

本报南昌 12 月 5 日电 （记者刘建林）江西省日前决定，明年安排 60 亿元资金，围绕 8 个方面，集中办好民生工程 60 件实事。

江西省委省政府要求，2009 年民生工程突出“雪中送炭”，切实解决好人民群众最需要解决的问题，使真正困难的群众直接受惠，让公共财政的阳光真正照在百姓身上。

新一轮民生工程的 8 方面包括：努力扩大就业和促进创业，加快农村富余劳动力转移，加强就业培训，扩大小额担保贷款规模，帮助残疾人就业；继续完善社会保障体系，提高企业退休人员养老金水平；不断提高社会救助水平；大力加强医疗、保障和食品药品安全；积极发展教育、文化、体育等各项社会事业；加大保障性住房建设力度，扩大廉租

惠泽众生 播洒希望

广西壮族自治区五十年扶贫攻坚纪实

本报记者 鹿革平 郑盛丰 谢建伟



“山高石多弄场深，缺土少水难生存；群山莽莽铺大地，十家农户八家贫。”

千百年来，这首民谣不知唱出了多少壮乡人的无奈和酸楚。

然而，经过 50 年的艰苦奋斗，广西实现了从贫困程度较严重到基本解决温饱的历史跨越，并大步向建设小康社会的宏伟目标迈进。

昔日的荒山野岭，如今绿树葱郁，丰收的果实在枝头上摇曳；昔日的穷山僻野，如今路网通电话，灿烂的笑容绽放在各族村民的脸庞。

开展扶贫会战，奠定贫困地区发展基础

“饮水靠天，行路靠爬”，“全国忙开放，广西在站岗；全国奔小康，广西在喝汤（米汤）……”

长期以来，由于自然、历史、社会等多种原因，广西贫困地区的基础设施十分薄弱，农村群众的生产生活条件十分恶劣。直到上世纪 70 年代后期，还有部分群众饮水难、行路难、用电难、看病难。到 2000 年，广西仍有贫困人口 800 万人，其中未解决温饱的贫困人口就有 150 万人。

自治区党政领导对此深感不安：上百万群众不脱贫，谈何共同富裕、和谐发展？于是，广西从解决贫困群众最关心、最迫切、最现实的切身利益入手，以 28 个国家扶贫开发工作重点县及 4060 个贫困村为重点区域，开展一系列卓有成效的扶贫攻坚大会战。

2000 年 8 月，边境 8 个县、市、区（那坡、靖西、大新、龙州、凭祥、宁明、防城、东兴）开展建设大会战。广西投入 21 亿多元资金，两年后千里边境线和 8 个边境县、市、区基础设施落后的状况明显改善。

2003 年 4 月 19 日，广西断然决定缓建自治区政府办公大楼，投入 22 亿多元资金，在东兰、凤山、巴马这三个被称为“老区中的老区”的贫困县全面开展基础设施大会战。

此后，广西一鼓作气，又连续掀起了三次新的大会战高潮：2007 年，投入 16.25 亿元资金，开展都安、大化等大石山区五县基础设施建设大会战；2008 年，又分别投入 14 亿元和 5 亿元资金，开展桂西五县和边境八县兴边富民基础设施建设大会战。

广西贫困地区发生了巨大的变化：7.8 万公里的乡村公路修起来了，县县通柏油路、乡乡通等级公路的目标实现了；累计修建了 19 万多处的人畜饮水工程，解决了 930 多万人的饮水难问题；贫困村修建沼气池 73 万多座，沼气入户率由 2000 年的 8% 上升到 2007 年的 42%，农民煮饭不用柴，青山绿水受保护……

