

促进节能减排 实现科学发展

专家详解燃油税改革方案

本报记者 朱剑红 李丽辉 陆娅楠

提要

- 改革最主要的目的是抑制燃油的不合理消费
- 改革将进一步理顺税费关系，公平社会负担
- 国际油价大跌为燃油税改革提供了机遇
- 改革有利于促进汽车厂家研制节能技术
- 提高燃油税有助于治理公路“三乱”

燃油税改革方案征求意见稿公布后，在社会上引起了广泛反响。12月7日，记者就我国实施燃油税改革目的和意义以及读者关心的问题采访了有关部门专家。

国家发改委价格司负责人表示，成品油价税费改革的最主要目的，是为了保持我国经济社会的可持续发展，抑制燃油的不合理消费。近年来，我国经济发展与资源环境的矛盾突出，节能减排工作任务艰巨。一方面，随着经济发展和人民生活水平提高，我国对石油的需求不断增加。由于资源匮乏，我国从1993年由石油净出口国变为净进口国，对外依存度逐年提高，目前已达到50%。另一方面，我国石油利用效率低、单耗水平高、浪

费现象严重。随着机动车保有量的快速增长，耗油量急剧增加，燃油污染也日益严重。目前大城市80%以上的一氧化碳、40%以上的氮氧化物，来自机动车尾气排放。

国务院发展研究中心产业经济研究部部长冯飞表示，我国经济社会发展与资源环境的矛盾不仅十分突出，并且将长期存在。近年来，国际石油市场价格急剧上涨和大幅波动，以及国际石油地缘政治的日趋复杂，对我国石油安全造成极大威胁。另一方面，我国的石油利用效率低、浪费现象十分严重，机动车百公里油耗比发达国家高20%，而且高油耗、大排量汽车发展迅速，我国的汽车平均排量比富裕程度较高的欧洲还要大得多，小排

量、节能环保型汽车也因发展环境不利而受阻。其重要原因之一是，在成品油价税费环节上缺少有效的手段，以引导公众的消费行为，购买、使用节能环保汽车。

冯飞告诉记者，改革就是要形成“多用油多负担，少用油少负担”的机制，有助于小排量和节能环保汽车的发展，促进公共交通发展，抑制浪费。近期国际油价的大幅度回落，为在不提高成品油价格的前提下引入这种机制，提供了良好的时机。这次改革不仅不提高成品油价格，而且因相关收费的取消减轻了社会负担，符合当前扩大内需、保持经济平稳较快增长的要求，同时有助于节能减排，推动汽车工业的技术进步和结构调整，有利于形成节约型的生产方式和消费方式，促进科学发展。

财政部税政司有关负责人指出，这次燃油税改革的意义，是规范税费制度，进一步理顺税费关系，公平社会负担。同时，对燃油消费税实行从量定额征收，多用油者多交税，有利于发挥税收的杠杆作用，促进节能减排、环境保护、优化经济结构和促进经济发展方式

转变。在不提高油价的前提下实施这项改革，不会增加用油者现有负担，又能依法筹集交通基础设施养护、建设资金。这次调整税额后形成的税收收入一律专款专用，主要用于替代公路养路费 etc 6 项收费的支出，补助各地取消已审批的政府还贷二级公路收费，并对种粮农民、部分困难群体和公益性行业给予必要的扶持。

国家税务总局货物和劳务税司副司长龙岳辉说，这次燃油税改革，是在现行税制下通过提高成品油消费税实现的，没有单独设置新的税种，符合简化税制的原则。这样，有利于降低税收征管成本，税务部门可以不必另外设置机构、增加人员，就能够完成新增加的征收工作。对全国4000多万汽车用户来说，燃油税替代公路养路费等6项收费，消费者的购油税已经含在油价里了，省了交税这道手续，也免去了过去四处跑路专门交费的麻烦。

交通部公路科学研究院院长周伟认为，目前，国际油价跌破每桶50美元，国内油价存有降低的空间，加税后，不会对燃油使用者造成过重的负担，能达到对社会总体减负的效果，是燃油税改革的机遇。征收燃油税也是以经济手段促进发展方式转

变，调整产业结构，实现资源优化配置，推进国家节能减排战略的必然选择。征收燃油税实行从量定额的计征方法，征税多少与用油量多少相关联，能有效反映石油资源稀缺程度，又兼顾社会各方面承受能力的形成机制，促进资源节约。

