国务院办公厅关于切实做好当前农民工工作的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

农民工是我国改革开放和工业化、城镇化进程中涌现的一支新型劳动大军，已成为我国产业工人的重要组成部分，对我国现代化建设做出了重大贡献。农民工工作直接关系农村经济发展和农民增收，关系经济社会发展全局，必须予以高度重视。当前，国际金融危机的影响不断加深，国内部分企业生产经营遇到困难，就业压力明显增加，加上元旦、春节临近，相当数量的农民工开始集中返乡，给城乡经济和社会发展带来了新情况和新问题。根据党中央、国务院关于应对当前经济形势的工作部署，经国务院同意，现就做好当前农民工工作有关事宜通知如下：

一、采取多种措施促进农民工就业

采取更加积极的就业政策，广开农民工就业门路。落实中央关于扩大内需、减轻企业负担、促进经济增长的政策措施，帮助企业解困，在加快发展方式转变和结构调整中创造更多的就业机会。积极扶持中小企业、劳动密集型产业和服务业，增强吸纳农民工就业的能力。发挥政府投资和国有企事业单位对稳定就业的导向作用，尽可能提供较多的就业岗位。对生产经营遇到暂时困难的企业，要引导其与农民工开展集体协商，采取灵活用工、弹性工时、组织培训等办法，尽量不裁员或少裁员，稳定现有就业岗位。引导企业履行社会责任，防止出现大规模集中裁员现象；对可能出现的大规模裁员，要采取有效措施进行调控。对符合享受失业保险待遇条件的农民工，要按规定及时核发一次性生活补助。公共就业服务机构要加强对农民工的就业指导、职业介绍和就业信息服务，收集适合农民工的岗位信息，通过多种渠道及时发布。大力发展劳务经济，加强输出地和输入地的相互协作，开展有组织的培训就业和劳务输出；在有关部门指导下，依托市场机制发展各类培训就业服务组织，多渠道推动农民工就业；积极培育劳务品牌，建设劳务基地，形成示范效应，带动农村劳动力转移就业；积极开展国际合作与交流，促进农民工劳务输出。灾后重建、农田水利、交通能源等重大基础设施建设项目，要尽量多招用因企业关停或减产裁员而失去工作的农民工。

二、加强农民工技能培训和职业教育

加大对农民工培训的投入，改进培训方式，扩大培训效果。各有关部门和教育培训机构要继续做好农村劳动力技能就业计划、阳光工程、农村劳动力转移培训计划、星火科技培训、雨露计划等培训项目的实施工作。要围绕市场需求开展订单培训和定向培训，提高农民工择业竞争能力；围绕产业结构调整和企业技术改造新开工项目开展职业技能培训，提高农民工就业的适应能力；围绕回乡创业组织开展创业培训，提高农民工的自主创业能力；围绕农业现代化、产业化开展农村实用技术培训，提高返乡农民工的农业技能；对青年农民工开展劳动预备制培训，适当延长培训期限，强化职业技能实训，使其至少熟练掌握一项职业技能。在中等职业学校开展面向返乡农民工的职业教育培训，根据返乡农民工的特点开设专业和课程，采取灵活多样的学习方式，突出培训的针对性和实用性。

三、大力支持农民工返乡创业和投身新农村建设

按照国家有关规定，抓紧制定扶持农民工返乡创业的具体政策措施，引导掌握了一定技能、积累了一定资金的农民工创业，以创业带动就业。地方人民政府要在用地、收费、信息、工商登记、纳税服务等方面，降低创业门槛，给予农民工返乡创业更大的支持。推行联合审批、“一站”式服务、限时办结和承诺服务等，开辟农民工创业“绿色通道”。鼓励农民工发展农产品加工业、农村二三产业、生态农业和县域中小企业。做好农民工返乡创业的金融服务工作，鼓励和引导金融机构加大信贷产品支持力度，提供符合农民工返乡创业特点的金融产品，继续加大农民工银行卡特色服务推广力度。农民工返乡创业属于政府贴息的项目要按照规定给予财政贴息，帮助其解决创业资金困难。