国务院扶贫办认为：广西贫困地区能在短时间内发生巨变，“大会战”是有力的杠杆，这为全国解决连片贫困问题提供了很好的思路 and 成功的范例。

狠抓产业培育，增强贫困地区造血功能

广西贫困地区不乏资源，平果的铝土矿，西林的水力资源，东兰的板栗，凤山的矿产都驰名远近。但在漫漫岁月中，这些好东西都“藏在深闺人未识”。

百色的铝土矿远景储量超过 10 亿吨，占全国总储量一半以上。过去，由于交通不便，一直无法开发。经过 10 多年的交通建设，百色不仅通了铁路和高速公路，还通了空中航线。这样，资源优势转化为经济优势就有了基础。百色市委书记刘正东介绍，百色将成为中国乃至亚洲重要的铝工业基地。

在被称为广西“区尾”的西林县，境内 122.5 公里的驮娘江所蕴藏的 23 万千瓦水能源，正由粤商投资 11.8 亿元开发 11 个梯级水电工程。现在，仅电力每年就可提供税收 1000 多万元。有了电，西林通过招商引资，大力发展加工业。目前，姜晶厂、木材加工厂、桐油加工厂等已经投产，并取得良好效益。

大会战后，东巴凤三县的基础设施大为改善，引来了山外的“金凤凰”：福建客商投资 7000 万元在凤山建黄金冶炼厂，澳大利亚商人投入近亿元开采金矿；浙江、安徽等地企业也纷纷进入，当地很多农产品实现了就地加工。现在，东巴凤三县特色产业初成规模，板栗、八角、油茶、蚕茧、中草药以及矿产等 9 大深加工企业，正在做大做强。

自治区副主席高雄说，仅 2000 年至 2007 年，自治区就安排财政扶贫资金 4.6 亿多元，扶持贫困村发展特色产业。现在，旅游、种果、养殖等特色优势产业正在形成，已覆盖了 3860 多个贫困村屯共 470 多万人。

爱心汇聚壮乡，扶贫事业不断发展壮大

今年 9 月 1 日，百色祈福高中 3000 多名师生欢聚一堂，共庆秋季开学典礼。全国扶贫基金会副会长、广州市政协原主席陈开枝来到师生们中间。

9 年来，这位可敬的老人，带着广州人民的深情厚谊，帮助百色建起 6 个移民搬迁开发区，建设异地安置点 120 多个，安置大石山区贫困群众 4 万多人。

正是五湖四海的爱心汇聚，让壮乡扶贫事业不断发展壮大。1995 年以来，广西通过与国际援助组织和机构加强合作，累计引进外资 25.92 亿元人民币。

此外，中直、区直以及各级党政机关企事业单位投入 6.2 亿元帮扶资金，对广西贫困村进行定点帮扶；各民主党派、工商联支持引进帮扶资金，扶持农民增收项目 208 个，修建学校 70 所，资助贫困学生 1.2 万多名。

50 年风雨历程，50 年扶贫开发，我们看到一组令人欣慰的数据：广西全区农村绝对贫困人口已于 1986 年底的 1500 万人下降到 2007 年底的 65 万人，贫困地区农民人均纯收入增幅连续 7 年高于广西全区水平。

广西的扶贫探索和扶贫成效，引起了国际社会的广泛关注。经过实地考察后，世界银行副行长梅慈卡尔松这样评价说：准确了解广西扶贫为什么如此成功的原因，将有益于中国的整体扶贫开发和全球的扶贫努力。

黑龙江省的农村泥草房“量大、面广、分散”，至去年底仍有 180 万户、630 多万农民居住在泥草房中，占全省农户数的 1/3。今年，黑龙江省将“农村泥草房改造”确定为“十项民生工程”之一，提出用 8 年时间基本消除农村泥草房，每年平均改造建设 20 万户农房，使 85% 以上的泥草房得到改造；改造建设的农房中 70% 以上为节能环保型住房。

在各项补助扶持政策的引导下，黑龙江广大农村迅速掀起泥草房改造的热潮。黑龙江把推进节能省地住房与泥草房改造结合，沼气、太阳能、节能墙板等新型建筑环保材料得到广泛使用。今年全省新建农房中有 7.93 万户是节能、省地、环保型住房。

