

刚刚闭幕的中央经济工作会议,对明年经济工作进行了全面部署,其中一些新提法引人关注——

新提法释放新信号

本报记者 李丽辉 田俊荣 唐 帅

本月 10 日闭幕的中央经济工作会议,深入分析了当前国际国内形势,对明年经济工作进行了全面部署。其中的一些新提法,应该如何理解?释放了怎样的政策信号?本报记者就此专访了几位经济学家。

结构性减税 税制结构内部优化

【名词解释】
结构性减税:既区别于全面的、大规模减税,又不同于以往的有增有减的税负调整。结构性减税更强调有选择的减税,是为了达到特定目标而针对特定群体、特定税种来削减税负水平。

中央经济工作会议中明确提出“结构性减税”,如何理解?中国社科院财贸所副所长高培勇认为,这体现了财政宏观调控的新内涵。
他认为, 结构性减税强调税制结构内

部的优化,强调贴近现实经济的步伐,相对更为科学。有增有减的税负调整,意味着税收的基数和总量基本不变;而结构性减税则着眼于减税,税负总体水平是减少的。
从结构性减税的目的来看,显然是为了“保增长、扩内需、调结构”。在当前外部需求明显减弱的情况下,保经济增长的重点就是扩大内需,就是要拉动投资和消费。明年 1 月 1 日起全国实行增值税转型改革,就是一种结构性减税。增值税由生产型转为消费型,企业用于设备购置等投入可抵扣增值税,有利于鼓励企业投资,加快技术改造和优化结构,提高市场竞争力。
中央经济工作会议提出,要以提高居民收入水平和扩大最终消费需求为重点,调整国民收入分配格局。高培勇认为,税收政策在这方面也可发挥更大作用。比如个人所得税改革,不能简单地认为个人所得税减税就是调整扣除标准,而是应当在税制改革的既定框架下,实行分类征收与综合征收相结合的个人所得税制,使广大居民的税负水平更

加公平合理,从而进一步促进消费。

货币政策反周期调节 重在熨平经济波动

【名词解释】
货币政策反周期调节:指货币政策“逆经济风向行事”,当经济增长过快、通胀压力加大时,就实行从紧的货币政策。反之,当经济增长率下滑,或者有衰退风险之时,货币政策则要适度宽松。

对于中央经济工作会议指出的“要发挥货币政策反周期调节和保障流动性供给的重要作用”,中国社科院金融研究所货币理论与货币政策室主任彭兴韵解释说,所谓货币政策反周期调节,实际上就是指“逆经济风向行事”,当经济增长过快尤其是高于潜在经济增长率、通胀压力加大时,就实行从紧的货币政策,提高利率或者法定存款准备金率,紧缩货币供给与信贷,给过

热的经济降温,抑制过高的通胀率。反之,当经济增长率下滑,或者有衰退风险之时,货币政策则要降低利率,增加货币供应量和信贷总量,刺激投资和消费。
上世纪 90 年代以来,中国的货币政策实际上一直在进行反经济周期调节的操作。今年 7 月份之后,爆发于美国的次贷危机演变成了全球性的金融危机,这给中国经济增长带来了诸多的不确定性。在此背景下,中国宏观调控的首要任务就是保经济增长。为了实现这个目标,自 9 月中旬,货币政策就出现了方向性的转变,将原来从紧的货币政策转变成了不断下调利率、下调存款准备金比率并放弃对商业银行扩贷规模控制的宽松货币政策。

过去 10 余年来,中国货币政策在反周期的调节方面,已经经历了两次宽松的货币政策,主要任务就是为了保持适度的经济增长和扩大就业;经历了一次从紧的货币政策周期,主要任务是防止经济过热和通货膨胀。

货币政策的另一个重要任务就是维护金融体系的稳定。彭兴韵认为,反经济周期的调节与保障流动性供给两者并不是截然分离的。保障流动性的措施是多方面的,例如,直接降低中央银行对金融机构贷款的利率、降低法定存款准备金率等。今年 9 月以来,央行几次降息并调低存款准备金率,既是为了保增长的需要,也是为了支持金融体系流动性的需要。

最终消费需求与中间需求 细分需求,治标更要治本

【名词解释】
最终需求:指全社会的消费者对社会总产品的最终使用或消费。
中间需求:指生产者和商家为了转售、为了进一步加工或制造而进行的购买需求。

本次中央经济工作会议提出要“扩大

最终消费需求,带动中间需求”,中国人民大学经济学院教授杨志表示,无论从拉动经济增长还是促进经济发展的角度看,“扩大最终消费需求,带动中间需求”都是既治标又治本的手段。
“最终需求”指的是全社会的消费者对社会总产品的最终使用或消费;而“中间需求”则是指生产者和商家为了转售、为了进一步加工或制造而进行的购买需求。一般来说,社会生产现代化程度越高,最终消费需求带动中间消费需求的乘数就越大,从而最终消费需求带动的就业人口也就越多。
从中长期来看,如果没有最终消费需求支撑,那么投资需求将成为无效投资即“泡沫”,而无效投资是无法保证国民经济持续快速协调健康发展的。杨志说,投资的快速增长带来的是中间需求,只有扩大最终消费需求,才能有效带动投资需求增长。所以,这次中央经济工作会议明确提出要“通过扩大最终消费需求,带动中间需求,有效吸收和消化国内生产能力,形成发展新优势。”这在当前外需减弱、内需对“保增长”更为重要的情况下,具有更关键的意义。
如何扩大最终消费需求?很重要的一点就是要调整国民收入分配格局。此次中央经济工作会议明确,要提高居民收入在国民收入中的比重,国家将大力促进农民消费,稳定发展住房消费和汽车消费,着力发展服务消费和旅游消费。这些措施的落实会不断增强最终消费能力,将成为中国经济持续增长的真正动力。

