纪念改革开放30年

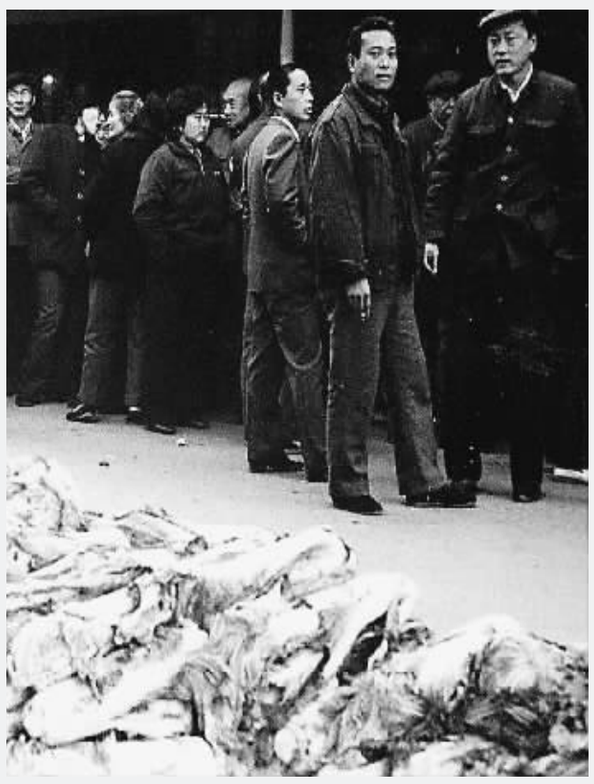
# 迈向市场 沧桑巨变

改革开放，沧桑巨变。从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放，这是根本转变。

萌芽于小岗村农民的鲜红指印，发端于十一届三中全会的崭新决策，凭着“摸着石头过河”的勇气，靠着“杀出一条血路”的干劲，30年来，我们对市场经济的认识一步步加深，改革沿着市场取向一步步推进。今天，市场主体多元发展、市场体系发育成长、宏观调控趋向成熟、社保体系不断完善，社会主义市场经济体制已初步建立。与此同时，对外开放的广度和深度也不断拓展。

改革开放已步入思想成熟、精力充沛的而立之年。察诸往，知来者。展示市场化改革的辉煌成就，澄清对市场化改革的种种疑虑，有利于我们毫不动摇地继续推进改革开放，不断完善社会主义市场经济体制。今天，本报刊登一组相关报道，希望引起广大读者的共鸣，更加坚定改革开放的步履和信心。

——编 者





**变迁** 上图为1989年11月，北京市民排队买大白菜。右图为2008年春节前夕，超市里商品琳琅满目，市民的选择丰富多样。

◆个体、私营、外企应运而生，多种所有制经济共同发展

## 市场主体日益多元

章华妹有一张响亮的名片：中国第一个个体工商户。

这张珍贵的“第一执照”出自浙江温州。执照上赫然标明：“工商证字第10101号”，主营小百货，发照日期：1980年12月21日。“生意不大，卖些针头线脑，每天的营业额只有几块钱。但这个执照对我的心理产生了重要影响，从此不再担心被认为是投机倒把，可以光明正大地做生意了。”回忆起当时的情景，章华妹至今依然很激动。

现在，章华妹已从个体工商户成长为私营业主，成立了以自己名字命名的“华妹服装辅料有限公司”，年销售额达几百万元，经营的纽扣、拉链等行销全国。她感慨：“如果没有改革开放，没有对民营经济的好政策，就没有我今天的这一切。”

改革开放的春风，唤醒了人们的积极性、创造性，打破了全民所有制企业大一统的体制格局。大批国有、集体企业实施了股份制改造；大批个体、私营、外资等企业应运而生，成为社会主义市场经济的重要组成部分。最新统计显示，截至今年9月底，我国共有各类企业960.36万户，其中私营企业643.28万户，外商投资企业42.46万户。此外，还有个体工商户2823.94万户，农民专业合作社7.96万户。

非公企业的崛起既填补了市场空白，为社会提供了大量就业岗位，也发挥了“鲶鱼效应”，对国有、集体企业形成竞争压力，促进其改革发展。

如今，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度已经确立。国有经济的整体素质和竞争力不断提高；个体、私营等非公有制经济健康发展。

