并与电信、移动联合开通了领导干部公务工作电话查询业务。

湖北将试行城乡低保一体化

本报武汉1月12日电（记者张志峰）湖北今年将在“武汉城市圈”城市鄂州等地开展城乡低保一体化试点。前不久，民政部 and 湖北省签订了合作共建创新型民政事业发展示范区的协议，民政部优先考虑将“武汉城市圈”纳入城乡低保一体化改革试点，建立城乡低保标准同步

远低于城镇职工的标准，这使得企业为农民工的缴费大大降低，建议取消把农民工养老保险单立制度的规定，消除对农民工的歧视。有的意见建议缩小企事业单位退休职工养老保险待遇的差距。此外，有的地方对于本地户口和外地户口的就业人员规定了不同的社会保险制度，有的地方规定外地户口就业人员不得领取失业保险、生育保险待遇。对这些现象，许多意见建议取消户籍歧视和差别待遇。

——**社会保险应当提高统筹层次，尽快做到全国统筹**。目前我国五项社会保险的统筹层次各地是五花八门，很多都只是县级统筹。一些意见提出，统筹层次低，不符合社会保险的“大数法则”，不能保证待遇支付，也容易形成地方政府利益，阻碍社会保险关系的异地转移接续。同时，也使得费率、缴费基数各地极不统一，造成保险待遇地区差异大的弊端。多数意见要求提高统筹层次，认为草案中养老保险逐步实行全国统筹的规定合乎民心、尊重民意。有的意见认为医疗保险也要提高统筹层次，以提高保障水平，方便职工就医看病。有些意见希望尽快实行全国统筹，为防止全国统筹方案迟迟不出台，建议制定全国统筹时间表。还有的意见提出，全国统筹难免要涉及到地方政府的利益，需要中央财政与地方财政合理分担责任，建议深入研究、精心设计，兼顾各地的实际情况和发展水平。

据了解，社会各界对社会保险法（草案）的关注和提出的建设性意见，从数量和质量上都超过了以往，标志着科学立法、民主立法的新进展。全国人大常委会法工委将与有关部门一起认真研究收到的意见和建议，同时希望在以后征求意见的时间里各方面继续提出意见和建议，集思广益，使制定出的社会保险法更符合实际，更好地维护广大人民的根本利益。

地方两会传真

山西

人大会议严会风 规定几个“不准”

本报太原1月12日电（记者安洋）1月11日，山西省十一届人大二次会议召开。此次会议会风上要求几个“不准”，并保持信访渠道畅通。

会议明确规定，不准任何单位或个人向参会人员赠送纪念品、现金、代金券或购物卡；不准请吃、请喝以及参加会议安排以外的娱乐活动；不准编造、传播政治谣言和向参会人员散发告状信、传单和小字报，影响和干扰会议正常秩序；不准以打招呼、搞串联、请客送礼、打电话和发短信等手段拉选票；不准通过手机短信或网络等途径散布谣言、干扰投票和选举。同时强调，不准任何人以任何手段妨碍代表行使权利，侵犯其选举权和被选举权；不准无故缺席会议等纪律要求。

为保证大会纪律，会议还设置了会风会纪监察举报接待室，并设立会风会纪监察举报电话。会风会纪监察组还要深入各代表团对会风会纪进行监察和检查，及时发现并解决苗头性问题，对违反会议纪律的人和事及时进行处理。

与此同时，设立省委、省政府、省高院、省检察院、省公安厅和太原市信访局六个接待室（站），实行严格值班、分类接待、热情接待，确保信访渠道畅通。

广西

“群众之声”直通人大会议

本报南宁1月12日电（记者庞革平）“喂，是‘群众之声直通车’吗？我建议公安机关和人民银行加大打击假钞力度，以免让群众遭受损失。”1月10日，广西壮族自治区十一届人大二次会议开幕后，自治区人大和当地媒体联合开通的“群众之声直通车”热线电话（0771—2816538）每天都响个不停，各地群众纷纷打来电话，反映身边的问题，提出意见和建议，让民意直通人大会议。

据了解，热线电话开通3天来，每天都有近百个电话打进来。接到这些电话后，工作人员对群众反映的问题，能答复的立即答复，不能立即答复的，经归类整理后，一方面约请相关人大代表和有关部门负责人进行讨论答复，并公开报道；另一方面作为公民建议递交自治区人大常委会或政府有关部门处理。