



张高丽

明年,是必须闯过的关口。闯过这一关,我们就能前进一大步,就能全面提高思想水平、发展水平、工作水平和领导水平。否则,我们就会丧失已有的优势,造成历史性的被动

明年是我国进入新世纪以来经济
发展面临困难最大的一年,也是
机遇最大的一年。面对危机,不同的
态度有不同的结果。消极对待、被动
应付,危机就是危局,就是困境。知
难而进、积极应对,危机就是动力,
就是转机。

国际分工格局调整和国际金融
体系变革,正是我们在更高层次上参
与国际竞争与合作的有利时机。外部
需求不足,正是我们扩大内需、实现
由投资和出口拉动向投资、出口与消
费协调拉动转变的有利时机。部分行
业生产经营困难,正是我们加快结构
调整升级、实现资源向优势行业和产
业集中的有利时机。引进外资压力增
大,正是我们更好地利用先进技术、
引进人才的有利时机。只要深入贯彻
落实科学发展观,就能在危机中找到
机遇,在挑战中发展。我们必须善于
在危机中抢抓和用好机遇,善于在逆
境中发现和培育有利因素,善于在条
件转化中化不利因素为有利因素,把
国际金融危机的影响降到最低程度,
不断提高驾驭复杂局面的能力和水
平。

明年对天津来说,是必须闯过
的关口。闯过这一关,我们就能前进
一大步,就能全面提高思想水平、发
展水平、工作水平和领导水平。否
则,我们就会丧失已有的优势,造成
历史性的被动。我前不久召开了两个
企业座谈会,企业家讲的话写进我
的报告,希望变成全市的行动。在工
作中,要突出一个“咬”字,咬定目
标不放松,顽强拼搏保增长;立足一个
“争”字,争市场、争技术、争资金;
着眼一个“逼”字,逼出新思路、新办
法、新招数;坚持一个“干”字,求真
务实、真抓实干,不干,半点马列主

义都没有;体现一个“上”字,上质
量、上效益、上台阶、上水平。
明年天津经济工作的总体思路
是深入贯彻落实科学发展观,保增
长、渡难关、上水平。保增长,就是
要保证主要经济指标的增幅继续处
在全国前列,保证天津的经济实力和
综合竞争力不断壮大增强,保证人
民群众的生活水平随着经济的增长
进一步提高。发展是硬道理,不发
展,什么道理也没有。

渡难关,就是要渡外需不足关,
把经济增长的基本立足点放到扩大
内需上,加快形成主要依靠内需特
别是消费需求拉动经济增长的格
局。就是要渡稳定就业关,又要注重
发展资本技术和知识密集型产业,
又要积极支持发展劳动密集型产
业;既要千方百计加快企业发展,增
强吸纳就业能力,又要通过政策支
持鼓励自主创业和灵活就业。

上水平,就是要科学发展上水
平,正确处理好与快、质量与速度的
关系,加快发展方式转变,把促进当
前经济增长与实现可持续发展结合
起来,把应对国际金融危机与解决
自身深层次矛盾结合起来,坚决不
搞低水平重复建设,坚决防止粗放
式的经济增长,坚决反对急功近利
的短期行为,真正把经济增长建立
在提高质量、优化结构、增加效益
、降低消耗、保护环境的基础上。

天津市委决定在全市广泛深入
开展“保增长、渡难关、上水平”活
动,为企业办实事,为群众解难题,
政府效率大提速,服务水平大提高。

——中共中央政治局委员、天津
市委书记张高丽近日在市委九届
五次全会上说

本报记者 陈 杰整理



刘奇葆

最好的办法就是干再大的困难也要上

越是形势严峻,越要勇于担当;越是复杂局面,越要重于实干。现在是更需要拼、更需要干的时候,带头干、带领干、带动干,才能共渡难关,夺取胜利

当前,四川在遭受千年一遇
特大地震灾害之后,又受到国际
金融危机冲击,可谓“雪上加霜”。
加快灾后恢复重建、加快经济社
会发展,任务更加艰巨。关键时期
必须超常工作,昂扬精神状态,转
变干部作风,努力行动,共渡难
关,夺取胜利。

越是形势严峻,越要勇于担
当。在严峻的形势面前,需要比平
时担当更多,不气候、不退缩、不
言败。要坚决破除等靠要思想,坚
决破除管卡压思想,坚决破除怕
风险求保险思想,增强领导力,强
化执行力,提升工作效力。要继续
倡导特别讲大局,特别讲付出,特
别讲实干,特别讲纪律,脚踏实
地,苦干实干。现在是更需要拼、
更需要干的时候,再大困难也要
上,再险山峰也要攀。

