

改革开放 30 年来,我国人力资源和社会保障事业不断开拓进取,改革创新,取得了显著成就,基本建立了适应社会主义市场经济体制要求的人力资源和社会保障制度体系框架,对于保障和改善民生、维护改革发展稳定大局发挥了重要作用。

不断探索适合国情的就业体制,城乡就业形势保持稳定。我国是一个人口大国,更是一个劳动力大国。党和政府历来高度重视解决就业问题。一是基本建立市场导向的就业体制和机制。实现了由政府“统包统配”的就业制度向劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的转变。就业渠道趋于多元化,就业形式日益灵活多样,市场在人力资源配置中发挥了基础性作用。二是制定实施积极的就业政策。以税费减免、小额贷款、就业援助等为主要内容的中国特色的积极就业政策有效实施,促进了各类群体特别是就业困难人员的就业。同时,政府促进就业的职能不断强化,2003 年以来,将城镇新增就业和控制城镇登记失业率纳入国家宏观调控的重要指标,形成了财政投入增加、部门相互配合、上下统一行动的长效机制。三是就业规模不断扩大,就业结构不断优化。1978—2007 年,全国从业人员数从 40152 万人增加到 76990 万人,年均增加 1200 多万人;三次产业就业人员比重由 70.5:17.3:12.2 转变为 40.8:26.8:32.4, 第三产业年均增加近 700 万人,成为扩大就业的重要渠道。城镇登记失业率长期稳定在较低水平,就业局势总体平稳。四是面向城乡劳动者的公共就业服务体系基本建立。

实现“企业保障”向社会保障的重大转变,中国特色社会保障体系框架基本建立。社会保障是现代国家一项基本的社会经济制度,是社会安定的重要保证。30 年来,我国坚持从基本国情出发,推动社会保障事业取得长足发展。一是社会保障制度体系框架基本形成,初步完成了制度转型。在城镇,包括养老、医疗、失业、工伤和生育保险在内的社会保险制度基本建立,最低生活保障制度全面实施;在农村,最低生活保障制度和新型农村合作医疗制度全面推进,养老保险制度正在积极探索。新的社会保障运行机制基本建立,

服务发展 保障民生

人力资源和社会保障部部长 尹蔚民

实现了从“企业保障”向社会保障、从国家单一责任向国家、企业、个人三方责任共担、从单一层次向多层次保障体系的重大转变,还针对养老保险等制度创造性地建立了“统账结合”的制度模式,并通过开展“做实”养老保险个人账户试点。二是社会保险覆盖范围不断扩大,待遇水平稳步提高,越来越多人民群众享受到了改革发展成果。截至 2007 年底,基本养老、基本医疗、失业、工伤和生育保险参保人数分别达到 20137 万人、22311 万人、11645 万人、12173 万人和 7775 万人。五项社会保险基金总收入从 1998 年的 1623 亿元增加到 2007 年的 10812 亿元, 年均增长 23.5%; 总支出从 1998 年的 1637 亿元增加到 2007 年的 7888 亿元,年均增长 19.1%。三是社会保险经办管理服务体系基本建立,减轻了用人单位的社会事务负担。全国已建立 7400 多个社会保险经办服务机构,在城市街道、乡镇普遍建立劳动保障事务所。全国 72%的企业退休人员已纳入街道办事处管理服务。

深化人事制度改革,中国特色公务员制度基本形成。适应经济体制改革不断深化的需要,30 年来,我国的人事制度改革和公务员制度建设取得了显著成效。一是基本建立分类管理的人事管理体制。逐步建立了以推行聘用制度、岗位管理制度为重点的事业单位人事管理新机制和符合企业特点的现代企业人事制度。二是中国特色公务员制度基本形成。颁布实施《公务员法》,将公务员管理纳入了法制化轨道。三是军转干部安置制度不断完善。安置方式从单一的计划分配转变到实行计划分配与自主择业相结合,初步形成了中国特色的军队转业干部安置工作体制。

完善劳动收入分配制度,合理有序的收入分配格局初步建立,收入分配是民生之源。30 年来,我国劳动收入分配制度改革始终坚持按劳分配

与按生产要素分配相结合,坚持与经济体制改革和经济社会发展阶段相适应。一是基本确立符合机关、事业单位和企业不同特点的工资收入分配制度。建立了职务与级别相结合的公务员工资制度和事业单位岗位绩效工资制度,激励机制不断完善。企业工资分配制度不断向市场化推进,建立了以岗位工资为主的灵活多样的基本工资制度,逐步形成了根据岗位和个人贡献确定工资的分配机制。二是职工工资水平不断提高。2007 年,我国城镇单位在岗职工平均工资为 24932 元,是 1978 年的 40.5 倍,年均增长 13.6%。三是初步形成工资分级分类管理体制和宏观调控体系。

