把保持经济平稳较快发展作为首要任务

郑新立

开栏的话　在我国经济发展面临着来自国际国内的严重困难和严峻挑战形势下召开的中央经济工作会议，对变压力为动力、化挑战为机遇，把国际金融危机的不利影响降到最低程度，继续推动经济社会又好又快发展，作出了全面部署。为了深入学习领会中央经济工作会议精神，本报从今天起在理论版开设“学习贯彻中央经济工作会议精神”专栏，陆续刊发有关文章。

刚刚闭幕的中央经济工作会议把保持经济平稳较快发展作为明年经济工作的首要任务。这是在科学判断当前国际国内经济形势基础上作出的重大决策。我们既要充分认识国内外经济形势的严峻性，又要充分认识我国经济发展的潜力和有利条件，尽快扭转经济增速下滑的趋势。

着力在保增长上下功夫

我国国民经济在经历了长达5年10%以上的平稳快速增长之后，今年遇到了重大考验。从年初到年终，经济形势发生急剧变化，宏观调控政策也相应作出了重大调整。从年初经济增速偏快到目前出现严重下滑趋势，从年初物价涨幅明显偏高到目前全面回落，从去年底提出“两个防止”、今年中提出“一保一控”到目前提出“保增长”、实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，应当说，面对经济形势的急剧变化，宏观调控政策方向和力度的调整是及时的、正确的。去年GDP11.4%的增长速度和今年2月份8.7%的消费价格涨幅，是确定“两个防止”政策的基本依据。上半年经济数据出来后，对经济过热的担心基本消除，中央把宏观调控政策修改为“一保一控”，即保持经济平稳较快发展、控制物价过快上涨。第三季度特别是10月、11月的经济数据出来后，对通胀的担心也基本消除，而速度问题却突出了出来。据统计，一、二、三季度GDP比去年同期分别增长10.6%、10.1%和9.0%。10月和11月，规模以上工业企业增加值同比仅增长8.2%和5.4%，全国发电量和铁路货运周转量都有所下降。11月的消费价格涨幅已下降到2.4%的低水平。这些情况表明，经济增速下滑过猛已经成为当前经济运行的突出问题。11月初，国务院出台扩大内需、促进增长的十大举措。这次中央经济工作会议又对明年的大政方针作出决策。未来两年，通过发行国债等措施，政府引导投资4万亿元。今年四季度下达1000亿元财政投资，目前已基本落实到项目。这些果断决策和快捷行动，为解决问题赢得了时间。

今年经济形势变化大，是国内经济运行周期和国际金融危机影响叠加的结果。为防止经济增长由偏快转为过热、防止物价由结构性上涨演变为明显通胀，去年以来国家采取一系列调控措施，从紧控制货币发行量，经济周期处于下行阶段。正当此时，美国金融危机蔓延加剧，发达国家经济全面衰退，使我国出口增长受阻，降低了国内投资者信心，房地产市场首先受到影响。国内外因素叠加，使下半年经济下行的压力骤然增大。保增长、制止经济增速下滑，成为宏观调控的突出任务。制止和改变增速下滑加大趋势，所需的拉动力量远远大于正常情况下的力度。同时，改善企业和居民预期，增强投资和消费信心，也格外重要。因此，中央“出手快、出拳重、措施准、工作实”的一系列举措，显得极为必要和及时。贯彻落实中央经济工作会议精神，要求我们着力在保增长上下功夫，把扩大内需作为保增长的根本途径，把加快发展方式转变和结构调整作为保增长的主攻方向，把深化重点领域和关键环节改革、提高对外开放水平作为保增长的强大动力，把改善民生作为保增长的出发点和落脚点。

善于从国际国内条件的相互转化中用好发展机遇

由美国次贷危机引发的国际金融危机仍在不断蔓延，对全球经济的影响日益加深。对此，我们要冷静分析、沉着应对，像中央经济工作会议所指出的那样，统筹好国内国际两个大局，善于从国际国内条件的相互转化中用好发展机遇、从国际国内资源的优势互补中创造发展条件。