越是任务紧迫,越要敢于破
难。救经济不亚于抢险救灾。要真
正止住经济下滑的势头,实现止
滑提速,关键要攻坚破难。难题是
考验,破解难题就是接受考验。领
导工作涉及方方面面,但归根到
底是要解决问题。我们要注重从
变化的形势中捕捉和把握难得的
发展机遇,在逆境中发现和培育
有利因素,抓住危中之机,用好危
中之机,采取一切有效措施,努力
实现明年经济增长目标。通过这
一轮恢复重建、扩大内需、促进
增长,达到提高基础设施水平、提
高经济发展水平、提高城乡居民
收入水平的阶段性目标。

越是复杂局面,越要重于实
干。事业是干出来的,不是喊出
来的;干部是干出来的,不是跑出
来的。要鲜明“以发展论英雄、凭实

绩用干部”的用人导向,鲜明“实
干为荣、空谈为耻”的舆论导向。
在应对重大事件中识别和使用干
部,在完成重大任务中锻炼和成
长干部,把那些靠得住、有本事的
干部发现出来,把那些实绩突出、
经得住考验的干部选拔上来。要
强化言必责实、行必责实、功必
责实,坚决不搞任何形式主义和形
象工程,坚决防止“假、大、空”贻
误事业、贻误发展。

越是困难时期,越要甘于奉
献。特殊时期,需要我们超常付
出,带头干、带领干、带动干。在
困难时期更要过紧日子,更要勤俭
办事、艰苦创业。要量力而行,精
打细算,讲求实效,明年行政经费
支出实行零增长,要把更多的资
金用于发展经济和改善民生。要
加强党风廉政建设,尤其要从严
执行灾后重建和项目建设的纪律
规定,营造为政清简、作风清新、
为官清廉、政治清明的良好环境。

——中共四川省委副书记刘奇
葆近日在省委经济工作会议上说
本报记者 郑德刚整理



“开放式决策”让最大多数群众参与

杭州市政府常务会议视频直播

本报记者 顾 春

前不久,杭州市政府举行第三
十九次常务会议,会议在互联网上
实时视频直播互动,所有网民都可
通过网络收看会议,也可与市长及
有关部门的领导直接对话。这是杭
州市实施“开放式决策”后的一项
力举。今后,杭州市政府的重要活
动或全体会议都将采取视频直播。

邀市民参与政府常务会议

从 2007 年 11 月 14 日起,杭
州市政府常务会议开始邀请市民
列席会议。迄今,已先后邀请 100
多位人大代表、政协委员和几十位
市民代表列席会议。

杭州市政府常务会议上网直
播,始于今年 4 月 2 日的第二十六
次会议。4 个小时的会议,吸引了
1066 人次观看,政务论坛被点击率
达 2346 人次,网民对此赞誉有加。
首次参加市政府常务会议的市人
大代表、杭州师范大学校长助理
来国桥表示:“借助网络直播和政
务论坛,邀请市民参与政府工作,
不仅增强了决策透明度,打破时空
界限,而且给了市民更大的空间,
能更真实、无顾虑地表达看法,提
出建议。”

第一次直播时,尚未引进语音
对话系统。为更快、更直接地了解
民意,杭州完善音频视频,让有话



左起分别为市民代表、市发改委工作人员、市政协委员、副市长在杭州市政府第三十九次常务会议直播中发言。图片来源:中国杭州政府网



要说的老百姓到会上直接提意见
建议。

2008 年 12 月 10 日的第三十
九次常务会议,议程包括讨论《杭
州市个人信息信息征集和使用管
理办法》和《杭州市区新型农村合
作医疗实施办法》。与会人员热烈
讨论后,有数位网友接入视频与市
领导交流看法。杭州市民史女士反
映个人信息被泄露的烦恼后,杭州
市公安局负责人当场表示,将对泄
露信息的中介机构依法追究责任。
市政府秘书长向会议报告了视频
直播中网民发帖提交的主要意见,
与会者认真讨论,形成共识。

