

“五五”普法第三年

编者按:12月4日,是全国法制宣传日。今年是“五五”普法第三年。由中共中央宣传部、司法部和全国普法办联合开展的法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位(简称“法律六进”)活动,自2006年8月起,在各地、各部门全面开展。活动主题为“弘扬法治精神,普及法律知识,共建和谐社会”,旨在通过开展群众喜闻乐见、形式多样的“法律六进”活动,教育广大干部群众

自觉学法律、讲权利、讲义务、讲责任,在全社会形成学法用法的良好氛围。
“法律六进”活动开展两年多来,各地、各部门紧紧围绕活动主题,服务中心、突出重点、分类实施、全面推进,取得了显著的成效。在全国法制宣传日到来之际,本报介绍一些地方在推进普法依法治理方面的创新做法。



点击“法律六进”

李惊亚

进企业——

通过普法应对金融海啸
浙江县、市、区试点“诚信守法企业”

“从企业内部看,依法经营与公司规范治理方面存在的重大缺陷,也是造成企业陷入困境的重要原因”,浙江司法厅厅长赵光君说。在全球金融海啸的经济形势下,浙江省通过普法来支持、帮助企业渡过难关。

围绕“服务企业依法经营、服务企业风险防范、服务企业矛盾化解”这一主题,浙江省宣传公司法、担保法、破产法、合同法等法律法规,组织法律服务工作者以案说法、法律咨询;向当地政府推介律师参与企业重整重组和债务危机的化解工作,做政府法律顾问、协助当地实施困难企业的破产保护;帮助企业经营管理者增强风险意识,提高防范风险的能力,依法化解企业债务危机,引导有关企业、债权人通过合法的程序和途径表达诉求、解决问题,有力维护了经济的平稳运行和社会稳定。

目前,全省100%的县(市、区)都进行了“诚信守法企业”试点活动,每个县(市、区)都有2家以上重点帮扶试点企业,全省参与试点创建活动的企业已经超过了200家。

进社区——

建法律服务和咨询系统
河南一社区提供法律服务1500余次

成立于2003年4月的河南省郑州市金水区鑫苑社区,长住居民1600户,5300人。在“3·15”维权日,社区开展消费者权益保护法宣传活动;在地球日,社区开展水法与环保法宣传。2003年非典时期,社区宣传传染病防治法以及突发公共卫生事件的应急处理条例等。

3年来,社区共建立了4支宣传队伍:法制宣传和法律服务志愿者队伍,人民调解队伍,安置帮教工作者队伍及由社区干部组成的普法宣传队伍。

社区利用现代化信息渠道,建立综合法律服务和信息咨询系统,充分发挥“148”法律服务专线的作用。近几年,社区为市民提供法律服务1500余次,接受上门咨询、电话、信件520次。哪里有邻居闹纠纷,社区就把相关的民法送上门;谁家的夫妻闹矛盾,社区就把婚姻法送过去。几年来为社区群众提供法律咨询980多次,代写法律文书350多份,调解民间纠纷矛盾40多起,成功率达98%以上;办理维权案件158起,为外来人员讨回被拖欠的工资15万多元。

进机关——

干部勤学法会用法
湖南学法用法情况成提拔晋级依据

今年10月18日,湖南省直和中央在湘单位的近300名普法骨干参加了省普法讲师团专题辅导,经他们再对本单位干部职工进行法制教育集中培训,为参加全省年度干部学法用法统一考试做准备。这项举措源于湖南省各级党委组织部门和人事部门把干部学法用法情况列入年度考核内容,作为干部提拔使用、晋级晋职的重要依据。

通过聘请法律专家讲课,开展学法用法讨论,撰写学法用法心得体会,开展重大决策前的法律论证,实行岗位学法、执法资格和年度学法用法考试等措施制度,机关干部提高了依法执政、依法决策、依法行政、依法管理的能力和水平。不但要勤学法,湖南还要求干部在开展行业专项整治活动中将学法的效果及时转化到执法活动中。如湖南公安消防总队建立了网上执法平台,实行“案件网上办,台账网上建”,增强了执法工作的透明度;地税局多次组织对重大税务案件的评议和分析,让执法工作者在实例中深刻理解法律法规,保证执法行为“依法、依规、依程序”。

进单位——

提高职工维权意识
全总两年培训工会干部2000多

近两年来,全国总工会在北京举办了12期劳动合同法、劳动争议调解仲裁法、安全生产法、妇女权益保障法等法律法规师资培训班,共培训工会干部2000多人,其中600多名公职律师作为普法骨干和职工权益维护者。