实施人才强国战略,人才队伍建设取得重大进展。人才是强国之本,国家的竞争力说到底取决于人才的竞争力。30 年来,始终坚持党管人才的原则,坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,坚持人尽其才、才尽其用,大力培养和引进经济社会发展需要的各类人才。一是形成了一支规模庞大的专业技术人才队伍。截至 2006 年底,我国国有企事业单位专业技术人才达到 2700 多万人,以袁隆平、吴文俊、王选、黄昆等为代表的一批高级专家群体,成为我国科技进步和经济社会发展的栋梁。二是技能劳动者队伍不断发展壮大。截至 2007 年底,全国技能劳动者总量为 9890 万人,占全国城镇从业人员的 33.7%。技能人才评价体系初步形成,8000 万人次取得了不同等级的职业资格证书。三是技能劳动者智力工作取得积极进展。境外来华工作专家从改革开放初期每年几百人次增长到 2007 年的 48 万人次。

加大劳动者权益保障力度,劳动关系总体保持稳定。30 年来,我国始终坚持劳动关系双方自主协调和政府依法调整相结合,坚持促进用人单位发展与维护劳动者合法权益相统一,在加强劳动者权益保障、稳定劳动关系方面取得了显著成

就。一是劳动关系法制建设取得重大进展。以《劳动法》为基础,以《劳动合同法》、《就业促进法》、《劳动争议调解仲裁法》等法律为骨干,以《职工带薪年休假条例》、《劳动保障监察条例》等法规相配套,我国规范和调整劳动关系的法律体系基本形成,劳动关系的建立、运行和调整进入法制化轨道。二是劳动关系双方自主协商、社会三方协调、政府依法调整的劳动关系格局基本形成。在企业层面,建立了集体协商机制,形成了劳动关系双方自主协商机制;在社会层面,中央、省和城市三级都建立了由政府部门、工会和企业联合会组成的协调劳动关系三方机制;在政府层面,各级政府普遍建立了劳动争议仲裁和劳动保障监察执法机构及队伍,全方位保障劳动者合法权益。三是劳动合同和集体合同制度覆盖范围逐步扩大。截至 2007 年底,全国规模以上企业劳动合同签订率达到 90.7%;经劳动保障部门审核当期有效集体合同 50.2 万份,覆盖职工 6457 万人。四是劳动争议仲裁和劳动保障监察工作不断加强。1987—2007 年,共立案受理劳动争议案件达 254 万件,涉及劳动者 665 万人。1998—2007 年,共检查用人单位 1107 万户, 查处各类违法案件 278 万件, 责令用人单位为 8997 万名劳动者补签了劳动合同,补发劳动者被克扣或无故拖欠的工资等待遇 317 亿元,补缴各项社会保险费 401 亿元。五是农民工权益保护力度不断加大。2003 年以来,针对拖欠农民工工资的突出问题,开展解决拖欠农民工工资问题专项行动,全国共清理拖欠农民工工资 440 多亿元。

人力资源和社会保障领域所取得的宝贵经验必须在今后的工作中继续坚持并不断发扬光大。同时,我们也清醒地看到,当前和今后一个时期,我国人力资源社会保障工作改革发展的任务依然十分艰巨。人力资源社会保障部门将深入贯彻落实科学发展观,牢固树立以人为本的理念,以更大的热情、更多的智慧和更加扎实的工作,努力推动人力资源社会保障事业实现科学发展,为全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会做出新的更大的贡献。