◆技术可以转让，企业可以买卖，商品按质论价

## 市场无处不在

上海形状记忆合金材料有限公司是一家高科技公司。今年10月，这家由3位自然人创办的公司，在上海联合产权交易所挂牌后被一家央企“相中”，双方经过一番讨价还价最终成交，央企斥巨资买下了这家公司100%的股权。

技术可以转让，企业也可以买卖，这在今天已经不再是新鲜事。上海联交所的信息显示，进入12月以来，已有127个专利技术转让及技术合作项目在上海联交所挂牌，挂牌价格总额达到33995万元。而像上海联交所这样的产权交易中心，全国已经不下十几家。

30年前，这样的事情简直是无法想象和不可思议的。王师傅是河北省保定市罐头厂的退休工人，从上世纪70年代开始进厂当学徒。他说，改革开放前，国营企业都是按照国家计划来安排生产的，从原材料到人员，从出厂价到零售价，都有统一规定。让你生产桃罐头，你就不能生产梨罐头。学徒工无论干得好赖，都是一个月18元的工资。不光生产上要严格执行计划，就连商店里商品也都是国家统一分配、统一定价、定量供应。

“现在的变化真是太大了，从生产资料到技术应用，从商品流通到劳动力就业，市场无处不在。”王师傅深有感触地说，他的农村亲戚进城搞保洁，每月收入800元，后来经培训当月嫂，工资3800元。“相差这么多，就是因为月嫂稀缺、工作难度大，这都是市场给定的价！”

著名经济学家孙冶方说过：“千规律，万规律，价值规律是第一条。”过去，连一盒火柴的价格都要国家制定，现在，社会消费品零售总额、生产资料销售总额中的市场调节价比重分别达到95.3%和97.1%。统一、开放、竞争、有序的现代市场体系正向我们走来。要素市场发展加快，股票市场已经成为国际资本市场的重要组成部分，土地、劳动力、技术等要素市场也趋向成熟。

◆审批减少，服务增强；指令靠后，杠杆提前

## 政府管理从直接转间接

张先生是重庆一个建设工程的项目经理，回忆起当初跑批文的经历，他依然记忆犹新。“那个项目的一期工程，从立项到动工，跑批文就花了14个月，一个项目跑下来，人瘦了一圈。2006年，政府简化审批程序后，二期工程的初步设计审批，仅用了8天时间。”

张先生感受的变化，来自于政府职能的转变。计划经济年代，政府是全能型政府，管理靠行政手段、行政命令。建立社会主义市场经济体制后，与此相适应，政府职能由以管理为中心向以服务为中心转变。“群众张嘴，政府跑腿”，地方各级政府和国务院各部门共建立2100多个综合性政府服务中心，采取“一个窗口对外”、“一站式办公”等方式，方便了人民群众。

政府职能的转变，是加强和改善宏观调控的重要一环。回首改革开放30年来宏观调控体系演进的过程，有这样几个事件令人难忘。

——2005年，在制定国家第十一个五年发展安排时，延续了50多年的国民经济和社会发展“计划”首次变成“规划”。这“一字之变”，耐人寻味。由计划向规划转变，是我国由计划经济向市场经济转变过程中又一个历史坐标。它意味着要更加注重发挥市场对资源配置的基础性作用，过多过细的量化指标被淡化，政府更加注重对经济社会发展的宏观把握和调控。

——1998年，全国财政工作会议首次提出，要建设公共财政。从“生产建设型财政”到“公共财政”，财政的职能顺应社会主义市场经济体制的要求，由偏重建设转向关注民生，由主要服务国企转向平等对待所有企业，由直接介入竞争性领域转向发展薄弱环节。

——1984年起，中国人民银行结束了此前35年既履行中央银行职能，又办理商业银行业务的历史，开始专门行使中央银行职能。

在传统的计划经济体制下，国民经济高度计划统一，“指令性计划”代替了国家宏观调控。30年来，通过不断发挥价格机制、竞争机制的作用，运用税收、信贷、利率等经济杠杆引导市场主体行为，一个国家规划计划、财政、货币、投资等政策手段相互配合、相互制约的调控机制已初步建立。

◆从养儿防老到社会保障，从城市独享到覆盖农村

## 保障网越织越密实

家住北京郊区的李大爷今年60岁。退休前，李大爷在东北一个县城政府机关工作，看病吃药单位报销，虽然工资不高，但旱涝保收。可他的姐妹兄弟大多在企业上班，农村亲戚也不少。“他们的保障就差远了！早些年，家里老住着进城看病的农村亲戚，起早贪黑攒俩钱，一场大病就成了贫困户。”