结合推进新农村建设，创新农村小型基础设施建设体制机制，采取以工代赈、以奖代补等多种形式，组织引导返乡农民工积极参与农村危房改造、农村中小学和职业学校、乡镇公共卫生院、计划生育生殖健康服务机构、文化设施等建设。利用当前农民工提前返乡、农村劳动力增加的有利时机，将加强农村基础设施建设和促进返乡农民工就业有机结合起来，加快解决农村供水、用电、修路、求学、就医等突出问题，提升农村基础设施水平和公共服务能力。利用冬春农闲时期大规模开展农田水利建设。大力发展县域经济，调整农业产业结构，大力扶持农产品精深加工，支持农村中小企业发展，最大限度吸纳农民就地就近转移就业。

四、确保农民工工资按时足额发放

努力创造有利于农民工稳定就业的良好环境，维护农民工的劳动保障权益。完善工资保证金制度，加强工资保证金账户管理，强化工资支付监控，确保农民工工资发放。制定应急预案，避免和及时处理因欠薪问题导致的各种突发事件。建立劳动保障、建设、公安、工商、金融、工会等有关部门对企业拖欠农民工工资行为的联动防控机制，及时掌握企业拖欠工资的情况。企业关闭破产必须严格依法进行，对恶意欠薪逃匿的业主要依法予以严肃查处。劳动争议调解仲裁机构要妥善处理农民工与用人单位的劳动争议，本着“快立、快办、快结、办好”的原则，对事实清楚、权利义务关系明确的农民工劳动争议案件，尽可能采取简易程序处理，对小额劳动报酬争议案件实行终局裁决。凡符合先予执行条件的案件要依法先予执行。

五、做好农民工社会保障和公共服务

按照国家政策认真做好返乡农民工的社会保障和公共服务。对在输入地受工伤的农民工，农民工输出地劳动保障部门要主动与农民工输入地劳动保障部门进行协调，保障返乡农民工工伤保险权益。抓紧制定农民工社会保险关系异地转移与接续办法。建立健全农民工公共服务体系，做好对农民工的各项公共服务。及时妥善安排返乡农民工子女入学，属于义务教育阶段的要按照就近入学的原则安排，并享受当地义务教育阶段学生的有关待遇，学校不得以任何借口拒绝接收返乡农民工子女入学。教育督导部门要将返乡农民工子女入学情况列入当地教育督导、评估的重要内容。积极引导返乡农民工参加新型农村合作医疗，解决其看病就医问题。加强返乡农民工的疾病预防控制工作，及时做好适龄儿童预防接种的衔接。按照属地化管理的原则，农民工输入地和输出地计划生育管理服务机构要加强协调配合，做好返乡农民工及其随返家属的计划生育服务工作。

做好农民工返乡的管理服务工作。农民工输入地和输出地人民政府要加强相互衔接和协调，及时沟通情况，组织返乡农民工有序流动，帮助他们解决返乡中的实际问题，对困难人员给予适当救助，使农民工顺利回家过节。交通运输部门要针对春运高峰提前的情况，及早制订相应的疏导预案，安排组织好运力，保障交通运输安全。各地区特别是交通枢纽地区要积极做好返乡和回城农民工的交通服务工作，切实维护好车站、码头和客运车船的公共秩序，避免农民工滞留，有效防范、坚决打击侵害农民工人身财产权益的各类违法犯罪活动。

六、切实保障返乡农民工土地承包权益

农民工是流动在城乡之间的特殊群体，耕地仍然是他们的基本保障。违法流转的农民工承包地，农民工要求退还的要坚决退还；因长期占用不能退还的，要负责安排返乡农民工就业。对依据口头协议等方式进行短期流转且农民工要求收回土地承包经营权的，原则上应退还农民工。长期流转又有流转合同的，可依法由双方协商解决；双方有纠纷的，可通过法律程序解决。加强对土地承包经营权流转的管理和服务，农村土地流转要坚持依法、自愿、有偿的原则，任何组织和个人不得强制或限制，也不得截留、扣缴或以其他方式侵占返乡农民工的土地流转收益。积极推进土地承包纠纷调解仲裁工作，切实保障农民工的合法权益。