重庆市——扶持农民工创业 助企业渡难关

在创业场地、税收优惠、金融信贷、创业服务等方面鼓励扶持,引导返乡农民工发展规模种植、养殖业等。

本报重庆 12 月 20 日电 (记者崔佳)重庆市目前已有 30 多万在我国沿海地区打工的农民工返乡。重庆市委、市政府明确提出,要把做好当前农民工就业创业工作,作为应对经济形势变化的重要内容,作为学习实践科学发展观活动的重要内容,认真抓实抓细,采取有力措施,积极扶持农民工返乡创业和就近就地转移就业。重庆市政府出台了《关于引导和鼓励农民工返乡创业的意见》,在创业场地、税收优惠、金融信贷、创业服务等方面予以鼓励扶持,积极引导返乡农民工发展规模种植、养殖业,兴办农产品生产及加工企业,建立各类专业合作组织,促进农村富余劳动力就近就地转移就业。为防止在市内务工的农民工大规模返乡回流,重庆市政府制定了鼓励困难企业稳定就业岗位的扶持政策。全市新增资金 10 亿元用于企业社会保险补贴、岗位补贴、培训补贴等,帮助企业渡过难关,避免企业大规模裁员。

广西壮族自治区——加强职业培训 鼓励农民工再就业

近期已下拨各市 1.85 亿元就业、再就业资金,其中 4000 万元专项用于农民工培训。

本报南宁 12 月 20 日电 (记者庞革平)1 个月前,在浙江杭州某服装厂工作了 4 年的农民工包金秀回到南宁。如今,她成了南宁市西乡塘裁利来制衣品牌基地的一名员工。现在,像包金秀这样重新找到工作的农民工,约占广西返乡农民工的 15%。据初步统计,到 12 月 10 日,广西返乡的农民工约 50 万人。广西在学习实践科学发展观活动中,采取多项措施支持农民工就近转移就业或返乡创业。自治区劳动保障厅已在广东建立了 7 个劳务输出工作服务站,充分发挥信息广的优势,实时发布当地用工需求信息,帮助下岗农民工在当地寻找新的就业岗位,以减少返乡压力。近期,该厅已下拨各市 1.85 亿元就业、再就业资金,其中 4000 万元专项用于农民工培训,对返乡农民工免费提供各种职业技能培训,以增强他们的再就业能力。同时,他们还组织部分返乡农民工到技工学校学习培训,缓解当期就业压力,为两至三年后广西企业发展提供技能人才储备。

西藏自治区——加强劳动监察仲裁 维护农牧民工权益

开展形式多样的劳动者维权、工伤保险等政策宣传,目前,已接受农牧民工咨询服务 6 万人次。

本报拉萨 12 月 20 日电 (记者张帆、汪志球)西藏自治区党委、政府在深入学习实践科学发展观活动中,本着“有利于依法维权,有利于稳定大局,有利于规范企业用工管理”的原则,加大劳动监察和案件调解力度,切实维护农牧民工的合法权益,促进劳动关系和谐,为西藏经济发展营造宽松的社会环境。自治区劳动和社会保障厅要求,各级劳动保障部门要承担起解决拖欠农牧民工工资等问题的主要职责,对农牧民工的投诉案件,做到有案必接,按案必查,查案必果,并在全区开展形式多样的劳动者维权、工伤保险等法制政策宣传,提高农牧民工维权意识。目前,已接受农牧民工咨询服务 6 万人次,发放宣传材料 7.3 万份,组织全区范围法制培训 300 余人次。自治区劳动和社会保障厅完善各项制度,强化办案措施,妥善处理农牧民工的投诉举报。截至目前,全区劳动保障部门通过监察和劳动争议调解仲裁, 监察处理案件 1768 起,调解仲裁劳动争议案件 680 起,共追回拖欠工资 17456 万元。

第四届中国家庭文化艺术节在京结束

据新华社北京 12 月 20 日电 (记者李菲)第四届中国家庭文化艺术节 20 日在北京落下帷幕。全国人大常委会副委员长、全国妇联主席陈至立出席闭幕式并为获奖者颁奖。

经过评选,北京市妇联等 19 个单位获得第四届中国家庭文化艺术节省级优秀组织奖荣誉称号;北京市昌平区妇联等 73 个单位获得第四届中国家庭文化艺术节市级优秀组织奖荣誉称号。

全国妇联副主席、书记处第一书记黄晴宜,全国妇联副主席洪天慧出席闭幕式并为获奖者颁奖。

王胜俊当选中国法官协会会长 曹建明当选中国检察官协会会长

本报北京 12 月 20 日电 (记者白龙)中国法官协会第四次会员代表大会今天在北京召开,大会选举产生了中国法官协会新一届理事会,最高人民法院院长王胜俊当选中国法官协会会长,郑天翔、任建新、肖扬被推举为名誉会长。