上世纪90年代国企实施大规模改革后，下岗失业人员大量增加。国家制定了三条保障线和“两个确保”的政策，然而因为一些企业状况较差，基本生活费和基本养老金不能及时足额发放。李大爷的亲人们经历着转型的“阵痛”。“下岗的兄弟姐妹常常相互借钱，家家都节衣缩食过日子。”

随着国家社保投入的增加、国有企业经营效益的好转以及民营经济的快速发展，我国居民保障状况也随之好转。从2001年起，国家将下岗与失业并轨，同时完善城镇低保制度。“虽然失业了，可有国家发放的低保补助金打底儿，反倒不等不靠，能破釜沉舟闯一闯：摆个小摊、开个出租，或者给别人打工。这些年国家管得严，社保欠费企业必须补缴，个私企业也得给员工上‘三险一金’。”李大爷说，前几天接到农村表嫂的电话，说今年要实行新型农村合作医疗，吃药看病也能报销啦！

就像李大爷亲身体验的那样，30年来，我国社会保障体系从无到有，范围和领域不断扩大，改变了改革开放初期城镇居民养老、医疗等各项保障主要依靠企业负担，农村居民各项保障由家庭承担的局面。不断完善养老保险、医疗保险与失业保险制度，这既是改革平稳推进的重要保障，也是让人民群众共享改革开放成果的重要内容。截至2007年底，我国城乡居民有基本医疗保障的人数达到9.5亿人，占总人口的72%。全国参加城镇基本养老保险人数为20136.9万人，农村养老保险参保人数为5171.5万人。共有2272.1万城镇居民和3566.3万农村居民得到政府最低生活保障。一个广覆盖、多层次、统筹城乡的社会保障体系正逐步形成。

◆积极借鉴国外经验，全面扩大对外开放

## 在竞争中成长壮大

“我们最初是一个资产只有千万元、生产规模不足千吨的县属小厂。自从和日本三菱公司合作后，企业8次增资扩规模，短短几年便占据全球8%的浓缩果汁市场，现已发展为亚洲最大、世界第三大浓缩果汁企业。”山东鲁菱果汁有限公司副总经理张敬滋感叹道。

鲁菱的发展见证了我国利用外资的积极成果。1992年，利用外商直接投资首次超过对外借款，自此成为我国利用外资最主要的方式。截至2007年底，全国外商直接投资累计超过7700亿美元，年均增长20.1%，增幅远高于同期经济增长速度。

对外开放不仅带来了机遇，还有挑战。当初有人形容外资的进入就是“引狼入室”，但我们成功地在“与狼共舞”中壮大了自己。上世纪90年代，“北冰洋”等八大汽水厂被跨国公司挤垮的现象曾让一些人寝食不安，有人戏称“八国联军换个花样又回来了”。但我们并没有重新封闭起来，而是在开放中改革、在开放中自强。10多年过去了，八大汽水厂虽已难觅踪影，可娃哈哈、汇源、光明、农夫山泉、露露等却相继崛起。

2001年12月，我国加入世界贸易组织，在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济技术合作和竞争，对外开放进入了新阶段。

加入世贸组织6年，服务贸易出口额年均增长24.4%，高于同期13.8%的世界平均增速；金融、保险、电信等行业进一步开放，国际竞争力大大增强；企业对外投资步入较快发展期，2002年我国对外直接投资仅有27亿美元，到2007年已上升到265亿美元，6年间年均增速高达25.1%。

对普通人而言，对外开放带来了生活质量的切实提高。12月12日，在北京某公司工作的刘先生在商场给朋友买了一个生日蛋糕外加一个大果篮。“现在过生日都国际化了。”刘先生笑言，他的汽车是韩国现代，生日蛋糕是法式的，果篮里的水果包括泰国的山竹、越南的火龙果。“这要搁以前，吃碗长寿面就不错了。”

（本报记者**富子梅、李丽辉、许志峰、曲哲涵、崔鹏**采写）

本版责任编辑：欧阳洁

改革开放创造的“中国奇迹”举世瞩目，但辉煌中也浮现出一些不尽如人意的具体问题

# 正视“成长的烦恼”

田俊荣

改革开放30年，我们从“计划”走向“市场”，从“贫困”走向“小康”，从“短缺”走向“充裕”。改革开放创造的“中国奇迹”举世瞩目，但辉煌中也浮现出一些不尽如人意的具体问题。

