

欠发达地区体制机制创新探索与实践

江西省赣州市深入推进十大体系建设

编者按:欠发达地区的体制机制改革是当前一个紧迫而重要的问题。江西省赣州市自 2004 年以来通过扎实推进十大体系建设,着力打造与沿海发达地区“无缝对接”的平台,取得了实效。去年 12 月 28 日,中共赣州市委、赣州市政府与中国社会科学院经济研究所联合主办“赣州市十大体系建设——欠发达地区体制机制创新探索与实践”高峰论坛,专家学者和地方官员齐聚一堂,就欠发达地区怎样进行体制机制创新等问题各抒己见。赣州市十大体系建设的探索与实践,对于欠发达地区如何通过体制机制创新实现追赶型、跨越式发展具有积极的借鉴意义。

赣州追赶型跨越式发展的根本动力

赣州市委副书记、市长 王平

体制机制创新是经济社会发展最根本、最关键、最持久的促进因素。作为经济欠发达地区的赣州,要缩小与“长珠闽”等沿海发达地区的差距,实现经济社会发展的追赶与跨越,根本出路就在于率先从体制机制上实现与沿海发达地区的“无缝对接”,加快完善社会主义市场经济体制。赣州市十大体系建设由此应运而生。

在历经 5 年的科学实践后,赣州市新出台十大体系 10 个主体文件和 164 个配套文件,系统搭建了与“长珠闽”特别是“珠三角”地区相对接的政策框架;配套建设了出口加工区、4C 级民用机场、综合物流园区等 238 个直接支撑十大体系建设运转的物质载体项目,全面提升了赣州的对接功能和综合承载能力;新组建和调整了 26 个政府职能机构,推动了政府转型,初步建立起一套与市场经济要求相适应的新型政府管理

体制和运行机制。随着十大体系建设的深入推进,体制机制创新效应正加速转化为实际的发展成果,为赣州经济社会发展注入了源头活水和强大动力。赣州最近 5 年创造的经济总量和财政总收入超过改革开放前 25 年的总和;在周边 4 省 9 市中,赣州多项主要经济指标位居前列,成为唯一集中部、粤商、浙商和深港企业最佳投资城市于一身的城市,其作为赣粤闽湘四省通衢的区域性现代化中心城市的地位更加彰显。

当然,十大体系建设作为一项打基础、利长远的系统工程,不能毕其功于一役,在接下来的实践中,赣州将紧紧围绕转变发展方式、提高政府效能、优化发展环境、促进社会和谐等目标,深入推进十大体系建设,进一步深化改革开放,不断营造和争创体制机制新优势,加速实现赣州经济社会科学和谐的追赶型、跨越式发展目标,奋力夺取全面建设小康社会的新胜利。



2008 年 12 月 28 日,会议现场。 王雪梅摄

深入推进十大体系建设 为科学发展提供体制机制保障

中共江西省委常委、赣州市委书记 潘逸阳

5 年来,通过十大体系建设,赣州经济发展逐步摆脱了长期以来主要依靠政府投资拉动的局面,自主增长的内生机制初步形成,经济发展方式加快转变;与“长珠闽”特别是“珠三角”的政策落差、时空距离进一步缩小,对接平台日臻完善,对接功能和承载能力全面提升;各类生产要素加速向赣州聚集,赣州的“洼地效应”和后发优势更加凸现,投资和发展环境明显优化,先后被列为全国

“万商西进”桥头堡、全国加工贸易梯度转移重点承接城市以及中部、粤商、浙商和深港企业最佳投资城市等。尤为可喜的是,通过十大体系建设,全市上下科学发展的意识更加强烈、思路更加明晰、信心更加坚定,广大干部群众思想观念、思维方式和精神面貌发生了深刻变化,带来了思维方式和工作方式、方法的转变。这种无形的变化更为可贵,影响更为深远。

站在更高起点上突出践行科学发展观,赣州将更加注重改革的科学性、协调性、普惠性,着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制,着重围绕转变经济发展方式、围绕优化发展环境、围绕提高政府效能,坚定不移地推进十大体系建设,为加速实现赣州经济社会科学和谐的追赶型、跨越式发展提供强有力的体制机制保障!