王胜俊在讲话中指出,中国法官协会要积极配合法院人事管理、纪检监察、教育培训等部门的工作,组织业务研究,加强学术交流,搞好法官培训;要积极宣传法官先进事迹与法官的职责作用,弘扬法官职业道德,促进人民法院文化建设,展示人民法官良好的职业形象;要积极学习借鉴国外法官廉洁自律的有效做法,推进司法廉政文化建设,促进法官廉洁自律,维护人民法官的职业荣誉、职业尊严;要积极完善会员管理规定,建立健全法官会员激励表彰和惩戒处理制度,推动法官队伍建设不断取得新进展。



12 月 18 日,第三届中国北京国际文化创意产业博览会开幕。能联网游戏的自行车、交互型陪伴机器人、虚拟主持人演播厅……来自国内外文化创意产业的 1000 多家参展机构带来了各种创意展品。图为北京国展中心文化创意展区内,京味儿十足的吆喝叫卖吸引了许多观众。本报记者 徐 烨摄

歌声见证祖国成长 ——访著名歌唱家李谷一

新华社记者 廖 翔

“你的身影,你的歌声,永远留在我的心中……”18 日晚,在盛大的“放歌新时代——歌唱改革开放 30 周年文艺晚会”上,当著名歌唱家李谷一再次唱起《乡恋》时,现场和电视机前的观众感到特别亲切和激动。

“《乡恋》的演唱以及经历的故事,与时代大背景紧密关联。”李谷一接受记者采访时这样说。

早在 1975 年和 1978 年,李谷一以中国艺术家身份先后访澳大利亚和美国,国外电声音乐的出现和流行音乐的发展让

她感觉既惊讶又新鲜。“因循守旧、墨守成规不能适应改革开放的新形势,就要迈进 20 世纪 80 年代的中国,必须走出一条新路来。”李谷一说。

“以情带声,以声传情”的艺术追求,确立了李谷一以情动人的演唱特色;在主张“洋为中用”、系统学习并掌握西洋发声法的同时,她注重“古为今用”,将戏曲唱腔、形体表演等用以演绎民族歌曲和创作歌曲,并融入诸多流行歌曲表现元素。这位中国民族歌唱家以她开创的崭新的“中国民歌现代唱法”,以鲜明的个性特色出现在改

革开放之初的中国舞台上,赢得了广大观众的喜爱。

1979 年,李谷一糅合气声、半声等唱法演唱的《乡恋》一经播放,反响强烈。同时也受到空前的非议和责难,歌曲被禁唱近四年之久。“当时,我和我的家庭承受着巨大的压力!”李谷一坦承,“信念”和“观众支持”是支撑她坚强屹立舞台的巨大力量。

30 年过去,《乡恋》、《难忘今宵》、《我和我的祖国》等李谷一演唱的一大批歌曲,早已成为中国乃至华人世界流行经典;她创建的中国轻音乐团也培养了一批新时期中国流行歌坛的代表人物;时至今日,李谷一仍活跃在舞台和屏幕上,受到广泛欢迎。

“我这 30 年的人生经历,是 30 年来中国社会发展的真实缩影,与改革开放同步。作为一个艺术家,我自己在流行音乐领域的探索、实践参与祖国改革开放的伟大进程,感到很欣慰。”李谷一慨然道。

3 年前的夏天,当重庆云阳农家女孩于小燕把中央财经大学录取通知书收藏起来、准备去广东打工时,重庆文明办将“西部开发助学工程”的资助送到她手中。小燕说,从那一刻起,自己的人生被改变了。

3 年后的冬天,就读于中央财经大学税务专业的小燕被保送了研究生,获得学校最高荣誉奖“榜样中财”,还当上了奥运会志愿者。“西部开发助学工程”是 2000 年由中宣部、中央文明办、教育部联合组织实施的一项针对西部考上重点大学的贫困生资助活动,刚开始受到资助的是西部 12 省(区、市)和新疆生产建设兵团考入部属和省(区、市)属重点高校院校特困生,2002 年扩大到河北、山西、黑龙江、湖北等多个省份,资助名额由第一年的 1100 名逐渐扩大到 2080 名,每人每年 5000 元,所需经费从中央文化事业建设费中支出。

“我是一个特别幸运的人”小燕老家在重庆偏远山村,父母年迈多病,家里债台高筑。当大学通知书送到家的那一刻,小燕先是笑了,然后跑出屋外,躲着大哭起来。每年 6000 多元的学费对一贫如洗的家来说无疑是天文数字。随后,她得知自己申请的“西部开发助学工程”资助批下来了,她高兴得不知所措,觉得自己是一个特别幸运的人。

