

高举旗帜 科学发展

——改革开放 30 年系列调研报告(16)

编者按:甘肃省定西市弘扬“领导苦抓、部门苦帮、群众苦干”的“三苦”精神,发挥比较优势,注重引进国际先进生产模式,把小土豆做成了大产业,形成了种草养畜——增粮增收——改善生态的循环经济模式,初步走出了一条自然条件恶劣地区脱贫致富的成功路子。定西的经验,关键一条是苦干加会干。苦干就是发扬“人一能之我百之”的“三苦”精神;会干就是要顺应天时,遵循自然规律;顺应市场,遵循经济规律;顺应时代,遵循科学规律,“三个顺应、三个遵循”的本质就是科学发展。定西的成功实践启示我们,我国广大贫困地区只有坚持艰苦奋斗、切实贯彻科学发展观,脱贫致富的路才能越走越宽广。

一、改革开放之初发展的基本条件和改革开放以来发生的巨大变化

定西市位于甘肃中部,总面积 2.033 万平方公里,辖安定及通渭、陇西、渭源、临洮、漳县、岷县 1 区 6 县,119 个乡镇、2 个街道办事处,常住人口 292.66 万,其中农业人口 258.36 万,占 88.3%。总耕地面积 770.6 万亩,农村居民人均 2.9 亩。全市海拔 1640—3941 米,年降水量 300—500 毫米。境内山大沟深、生态脆弱、干旱多灾,自然条件比较严酷。定西是中华民族黄河文明的重要发祥地,是古“丝绸之路”重镇,也是新欧亚大陆桥必经之地。境内有新石器时代的马家窑文化、齐家文化,青铜器时代的辛店文化、寺洼文化,以及甘肃四大文化之一的陇西李氏文化。矿藏资源主要有红柱石、花岗岩、大理石等,储量分别为 0.24 亿立方米、10 亿立方米和 1.5 亿立方米,另有金、银、铜、锑等小型矿藏零星分布。黄河上游一级支流洮河流经岷县、渭源、临洮 3 县,水能资源理论蕴藏量 88 万千瓦,可开发利用 35 万千瓦。同时,还有以自然风光为主的国家 4A 级景区漳县贵清山、遮阳山以及被列入全国百个红色旅游经典景区的红军长征通渭“榜罗会议”和岷县“岷州会议”纪念馆等旅游文化资源。

历史上的定西曾经是一块比较富庶的地方,但到了近代,由于自然、社会等原因,定西成了全国最贫困的地方之一。近代以来的定西可以用三句话来概括:一是“陇中苦瘠甲于天下”。这是清朝陕甘总督左宗棠 1876 年给朝廷的奏折里讲的,当时的陇中就是现在的定西一带。二是“定西群众生活还这么困难,政府有责任”。这是 1972 年新中国总理周恩来讲的。当年,周总理听了定西人民生活极度困难的状况后难过得流下了眼泪,并派国家有关部委实地调研后进行救济。三是“这里(指定西)不具备人类生存的基本条件”。这是 1982 年联合国有关专家来定西考察后作的结论。这三句话,是对定西从近代到上世纪 80 年代初基本情况的真实写照。

改革开放前,定西经济社会发展十分落后。一是综合实力薄弱。1978 年,全市地区生产总值 2.49 亿元,固定资产投资 0.17 亿元,社会消费品零售总额 1.33 亿元,财政收入 3019.8 万元,农村居民人均纯收入 72 元。农民“穿的黄衣裳(救济的军衣),吃的救济粮,住的土窑洞,睡的无席炕”,生活十分困难。二是农业生产落后。农业生产条件差,粮食产量低而不稳,1978 年前的 29 年,总人口年均增长速度为 2.4%,而粮食总产量年均增长速度却为 2%,人均产粮由 50 年代的 300 公斤下降为 60 年代的 260 公斤、70 年代的 250 公斤。同时农业内部结构不合理,种植作物单一。三是工业基础差。工业企业规模小,数量少,效益低。1978 年,全市共有乡及乡以上工业企业 460 个, 其中有工业企业 71 个,集体工业企业 389 个,工业总产值仅为 0.88 亿元。四是生态环境严重退化。由于农村严重缺乏燃料、饲料、肥料,群众铲草皮、挖草根、砍树木、滥开荒,致使水土流失严重,原本非常脆弱的生态环境日益恶化。五是社会事业发展滞后。教育、卫生、文化、科研、城市建设及环境保护等方面欠账多,同各个经济建设需要不相适应。1978 年,全市共有各级各类医疗卫生机构 88 个,病床 1551 张,卫生技术人员 1607 人, 每千人拥有卫生技术人员 1.37 人、医生 0.87 人、病床 1.44 张;有中小学校 3927 所,在校学生 51.1 万人,教职工 1.85 万人,高考上线人数 440 人;商品供应短缺;城乡基础设施十分落后。