农民工普法工作是一项重点工作。通俗易懂的维权口袋书、农民工维权知识扑克牌、农民工法律援助卡、漫画、戏曲小品等,让农民工轻松学法、用法。河北省工会在2007年“维护农民工权益,发挥农民工作用”宣传月活动中发放普法宣传材料32.7万册,农民工免费法律援助卡12万多张,发放农民工维权知识扑克牌1万副,接受法律政策咨询3.8万人次。从2007年开始,全总还计划用3年时间,在全国扶持援建3000个职工书屋示范点。据统计,2007年全国市(地)以上总工会共处理职工来信3.57万件。

■建立机制:党委、政府统一领导,司法行政具体组织,牵头部门各负其责

■创新方法:在推进法制宣传方面,提高针对性;在推进法律服务方面,突出实用性

普法“淄博模式”——变独角戏为大合唱

本报记者 王比学

12月4日,是一年一度的全国法制宣传日。我国全民普法从1986年开始,至今已有20多个年头。20多年来,一些地方多是司法行政一家在唱独角戏,普法形式也比较陈旧,难以满足人民群众日益增长的对法律知识的需求。近日,记者在山东省淄博市采访时,发现这里有一种独特而有成效的普法模式。

“淄博模式”是什么?用山东省司法厅厅长程辉总结的话就是:建立普法机制,即党委、政府统一领导,司法行政具体组织,牵头部门各负其责的组织领导机制;创新普法方法,在推进法制宣传方面,提高针对性;在推进法律服务方面,突出实用性。

在程辉看来,这种模式把长期以来的部门化普法变为了党委、政府推动的社会化普法。这是借势借力来普法,变独角戏为大合唱。借势,是借党委政府的势;借力,是借各部门的力。

据了解,山东省近期将在全省推广淄博普法模式。

① 建立新机制:司法行政不再唱独角戏

11月12日,淄博市委副书记侯法生像往常一样,召集市直机关工委、市农业局等“法律五进”(进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业)牵头部门负责人,坐在一起,听取近期“法律五进”工作的进展情况。

大家你一言、我一语说开了:“现在我们是真正尝到了甜头,这是一个好平台。”“老百姓的法律意识增强了,我们的工作也就好做了。”……

“普法是一项社会工程,你们要把它作为

自己职责的一部分长期抓。”侯法生一再叮嘱。

侯法生还有一个头衔是淄博市“法律五进”集中推进年活动领导小组组长。说起“法律五进”还得从今年年初说起。

如何给普法注入生机和活力?司法局经反复调研、论证,及时向市委、政府领导汇报并提出建议。市委书记刘慧晏明确提出,普法依法治理工作是一项社会系统工程,关键是解决好谁来抓、怎么抓的问题,必须强化体制和机制建设。要在党委政府的统一领导下,相关部门充分发挥职能作用,密切配合,齐抓共管,司法行政搞好组织协调,真正把工作落到实处,抓出成效。

今年1月,市委、市政府联合发文,要求从今年起在全市开展“法律五进”集中推进年活动,市直机关工委、市农业局、市民政局、市教育局、市经贸委是“法律五进”活动的牵头部门,分别负责全市法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业。

最初,农业局还有点不太乐意,认为“普法本来就是司法局的事,凭什么给我们增加额外的任务?”这时,副市长岳华东发话了:“农业局是农村主管部门,普法是全社会的事,司法局只是协调部门。”

建立普法新机制以来,感受最深的要数市司法局局长王正全了。“过去从普法教材的发放、普法动员到工作检查等,基本上都是由司法局一家在做。你打个电话让政府某个行政职能部门负责人参加普法会议,他可能会找出各种理由推脱。”

“现在可不一样了。”王正全打了个比方,“司法行政部门原来是自编自导自演,出了力效果还不好,现在是部门联动同唱一台戏,我是导演,而且导活了这场普法大戏。”

② 提高针对性:受众享受定制的“法律快餐”

过去是由司法行政部门一家关起门来制定一年的普法规划,不同对象的法律知识都一样。现在不同了。“法律五进”后,由5个牵头部门自己制定普法规划,报到市司法局,由司法局审核后,最后以市政府的名义公布实施意见。

因为政府相关职能部门最了解本部门的对象需要什么法律,由各家自己制定普法规划比由司法局一家制定更具有针对性。

淄博市张店区潘庄社区,是个大型村转居社区,有2000多户居民,6000多人,且流动人口多。在旧城改造中,平房变成了楼房,居民的生活条件虽然改善了,却带来了旧城改造中一些不可避免的矛盾和纠纷。加之潘庄社区离市政府近,老百姓不动就到市政府上访。

“法律进社区”后,社区居委会针对社区的现状,收集了一些有关拆迁、城市建设等方面的法制节目,利用社区内部网络和电视,每天

滚动播出,每次10分钟。社区居民每天随时都能享受到这道社区定制的“法律快餐”。

同时,社区还邀请当地法院将一起因拆迁引发的民事纠纷案件直接搬到社区开庭审理。当时,旁听的居民把临时法庭挤得满满的,都想看看法官是怎样审判这起拆迁纠纷案件的。通过法官断案,居民们直观地上了一堂法制教育课。