会后,市民和网民的相关意见
被汇总提交有关单位研究,限定一
周内给出答复意见,经审定后在政

府门户网站上公布。会议的视频和
文字记录均载入市政府网站,任何
人都可以上网点击“回放”,查询
以往会议的内容。公文则在政府网
站和《杭州政报》公布,政府同时邀
请各在杭媒体派员全程参与这一决
策过程。

让最大多数群众参与决策

近日,杭州市政府又宣布,将
出台《杭州市政府开放式决策程序
规定》的征求意见稿,以政府发文
形式规范开放式决策。

《规定》要求:事关群众切身利
益的重要改革方案,与群众日常办
事服务有关的重大调整等等,除了
依法不得公开的,统统都要向市民
公开;向社会公示的时间不能少于

一周;市政府常务会议举行 5 天
前,就要向媒体公示具体时间和市
民参与方式;对网友提出的意见,
会后有关部门要在网上给予答复。

“政府改革的推进,首先要坚
持政务公开,老百姓有权知道政府
在做什么,揭开政府决策的神秘面
纱,才能得到广大市民的理解和支
持。”杭州市市长蔡奇在会上说,
“政府的决策,不应该仅由少数人
决定,而需要大多数人的参与。”

2008 年初,杭州召开“两会”
前,市政府在网上公示《政府工作
报告》草案,征求市民群众意见,收
到各类意见 938 人次(件),最后有
68 条意见被直接吸收写进政府工
作报告,其余意见由市政府办公厅
转交 40 多个部门和区、县(市)政

府研究处理。

2009 年 3 月将是杭州市“两
会”会期,政府工作报告、国民经济
和社会发展计划报告、财政预决算
报告,都将提前一个月向社会公开,
告诉大家钱都用在哪儿。

目的在于“以民主促民生”

今年 4 月第一次网络视频直
播政府常务会议时,与会者坦言
“压力大”。“我也算见过不少大场
面,但还是感到紧张。”第一个发言
的杭州市人事局局长郑素成记忆
犹新。平时会议比,与会者更加
投入,会议的气氛也更加热烈。虽
然每个发言人都准备了讲话稿,但
最后都脱稿发言。

近年来,杭州市提出了“以民

主促民生”的执政理念,以“开放
式决策”促进决策的科学性。

“我就曾为公交线路怎么定对
市政府提过意见。”浙江工商大学
学生邓雪齐说。杭州公交线路 11
路改线计划出来,曾经引来议论
纷纷,成为网络热点。很多市民对
公交公司设置的线路不满。政府部
门充分吸取市民意见后,重新修正
11 路线路,市民遂心平气和。

杭州市民沈明亮认为,现在的
政府,越来越重视决策出台前的
民意调查,但开会、问卷等方式仍
有一定局限,利用网络平台向社
会同步公开政府办公会议内容,
能更广泛、更真实地了解民意,科
学决策。

对此,浙江大学公关管理学院
院长姚先国认为,杭州市“开放式
决策”是一个政治领域内有突破性的
变化,改变了公众参政方式。而重视
群众意见,及早注意和调整决策,能
少走很多弯路。“充分听取民意才能
实现决策科学化、民主化,杭州这个
创举值得各地借鉴、推广。”

杭州“开放式决策”的内容在
不断丰富。市委出台政策前召开全
会时,会邀请基层党代表列席;召
开常委会时,也根据议题邀请基层
党代表列席。所有的基层一线党代
表在任期内,至少可列席一次市委
常委会或市委常委会。

大型文献纪录片

《强军之路》首映式举行

本报北京 12 月 29 日电
(记者刘阳)为纪念党的十一届三
中全会召开 30 周年,由八一电影
制片厂摄制的大型文献纪录片
《强军之路》今天在北京人民大
会堂举行首映式。中央军委委员、
总政治部主任李继耐出席首映式。

这部反映改革开放 30 年国
防和军队建设辉煌成就的大型文
献纪录片,以我军改革发展的时
间脉络为主线,采取政论与纪实
相结合的表现手法,全景式记录
了在中国特色社会主义理论体系
指引下,人民解放军在改革中发
展,在发展中壮大的光辉历程。影
片深刻反映和展示了党的十一届
三中全会以来,我军在编制体制、
军事训练、思想政治建设、人才
队伍、武器装备、后勤保障、军事
外交等各个方面的发展变化与建
设成就。