黑龙江农村泥草房改造全面推开

本报哈尔滨 12 月 5 日电 （记者曹红海）连日来，黑龙江省泰来县平洋镇双山村黄淑贤一家人忙活着搬新家。她家今年得到省上的泥草房改造补助，建起了 130 平方米的砖瓦房，成为全县农村泥草房改造工程 1900 受益户中的一员。今年，黑龙江省完成农村泥草房改造建设 20.18 万户，建设面积 1715 万平方米，总投资达 125.2 亿元，改造

首批 13 个国家可持续发展先进示范区挂牌

本报北京 12 月 5 日电 （记者施芳）在 22 年开展可持续发展实验区的基础上，我国首次确定了 13 个国家可持续发展先进示范区。全国政协副主席、科技部部长万钢今天为示范区授牌并讲话。

万钢说，在新的历史时期，实验区、示范区要成为经济社会发展新理念和新模式的创新区，而示范区更要成为新技术、新成果推广转化的先行区和新经济发展和新兴产业发展的孵化区，成为贯彻落实科学发展观、促进区域可持续发展的重要载体和平台。示范区在建设过程中要更加突出科技是第一生产力的重要作用，促进区域经济社会可持续发展，不断创新思路和方法，与时俱进地加强地方可持续发展能力建设。

首批确定的 13 家国家可持续发展先进示范区是：北京市西城区、四川省成都市金牛区、湖北省武汉市江岸区、重庆市北碚区、湖南省资兴市、江苏省江阴市、江苏省大丰市、山东省日照市、山东省烟台市牟平区、黑龙江省肇东市、河北省正定县、安徽省淮南市毛集区、山东省青岛县。

据了解，我国可持续发展实验区建设始于 1986 年的社会发展实验试点工作。截至目前，我国共建立国家可持续发展先进示范区 13 个、国家可持续发展实验区 50 个，省级可持续发展实验区 100 余个，遍及全国 87% 以上的省、自治区和直辖市。



2009 届复旦大学毕业生“名校名企优才”联合招聘会 12 月 4 日举行，200 多家用人单位聚集复旦，为 2009 届毕业生提供了近 4000 个就业机会。上海各所大学两万多名应届毕业生参加了此次招聘会。许多国有企事业单位和地方政府组团参会成为今年招聘会的最大亮点。图为招聘会一角。

本报记者 张悦摄

欧盟对中国禽肉熟制品恢复开关

本报北京 12 月 5 日电 （记者龚雯）记者从商务部获悉：今天，诸城外贸有限责任公司合同数量共计 600 吨的熟制鸡肉产品中的 60 吨，从青岛港启运前往比利时安特卫普，成为欧盟开关后第一批输欧的中国禽肉熟制品。

中国食品土畜进出口商会会长霍建国表示，在当前全球经济增长放缓，贸易环境趋紧的情况下，欧盟对中国禽肉熟制品出口解禁，将产生较大的积极影响。2002 年 1 月，欧盟以从中国进口的部分动物源性食品中含有氯霉素残留，以及中国农兽药残

留监控体系未达到其要求为由，禁止从中国进口动物源性产品。2004 年 1 月，针对中国部分地区暴发高致病性禽流感疫情，欧盟继续全面禁止进口中国生产的禽肉产品。至今已长达 6 年时间。

近年来，我国禽肉产业发展很快，目前禽肉年产量约 1500 万吨，出口高峰时约达 200 万吨，出口额最高达 10 亿美元。欧盟禁止进口我国禽肉产品后，企业加大内部质量控制，实施标准化生产，做到产品质量从肉禽饲养、屠宰、熟制加工等环节完全符合欧盟标准。

本报北京 12 月 5 日电 （记者朱剑红）据国家发改委提供的信息，今年新增 1000 亿元中央投资用于交通基础设施方面的 280 亿元投资计划已全部下达。其中铁路 150 亿元，高速公路 50 亿元，农村公路 50 亿元，中西部支线机场和西部干线机场 30 亿元。预计 280 亿元新增投资将带动社会投资 520 亿元，全年完成投资将比原计划增加 800 亿元。