*以扩大内需消解出口增速下降的影响。*居民消费率低、出口依存度高，是我国经济结构中长期未能解决的问题。2007年我国居民消费率仅为35.4%，远低于发达国家60%—70%的水平；进出口总额占GDP的比重达66.8%，在大国经济中处于高水平。党的十七大提出转变经济发展方式，其中第一个转变就要求扩大消费对经济增长的拉动作用。如能在出口增长受阻的压力下拓展国内市场需求，使居民消费率提高3—5个百分点，每年将会有上万亿元的商品进入居民消费，城乡居民消费水平将会有一个明显提高，经济结构调整和发展方式转变将会取得明显进展。

*以扩大海外企业并购和能源资源开发打破经济发展的技术和能源资源瓶颈。*利用国际科技资源，增强自主创新能力，是加快建设创新型国家的重要战略。国际金融危机使发达国家一些具有较好科技资源的企业面临困境、资产缩水，为我国企业扩大海外并购提供了难得机遇。对国外金融企业投资必须慎之又慎，但在购并实体经济企业上应大胆一些。可以鼓励各类企业“走出去”，特别是在能源资源勘探开发上积极作为。政府援助贷款应与企业投资相结合，为企业投资提供相关基础设施支持。我国2万亿美元的外汇储备，一定要用在解决国内经济长远发展瓶颈约束的刀刃上。

*在积极审慎参与国际金融救助合作中逐步增强人民币的国际地位。*这次国际金融危机是美国长期滥用美元的国际货币地位，实行财政、贸易双赤字政策，对金融衍生产品又缺乏监管的结果。改革国际金融体系，维护国际金融稳定，已成为各国的共识。这为我国加强国际合作、谋求更多国家利益提供了机遇。应加快金融体制改革和金融业发展，加强金融监管，完善金融危机应对机制，在推动建立国际金融新秩序中壮大我国整体实力。

*以优化出口结构、开拓多元化国际市场带动国内产业升级。*受金融危机影响，发达国家居民消费水平下降。应把国际市场竞争压力变为动力，促进出口产品升级换代，发展壮大自主品牌，增加产品科技含量，特别是增加机电产品和高科技产品出口，提高出口经济效益。应促进加工贸易转型升级、落地生根，通过学习创新、提供配套、市场挤占、参股控股、逆向并购等路径，逐步实现从加工贸易为主向一般贸易为主转变。

把扩大内需与调整结构、改善民生结合起来

中央经济工作会议指出，把扩大内需作为保增长的根本途径。这对于集中力量解决国民经济和社会发展中的重大问题是一个难得机遇。长期以来，我国社会事业发展滞后，特别是医疗卫生、社会保障体系建设不能满足广大人民需要；职业教育的发展没有得到应有重视，造成“技工荒”；交通体系落后，物流成本高，制约经济发展。这些多年想办而没有办成的事情，借助扩大内需，运用积极的财政政策和适度宽松的货币政策，引导社会资源配置，将能得到有效缓解和解决，从而使国民经济和社会发展水平迈上一个新台阶。

*加强保障性住房建设，为低收入群众雪中送炭。*城镇廉租房建设、棚户区改造、农村危房改建和游牧民定居工程，将使城乡1200万户居民受益。帮助这一部分群众改善居住条件，是使全体人民共享改革发展成果的具体行动，是推动科学发展、促进社会和谐的必要举措。

*加快铁路等现代运输体系建设，打破国民经济发展瓶颈制约。*我国高速公路经过十几年建设已基本形成框架体系，航空运输也有较大发展。但铁路建设滞后，全国货运满足率只有35%，客运超员在50%以上，每逢节假日一票难求。铁路已成为国民经济和社会发展的瓶颈。在扩大内需中，加大铁路建设力度，将有助于解决铁路运力紧张问题。同时，继续完善高速公路网络，发展航空、水运、管道运输，形成现代综合运输体系，为经济社会持续较快发展插上翅膀。