赣州市十大体系建设

多年的改革实践证明,赣州与沿海发达地区的差距,从根本上说,是思想观念的差距,是体制机制的差距。赣州要在新一轮发展竞争中赢得主动,抢占先机,必须充分发挥后发优势,以改革创新为根本动力,加速与长珠闽尤其是珠三角地区的对接互动,努力打造有利于经济快速跟进和跨越发展的对接平台。

基于这样的共识,在 2004 年 1 月

30 日至 2 月 1 日召开的市委一届八次全体扩大会议上,赣州市委、市政府提出了在全省率先完善社会主义市场经济体制的发展目标,并作出了建立和完善十大体系的重大决策,旨在从创新体制机制入手,打造一个与长珠闽等沿海发达地区对接的平台,构建沿海产业梯度转移和生产要素流动集聚的洼地,促进赣州经济社会科学和谐的追赶型、跨越式发展。

赣州十大体系建设的内容有:

- 政策法规体系
- 金融服务体系
- 信息网络体系
- 人力资源体系
- 物流服务体系
- 贸易服务体系
- 产权交易体系
- 口岸服务体系
- 技术标准体系
- 社会保障体系

建设十大体系 转变发展方式

赣州市委常委、常务副市长 骆炳峰

伴随时代的脚步,我们迎来了改革开放 30 年,同时也将迎来赣州市十大体系建设 5 周年。30 年来,赣州不断解放思想,锐意进取,谱写了改革创新的壮丽诗篇。全市生产总值从 1978 年的 11.58 亿元增加到 2008 年的 831 亿元,按可比价计算增长了 19.1 倍,总量翻了 6.1 番;财政收入由 1.26 亿元增加到 100.1 亿元,增长了 78.4 倍,翻了 6.3 番。5 年来,赣州扎实推进以十大体系建设为重点的体制机制创新,经济社会发展实现了大跨越。全市生产总值 5 年翻了一番,5 年创造的经济总量和财政总收入等于过去 25 年之和。5 年来,十大体系建设所取得的成效主要表现为:

一、深化政府自身改革和综合配套改革,政府效能明显提高。赣州组建调整了市交通局、市金融办、市国有资产经营管理公司等 26 个机构,较好解决了政府管理越位、缺位和错位问题。在深圳设立了口岸办事处,开创了内地与沿海口岸机构对接合作的先河。同时,通过大力推进以国有企业、财税体制和投融资体制等为重点的综合配套改革,加强行政服务中心建设,精简和规范行政审批,政府职责进一步明确,公共服务体系逐步完善,社会管理能力显著增强,初步建立起与市场经济要求相适应的新型政府管理体制和运行机制。

二、推进软硬件设施建设,发展环境明显优化。5 年来赣州出台了 10 个十大体系主体文件和 160 多个配套文件,废止了 80 多个不合时宜的政策文件,削减行政审批事项 70%以上,系统性地搭建起了与长珠闽地区相对接、与市场经济相适应的政策平台。物质载体建设全面提速,赣州发展环境明显优化,正成为海内外客商投资兴业的热土。

三、破解影响经济社会发展难题,发展后劲明显增强。5 年来,赣州金融服务更加完善,成立了 14 家信用担保公司,在 3 个县(市)设立了外汇管理支局,开展了全省第二家村镇银行试点,在全国率先开展了农业小企业贷款试点,在全省率先开办农民建房贷款业务,支持近 3 万户农民建起了新房,市商业银行分支机构进一步延伸。口岸和物流服务更加完善,高效快捷的通关条件逐步形成,技术标准和人力资源体系更加完善。赣南脐橙国家标准成为全国首个脐橙国家标准,瑞金红色旅游标准成为江西首个地方红色旅游标准。建立了江西省民营企业首个博士后工作站,“农民知识化”和“公民职业化”工程每年培养合格产业工人和技术农民 50 万人以上。