总量扩张与结构优化并重，是这次安排投资的突出特点。铁路、国家高速公路、农村公路和机场项目是这次新增交通投资的重点，而铁路项目又是重中之重。始终坚持效率优先兼顾公平的原则是又一个特点。

新增二百八十亿元交通基础设施投资计划下达

铁道部

一百五十亿新增资金全面落实

本报北京 12 月 5 日电 （记者陆娅楠）2008 年第四季度中央新增预算内资金投入铁路重点建设项目的 150 亿元投资计划已经全面落实，现场施工有序展开，监管机制也已建立。

按照中央投资要优先安排产业链长、经济拉动效应大的项目，增加完成实物工作量的要求，铁路部门决定将这 150 亿元资金安排在高速铁路、煤运通道、资源开发性西部铁路等 25 项已开工的重点建设项目上。

此外，明年拟新开工的铁路建设项目已有了相当数量，建设资金筹措工作进展顺利，为 2009 年完成基本建设投资 6000 亿元、2009 年和 2010 年国家再批复铁路建设投资规模 2.5 万亿元奠定了良好基础。

为建立规范的税费体制和完善的 price 机制，促进节能减排、环境保护和结构调整，公平负担，依法筹措交通基础设施养护和建设资金，根据《中华人民共和国公路法》等有关法律、法规规定，国家发展改革委、财政部、交通运输部、国家税务总局特拟定成品油价税费改革方案。

一、成品油价税费改革的总体思路

规范政府收费行为，取消公路养路费 etc 收费；在不提高现行成品油价格的前提下，提高成品油消费税单位税额，依法筹集交通基础设施养护、建设资金；完善成品油价格形成机制，理顺成品油价格。

二、关于燃油税费改革

（一）取消公路养路费 etc 收费。取消公路养路费、航道养护费、公路运输管理费、公路客货运输附加费、水路运输管理费、水运客货运输附加费 etc 六项收费。逐步有序取消已审批的政府还贷二级公路收费。

（二）成品油消费税单位税额安排。汽油消费税单位税额由每升 0.2 元提高到 1 元，柴油由每升 0.1 元提高到 0.8 元，其他成品油单位税额相应提高。汽、柴油等成品油消费税法内征收，单位税额提高后，现行汽、柴油价格水平不提高。

（三）成品油消费税收入的使用。这次调整税额形成的成品油消费税收入一律专款专用，主要用于替代公路养路费 etc 六项收费的支出，补助各地取消已审批的政府还贷二级公路收费，并对种粮农民、部分困难群体和公益性行业给予必要扶持。

三、关于完善成品油价格形成机制

国产陆上原油价格继续实行与国际市场直接接轨，国内成品油价格继续坚持与国际市场有控制地间接接轨，建立和完善既反映国际市场石油价格变化和企业生产成本，又考虑国内市场供求关系；既反映石油资源稀缺程度，又兼顾社会各方面承受能力的价格形成机制，促进资源节约 and 环境保护。

国内汽、柴油出厂价格以国际市场原油价格为基础，加国内平均加工成本、税收和合理利润确定。将现行汽、柴油零售基准价格允许上下浮动改为实行最高零售价格。最高零售价格以出厂价格为基础，加流通环节差价确定，并将原流通环节差价中允许上浮 8% 的部分缩小为 4% 左右。国家将继续对成品油价格进行适当调控。

国内成品油价格按完善后的机制运行后，当年成品油价格变动引起的农民种粮增支，继续纳入农资综合直补政策统筹安排，对种粮农民综合直补只增不减；出租车在运价调整前，继续由财政给予临时补贴。渔业（含远洋渔业）、林业、城市公交、农村道路客运（含岛际和农村水路客运），补贴标准随成品油价格的升降而增减。各地要继续做好城乡低保对象等困难群体基本生活保障工作。