据悉,从即日起,影片将在全
国各地陆续公映。

2009 年内内地居民赴港澳地区

定居审批分数线公布

本报北京 12 月 29 日电
(记者石国胜)日前,公安部出
入境管理局公布了 2009 年内内地
居民赴港澳地区定居各类申请审
批分数线。2009 年,内地居民申
请赴港澳地区定居夫妻团聚类审
批分数线为 146.1 分,即 2005 年
12 月 31 日之前夫妻分居;无依靠
未成年入投靠父母类为 16 分,
照顾无依靠父母类为 6 分,无依
靠老人投靠子女类为 16 分。

公安部出入境管理局有关负
责人表示,凡达到上述赴港澳地
区定居审批分数线的申请人,
2009 年内可经审批后赴港澳地
区定居。申请人如需了解打分情
况,可向受理其赴港澳地区定居
申请的公安机关出入境管理部门
查询。

中华慈善总会与四川省签署协议

四亿元捐款重建家园

本报北京 12 月 29 日电
(记者潘跃)在全国政协副主
席张梅颖的见证下,中华慈善总
会会长范宝俊和四川省副省长、
四川省慈善总会会长张作哈签署
了《中华慈善总会援助四川地震
灾区四亿元重建家园项目捐款合
作协议书》。

范宝俊在讲话中说,截至 12
月 25 日,中华慈善总会接受抗震
救灾捐赠款物共计 10.76 亿多
元,其中资金 9.2 亿多元,物资折
价 1.56 亿多元。已拨付资金 8.45
亿多元,物资已全部运抵地震灾
区。其中,有 6.6 亿多元资金和
1.56 亿多元物资合计 8 亿多元分
配到四川灾区。

在用于四川的 6.6 亿多元资
金中,有近 1.8 亿元用于紧急救
援阶段,为灾区购置活动板房、
帐篷、食品等救灾物资,并全部发
放到位;6500 多万元按捐赠者意
愿,用于对口支援、心理援助、学
校图书、义演等;其余 4.1 亿多元
将用于四川灾区的恢复重建项
目。范宝俊强调,项目选定后,中
华慈善总会将联合四川省慈善总
会按照国家有关政策规定,对资
金运行、工程质量、建设管理、竣
工验收等重要环节进行严格监
督,确保资金使用的安全有效和
项目的顺利实施。



叶 绿 绘

本报南京 12 月 29 日电 (记
者汪晓东)“在市级机关 100 多个
部门中,有 50 个部门办了 76 种刊
物,内部人手不够,还借用外来人
员。目前,扬州机关部门借用人员
高达数千人,财政为此一年要花费
2 亿多元。我们的钱就这样用的吗
?”在日

是“控制成本”,还是“闲着媳妇请保姆”?

扬州 机关借用人员数千名

年报,扬州机关事业单位在编在
岗人员 9 万多名,市直机关事业单
位就有 1.8 万多人。他表示,机关
借用人员不在人事部门的管理范
围,因此具体情况他们并不掌握。

对于机关借用人员问题,扬州
市有关人士认为,可能要综合分
析,不能一概而论。“是有事没人
干,还是有人没事干?”扬州市一
位部门负责人说,如果是有人没事
干,那肯定不行,是典型的人浮于
事,必须纠正。但问题在于,现在
很多机关部门存在有事没人干的
情况。

这位不愿透露姓名的负责人
举例,在他们机关,就有一些临时

借用人员,主要干一些资料整理
的工作。“一些相对简单的工作,
临时借用一些人来做,他们也愿
意,我们也节约开支,一个月 300
元。如果专门招聘大学生来做这
些事,他们也不安心,也不一定做
得好,而且成本也高。”

他说,借用一个人,一年开支
两三万元,而且社保等也不用管。
但是,招聘一名在编人员就不同
了,一年开支 10 万元都不一定
得住。“招聘一名在编人员的费
用,可以借用四五个人呢!这也是
机关控制成本的办法。毕竟,机
关部门的预算就那么多。”

扬州市人事局一位工作人员
表示,机关借用大量人员,还有
一个重要原因,机关编制紧张。为
此,以前他们曾与市财政局联合
出台了一个编外工勤人员的使用
办法,对于机关事业单位编外聘
用人员,实行人事代理、合同管
理,工资由财政支付,属于“占
编不进编”,他们的待遇与在编
人员不一样。“确实人手不够。”

如果真是因为人手不够同时
编制紧张,那么,临时借用一些人
员,从事一些相对简单的工种,倒
不失为一种办法,问题在于,会
不会因此出现“闲着媳妇请保
姆”的