*加大节能减排设备更新改造投入，为实现“十一五”约束性指标提供保障。*按照“十一五”规划提出的目标，5年内单位GDP能源消耗需降低20%，二氧化硫和化学需氧量排放量也要明显降低。现在，时间已过3年，但还有一大半任务没有完成。必须加大对高耗能、高污染设备的更新改造，上大压小，淘汰落后生产能力。利用国债资金加大投入，有利于保证这些目标如期实现，从而减轻经济增长对资源环境的压力，改善生态环境。

*支持技术创新，带动产业升级和发展方式转变。*鼓励企业自主创新，支持重大科研项目和技术成果产业化，发展高新技术产业和装备制造业，有利于推进产业升级，改变经济增长过度依赖投资和物质资源消耗的状况。支持发展劳动密集型产业，支持群众创业活动，对扩大就业、增加城乡居民收入将起到重要作用。

*加大对社会事业投入，改变社会发展滞后于经济发展的状况。*扩大内需的一个重点是发展教育、医疗、社会保障事业。加强职业教育，逐步对农村中等职业教育实行免费，将使农村新成长劳动力掌握一门劳动技能，提高劳动能力，进而增加收入。深化医疗卫生体制改革，将为解决看病难、看病贵问题提供保障。加快建立城乡全覆盖的社会保障体系，将为城乡居民提供社会安全网，消除即期消费的后顾之忧，为扩大居民消费创造条件。实施家电下乡补助政策，不仅能使亿万农户受益，而且能使家电生产的闲置能力得到利用。实施农机具购置补贴，将有力地推动农业机械化，带动农机工业发展。

*在扩大内需中，应把政府作用与市场机制有机结合起来。*政府投资要带动社会投资，起到四两拨千斤的功效。当前尤其要注重资本、房地产、汽车市场的活跃和发展。资本市场、房地产市场、汽车市场是现阶段推动我国经济发展的三大引擎，三者之间相互依存、相互促进，其联动发展、健康运行是保持经济平稳较快发展的关键所在。应积极培育壮大这三大市场，增强发展活力，充分发挥其在促进国民经济发展中的重要作用。

* * *　　* * *

上世纪90年代后期扩大内需战略的实施，我们成功地建设了高速公路网，改造了农村电网，扩大了大学招生规模从而圆了千百万青年的大学梦。这次扩大内需，政府投入资金的规模远远超过上次，不仅将留下一大批优良资产，而且将在调整结构上取得明显进展，在改善民生上使广大人民直接受益。只要我们认真贯彻落实中央经济工作会议精神，充分调动企业投资的积极性，激发人们创业创新的热情，消费和投资活跃的局面将很快重现，经济增速下滑趋势将很快被遏止，我们不仅会在明年而且会在今后一个较长时期保持经济平稳较快发展。

（作者为中央政策研究室副主任）

学习贯彻中央经济工作会议精神

在保持平稳较快发展中体现科学发展

焉荣竹

面对来自国际国内的严重困难和严峻挑战，党中央、国务院果断调整宏观经济政策，出台一系列扩大内需、促进增长的政策措施。这是应对危机冲击、保持经济平稳较快发展的有效手段，也是深入贯彻落实科学发展观的生动实践。认真贯彻落实中央经济工作会议精神，把中央的政策措施落到实处，应把拉动经济增长与以下四个方面结合起来。

与增强持续发展后劲结合起来。中央及各地出台的政策措施覆盖面广、时效性强，在贯彻落实中必须科学谋划、统筹推进，抓住关键、突出重点，打好“组合拳”。应正确处理当前与长远的关系，一方面立足于近期扩大内需，采取有力对策，争取在扭转增速回落上起到立竿见影的效果；另一方面着眼于增强可持续发展后劲，谋划启动一批符合产业规划和政策导向的基础设施、自主创新、生态环保等项目。正确处理投资与消费的关系，实施积极的财政政策，以投资带消费、以消费促增长，快速、准确地做好项目策划和工作衔接，进一步加大在建重点工程进度，在确保质量和安全的前提下尽快形成有效需求，拉动经济增长。正确处理政府与市场的关系，既充分发挥政府的主导作用，又充分发挥市场对资源配置的基础性作用，有效激发和调动全社会特别是各类企业的能动性、创造性，从各个方面保证扩大内需政策的成效。