改革开放以来,定西和全国各地一样发生了翻天覆地的变化,经济社会发展取得显著成就。

——**经济实力明显增强**。2007 年全市地区生产总值 100.14 亿元,按现价计算是 1999 年的 3.37 倍、1978 年的 40.3 倍;人均地区生产总值 3422 元,是 1999 年的 3.2 倍、1978 年的 29.2 倍。大口径财政收入 6.08 亿元,是 1978 年的 20.1 倍。社会消费品零售总额 32.73 亿元,是 1978 年的 24 倍。农业增加值 39.24 亿元,是 1978 年的 23.9 倍,粮食总产量 83.07 万吨,是 1978 年的 1.84 倍。

——**经济结构明显调整**。改革开放以来,全市产业结构、所有制结构、农业结构得到全面调整,三次产业结构由 1978 年的 66∶10∶24 调整为 2007 年的 39∶22∶39, 第二产业和第三产业占地区生产总值的比重分别提高了 12 个百分点和 15 个百分点;非公经济增加值达到 28.99 亿元,自 2004 年以来年均增长 9%,占全市地区生产总值的 28.9%;农业生产结构进一步优化,粮经比由 1978 年的 91.9∶8.1 调整为 2007 年的 78.4∶21.6,夏秋比由 61.3∶38.7 调整为 28.2∶71.8,全市马铃

人一能之我百之

——甘肃省定西市经济社会发展调查

中国特色发展之路课题赴甘肃省定西市调研组



定西市农民在马铃薯交易中心销售马铃薯。

新华社发

薯、中药材、畜草、花卉和食用菌等特色优势产业种植面积达到 558.6 万亩,已占到农作物总播种面积的 71.4%。

——**人民生活明显改善**。2007 年,城镇居民人均可支配收入 8343 元,是 1978 年的 34.6 倍。城镇人均住房面积 20.9 平方米,是 1978 年的 7.3 倍。农村居民人均纯收入 1863 元,是 1978 年的 25.9 倍。城乡居民人均储蓄存款余额 2800 元,是 1978 年的 434 倍。城镇登记失业率由 1980 年的 12.8%下降到 2007 年的 3.13%。以养老、失业、医疗保险为主要内容的社会保障体系初步形成, 社会保障覆盖面达到 71%。

——**社会事业全面进步**。科普普及、科技推广及技术创新取得明显进步,马铃薯、中药材、花卉及食用菌 4 个省级工程技术研究中心落户定西,科技特派员制度从农村到企业全面推行。教育事业快速发展, 全市每万人口中在校中小学生由 1977 年的 1400 人增加到 2000 人。小学学龄儿童入学率由 1977 年的 82%提高到 99.1%;初中阶段入学率由 1977 年的不足 60%提高到 96.3%。30 年来, 全市教育经费投入年均增幅 21.2%,2006 年全市预算内教育经费支出 8.76 亿元,占财政支出 28 亿元的 31.27%。卫生事业较快发展,初步建立了疾病预防控制体系和医疗救治体系, 全市乡以上各类卫生机构总数 197 个、病床 4937 张, 分别比 1978 年增加了 109 个和 3386 张。每千人拥有医生 1.3 人,是 1978 年的近 2 倍。文化、广播、电视、体育、计划生育等各项事业都有了较快发展。

二、推动发展的主要做法和经验

改革开放以来,定西历届地委和行署、市委和市政府认真贯彻中央的一系列方针政策, 按照省委和省政府的总体部署,以改革开放为动力,以经济建设为中心,不断解放思想,抢抓国家“三西”建设和实施西部大开发战略等历史机遇, 不断深化市情认识,逐步完善发展思路,坚持以人为本,强化工作措施,有力地推动了全市经济和社会发