各地区、各部门要加强组织领导，把做好当前农民工工作作为一项紧迫而重要的任务抓紧抓好。各有关部门要研究制定本部门涉及农民工管理服务的政策措施，各司其职，分工负责，形成合力，共同做好农民工工作。要建立健全农民工统计监测网络，深入调查研究，全面掌握情况。切实做好农民工宣传教育工作，引导农民工正确看待当前的经济形势和企业的经营困难。加强农村地区社会治安和公共秩序管理，维护社会的和谐与稳定。充分发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用，帮助农民工解决生产生活中面临的困难和问题。各地农民工工作协调机构要加强组织协调，积极研究解决农民工工作遇到的新情况、新问题，重要情况及时报告国务院农民工工作联席会议办公室。

国务院办公厅

2008年12月20日

（新华社北京12月20日电）

美国政府出手救助汽车业

未对国际油价起到提振作用

本报华盛顿12月20日电 （记者**马小宁**）美国总统布什19日在新闻发布会上表示，将通过财政部从总额7000亿美元的金融救援方案中拨出174亿美元为困境中挣扎的美国汽车业提供紧急贷款。这是布什政府首次向美国金融业以外的产业提供救援资金，但条件是，要求汽车三巨头在3个月内提出重建计划，汽车制造商与工会做出妥协，在工资与工作规定上做修改，让公司在明年底之前与其他外国公司相比更有竞争力。否则，政府将收回贷款，届时，美国汽车业唯一的选择就是破产。

这批贷款分两批发放。首批134亿美元本月即可运用，其中94亿美元给通用公司，40亿给克莱斯勒，这两家公司均已表示他们很快就会无资金可用。福特则表示暂时不需要政府救助。

美政府此次救助汽车业的计划与先前在众议院通过但被参议院否决的方案要求类似。上周，美国参议院否决了总额140亿美元的汽车业救援方案，直接原因就是参议院共和党议员与美国联合汽车工人工会未能就削减工人工资一事达成一致。许多共和党议员否决汽车业救援方案，也是担心“救得了一时，救不了长久”。

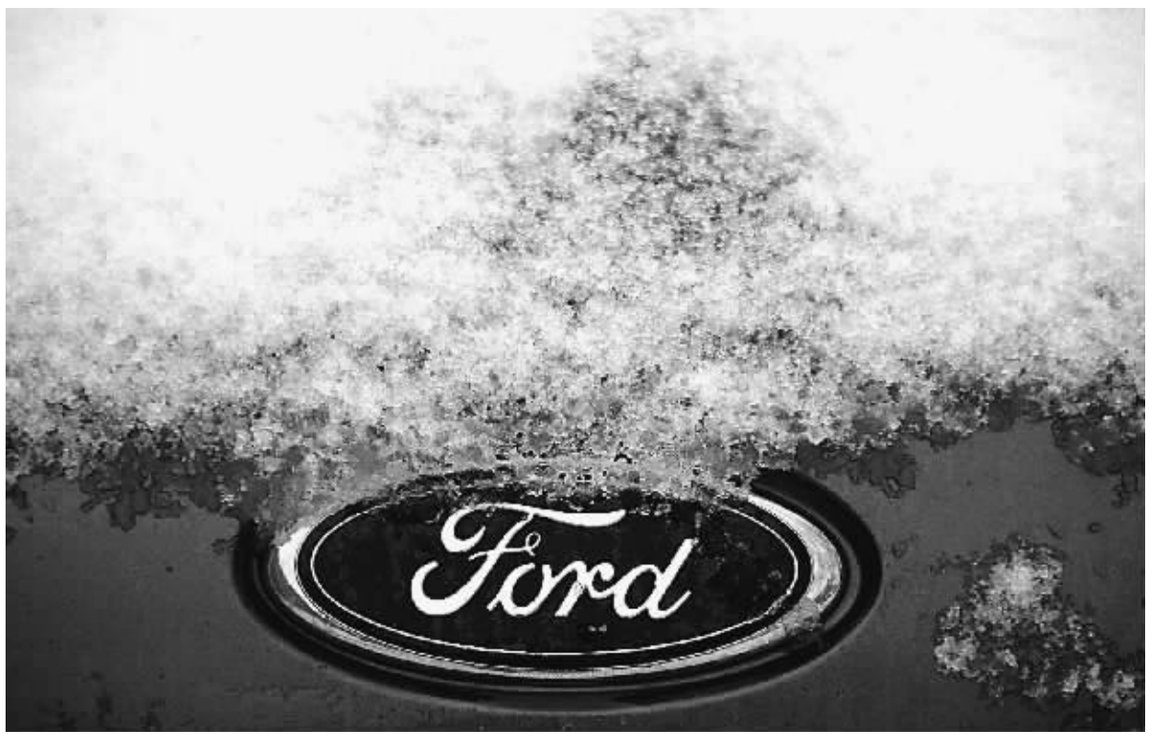
美国政府称，在金融危机和经济衰退的背景下，让美国汽车行业破产是不负责任的做法。如果底特律三大汽车公司倒闭，将导致美国经济下降一个百分点，110万人失业。布什政府之前曾表示考虑把美国汽车业“有序破产”作为备选计划，以此向汽车公司和工会施压，但在权衡得失后，最终选择出手相助。美国当选总统奥巴马表示，布什政府的紧急救助是“必要的举措”，三大汽车公司必须做出艰巨的变革。

