

稳健→从紧→适度宽松

透视“适度宽松”

本报记者 田俊荣

政策解读

关注中央经济工作会议精神

什么是“适度宽松”？

- 要根据形势变化及时适度调整货币政策操作
- 要在促进经济增长和保持物价稳定之间寻找平衡

“适度宽松的货币政策”，这样的提法在我国的宏观调控史上还是首次出现，让人备感新鲜。

对于它的内涵，央行有关负责人曾有过描述：“当前落实适度宽松的货币政策，就是要根据形势变化及时适度调整货币政策操作，确保货币信贷稳定增长及金融体系流动性充足，促进经济平稳较快发展，支持扩大内需，维护币值稳定和金融稳定，加大金融对经济增长的支持力度。”

“理解这一政策，就要读懂‘宽松’和‘适度’这两个关键词。”对外经贸大学金融学院副院长丁志杰说。

何谓“宽松”？亚洲金融危机时期，中央提出实施稳健的货币政策，其政策取向是增加货币供应量。从措词来看，“适度宽松”的政策取向要比“稳健”更积极。

何谓“适度”？如果一味地通过多发货币来刺激经济增长，有可能引起通胀重新抬头，造成币值不稳。货币政策的目标是保持币值稳定，并以此促进经济增长。“因此，这个‘适度’的意思，不只是表示货币政策会宽松到某种程度，而是表示货币政策将在促进经济增长和保持物价稳定之间把握尺度、寻找平衡。”丁志杰说。

为何要“适度宽松”？

- 对内，便利、及时、较低成本地供给资金，以促进经济增长
- 对外，与其他国家货币政策“协同联动”，以维护全球金融市场稳定

今年经济工作的首要任务是保持经济平稳较快发展。实施适度宽松的货币政策正是“保增长”的需要。

国际货币基金组织预测，2009年发达国家经济增长仅为-0.3%，出现二战以后的首次集体负增长。寒气逼人的国际金融

危机与国内经济运行中的突出矛盾交织在一起，使我国经济运行困难加剧。

在这样的严峻形势下，中央果断地对货币政策作出方向性调整，由“从紧”转为“适度宽松”，意在加大发挥货币政策反周期调节和保障流动性供给的重要作用，“便利、及时、较低成本地供给资金，来促进经济增长。”中国社科院金融研究所货币理论与货币政策室主任彭兴韵说。

另一方面，在经济全球化深入发展的今天，实施适度宽松的货币政策还是国际“协同”的需要。

为了应对国际金融危机，各国央行纷纷降低利率，美联储已将联邦基金目标利率（相当于银行间隔夜拆借利率）下调至历史最低点——0—0.25%。在此背景下，如果中国的货币政策不作调整，很可能陷入被动，比如由于境内外利差扩大，会吸引全球热钱流入。“恰恰相反，中国主动调整了货币政策，与其他国家一起联手维护全球金融市场的稳定，充分体现了负责任的态度。”彭兴韵说。

目前，我国银行间隔夜拆借利率已降至0.9%左右；在零售存款市场上，我国一年期存款利率为2.25%，与美国花旗银行等大型银行12个月大额定期存单利率基本相当。

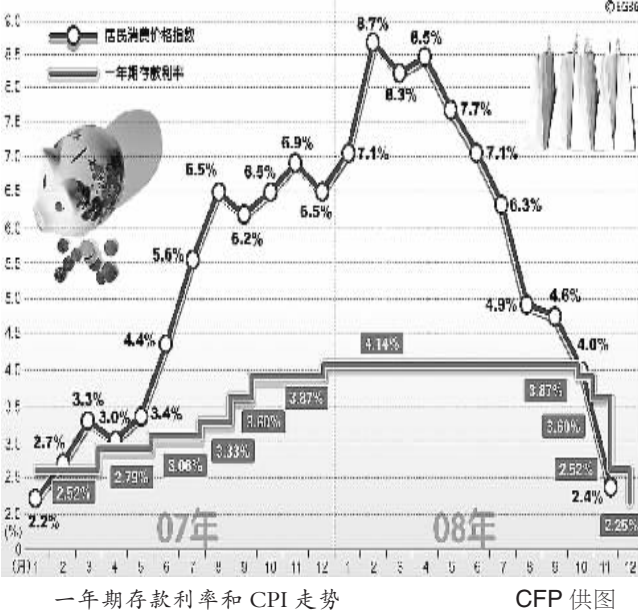
专家认为，我国货币政策工具的组合运用仍具有一定空间。适度宽松的货币政策应有能力和手段应对更复杂的国内外形势的发展和变化。