负责社区信访工作的37岁居民崔芙蓉,从出生到现在一直生活在潘庄社区,与前几年忙得不可开交相比,今年以来,她几乎没有事做了,因为很少有居民再来上访了。“以前政府每出台一个拆迁的规定,老百姓总认为是针对某一个人,现在知道了法律就是这么规定的,对大家都有约束力,而不是针对某一个人。”崔芙蓉认为,百姓的这种心态变化,就是“法律进社区”带来的效果。

③ 突出实用性:“订单式”普法解决受众实际问题

“多年的普法为什么得不到受众的喝彩,原因就在于有些普法的内容对受众没有针对性。”有普法人士分析。

市农业局政策法规科朱锡玉对记者说:“我们农业部门作为执法依据的有68部法律法规,全部内容有时连我们自己也记不全,别说是农民了,因此必须确定一些学习重点。于是我们想到了调查问卷的方式。”

淄博市有3136个行政村,270多万农民。每个村发放30份调查问卷,进行抽样调查。当时正值春节前后,可把农业局的同志忙坏了。

记者看到这些调查问卷提的都是一些农民感兴趣的问题,如:你在生活中遇到过什么法律问题?土地承包权在谁的名下?所购买的种子有无质量问题?

从这些问卷调查中,农业局了解到农民有什么法律难题,最需要掌握什么法律知识。这样制定出来的普法方案,农民就能从被动接受转变为主动接受。

按照以前传统的普法方式,遇到赶大集或“三下乡”活动时,农业局或农机站就顺便把法律书籍、宣传单带下去,发给村干部或农民。由于这些法律书籍和宣传单都是一些“大路货”,事先没有征求农民的意见,农民看看也就当废纸扔了。经过与农民互动而确定的法律书籍和宣传单,虽然发放的形式没有变,但内容变得实用了,基本上每次都被抢光。“你们现在印制的这些普法资料很对我们农民的胃口,我们拿了它能解决实际问题,能不能多印一些呀!”没有抢到资料的农民,总有些遗憾。

这样的问卷,淄博市农业局今后每年都会发一次,并根据问卷情况来修改普法资料的内容。有人称这是一种“订单式”的普法宣传。

教育基地,依托家庭、社区、村和党政机关、司法机关及关工委、团委、妇联等组织开展青少年法制宣传教育活动,建设家庭、学校、社会“三位一体”的青少年法制教育网络。

学校是青少年法制教育的重要一环。据统计,目前遂宁市城区学校法制副校长配备率达100%,乡村学校法制副校长配备率已达91%。法制副校长的职责是,协助各学校依法健全学校管理制度,有针对性地进行法制教育、法制宣讲,指导学校创建“依法治校示范学校”等。

进学校——

建青少年法制教育网络
遂宁城乡学校法制副校长配备率90%以上

四川遂宁通过主题班(队)会、模拟法庭、法制小报、征文、知识竞赛等形式,学习宣传义务教育法、未成年人保护法、预防未成年人犯罪法、学生伤害事故处理办法、道路交通安全法等法律法规。同时,还依托青少年活动中心、法院、检察院、监狱、劳教所、工读学校等单位,建立校外青少年法制

村、法制文艺到乡村、法律援助和法律顾问到乡村、人民调解落实到乡村、综合治理到乡村、民主法制建设到乡村、解决实际问题在乡村,这十项措施满足了农民的法治需求。针对当前林地确权、土地承包、征地补偿等农村法律问题,全省举办了6000多场法制讲座和法律咨询;各单位、学校和文艺团体以农民喜闻乐见的琼剧、调声、山歌剧等表演形式,演出了法制宣传文艺节目;全省600万农民每家每户都有一本《农村常用法律手册》。目前,全省2531个行政村,村村有一个法律顾问,每个行政村还配有一个法律援助联络员,并建有一个人民调解委员会。

进乡村——

满足农民法治需求
海南2531个行政村 村村有法律顾问

当前,农民法制观念淡薄引发的群体性事件日趋增多,农民文化程度相对偏低,农村普法教材严重不足。针对这种现象,海南省着力宣传事关农民群众切身利益的法律法规,使农民群众通过普法教育,得到实实在在、方便实用的法律知识。

法制宣传队伍到乡村、法制宣传资料到乡村、以案说法到乡村、法制讲座和法律咨询到乡



上图:11月19日,沈阳民警和青少年宫老师一起走进学校,为学生表演自编自导的普法节目。

赵敬东摄

左图:11月18日,山东枣庄为返乡农民工“送法上门”。

刘明祥摄