此间舆论认为，美国政府的救助计划只能让汽车工业于短期内继续营运，不能解决根本困境。由于布什政府卸任在即，如何解决汽车业问题将成为布什政府留给未来奥巴马政府的“遗产”之一。

据新华社纽约12月19日电 由于投资者对原油需求下降的担忧仍未好转，19日国际油价在低位波动，美国政府提供紧急贷款救助汽车业的消息未对油价起到提振作用。

当天，纽约商品交易所1月份交货的轻质原油期货价格收于每桶33.87美元，比前一交易日下跌2.35美元，处于近5年来的最低点。由于该期货于19日到期，其交易量较小。

2月份交货的轻质原油期货将从22日开始成为新的即期月份期货，19日其交易较为活跃，交易量约为1月份期货交易量的10倍，价格收于每桶42.36美元，比前一交易日上涨0.69美元。同一天，伦敦国际石油交易所2月份交货的北海布伦特原油期货价格上涨0.90美元，达到每桶44.26美元。华尔街策略分析师康尼·特纳表示，原油需求在短期内改善的可能性很低，但长期而言可能会好转，这一点反映在2月份交货的原油期货价格中，后者保持在每桶40美元以上。



美国总统布什19日宣布，美国政府将提供紧急贷款以救援陷入困境的美国汽车业。三大汽车巨头中，福特表示暂不需要政府紧急救助。图为19日，在美国纽约，积雪覆盖在一辆福特汽车上。 新华社记者 **侯 俊**摄

泰国组成新内阁

据新华社曼谷12月20日电 （记者**张秋来、沈敏**）泰国国王普密蓬·阿杜德20日批准新内阁成员名单。至此，以阿披实为总理的泰国新内阁组成。

新内阁由民主党牵头、多党派联合组成，共有包括阿披实总理和3名副总理在内的36名成员。从泰国电视台公布的新内阁名单可以看出，为保持执政联盟的团结，民主党将内阁中的一些重要职位分配给了联盟伙伴。

前政府副总理、看守政府总理差瓦拉出任内政部长，前陆军司令翁素万出任国防部长，前职业外交官甲西·披龙耶担任外交部长。

新内阁全体成员将于22日在普密蓬·阿杜德国王御前宣誓就职。

赖斯认为朝鲜最终将接受核验证协议

据新华社华盛顿12月19日电 （记者**蒋国鹏、赵毅**）美国国务卿赖斯19日说，虽然朝核问题陷入僵局，但她相信朝鲜最终会签署一份朝核设施验证协议。

赖斯当天作客华盛顿智库外交关系委员会时表示，尽管朝核问题再次陷入僵局，但需要看到六方会谈推动的无核化进程已经取得一些重要进展，如朝鲜停止钚生产，关闭核反应堆并炸毁冷却塔等。赖斯说，鉴于六方会谈的形势，她相信朝鲜最终会接受一份“允许我们处理许多棘手活动”的协议。