怎么样“适度宽松”？

- 促进货币信贷稳定增长及金融体系流动性充足，引导商业银行合理增加信贷投放，引导民间金融健康发展
- 优化信贷结构，加大对民生、“三农”、中小企业、灾后恢复重建等方面的金融支持
- 保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，进一步改善国际收支状况

应当继续根据经济金融形势及CPI涨幅的变化，灵活调整基准利率、存款准备金率等货币政策工具，保障银行体系流动性，增强银行放贷能力。应当引导商业银行合理增加信贷投放，发展多种形式的直接融资，引导民间金融健康发展，多渠道增加资金供给。此前公布的《国务院办公厅关于当前金融促进经济发展的若干意见》披露，争取2009年广义货币供应量增长17%左右。

应当围绕扩大内需的重点领域，加大对民生工程、“三农”、中小企业、自主创新、区域协调发展、扩大消费、地震灾区灾后



恢复重建等方面的金融支持。坚持区别对待、有保有压。“中央经济工作会议提出，要支持能够扩大最终消费需求、带动中间需求的项目，优化内需结构；要支持在国际分工中具有长期竞争优势的先进生产能力建设，优化外需结构。这些都体现了通过信贷结构调整引导经济结构调整、保增长与调结构并重的思路。”彭兴韵说。

应当引导和改善市场预期，保持人民币汇率稳定。当前，长期困扰中国经济的人民币升值预期有所缓解，短期内甚至出现了一定的贬值压力。2008年12月初，人民币对美元汇率就曾连续4个交易日触及5%的“跌停”位。

“关于汇率问题，我有两个看法”，丁志杰坦言。一是从2008年7月以来人民币汇率有升有贬、大体稳定的市场表现看，人民币汇率已接近均衡汇率水平，目前应保持汇率的相对稳定；二是随着汇率形成机制的不断完善，未来人民币汇率双向波动，不管升值或贬值都是正常的，也是可能的。

“反周期调节”和“保障流动性供给”，这是出现在中央经济工作会议上的两个新词。

所谓反周期调节，就是“逆经济风向行事”。当经济增长过快、通胀压力加大时，实行紧的货币政策，提高利率、存款准备金率，紧缩货币信贷；反之，当经济下滑或有衰退风险时，则降低利率、存款准备金率，增加货币供应量和信贷总量。这么做，旨在熨平经济的周期性波动。

所谓保障流动性供给，就是在经济下行阶段，尤其是在金融危机冲击下，金融机构或企业等面临短期资金供给不足时，中央银行为金融机构提供融资便利，促进货币信贷合理平稳增长、改善融资环境，维护投资者的信心，为经济增长提供相对宽松的金融环境。

劳动者申诉调解仲裁将有『绿色通道』

- 全国已有6200余个劳动人事争议仲裁机构
- 去年前三季度各级劳动争议仲裁委立案受理争议案件52万件
- 解决拖欠工资将成农民工劳动争议案件重点

本报南宁1月7日电（盛若蔚、赵建永）人力资源和社会保障部副部长杨志明1月6日在全国人事争议调解仲裁工作座谈会上表示，我国将建立方便劳动者申诉的调解仲裁“绿色通道”，主要方便服务农民工、生活困难的劳动者等弱势群体，最大限度地保障仲裁程序快捷和无障碍，与有关部门联动建立法律援助制度。

截至2008年底，全国已建立3515个劳动争议仲裁机构，其中758个实现了实体化，占全国劳动争议仲裁机构的21.6%；已建立2694个人事争议仲裁机构，绝大多数地市和多数区县设立了人事争议仲裁机构。

据了解，各地劳动争议仲裁机构面对不少地方出现争议案件“井喷”的态势，积极稳妥地处理了大量争议案件。2008年前三季度，各级劳动争议仲裁委员会共立案受理争议案件52万件，达到2007年35万件的150%。

杨志明表示，要将解决拖欠工资作为农民工劳动争议案件的重点，通过简化受理立案程序、适用简易程序审理、终局裁决方式结案、先予执行、优先执行等措施，处理好农民工与用人单位的劳动争议。

部署做好高校毕业生就业工作

（上接第一版）（六）提升毕业生就业能力。所有高校都要确保毕业生在离校前都能参加学习实践活动。完善离校未就业毕业生见习制度，从2009年起，用三年时间组织100万未就业高校毕业生开展见习。在高等职业院校实施毕业证书和职业资格证书“双证书”制度。（七）建立和完善困难毕业生援助制度。积极为离校后未就业回原籍的高校毕业生提供就业服务，将登记失业的高校毕业生纳入当地失业人员扶持政策体系，对就业困难和困难家庭毕业生给予重点帮扶。

（上接第一版）加大对教育、医疗卫生、社会保障等领域改革的支持力度，为群众提供基本保障，增强消费者信心，扩大即期消费。推进财税体制改革，进一步完善公共财政体系，积极探索既服务于当前扩大内需、又服务于长远发展的财税改革措施，努力构建有利于科学发展的财税制度。