(一)**坚持发扬“三苦”精神,不懈推进扶贫开发**。上世纪八九十年代,从自然条件差、生态环境恶劣,北部地区干旱多灾、南部地区高寒阴湿的实际出发,定西人民充分发扬“领导苦抓、部门苦帮、群众苦干”的“三苦”精神,在国家的扶持下,始终以扶贫开发统揽农村工作,发扬“人一能之,我百之;人十能之,我千之”的苦干实干精神,致力于改变贫困落后面貌,坚持“有水的地方走水路,无水的地方走旱路, 水旱路不通的地方另找出路”,因地制宜地实行山、水、田、林、路综合治理,修梯田、建水窖、兴水利、建农路,将生产条件改善、生态环境保护、经济结构调整和贫困农户增收有机结合,使农村生产条件有了很大改善,形成了“梯田+水窖+科技=稳定解决温饱”的有效模式,为农民发展生产奠定了坚实基础。

改革开放特别是 1983 年以来,国家一直将定西各县区作为“三西”、“老困”县以及国家扶贫开发工作重点县,在政策、资金、物资等方面给予倾斜扶持。20 多年来,国家给定西投入各类扶贫资金 37.42 亿元,开展了以解决群众生活窘迫的救济式扶贫,以改善生产条件、提高生产力水平、基本解决温饱的基础开发式扶贫,以开发优势产业、增加农民收入、稳定解决温饱的综合开发式扶贫,有效

地改善了广大群众的生产生活条件。特别是近年来,定西将参与式整村推进扶贫开发作为加快稳定解决温饱进程进而向小康迈进的突破口,按照“以村为单位、统一规划、综合开发、整体推进”的工作思路 and “以政府为主导、以贫困群众为主体、全社会广泛参与”的实施原则, 以农民增收为中心,以产业开发为重点,以结构调整为主线,把解决绝对贫困人口的温饱问题与解决低收入人口的增收问题相结合;把持续改善生态、生产基本条件与推进重点乡村社会、文化、科技、教育全面发展相结合;把扶持到村到户的种养业与区域性调整优化产业结构、增强重点乡村经济实力相结合,进一步推动了全市的扶贫开发进程。全市于 1999 年实现整体基本解决温饱的目标。到 2007 年,农村绝对贫困人口由 1982 年的 170 万人下降到 7.83 万人,绝对贫困面由 1982 年的 78%下降到 2.94%,低收入贫困人口由 2000 年的 74.99 万人减少到 42.42 万人,占农业人口的比例下降到 17%以下。

(二)**坚持“三个顺应、三个遵循”,践行科学发展观**。进入新世纪,定西市进一步深化对市情的认识,在充分吸收过去工作经验的基础上, 提出了“顺应天时、遵循自然规律,顺应市场、遵循经济规律,顺应时代、遵循科学规律”。顺应天时,遵循自然规律,就是将定西生态脆弱、干旱缺水、高寒阴湿等农业生产的劣势,看作发展特色经济的优势,按天及时调整农作物种植结构,使之由对抗性结构向适应性结构转变;顺应市场、遵循经济规律,就是按市场需求组织生产, 市场需要什么就发展什么,什么有比较优势就开发什么;顺应时代、遵循科学规律,就是苦干加巧干,重视科技教育,始终把经济社会发展建立在科教支撑之上。“三个顺应、三个遵循”为“三苦”精神赋予了新的时代内涵,成为定西贯彻落实科学发展观的具体指导原则。2003 年撤地设市后,市委和市政府针对全市城市经济比较薄弱的实际,适时作出了主攻项目、工业及城镇“三大建设”的决策部署,进而形成了“加快发展抓项目、优化结构抓工业、协调带动抓城镇”的工作思路及“产业富民、工业强市”的发展战略。在工作重点上,突出产业富民与工业强市,逐步形成了围绕项目建设做大做强特色产业产业,依托农业办工业、繁荣第三产业的新的工作格局;在工作方式上, 注意把政府推动同市场引导相结合,实现了由政府推动为主向市场引导与组织推动并重的转变,促使各级党政组织用市场思维指导经济工作、用工业思维谋划农业生产、用统筹思维部署经济社会发展。

(三)**坚持发挥比较优势,做大做强马铃薯等特色优势产业**。按照发挥比较优势、发展特色经济的思路,利用定西干旱凉爽、日照时间长、昼夜温差大,极具发展马铃薯、中药材等产业的自然优势,大力开发特色优势产业,深入实施产业富民战略。并注意把现代工业管理理念、生产方式和营销策略引入特色产业开发领域, 通过加强龙头企业建设、种植基地建设及营销队伍建设,稳定种植规模、扩大良种覆盖、发展精深加工、打造名优品牌、培育经合组织、建立营销体系,推动特色产业不断做大做强。全市马铃薯、中药材、畜草、花卉和食用菌等特色优势产业总产值达到 51.5 亿元,农村居民人均从中获得收入 1363 元,占农村居民人均纯收入的 73.2%。尤其是马铃薯产业已形成了种薯生产、鲜薯销售、加工转化协调发展的格