本月8日至11日，朝核问题六方会谈团长会在北京举行，会议未能就备受关注的朝核设施验证问题达成协议。会议发表主席声明，各方同意早日召开下一次会议。

自2003年8月以来，美国、朝鲜、韩国、日本、俄罗斯和中国已经就朝鲜半岛核问题举行多轮会谈，并就朝核设施去功能化等议题达成一系列共识。

基辅遭遇空前“寒流”

本报驻乌克兰记者 谭武军

国际金融危机的蔓延，使多年来保持经济较快增长的乌克兰也未能幸免。由于乌政府财政出现严重困难，首都基辅近日出现“没暖气、停热水、断燃气”的罕见景象。全市约300万居民在这个冬天感到前所未有的“寒意”。

入冬以来，记者站的暖气片至今温度与体温相当。基辅市政当局以欠缴暖气费用户激增、供暖费严重不足为由，大幅调低了供暖温度标准。市民则认为，供暖费问题是因政府管理不善。

由于市政暖气不足，市民们纷纷自救取暖。记者站所在楼房的部分居民已开始自费安装外墙保温层，以提高室内温度。更多市民则涌进超市，购买电暖气。记者也购买了一台2000瓦的电暖器，即便如此，也只能略微提高室内温度。

令广大市民难以接受的是，全市热水供应一度停止。从苏联时期起，基辅市家家户户使用的都是市政管道24小时提供的热水。因此，这里少有住户装热水器。停热水后，多数市民无法正常洗澡。市政当局称，暂停热水供应是因乌石油天然气公司减少了对基辅的天然气供应。而该公司则说，减少天然气供应是因基辅市政当局拖欠了天然气费用，公司迫不得已才削减天然气供应。另外，由于天然气供应不足，不少使用天然气灶的居民转而使用电磁灶做饭。市政当局警告称，由于欠缴电费情况普遍，不排除将来会对长期欠缴电费的用户停止供电。

目前，难以忍受现状的基辅市民在乌政府大厦前举行抗议示威活动，要求总理季莫申科下台，并批评总统没有能力管理国家。有市民表示，即使是上世纪90年代初，苏联刚解体，乌政局最动荡、经济最萧条的时期，也未曾出现上述情况。在总统尤先科的干预下，乌石油天然气公司已恢复对基辅的天然气供应，居民家中也来了热水，但暖气不足问题仍未解决。这家公司要求基辅市政当局立即清还债务，否则还会暂停天然气供应。

据悉，乌石油天然气公司拖欠俄罗斯天然气工业股份公司的债务已高达24亿美元。俄总理普京表示，若乌方不履行协议，俄方将被迫削减天然气供应。乌总理季莫申科此前请求俄允许其延缓数月支付天然气欠款。有报道称，乌政府已考虑动用国际货币基金组织提供的贷款偿还天然气债务。

全球金融危机不仅结束了乌克兰最近8年史无前例的经济增长，而且转瞬间将乌逼到经济衰退的境地。今年第三季度以来，乌货币格里夫尼亚对美元比价从4.6:1跌至目前的8.8:1，贬值幅度超过90%。危机已蔓延至乌各行各业，钢铁、化工、房地产等支柱产业更是全面陷入困境。今年11月，乌国内生产总值较去年同期下降14%。乌总统秘书处公布的一份明年经济形势的预测报告称，乌已无财力按照目前的标准发放工资、退休金和失业补助金，更谈不上投资大型基建项目和筹备2012年欧洲杯足球赛。乌总统秘书处副主任别斯梅尔特内表示，明年乌失业人口将从目前的约60万骤增至500万。如果真如此，明年春暖花开之时，乌克兰人还将面临“更寒冷的冬天”。

（本报基辅12月20日电）

首届拉美和加勒比国家首脑会议日前在巴西举行

拉美一体化新看点

本报驻巴西记者 吴志华

首届拉美和加勒比国家首脑会议于12月16日至17日在巴西举行。拉美33个国家元首、政府首脑和部分区域组织代表出席了会议。与会各国领导人围绕“合作与发展”的主题，讨论了如何应对当前国际金融危机，与拉美可持续发展相关的能源、食品和气候变化等问题。会议强调，寻求经济和社会的发展是拉美国家的首要目标，在业已存在的次区域一体化基础上，深入对话与加强合作，是拉美地区融入国际体系不可缺少的方式。