李克强最后说，当前财政面临较大的压力，要切实加强财政资金使用与管理与监督，公开操作，科学安排，确保资金规范透明、安全高效使用。要严格控制一般性支出，特别是强化公务支出管理，降低行政成本，坚决反对大手大脚花钱和铺张浪费行为。

财政部部长谢旭人主持了座谈会。部分省（区、市）政府负责同志在座谈会上发了言。

予重点帮扶。

会议要求，各地区、各有关部门要加强对高校毕业生就业工作的组织领导，强化协调配合，共同推动工作。要做好宣传教育工作，引导大学生树立正确就业观和成才观。要深化高等教育改革，调整人才培养结构，改进教学方法和课程设置，切实解决学科专业结构设置与就业市场需求脱节的问题，着力提高学生的创新意识和实践能力，提高毕业生就业能力，使高等教育进一步适应国民经济和社会发展需要。

会议还研究了其他事项。

本报西宁1月7日电（记者刘鑫淼）记者从有关部门了解到，今年青海柴达木盆地将开工建设国内最大的并网太阳能电站，项目首期投资金额约10亿元人民币。

据了解，该太阳能电站规划总装机容量为1GW（1000MW），在国内首创采用非晶硅薄膜、晶体硅混合的光伏电池方阵，将成为目前我国最大的并网光伏电站。柴达木盆地有目前我国面积最大的区域性循环经济试验区，电力基础好，大电网基本覆盖全区，年均日照时数在3000小时左右，是建设大型荒漠太阳能并网电站的理想场所。



洛阳黄河大桥不收费了

1月7日，行驶在207国道上的过往车辆顺利通过原洛阳黄河公路大桥收费站。这个存在了22年之久的收费站，原有的拦停车辆的栏杆已于近日被全部拆掉，所有过往车辆到此都不再停留，可直接通过。这是今年1月1日起实施燃油税费改革后，河南省第一个被撤销的二级公路收费站。据悉，河南将于近期对全省所有政府还贷二级公路收费站进行综合评审，然后逐步有序撤站。

本报记者 史家民摄

“春运买火车票比高考还难”

——铁路站长算细账话购票

本报记者 沈文敏

“春运买火车票，比学生高考录取还要难。”在今天举行的2009年上海春运工作新闻发布会上，铁路上海站副站长、新闻发言人朱凯平对即将到来的2009年春运火车票“一票难求”发出感叹，并算了一笔车票和需求的明细账。

朱凯平坦言，按照户籍来统计，上海市现有外来人口660万人，今年上海在节前共计划运输外来人员105万人次，供需矛盾显而易见。如果外来人口都想通过铁路回家，6个人中也只能有1个人可以如愿，这比高考录取率低多了。

此外，上海地区铁路客运重点保证学生团体和外来务工人员团体预订票，共计25万张以上，“这就好比一锅粥已经舀走了一大半，剩下也就不多了。”上海全市一共开设了180个售票处465个售票窗口，一班车次平均到每个窗口仅有两三张票，这更加剧了窗口售票难，不少旅客反映通宵排队购票，窗口一开就卖完了。

由于今年春节较前几年提前，整个春运也随之提

前，学生流、民工流将出现高度叠加，“国家规定大学生放假日期定在1月19日，但1月16日是星期五，正好考完试，大学生返乡将集中在这天，正好赶上春运高峰。”

朱凯平说，目前购票高峰已经到来，1月1日和1月2日每天售出27万张车票，近两天的售票量也都是在20万张左右。除去学生和农民工团体预售票，铁路上海站尽量保证70%的车票要在窗口发售。上海铁路长途运输能力一天是6万人左右，70%也就是每天的长途车票数只有4万张，所以，前往客流较大的四川、重庆、贵州等地的长途车票，在售票窗口显得比较紧张。但若前往广东、山东、郑州、西安、北京、天津等地，相对容易在窗口买到车票。

最后，朱凯平呼吁广大旅客在春运期间应该“错峰”出行，而企业、学校放假也要多考虑尽量避开春运高峰期，以此来缓解铁路运输压力。

（本报上海1月7日电）

北京站和北京西站将启用500多个售票窗口

本报北京1月7日电（王建新、李辉）1月5日，北京西站开启70个春运临时售票窗口，随着春

超过500个临时售票窗口，最大程度方便乘客购票。2009年春运期间北京站预计发送旅客480.3万人次，同比增长20%。北京西站预计发送旅客510万人次以上，同比增长10%。