与转变经济发展方式结合起来。转变经济发展方式是关系国民经济全局的战略任务。越是在困难形势下，越要把转变经济发展方式放在更加突出的位置，努力使扩大内需的过程成为调整经济结构、提高增长质量、增强竞争能力的过程。一是加大自主创新力度，大力发展高新技术产业和先进制造业。进一步加大自主创新投入，加快高新技术成果产业化步伐，努力在生物医药、新能源、新材料等领域实现新突破。坚定不移地走新型工业化道路，加快培育一批科技含量高、竞争力强的支柱产业、骨干企业和名牌产品。二是加大结构调整力度，把发展服务业特别是现代服务业放在优先位置。把扩大消费、促进增长与加快发展服务业结合起来，改造提升传统服务业，集中力量抓好金融保险、房地产、现代物流、信息服务、会展等现代服务业，提升产业层次和服务功能。三是加大生态环境建设力度，确保完成节能减排约束性指标。严格落实节能减排工作责任制和问责制，坚决淘汰落后生产能力，突出抓好重点领域、重点行业和重点企业的节能减排，大力发展循环经济，确保节能减排不断取得新进展。

与进一步改善民生结合起来。中央保持经济平稳较快发展的政策措施把解决民生问题放在突出位置，充分体现了以人为本的要求。要把实施民生工程作为落实中央决策部署的重点，实现民生改善和经济发展双赢。一是坚持不懈抓就业。充分认识经济增长放缓对就业造成的严峻影响，坚定不移地实施积极的就业政策。鼓励支持创新创业，进一步放宽注册、经营等政策，促进以创业带动就业。大力挖掘就业潜力，加强就业指导和服务，加大对零就业家庭、大学毕业生、转业军人的就业援助力度。引导企业自觉将社会责任纳入经营战略，在积极应对挑战的同时为扩大就业作出贡献。二是千方百计解民忧。加快发展医疗卫生、文化教育、社会保障等社会事业，加强农业基础设施建设，努力满足人民群众基本公共服务需求。高度关注困难群众的生产生活，着力解决看病难、上学难、住房难等突出问题，特别是把加快棚户区改造作为改善民生的重点工作，积极解决人民群众的安居问题。三是尽职尽责保平安。牢固树立安全发展理念，扎实做好环境保护、食品药品监管、安全生产和社会治安等工作，保障人民群众生命财产安全，维护社会和谐稳定。

与深化改革开放、完善体制机制结合起来。一是进一步深化改革。积极推进重点领域和关键环节的改革，特别是加快行政审批制度改革，为企业和群众提供优质服务。二是进一步扩大开放。努力拓展对外开放的深度和广度，大力引进先进技术、高端人才和战略投资。充分发挥比较优势，进一步加大招商引资力度，加快转变外贸增长方式，在应对危机中求得新发展。三是进一步完善抓落实机制。建立健全重大项目推进机制，明确工作责任，确保各项政策措施落到实处、见到实效。加强对落实扩大内需政策、促进经济增长情况的监督考核，把考核情况作为检验领导干部政绩的重要内容。扎实开展“下基层、解难题、办实事”活动，促进领导干部进一步转变作风、真抓实干，深入到农村、企业和工程一线，尽心尽力地帮助企业和群众解决实际问题。