周伟强调，燃油税的开征还有利于汽车产业升级，促进厂家研制更高性能的发动机和节能技术。燃油税从燃油经济性上体现运输成本，将鼓励交通运输装备制造制造业和运输行业开发使用更加专业化、大型化、燃油经济性更高的运输工具，使企业升级改造，形成节能减排的运输方式。

交通部规划研究院副院长兼总工程师关昌余认为，燃油税改革有利于治理公路“三乱”，规范运输市场管理。举例来说，我们常说不同意汽车运煤，因为这是用高级能源运输低级能源。但是过去一年只需缴纳固定的养路费，多运几趟多挣钱，现在司机们恐怕就要算细账了，这对于从源头抑制超载超限，保障安全运输有积极的作用。此外，燃油税改革将逐步取消已审批的政府还贷二级公路收费，最终的目的还是要在体现资源稀缺性的基础上，还利于民，让道路回归公益性，更好地服务百姓出行。

燃油税改革影响百姓几何

本报记者 李丽辉

燃油税改革方案公布后，绝大多数的网友对成品油价税费改革表示理解。也有一些网友对某些具体问题提出了疑问。12月7日，财政部财科所副所长刘尚希接受记者采访，针对网友关心的问题进行解读。

普通家用汽车每年行程16000公里之内，税负是减少的

有的网友认为目前的燃油税提高较多，可能会增加负担。网友提出，想知道燃油税的税率是如何确定的，开车人每年跑多少公里税负支出与税前基本持平？

财政部财科所副所长刘尚希说，从方案来看，费改税的思路是用“税”来替代“费”，消费税提高所增加的税收，与取消的6项收费所减少收入大体相当，这样一个提高水平是合适的。如果燃油税提高的幅度不够，就会导致用于公路建设和养护的费用比原来减少，养路修路这方面就可能引发新问题，最终还是会影响消费者上路出行。