中央提出，这次深入学习实践科学发展观活动，既要解决影响和制约科学发展的突出问题，找准思路、找对出路，又要加强理论武装、转变思想观念，统一思想、形成共识，解决不适应不符合科学发展观要求的思想观念问题，解决党员干部党性党风党纪方面群众反映强烈的突出问题。我们一定要按照中央要求，正确处理解决问题与改造主观世界的关系，用科学发展观指导我们的主观世界改造，在解决党性党风党纪方面违背科学发展观要求、群众反映强烈的突出问题上取得实实在在的成效。

马克思主义认识论告诉我们，改造主观世界与改造客观世界是有机统一、相互促进的。在改造客观世界的进程中，人的主观世界可以得到磨练和提高；人的主观世界不断得到改造，就可以推动更好地改造客观世界。人作为自觉能动的实践主体，对于怎样改造客观世界及其成效大小具有决定性意义。一个党员干部，如果放松主观世界的改造，没有科学的世界观和方法论作指导，就很难有正确的价值取向，甚至会出现思想不纯、认识不清、境界不高的问题，正确改造客观世界也就无从谈起。当前贯彻落实科学发展观中暴露出的一些问题，根子还是在思想观念、精神状态和工作作风上。因此，不把这方面的问题解决好，科学发展观就很难真正落实。要看到，改造主观世界是一个长期的循序渐进的过程，但学习实践活动是一个极好的机会，我们务必抓住有利时机，尽力在改造客观世界的同时努力改造我们的主观世界。

改造主观世界，重在用科学发展观武装头脑、解决认识问题、改进思想作风。最根本的，是要按照讲党性、重品行、作表率的要求，着力解决理想信念不坚定，党性不强、党风不正、遵守或执行党纪不严的问题，在世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观方面存在的问题，把科学发展观要求内化为增强党性、提高觉悟、改进作风的自觉行动。每一位党员特别是党员领导干部都要自觉加强学习，进一步增强党员意识、坚定理想信念、强化宗旨意识，进一步树立科学发展观和正确政绩观。要抓住召开专题民主生活会、征求群众意见、进行整改落实等关键环节，对照科学发展观要求分析检查自己的不足，认真查找党性党风党纪方面特别是理想信念、廉洁从政、求真务实、联系群众等方面存在的问题。在分析原因时，要注意多分析主观原因，多从思想观念、精神状态、工作方法、工作作风等方面反省自身的差距，明确努力方向，提出改进措施。

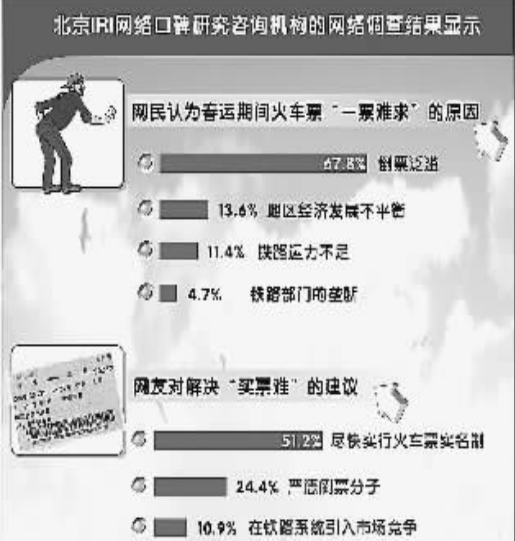
在某种程度上说，改造主观世界比改造客观世界更难，不仅需要洞察入微的智慧，而且需要无私无畏、自我革命的勇气。目前，学习实践活动已进入分析检查阶段，这对联系主观实际、解决党性党风党纪问题提出了更高要求。广大党员干部要像鲁迅先生所说的那样，常常解剖别人，也常常解剖自己。要敢于正视自己，严于剖析自己，勇于自我批评，虚心听取群众的意见建议，不断加强思想道德修养和党性修养，打牢贯彻落实科学发展观的思想根基。

京津冀未发现禽流感疫情

本报北京1月7日电（记者冯华）记者从农业部新闻办公室获悉：1月6日卫生部门通报北京市朝阳区确诊一例人感染禽流感病例后，农业部迅即部署北京、天津、河北三省市扩大范围，紧急排查家禽疫情。经过疫情监测和流行病学调查，三省市均未发现禽流感疫情。

根据2008年11月以来的免疫情况检查显示，秋季动物防疫期间，北京、天津、河北对应免疫家禽均进行了禽流感强制免疫，三省市免疫抗体合格率均达到92%以上，超过国家规定标准要求。2008年9、10月份开展秋防工作以来，全国禽流感免疫密度超过95%，免疫抗体合格率超过国家规定标准。2008年6月以来，全国未发生高致病性禽流感疫情。

多数网民认为 倒票泛滥是春运期间火车票难买的主因



关注 2009 春运