四、相关问题及解决措施

（一）妥善安置交通收费征稽人员。在地方各级人民政府统一领导下，多渠道妥善安置，中央相关部门给予指导、协调 and 支持，确保改革稳妥有序推进。

（二）确保取消收费政策到位。取消公路养路费 etc 收费后，要加强监督检查，确保取消收费政策落到实处，严格禁止变相新增收费项目、乱收费。对违反规定的，要严肃查处，并追究相关责任人的责任。

（三）加强成品油市场监管。加强油品市场监测 and 监管，严厉打击虚假销售偷逃税款、油品走私、经营假冒伪劣油品以及合同欺诈等违法行为，确保成品油市场稳定。

五、实施时间

成品油价税费改革方案自 2009 年 1 月 1 日起实施。

（新华社北京 12 月 5 日电）

专家评点燃油税费改革

本报记者 李丽辉

- 有利于鼓励社会节约能源、减少污染
- 在推进改革的同时兼顾各方面承受能力
- 没有增加大多数消费者负担

12 月 5 日，国家发改委、财政部、交通运输部、税务总局公布了《成品油价税费改革方案（征求意见稿）》，向全社会公开征求意见。记者在第一时间采访了有关专家，就燃油税费改革方案的内容 and 意义进行解读。

中国社科院财贸所副所长高培勇认为，从方案的内容看，不是简单的费改税，主要目的是要建立一个科学发展的机制，推进节能减排。燃油税费改革实行从量征收，意味着消费者多用油多交税、少用油少交税，与统一定额缴纳养路费相比，新方案显然更加公平合理，有利于鼓励社会节约能源、减少污染。

高培勇说，燃油税费改革实行从量征收，而不是此前传说的按油价的 30%—50% 征收，表明政策充分考虑了消费者的承受能力。也就是说，无论油价怎样涨涨跌跌，消费者要交的燃油税只与他消费的油量有关，而与价格无关。这样，就可以避免因油价上涨给消费者带来的高油价和高税负的双重压力。

高培勇强调，近年来，我国出台了一系列促进节能减排的财政税收政策，比如，前不久财政部出台了加大对排量汽车提高消费税的政策。此次燃油税的出台，应该看成是这一系列政策的延续。燃油税政策从当初酝酿到现在向社会征求意见，已经经历了近十年头，可谓十年磨一剑。现在国际油价低位运行，是推出燃油税费改革的最好时机，因为此时推出可以 not 增加消费者负担，有利于政策和油价的平稳过渡，改革成本相对较低。

财政部财政科学研究所副所长刘尚希认为，从方案看，此次改革对特殊行业和群体因燃油税改革而增加负担的问题考虑得比较细密、周到。方案特别提到，国内成品油价格按完善后的机制运行后，当年成品油价格变动引起的农民种粮增支，继续纳入农资综合直补政策统筹安排，对种粮农民综合直补只增不减；出租车在运价调整前，继续由财政给予临时补贴。渔业（含远洋渔业）、林业、城市公交、农村道路客运（含岛际和农村水路客运），补贴标准随成品油价格的升降而增减。这样，有利于减轻这些行业的负担，保护农民种粮的积极性。

清华大学经济管理学院教授白重恩指出，与大多数国家相比，我国的油价一直属于中低水平，不仅低于欧洲等发达国家，也低于印度等发展中国家。比我们油价低的有美国和一些石油生产国。此次燃油税费改革没有增加大多数消费者负担，这一点说明政策是从实际出发，具有较好的可行性。

白重恩强调，油价过低虽然可以减轻消费者负担，但从长远看并不利于节能减排和社会发展。比如，美国长期以来实行低油价，结果导致美国汽车生产商没有节能的动力，多年来生产的汽车大多是高耗能的大排量汽车，它的竞争力显然不如日本的小排量轻便汽车。对此，我们的汽车工业应该吸取教训，未雨绸缪，做好汽车节能减排方面的技术革新。

成品油价税费改革方案

（征求意见稿）