局,种植面积稳定在 300 万亩以上,总产量在 500 万吨左右, 马铃薯淀粉及其制品深加工能力达到 36 万吨,脱毒种薯生产能力达到 3600 万粒。定西已成为全国三大马铃薯主产区之一和全国重要的马铃薯加工基地及鲜薯销售基地。2007 年成功举办 了全国马铃薯产业发展经验交流会,全国马铃薯专家委员会在定西举办了马铃薯产业发展高端论坛,并穿插举办了全国马铃薯产业发展成果展览、第五届“中国·定西马铃薯产业发展暨经贸洽谈会”。定西还针对特色优势产业发展中市场发育缓慢的实际,大力扶持农民专业合作经济组织多形式、多层次和跨区域发展,共发展农民专业合作经济组织 500 多个,会员农户近 5 万户,带动农户 33 万户、农民 140 万人,占农户及农民总数的 54%以上,架起了农民通往市场的桥梁,促进了千家万户小生产与千变万化大市场的有效对接,农民闯市场及产业开发的组织化程度显著提高。与此同时,坚持立足农业办工业、盘活存量促增量、依托资源上项目,每年新建 10 个重点工业项目,特别是 2007 年中铝西北铝 5 万吨铝箔加工项目、金岭公司精品肝素钠项目、华腾石油机械公司特种车辆、中盐阳盐化公司 30 万吨盐硝联产等项目的建设,壮大了工业经济总量,加快了工业发展步伐,2007 年全市规模以上工业增加值完成 11.57 亿元,比上年增长 16.48%。全市已初步形成了农畜产品加工、铝冶炼及深加工、水电一体化开发和建筑建材四大工业体系。

(四)**坚持在生态脆弱地区探索发展生态循环经济之路**。生态环境恶劣,是制约定西发展的主要因素。几十年来,定西坚持生物措施与工程措施相结合,坚持不懈地兴修梯田、植树种草、推进流域治理、就业、维权三位一体的培训输转模式,有力促进了农民增收和农村经济发展。近年来,全市每年输出劳动力 60 万人以上, 创劳务收入 13 亿元左右,人均创收 2100 多元。在推进劳务经济发展的具体工作中,注重抓好“四个关口”:一是调查研究,健全机制,把好劳务培训输转组织领导关。二是打造品牌,搭建平台,把好劳务输转技能培训关。在劳务技能培训上,突出“三个层次”。第一个层次是对初、高中毕业后未升学的“两后生”,转入职业技术学校开

(五)**坚持把发展劳务经济作为加快脱贫致富步伐的一项战略性措施**。紧紧围绕把劳务输出培育成一项大产业的总目标, 把劳务输出作为减少农民、富裕农民、提高农民的关键来抓,大力推行培训、就业、维权三位一体的培训输转模式,有力促进了农民增收和农村经济发展。近年来,全市每年输出劳动力 60 万人以上, 创劳务收入 13 亿元左右,人均创收 2100 多元。在推进劳务经济发展的具体工作中,注重抓好“四个关口”:一是调查研究,健全机制,把好劳务培训输转组织领导关。二是打造品牌,搭建平台,把好劳务输转技能培训关。在劳务技能培训上,突出“三个层次”。第一个层次是对初、高中毕业后未升学的“两后生”,转入职业技术学校开

展半年至两年的职业技能培训,把这部分劳动力培养成较为熟练的产业工人;第二个层次是对农村有外出就业愿望的青壮年劳动力在摸清情况的基础上,依托市、县现有的培训基地、培训点,有针对性地进技能培训,使他们成为一专多能的人才,提高他们在市场竞争中的就业和创业能力;第三个层次是对农村年龄较大的劳动力开展引导性培训,特别是加强对赴新疆季节性拾花工的引导培训,提高拾花技能技巧,增强维护自身权益和保障安全的能力。三是整合资源,部门联动,把好劳务培训输转资金统筹使用关。四是跟踪服务,维权到位,把好劳务输转的稳定就业关。