这些问题，有的是思想观念问题，如国有资产流失、收入差距拉大、外资并购国内企业；有的关系百姓民生，如看病难、上学贵、房价高；还有的反映社会风气，如市场秩序混乱、权力腐败严重。如何看待这些问题，关系到继续推进改革开放的信心和决心。

应当说，有些问题是成长的烦恼，是改革发展到一定阶段出现的新问题。收入差距拉大，是告别共同贫穷、收入普遍增加、奔向共同富裕道路上的“烦恼”。通过改革收入分配制度、做大发展“蛋糕”，一定能扭转差距，减少差距，实现共同富裕。外资并购问题则是开放水平提升后出现的“烦恼”。过去，国内企业单薄弱小，跨国公司想并购也看不上眼；现在，大批中国企业借助并购跻身全球产业链，在国际商海上潇洒弄潮，不能不说是个进步。开放不能因并购而关门。力争在并购中受益，在竞争中双赢，这才是最佳的应对姿态。

有些问题，是由于改革不到位造成的，也只有深化改革才能解决。长期以来，与经济领域改革相比，社会领域的改革常常是“短板”。以医疗为例，为什么“看病难”？重要原因之一是卫生资源配置机制不合理。80%的医疗资源在城市，城市80%的资源又在大医院。生了病，在基层看不好、不放心，只能上大医院，甚至“全国人民奔协和”。为什么“看病贵”？重要原因之一是政府投入不足、“以药养医”的机制不合理。前些年，财政拨款仅占医院总收入的7%，其余都靠医院创收。如此，大处方、滥检查自然孳生。这说明我们的医药卫生体制还不完善，改革还要深化。

有些问题，是经验不丰富、设计不周密、操作不规范造成的。改革开放前无古人、世无先例、“本本”上没有答案，前进的道路上难免会有失误。怕出错而不敢改革，这才是大错。少数企业的国有资产也曾流失，但如果以此指责国企改革，那就有失偏颇了。2002年以来，国企利润年均增幅高达36%，国有经济的活力、控制力、影响力不断增加。

还有些问题，与改革开放没有必然联系，相反，它们衰渎的，正是市场经济公开、公平、公正的原则。不能把无序和腐败的账算到市场经济头上。市场经济是信用经济，不是无序经济。市场经济是法制经济，不是腐败经济。腐败，往往是体制转轨时期的权力寻租；遏制腐败，要靠改革，靠政府职能转变。

总起来看，种种问题的存在并不意味着改革的方向出了偏差。恰好相反，这些问题相当程度上是改革不到位、措施不完善的产物，也只有深化改革、促进发展才能解决。何以解忧？唯有改革！

改革开放的方向和道路完全正确，成效和功绩不容否定，停顿和倒退没有出路。应当继续毫不动摇地推进改革开放，不断完善社会主义市场经济体制，同时注重提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，让最大多数人共享改革发展的成果。

金海观潮

## 市场化改革四阶段

**突破起步（1978—1983年）——计划经济为主，市场调节为辅**

改革从农村突破：推行家庭联产承包责任制

企业改革的尝试：向国营工业企业“放权让利”

城乡商品市场恢复：发展农村集贸市场和城镇个体经济

尝试市场新体制：经济特区的设立与初步发展

**初有进展（1984—1991年）——有计划的商品经济**

农村改革深化：乡镇企业的异军突起

企业改革推进：承包制的普遍实行

流通领域改革：从“双轨制”到“价格闯关”

对外开放扩大：14个沿海城市开放、海南建省

**全面推进（1992—2001年）——建立社会主义市场经济体制**

国企改革深化：推行股份制与“抓大放小”

民营经济发展：从“补充地位”到“重要组成部分”

全面对外开放：涉外经济体制改革深化

劳动力市场形成与发展：农村劳动力转移和城镇劳动力就业

政府管理职能重要转变：初建宏观调控体系

**继续深化（2002年至今）——完善社会主义市场经济体制**

对外开放新阶段：加入世贸组织

完善所有制结构：国有资产管理体制改革、出台“非公36条”

生产要素进一步市场化：劳动力、资本、土地

政府与市场准确定位：推进政府行政管理体制改革

共享市场化改革成果：收入分配制度改革、完善社会保障体系

（雯 子）