刘尚希解释说，增加的税收与减少的收费在总额上相当，意味着用油者的总体税负没有明显变化。但具体到每位开车者来说，他们的税负会因为车的油耗、行驶里程不同而变化。

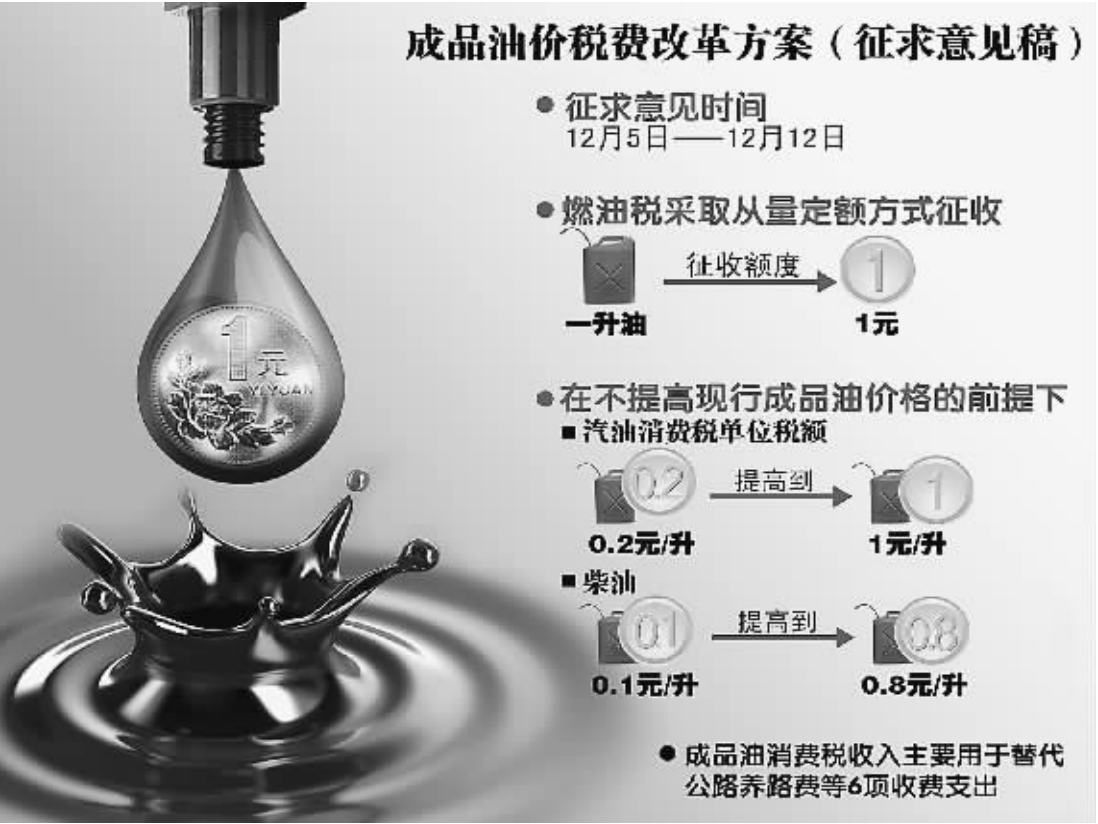
可以简单地算一下账：拿私家车来说，税前每位车主每年要在

油价之外再交1300多元养路费；这1300多元费折合含税，按每升汽油增0.8元计算，大约相当于1600升汽油所增加的税额。如果一辆普通家用汽车的每百公里油耗为10升，那么以这辆车每年行程在16000公里之内，其税负比税前是减少的；如果行程超过了这个数，那税负就会比原来交养路费还要高。如果开的是大排量、高耗油的“悍马”之类，他的税负会增加更多。多用油者多交税，能够更好地体现公平原则。

有人提出，燃油消费税提高会不会增加消费者负担？刘尚希认为，这次燃油税改革的特点是“价、税、费”联动。可能有人觉得，油价本来应该降，现在没降还是亏了。实际上，应该降的油价被增加的税抵消了，而增加的税取代了养路费，“价、税、费”一圈联动下来，消费者省钱体现在不用再交养路费上。

明年1月1日，含税油价不会高于现行油价

有网友担心，税改会增加某些行业的营运负担。一位出租车司机在网上留言：“我一直关注燃油税费改革的消息，国家给出出租车行业提供临时补贴，这无疑给我们吃了颗定心丸。”不过仍有网友关心税改对客运、货运行业的影响，甚至担心税改会使年底的客运涨价。



CFP 供图

对于热议中的燃油税改革，相信大多数的有车族了解情况后，都不会惊慌。此次燃油税改革，有两大要点：一是在不提高现行油价的情况下实施这项改革。二是燃油税实行从量征收，取消公路养路费等原有的6项收费。油价不增，养路费又取消，这么一算，用油者的总体负担并不会增加。拿北京为例，取消养路费，有车族们一年等于少交了1300多元。只要你不是开着悍马、路虎这样的大排量汽车一天到晚开着劲儿烧油，就寻常过日子计，负担能增加吗？

由此看来，制定这项政策时，有关部门充分考虑了消费者的利益。应该说，推出这项改革，正逢其时。这些年，养路费“一刀切”的征收方式，早为人们所诟病：不管你是从北京到南京，还是从家属院到办公区（抑或就是将车终年泊在车库里），一年中要交的养路费都一样多。

如此交费，对于掰着指头过日子的百姓来说，心里不平衡完全可以理解！改革后就不一样了：燃油税按量计税——每升汽油的消费税为1元钱。多用油者多交税，少用油者少交税。无论从哪个角度讲，都是公平合理之举！

说正逢其时，还与推出的时机有关。近几年，国际油价节节攀升，为了安定人民生活，国内油价并没有随之大幅上涨，而是国家通过补贴的方式平抑了油价。

实事求是地说，此举在减少社会震荡的同时，也形成了国内成品油价格与国际原油价格倒挂。目前，国际市场油价大幅回落，正是完善成品油价格形成机制的有利时机。国内成品油价格高出的这一块，正好用来提高燃油消费税。

也许有人会问：目前，国际原油价格已经从147美元降到了40多美元，国内油价能不能也随行就市大幅降低？实行燃油税改革后，多用油要多交税，会不会抑制石油消费，影响当前扩大内需政策的效果？

这就牵涉到算大账与算小账的问题。受国际金融危机影响，眼下，我们确实需要通过拉动消费来扩大内需。但是，我们一定要厘清这么一点：促进消费绝不是鼓励浪费。

人口大国、资源贫乏的现实告诉我们，任何时候，坚持可持续发展，节能减排，都应该是我们工作的出发点。

从我国能源现状来看，石油的储备并不多。改革开放以来，随着经济社会的全面发展，能源紧缺这一问题日益突出。从1993年始，我国已由石油净出口国变为净进口国。目前，国内石油需求的一半以上需要进口。此外，随着机动车保有量的快速增长，耗油量急剧增加，燃油污染也日益严重。目前大城市80%以上的一氧化碳、40%以上的氮氧化物来自机动车尾气排放……