四、统筹改革、发展、稳定大局,实现科学和谐发展。按照集约发展、均衡发展、可持续发展 and 一切为民谋发展的科学发展思路,赣州积极创新优势产业发展机制和社会保障机制,有效整治了浪费资源、破坏生态环境、损害群众利益等突出问题,进一步缓解了城乡失调、区域差距拉大、经济社会失衡、人与自然关系紧张、社会不同利益群体之间矛盾尖锐等一系列深层次矛盾,经济社会步入了科学和谐的良性发展轨道。赣州先后被列入全国统筹城乡就业试点城市、全国城镇居民基本医疗保险试点城市、全省“金保工程”示范城市和全省被征地农民社会保障试点城市。

五、干部群众思想观念、思维方式和精神状态发生深刻变化。5 年来,人们贫困的文化心态有了质的转变,思想观念、发展理念飞跃到了新的层面。科学发展、和谐发展、可持续发展的理念深入人心。

主题报告摘登

赣州实现跨越式发展的奥秘

中国社科院学部委员、经济研究所原所长 张卓元

在全国上下隆重纪念改革开放 30 周年之际,赣州市委、市政府与中国社科院经济研究所联合主办“赣州市十大体系建设——欠发达地区体制机制创新探索与实践”论坛,不仅有利于有关方面加强交流与合作,更有利于推动赣州加大体制机制创新的力度,加快实现科学和谐的追赶型、跨越式发展目标。

我认为,要实现国民经济又好又快发展,实现经济增长方式转变,关键是要深化改革,特别是政府改革、财税体制和价格改革。像赣州这样的欠发达地区,要实现跨越式发展,就应该着力抓好体制机制改革。赣州根据本地情况,扎实推进十大体系建设,是很恰当的。实践证明,十大体系建设、体制机制创新效果是非常突出的。

胡锦涛总书记在 2008 年 12 月 18 日纪念党的十一届三中全会召开 30 周年大会上的讲话中指出,改革开放是强国之路,是我们党、我们国家发展进步的活力源泉。这是对改革开放 30 年中国翻天覆地变化的准确概括。这完全适用于全国各地,包括赣州市。所以,坚持深化改革、扩大开放,必将使赣州经济社会继续充满活力,实现强市富民。

赣州十大体系建设的历程,是一个不断深化改革、推进体制机制创新的过程,是一个不断完善社会主义市场经济体制的过程。赣州十大体系建设需要从四个方面推进:一是要结合赣州实际,学习全国 18 个典型地区成功发展的经验;二是要进一步研究目前需要解决的体制机制障碍,深化和发展十大体系建设;三是要认真研究赣州如何应对国际金融危机蔓延、国内经济增速下滑等情况;四是要努力寻找新的经济增长点,特别是要大力发展红色旅游业、山茶油和脐橙等产业。

推动科学发展的强大引擎

广东省政府副秘书长、发展研究中心主任 谢鹏飞

2004 年初,赣州市委、市政府以科学发展观为指导,作出建设十大体系的重大决定,旨在从创新体制机制入手,把赣南老区推向快速发展的“高速路”,推动赣州加速融入泛珠三角中心区域,将赣州建设成为赣粤闽湘四省通衢的区域性现代化中心城市。

事实证明,赣州通过实施以十大体系为核心的体制机制创新,逐步形成了一套适应社会主义市场经济要求、与全面贯彻落实科学发展观相匹配的体制机制,可以说找准和

抓住了赣州科学发展的关键和要害,为实现赣州经济社会科学和谐的追赶型、跨越式发展注入了新活力,同时也为欠发达地区实现又好又快发展探索了一条可借鉴的新路径。经过 5 年建设,十大体系成为推动赣州科学发展的强大引擎。