为了保证像小燕这样品学兼优的贫困生被选上,各地本着“公开、公正、公平”的原则,制定并完善了考前预选、逐级申报、公示监督等规章制度,尤其是始终坚持逐级在新闻媒体上公示名单,真正使品学兼优、家庭贫困无力完成学业的学生得到资助。学生进入大学后,进行跟踪培养,对不思进取的受助学生做好针对性的教育工作,对不再符合资助条件的学生取消资助资格。同时调整学费减免政策,鞭策他们积极进取、保证学生的成才率。深入细致、规范化的操作和严格的监督使得工程实施 8 年来,没有发生一起违反政策的事。

“我是党和国家培养的大学生”大学期间,小燕年年获一等奖学金;积极参加学校各种社团活动以及做奥运会志愿者等各种公益活动;光荣地加入了中国共产党;默默地给汶川大地震灾区捐了 1000 元……

很多人都想弄明白,到底是什么给了这个瘦弱的女孩如此强大的力量?小燕说,“我是党和国家培养的大学生,是‘西部开发助学工程’给了我第二次生命,这种温暖和感激不断给我前进的动力。”

据中央文明办工作人员介绍,受到“西部开发助学工程”资助的学生非常珍惜宝贵的学习机会。据对 2004 年第一届受助毕业生掌握的情况来看,20%以上的受助学生在校期间光荣地加入了中国共产党,这个比例超过了全国普通高等学校学生入党的平均值。在北京、上海两地就学的 2000 级受助学生中,17%被保送研究生,还有 51%获各类奖学金。

8 年资助贫困大学生 15021 人

中央文明办工作人员介绍说,自 2000 年资助大学生开始,2002 年三部委成立了“西部开发助学工程”高中“宏志班”,资助一部分品学兼优但无力完成高中学习的贫困学生。2005 年由每人每年 2000 元增加到 3000 元。

据统计,截至 2008 年,“西部开发助学工程”共资助分布在全国 300 多所大学的贫困大学生 15021 人,开办“西部开发助学工程”高中“宏志班”177 个,资助贫困高中生 15800 人,共投入资金 3.7 亿余元。

而今,这一工程为西部培养了一批有用之才,在受到资助的学生中,已经有 5 届大学生本科毕业,4 届高中生顺利通过高考。不少本科毕业生选择攻读研究生继续深造,相当一部分已经回到西部建设家乡。

小燕说,她会用自己最真诚的心,去播撒关爱,让爱像蒲公英的种子,飞到世界的每一个角落,生根开花。

蒙牛伊利承诺乳品安全

本报呼和浩特 12 月 20 日电 (记者左娅)日前,在“百家食品企业践行道德承诺”网上行活动中,蒙牛、伊利全国各地上万名员工通过网络视频庄严宣誓:恪守企业和职业道德、制售放心乳品。

“百家食品企业践行道德承诺”网上行活动由中宣部、中央文明办、工业和信息化部等 7 部委组织开展,旨在推动食品企业采取实际步骤践行道德承诺,促进企业特别是食品行业加强企业和职业道德建设。

在蒙牛悬挂着“铭记教训、知耻后勇”标语的宣誓主会场,副总裁姚海涛说:“兑现道德承诺、确保乳品质量的关键,是严把原奶质量关。未来 5 年,蒙牛预计投资 20 亿至 30 亿元,通过自建、参股等多种方式建立大型现代化牧场,从源头监控乳品质量。”奶农丁俊卿告诉记者:“蒙牛现在在收奶时的检测非常严格,不仅查三聚氰胺,还查抗生素、细菌等好多项。”姚海涛介绍,蒙牛通过开展自查自纠活动和实行质量追溯等方式加强员工职业道德教育,同时还将建立邀请奶农和消费者代表监督生产全过程的长效机制。

从 9 月中旬开始,伊利以“三清理”、“三确保”、“抓两头”、“放心奶大行动”及“奶源长效机制”五步骤在全国范围内开展了确保产品品质的活动。伊利副总裁蔚林彪介绍,今明两年伊利将投资 5 亿元进行奶源基地建设,2010 年还将投入更多。他建议政府相关部门建立食品安全风险预警机制,对食源性疾病、食品污染以及食品中的有害因素进行监测,防患于未然,同时希望政府部门严格执法,加强奶源监管。