拉美和加勒比国家首脑会议的顺利召开，是拉美地区一体化的阶段性成果。从20世纪50年代起，拉美国家就在寻求实现拉美经济的一体化。特别是从上世纪90年代起，拉美大陆陆续建立了次区域组织。1991年，阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭4国建立了南共市。1997年，安第斯共同体开始运作。2004年，古巴、委内瑞拉等国在“美洲玻利瓦尔替代计划”之下加强经济合作。2006年，加勒比共同体12国启动单一市场……这些以邻国为基础建立的地区经济组织不仅扩大了相互间的贸易和经济关系，也为整个地区一体化的发展提供了基础和经验。

拉美和加勒比国家首脑会议的召开是拉美经济发展的要求。在新兴国家经济快速增长的带动下，从2003年起，拉美国家已经连续五年保持了经济的平稳发展。充分利用本地区的资源、资金和市场潜力，加强地区经济的互补性，成为拉美国家发展战略的重要组成部分，一系列跨国和跨地区的大型交通和能源投资项目陆续开工建设。

与以往的历次地区性首脑会议相比，这次拉美和加勒比首脑会议有三大看点：首先，这是拉美国家在没有美国参与下首次举行的地区性峰会。过去，拉美国家都把发展同美国政治经济关系列为外交重点，美国在拉美国家的对外贸易、外国投资中占有很大的比重。但随着经济全球化的发展，拉美国家越来越渴望取得经济上的自主权，加强本地区和邻国间经贸关系，通过扩大市场需求和融入经济全球化增强自己的实力，这使拉美一体化有了思想基础。

其次，拉美33个国家的领导人与会，说明拉美国家之间的关系日趋成熟，共同发展的愿望超越了分歧和矛盾。古巴、委内瑞拉、厄瓜多尔等国寻求社会主义发展道路，提出了“玻利瓦尔替代计划”，以非传统的经济合作形式来加强彼此的团结与互助。墨西哥、智利、秘鲁和中美洲国家则通过开放市场和自由贸易来促进国民经济的发展。拉美国家领导人从发展战略目标着眼，超越了现实的障碍和困难，通过推动一体化发展来促进合作，寻求共同发展。

古巴应邀参会是又一个看点。1962年，美国对古巴实行经济封锁，接着，古巴退出美洲国家组织，古美关系就此恶化。在美国参与和主导下的美洲自由贸易区谈判、美洲国家组织会议和美洲国家首脑会议都把古巴排斥在外。现在，古巴被正式接纳为里约集团成员，被邀请参加拉美国家首脑会议。拉美和加勒比国家首脑会议在一致通过的声明中，也敦促美国撤消对古巴长达40多年的经济封锁。

拉美和加勒比国家领导人通过集体对话、双边会谈，各抒己见，求同存异，使这次首脑会议在应对全球金融危机，加强能源、食品、气候变化和社会发展领域的合作等许多问题上达成了共识，确立了“互助”、“灵活”、“多元化”、“多样化”、“互补性”和“自愿参与”的原则，并在此基础上推进国家和地区组织之间的合作和共同发展，为今后地区一体化明确了前进方向。

（本报巴西利亚电）

（上接第一版）出席中国印尼第三次能源论坛，并同印尼各界人士广泛接触，就推进双边关系和共同关心的国际和地区问题交换意见。

抵达时，印尼东爪哇省高级官员，印尼驻华大使苏德加，中国驻印尼大使章启月，中国驻泗水总领事傅水根，以及中国驻印尼使馆和驻泗水总领馆工作人员，中资机构、留学生和华人代表等到机场迎接。

新华社北京12月20日电 应印度尼西亚副总统卡拉、埃及总理纳齐夫、科威特第一副首相兼国防部长贾比尔的邀请，国务院副总理李克强20日上午离开北京，开始对印尼、埃及和科威特进行正式访问。

陪同李克强出访的有国务院副秘书长尤权、外交部副部长王光亚、国家发展和改革委员会副主任张国宝、商务部副部长高虎城、中国人民银行副行长刘士余、国务院研究室副主任宁吉喆。