结合广东特别是珠三角地区体制机制创新的特点,我就赣州进一步推进十大体系建设提几点建议:一是要更加注重思想观念的大解放,打破一切阻碍科学发展的旧思想、旧观念、

旧框框,用思想解放的无限活力,激发出跨越发展的强大动力;二是要更加注重建立与珠三角发展相衔接的体制机制;三是要更加注重发挥赣州的比较优势,突出重点,实现错位发展,做大做强特色农业,大力发展矿产品深加工和现代物流商贸业,积极发展旅游业;四是要更加注重创新成果的转化与扩大,把十大体系建设与产业集群建设和开放型经济发展紧密结合,推动十大体系进市场,完善城市现代服务业,提升城市的整体功能,在创新基层管理模式、发展公共事业、促进城乡基本公共服务均等化的体制机制等方面,发挥十大体系建设更大的作用。从就业、社保、收入分配、教育、卫生、住房等群众最关心的利益问题入手,使改革发展成果普惠于民,特惠于困难群体。

同样意思的话,一个理论体系一经完整或者日臻完善,那就意味着保守的开始、落后的开始、被扬弃的开始。赣州十大体系恰好相反,它是开放的。十大体系具有操作性。每一个体系都是一个统一的整体,有统一的标准,有统一的操作方法。

十大体系具有有效性。一次行动胜过一打纲领、一个事实胜过十个口号、一件实事胜过一套说教。赣州十大体系正是体现了政府是为民办事的。当前,全国、全省都在全力化解金融危机,都在抓投入、抓项目、抓发展、保增长、保民生、保稳定,赣州更是抓住机遇,先人一着,在这一轮发展中必将体现十大体系的优越性,发挥其独特的作用。

改革发展的创新和示范

江西省政府副秘书长、发展研究中心主任 肖■根

经过 30 年改革开放,赣州发展成为江西的第二增长极,成为在江西乃至全国,至少在京九铁路沿线具有影响力的重要地区。这固然有国家大背景的支撑,而其中一个重要因素就是 2004 年以来赣州市委、市政府开展了十大体系建设。十大体系是区域领导体制的创新和示范、区域运行机制的创新和示范、区域发展战略的创新和示范、区域追赶战略的创新和示范、

区域开放战略的创新和示范。十大体系具有整合性。十大体系有效解决了体制机制的弊端,提高了地方政府的工作效率。赣州通过十大体系建设,使外资企业乐于落户赣州,基层群众乐于到部门办事,就连农民群众也愿意把自己的产业、产品,放心地交给中介组织和企业集团去经营和发展。

十大体系具有开放性。黑格尔和马克思说过

赣州市委、市政府直面“三大挑战”(欠发达、区位差、资源少),落实科学发展观,解放思想、敢为人先,因地制宜学先进,反思现状找差距,在创新体制机制的征程中不断探索、勇敢前行,开创出一套让百姓幸福的新体制、新机制,而这一切,必将引领赣州走向实现新一轮跨越式发展的美好明天。

5 年的实践表明,赣州以十大体系建设为重点的体制机制创新初见成效:各领域改革协调推进,经济发展逐步摆脱了长期以来依靠政府投资拉动的局面,发展方式加速转变;发展环境明显优化,各类生产要素加速向赣州聚集,发展后劲明显增强,对接功能日臻完善,有利于追赶和跨越的条件基本形成,后发优势开始凸现。

科学合理的体制机制是实现经济社会又好又快发展的重要保障。赣州以建立和完善十大体系为重点,要勇于扫除一切妨碍科学发展的旧思想、旧观念,构建与科学发展相适应的新思维、新模式、新体制。要重点推进体制机制、产业层次、基础设施、技术装备、人力资源的跨越。集中力量突破一批战略性和前沿性的高技术问题,积极抢占制高点,加快培育经济增长点,带动产业发展。要扎实推进以十大体系建设为重点的体制机制创新。坚持解放思想,坚持深化改革开放,坚持发展目标不动摇,努力实现赣州经济社会科学和谐的追赶型、跨越式发展。

专家观点摘登

实现跨越发展的『赣州动力』

江西省社科联副主席 郭杰忠