试想一下：在此情况下，如果油价过低，消费需求进一步增长会带来什么结果？势必会给我能源供给、交通、环保等方面带来更大压力，最终影响经济社会的发展。

因此，从政府的层面来讲，一项政策的出台不仅要顾及当前，更要利于长远！而对我们老百姓来讲，不与子孙抢食，给后人留下碧水、蓝天，恐怕是我们基本的做人的良知。

不算眼前个人得失“小账”，算清国家经济发展“大账”。你我都应该这样！



南极考察三线作战

雪龙船突破南纬 69 度

本报南极中山站12月7日电（记者余建斌）据正在海冰上破冰前进的雪龙船向中山站通报，目前雪龙船已经突破南纬69度，越过了巨大乱冰区，到达了南纬69度07分、东经76度14分的位置，离中山站15海里，正寻找合适海冰面进行卸货作业。

前几天，受气旋影响，中山站区和雪龙船所在的区域狂风暴雪不断，12月6日最大风速达23米每秒，能见度很低，整个考察队紧紧抓住天气晴好的间隙，在雪龙船、内陆集结出发地、中山站分头执行各项考察任务。

风雪间隙，内陆队赶赴集结出发基地作业。截至12月7日，内陆队已将23个空雪橇全部安装好并归拢整齐，为后续作业腾出场地。

中山站改造建设也在进行中，第三座钢结构搭建已完成大半。部分科考队员则开始执行相关的极地科考任务。

全彩色真丝织锦艺术珍藏品

五牛图

赵孟頫题

如需订购，请填写回执单，并加盖单位公章传真或邮寄至我单位。我们收到回执单后立即发货。

当您收到货物后，请将货款汇入我单位。传真：010-65518108

订购回执单			
购买单位	职务	汇款方式	购买单位盖章
详细地址	手机	☐ 邮汇 ☐ 银行	
电话	收货人	邮编	
产品名称		售价(元)	订数(套)
全彩色真丝织锦画《五牛图》横轴 画芯规格：高19.5cm×长155cm 高档锦盒装		1260.00	
全彩色真丝画《齐白石·牡丹图》立轴 画芯规格：高67cm×宽32cm 高档锦盒装		760.00	
全彩色真丝画《徐悲鸿·奔马图》立轴 画芯规格：高54cm×宽32cm 高档锦盒装		760.00	
全彩色真丝画《徐悲鸿·松石图》立轴 画芯规格：高67cm×宽39cm 高档锦盒装		760.00	
全彩色真丝画《何香凝·梅花图》立轴 画芯规格：高67cm×宽32cm 高档锦盒装		760.00	

北京湖山书苑文化艺术有限公司 地址：北京东城区东直门南大街14号保利大厦778室 邮编：100027

先发货 后付款 电话订购：010-65518198 65518168 传真：010-65518108 65518208 联系人：李瑞雪

《五牛图》真情祈福

2009年，中国传统生肖己丑“牛”年，“牛”为“六畜”之一；自古以来，中国人爱牛、尊牛、敬牛，视其为“富裕，美好，兴旺”的象征。

《五牛图》简介

《五牛图》成功之处在于充分体现了五牛的神韵，作者通过观察牛的脾性，将人的感情带入笔端，生动地刻画出了牛的神情和形象，以简练的线条勾勒出牛的骨骼转折，筋肉缠裹。笔法老练流畅，线条富有力度和精确的艺术表现力。通过对牛眼神的着力刻画，将牛既温顺又倔强的性格表现得极为传神。《五牛图》表现了牛与人在生活中不可分割的关系，也表达了作者对当时社会生产中必不可少之牛的喜悦之情。《五牛图》现珍藏于北京故宫博物院。

《五牛图》作者简介

韩滉(公元723—787年)字太冲，唐代名相韩休之子。唐代中期的政治家和画家，从玄宗至德宗，历任藩镇、宰相。

他喜爱丹青书画，兼通音律，善鼓琴。书画格调高逸，工草书，得张旭笔法；画师随探微，尤擅画人物、畜兽、农园风俗等。《五牛图》是其代表作。