(六)**坚持从实际出发认真解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题**。越是自然条件差、发展水平低,人民群众生产生活中的困难就越多,就越是需要政府下更大的决心、采取更有力的举措。针对吃水难问题,1995 年以来,在干旱山区大规模实施了“121”雨水集流工程,全市新建和维修配套集雨水窖 21 万眼,建成农村饮水解困工程 590 处,累计解决了 150 万人、80 万头(只)大家畜的饮水困难和 31.08 万人的饮水安全问题;针对上学难问题,健全和完善义务教育投入机制,认真落实“两免一补”优惠政策,彻底解决了义务教育阶段贫困学生上学问题,全市 7 个县区全部实现了“两基”达标,高中教育质量稳步提高,普通高校入学人数连续 3 年都在万人以上;针对看病难问题,积极争取并组织实施各类卫生项目,使医疗救治、疾病防控及公共卫生服务基本形成体系, 新型农村合作医疗制度已覆盖全部农村人口, 参加合作医疗的农民达到 225.47 万人,占农业人口的 87.06%;针对行路难问题,改造提升县际公路 9 条,建成通乡油路 15 条,100%的乡镇和 99%的村通了公路;针对用电难问题,建成定西、临洮 330 千伏输变电等重点电力工程,完成一、二期农网改造,乡、村、户通电率分别达到 100%、100%和 99.99%, 农村广播和电视覆盖率分别达到 88.9%和 89.3%;针对就业难问题,多渠道开发就业岗位,近 4 年全市为 5481 名下岗失业人员发放小额信贷 1.04 亿元,占到全省的三分之一,全市 3073 户零就业家庭全部得到就业援助, 去年还新增城镇就业人数 1.12 万人。积极开展救济救灾和灾后重建工作,累计完成灾民建房 4.92 万间, 发放救济救灾资金 1.14 亿元。城市低保做到了动态管理下的应保尽保,低保标准连续 3 年每年提高 10%,农村低保经过试点,正在全面推开。把经济社会发展与人民群众切身利益解决有机结合起来,充分体现了以人为本,有力促进了社会和谐。

(七)**坚持实施“双培双带”工程、“支部建在产业链”,把基层党建创新与群众脱贫致富紧密结合起来**。围绕社会主义市场经济条件下如何发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用这一课题,定西于 2000 年 7 月开始,提出并组织实施了“双培双带”工程(把党员培养成致富带头人,把致富带头人中的先进分子培养成党员,党员带领群众共同发展,党组织带领致富能人不断进步),既为农村党组织及党员发挥先进性找到了有效载体,又促进了党建与经济的紧密结合。在此基础上,结合产业开发,创新农村党组织设置方式,形成了“支部建在产业链,党员作用发挥在产业链,农民致富在产业链”的农村党建新格局。目前,全市产业党组织已发展到 400 多个,有 9000 多名贫困党员实现脱贫,1.1 万多名党员成为致富带头人,5400 多名致富带头人中的先进分子发展为党员,5200 多名致富带头人被群众推选为村组干部,培养入党积极分子中致富能人已占到 80%以上。

回顾定西经济社会发展的历程, 所取得的每一项成就,每一个进步都是与党中央、国务院的亲切关怀和正确领导分不开的。1972 年,周恩来总理指示有关部门派人到定西了解当地贫困状况并进行救济。1986 年 5 月,胡耀邦同志到定西考察,要求当地干部带头种树,并给定西人民寄来树种。江泽民同志于 1995 年 12 月和 2000 年 6 月两次到定西考察,并题词“群策群力,定西大有希望”。胡锦涛同志于 1999 年 9 月和 2007 年 2 月多次到定西考察,希望定西实现人与自然和谐发展,希望定西人民在解决温饱问题后加快奔小康。定西的发展和人民的生活牵动着一代又一代党和国家领导人的心。

三、定西未来发展前景

尽管定西在扶贫开发和经济发展上取得了很大的成绩,但由于基础薄弱、自然条件差等因素,定西的发展水平与全国相比仍有较大的差距。目前定西的人均地区生产总值相当于全国平均水平的五分之一, 城镇居民人均可支配收入相当于全国平均水平的三分之一, 农村居民人均纯收入相当于全国平均水平的 40%,加快经济社会发展、全面建设小康社会仍然任重而道远。

今后,定西将全面贯彻党的十七大精神,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,按照省委和省政府的各项决策部署,以特色经济建设为主线,以做强特色产业产业为目标,加快发展抓项目、优化结构抓工业、协调带动抓城镇、促进和谐抓民生、组织保证抓党建,深入实施产业富民、工业强市战略,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设,努力走出一条具有定西特色的科学发展之路。到 2010 年,全市特色经济形成完备体系,努力打造“中国薯都”和“西北药都”;到 2020 年,实现人均地区生产总值比 2000 年翻两番,全市和谐文明特色经济强市建设取得重大进展, 整体实现初级小康。定西的明天将更加美好。