（作者为中共山东省委常委、济南市委书记）

编辑同志：当前，人们对于推进司法体制改革、规范司法行为、维护司法公正有很高的期望。那么，我国这样一个社会主义国家进行司法体制改革，应当遵循哪些规律呢？

——安徽读者　**张若元**

张若元同志：我们请湖南师范大学法学院的专家回答您的问题。

——编　者

深化司法体制改革应遵循哪些规律

朱立恒

党的十七大报告提出，深化司法体制改革，优化司法职权配置，规范司法行为，建设公正高效权威的社会主义司法制度。当前，在深入推进司法体制改革的过程中，为了科学设定改革目标并保证目标顺利实现，主要应当注意把握和遵循以下规律。

社会发展的一般规律。历史唯物主义揭示了社会发展的一般规律：经济基础规定上层建筑的性质和基本内容，上层建筑反作用于经济基础。我国是社会主义国家，经济基础和上层建筑都是社会主义性质的。司法体制属于上层建筑的有机组成部分。因此，深化司法体制改革应当坚持社会主义方向，坚持党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上的辩证统一。坚持党的领导是司法体制改革坚持社会主义方向的重要保障，坚持人民利益至上也有利于保证司法体制改革的社会主义方向。

中国特色社会主义的发展规律。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。社会主义初级阶段的现实国情是我们考虑一切问题、制定一切方针政策的依据。深化司法体制改革，必须立足国情，科学设定现阶段的改革目标。在司法权力配置、机构设置等方面，不能急于求成，特别是不能盲目照搬西方国家的观念和做法，而应当遵循中国特色社会主义的发展规律，根据我国经济、政治、社会、文化等各方面的发展情况来决定。对于阶段性的改革成果，应及时用法律法规等形式固定下来，在巩固已有成果的基础上逐步推进。

司法活动的发展规律。纵观人类文明史，司法活动在程序上是朝着民主化、法制化方向发展的。司法活动的民主化，要求司法程序必须是公开、透明的，而不能是封闭、秘密的；要求所有司法活动的参与人都积极有效地参与司法程序的全过程，整个司法活动体现为国家机关与程序参与人、权力与权利共同运作的过程；要求保障司法活动参与人的合法权益，监督和制约权力。司法活动的法制化是实现司法民主的有力保障。这就要求在深化司法体制改革时，应当设计并有效保障符合司法活动发展规律的司法程序，使司法体制朝着民主化、法制化方向发展。

司法职权配置的内在规律。司法体制改革以司法机关的职权配置为核心内容，而司法职权配置是有其内在规律可循的。在我国，司法职权主要包括检察权与审判权两种权力形式，二者有共性又有差异。这就要求进行司法职权配置时，既看到其共性方面，也注意其个性方面。在共性方面，应给予司法机关与完成司法任务、实现司法目的相对应的充足的权力，同时设立有效的监督与制约机制，以防止权力被滥用。在个性方面，检察权与审判权是本质上不同的两种权力。在我国，检察权被定位为法律监督权，包括侦查权、公诉权、诉讼监督权等具体权限；而审判权在性质上是一种判断权，具有被动性与中立性等特征。在深化司法体制改革时，应根据检察权与审判权不同的权力属性，分别考虑检察机关与审判机关的职权配置。

学习通信

集体主义精神的弘扬

赵野田

在四川汶川特大地震面前，中华民族万众一心、众志成城，不畏艰险、百折不挠，铸就了伟大的抗震救灾精神，唱响了集体主义的壮歌。这次抗震救灾斗争，进一步加深了人们对社会主义集体主义原则的理解和认识。

团结来源于集体主义。在灾难面前，全国上下迅速动员、团结一致，同灾难进行殊死搏斗。这种精神力量很大程度上来源于社会主义集体主义原则。社会主义集体主义原则是指一切言论行动以合乎广大人民群众的集体利益为最高标准的价值观念，它主要包括以下内涵：一是社会利益即广大人民群众的根本利益高于一切；二是在保证社会集体利益的前提下，把国家、集体和个人三者的利益结合起来，尽可能保证和满足社会成员的个人利益；三是当个人利益与国家和集体利益发生矛盾时，个人利益服从国家和集体利益。在这次抗震救灾斗争中，全国各族人民自觉主动地实践了社会主义集体主义原则。在党中央、国务院的领导和指挥下，人民解放军、武警部队、公安干警和民兵预备役部队迅速集结、奔赴灾区，医疗卫生等各类救灾人员和志愿者日夜兼程、赶赴灾区，开展了一场气壮山河的生死大营救，创造了一个又一个救援史上的奇迹。一方有难，八方支援。海内外中华同胞心相连、手相牵，与灾区人民共抗天灾，所捐款物创共和国历史之最。抗震救灾斗争再一次证明，社会主义集体主义原则有着深厚的群众基础和强大生命力。