紧贴需求
融资解困

浙江衢州开通『金融服务 110』

本报衢州12月14日电 (吴新波)“请问是‘金融服务 110’吗?我们公司技改项目想贷款 2000 万元,能帮助协调联系一下吗?”“我们已经记下了你们公司的信息和需求,马上联系有关银行,他们会在 5 个工作日内给予答复或上门办理。”在浙江衢州,企业想贷款、有难题,咨询服务有了新去处。12 月 12 日上午,衢州“金融服务 110”和“企业服务 110”同时开通,一条企业融资解困的“连心桥”由此架起。
和全国其他地区一样,今年以来,衢州众多企业受全球金融海啸影响,生产经营陷入困境,“融资难”等问题日益凸显。“保企业就是保经济、保稳定、保和谐。”衢州市委书记、市长孙建国认为,越是在企业困难的时候,政府越要转变服务方式,紧贴企业需求。在他的直接倡导下,“金融服务 110”和“企业服务 110”两个创新性服务平台应运而生,搭建起政府、银行、企业之间的连心桥。
“贷款难”和“放贷难”并存关键在于信息不对称。“金融服务 110”为此专门设计了服务网站、热线电话和电子信箱,及时发布、更新金融政策、信贷产品和项目融资等信息。企业只要登录网站,就可以填写融资申请表,工作人员根据内容批转给有关部门或金融机构,限定在 5 个工作日内予以答复或上门受理。
银行和企业对此十分欢迎。“这等于是给我们送信息、送客户。”建设银行衢州分行客户部经理童刚良表示。
一位企业家的话实实在在:“这是给我们企业注入了一针强心剂,渡过难关、加快发展的信心更足了。”

明年广义货币供应量争取增长 17%

本报北京 12 月 14 日电 为应对国际金融危机的冲击,贯彻落实党中央、国务院关于进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施,认真执行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,加大金融支持力度,促进经济平稳较快发展,国务院办公厅日前下发关于当前金融促进经济发展的若干意见。意见中明确,争取明年全年广义货币供应量增长 17%左右。
中国政府网 13 日发布了《国务院

办公厅关于当前金融促进经济发展的若干意见》。意见包括 9 方面内容,共 30 条。意见要求,要落实适度宽松的货币政策,促进货币信贷稳定增长。保持银行体系流动性充足,促进货币信贷稳定增长。根据经济社会发展需要,创造适度宽松的货币信贷环境,以高于 GDP 增长与物价上涨之和约 3 至 4 个百分点的增长幅度作为 2009 年货币供应总量目标,争取全年广义货币供应量增长 17%左右。

既开“绿色通道”又设“防火墙”

环评为科学发展护航

本报北京 12 月 14 日电 (记者孙秀艳)为拉动内需项目开辟一条快捷审批的“绿色通道”;为不符合规定的建设项目设置一道不可逾越的“防火墙”,形象地说明了当前环评工作的基本落脚点。在昨天结束的全国环境影响评价工作会议上,环境保护部部长周生贤要求各级相关部门扎实做好环评工作,为促进经济平稳较快发展提供优质的环评服务。
几年来,各地环保部门将总量控制作为环评审批前置条件,推动了污染物减排任务的落实。2006 年和 2007 年,

对火电、化工石化、钢铁、有色等国家重点调控行业,涉及投资近 1.5 万亿元的 377 个项目的环评,环保部门作出不予审批或暂缓审批的决定。
根据明年经济社会发展的大政方针,环评工作任务将异常繁重。周生贤表示,必须坚持创新理念,从过于单纯注重环境问题向综合关注环境、健康、安全和社会影响转变;推进环评管理方式改革,提高审批效率;自觉遵循经济规律和自然规律,增强环境保护参与宏观调控的预见性、主动性和有效性。

首个木本油料产业示范区落户云南

本报北京 12 月 14 日电 (记者顾仲阳、胡洪江)国家林业局与云南省人民政府日前签订合作备忘录,双方将加大对云南省木本油料产业发展的支持力度,力争到 2012 年将云南省建设成

为我国首个木本油料产业示范区。
根据规划,到 2012 年,云南将建成 1000 万亩木本油料丰产示范区,其中核桃 600 万亩、油茶 100 万亩、青桐 300 万亩,实现综合产值 200 亿元。

中国企业首次打入高端地铁车辆市场

本报北京 12 月 14 日电 (记者陆娅楠)内地第一个为香港特别行政区研制的地铁车辆项目——香港地铁有限公司车辆采购合同日前在北京签约。中国北车长客股份有限公司将为香港地铁

研制 80 辆地铁客车,合同金额为 11 亿港元。这标志着国内企业首次成功打入高端城市轨道交通车辆市场,具备了与世界一流轨道客车制造商同台竞争的实力。

在新的能源未来，
我们需要将不可能变为可能。

世界需要减少二氧化碳排放量，而碳捕集和封存技术可以捕获二氧化碳并将之安全地存储于地下。

在壳牌，我们正在世界各地开展这项工作，其中包括位于德国凯钦的二氧化碳封存项目，这是与欧盟合作开展的一个示范项目。

要完善碳捕集和封存技术并非易事，但我们坚信这项技术必将有助于解决二氧化碳排放问题。

欲了解壳牌如何面对新的能源未来，请访问壳牌能源之道网站：
WWW.SHELL.COM.CN/REALENERGY