友爱生发于集体主义。在灾难面前，中国人民同舟共济、友爱互助，这种思想情感生发于传统的群体意识和社会主义集体主义原则。当地震灾害袭来之时，13亿中国人民的大局意识、责任意识、使命意识被强烈地激发出来，形成了抗震救灾的强大合力。我国传统观念认为，一个人应该有信仰、讲道德，一个群体更应该有共同的信仰、遵守共同的伦理道德。传统的群体观念、整体观念在中国共产党人这里上升为“集体主义原则”，中国人的“大我”、“小我”观念已内化成一种基本价值尺度。在抗震救灾斗争中，我国军民表现出的关爱互助精神正是集体主义原则的体现，其实质就是把个人看成是群体中的一员，而不是孤立存在的个体。这是中华民族精神的特质，是中华民族历经磨难而不倒的重要原因之一。

救助诠释了集体主义。在灾难面前，人民的生命高于一切。关爱生命、抢救生命，只要有一线希望就尽百倍努力，决不放弃。这是我们党以人为本执政理念的具体体现，也是对社会主义集体主义原则的生动诠释。正是以人为本，让国家意志和人民意志高度统一；正是以人为本，让中华民族的力量紧紧凝聚。在突如其来的灾难面前，第一次大规模调集多军种多兵种，全力救灾；第一次全面启动紧急应急机制，集全国之力支援灾区；第一次设立为期3天的全国哀悼日，举国祭奠遇难平民。经过这场灾难的洗礼，人们更加清醒地认识到：人的活动不仅仅是为自己，而是内在地包含了为他人、为社会。人民的利益高于一切，是社会主义集体主义原则的本质要求，更是我们党根本宗旨的本质要求。始终坚持这一点，我们就能克服一切艰难险阻，把中国特色社会主义事业不断推向前进。

（作者为东北师范大学马克思主义研究院教授）

第五届中国公民道德论坛论文选登

为党的思想理论建设修志存史

——《中国思想理论年鉴》(2007)简评

郭　华

改革开放以来，我们党在不断推进实践创新的同时，大力推进思想理论创新，为建设和发展中国特色社会主义提供了强大的思想理论保证。反映党的思想理论建设的成就和轨迹，为党的思想理论建设修志存史，是理论工作者的一项重要责任。李君如、陈高桐等主编的《中国思想理论年鉴》(2007)一书（中共中央党校出版社出版），在这方面作出了一些探索。

从编写宗旨看，该书力求反映十六大以来党的思想理论建设全貌，规模较大，形成体系，体现了“年鉴”的特点。从总体安排看，该书以中国特色社会主义理论体系为主题，以我们党对什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等重大理论和实际问题的探索回答为主线，全方位、多角度反映了十六大以来我们党在思想理论方面的创新和发展。

为了实现编写宗旨，该书在几个方面作出了努力：一是联系实际、着眼全局。立足改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践，客观、全面地反映十六大以来党的思想理论发展过程。二是述评结合、准确规范。既介绍党的思想理论创新的历史事实和发展轨迹，又评析其中的重要观点和重大事件，而且这种介绍和评析建立在丰富史料和深入研究的基础之上，做到了准确规范。三是创新形式、注重实用。在布局、结构、写法等方面有所创新，逻辑清晰、编排得当、文风平实，便于人们了解和把握党的思想理论建设的总体情况，更好地学习研究和贯彻落实党的创新理论。

新书评介