

发展农村保险事业——

为农业农村发展提供支持和保障

吴 焰

学习三中全会《决定》
推进农村改革发展

党的十七届三中全会《决定》明确指出，要发展农村保险事业。这对于解决“三农”问题、发展现代农业、建设社会主义新农村具有很强的现实针对性和紧迫性。促进农业发展和新农村建设，不能仅仅依赖政府、依赖公共财政，还应充分发挥社会力量的作用。发展农村保险事业，有助于利用市场机制，充分调动社会力量，建立健全政府主导机制同社会协同机制互联、政府行政功能同市场化制度互补、政府管理力量同社会调节力量互动的农业农村发展支持和保障体系。

保险在解决“三农”问题
中具有独特优势

利用保险机制降低政府的管理和运行成本。在新农村建设中，利用保险机制，创新服务体系，更好地发挥社会力量的作用，有助于降低政府行政运行成本，提高公共资源配置效率。目前，一些地方政府在为“三农”提供服务的过程中包办过多，在力所不能及时，又增设机构、增配人员，造成机构膨胀、行政管理成本过高。借助保险机制，充分利用保险公司在服务网络、风险精算、风险控制和资金管理等方面的优势，创新公共产品的提供和管理方式，采取由政府制定规则并委托和督办的方式，既可以有效降低政府管理成本和社会运行成本，又可以保证服务质量、提高服务效率。例如，福建省石狮市利用保险机制，将农民的新型农村合作医疗服务委托保险公司承办，大幅度减少了行政管理成本。

利用保险机制实现强农惠农财政投入的放大效应。近年来，中央强农惠农的力度不断加大，有力地促进了农业生产、农村发展和农民增收。但从目前财政支农资金的使用情况看，财政资源配置还有进一步优化空间。充分利用保险这一金融工具，可以更好地实现强农惠农财政投入的放大效应。一是利用保险机制，发挥其专业风险管理优势，能够充分发挥财政投入对农村生产力的保护作用。通过加大政府财政投入，促进风险管理机制形成，有利于推动农村地区防灾抗损工作的开展，增强农业农村的抗风险能力，使有限的强农惠农资金更多地用于农村生产力建设。二是利用保险机制，将财政投入的一部分转化为保险费补贴，可以确保农民在受灾后得到及时救助，获得再生产启动资金。近年来，各级政府先后出台了符合农业生产需要的多种财政资金补贴办法。但仅限于这

种方式，还不能在灾害发生后给予受灾农民及时而充分的救助，难以满足农民恢复再生产的资金需求。如果将一部分财政投入转化为农业保险费补贴，就可以扩大农民的参保率，当发生灾害损失时，通过保险机制使农民及时获得经济补偿和再生产启动资金。从全国范围看，目前还没有形成涵盖农业生产主要领域、覆盖面广的保险机制，很多灾害损失难以得到有效补偿。三是利用保险机制，提高财政资源配置效能，放大强农惠农财政投入的覆盖范围和保障水平。如果财政以保费补贴的方式投入农业，农民一旦遭遇灾害风险，就能够得到数十倍于财政保费补贴的赔付，风险保障能力因此可以显著提高。例如，浙江、福建省政府利用保险机制，在全省开展农房保险，以较少的财政投入，就起到了扩大保险覆盖范围、惠及广大农户的政策效应，成为群众满意的“民心工程”。

利用保险机制加强面向农民的保障能力建设，鼓励和支持农民加大对农业生产的投入。一是通过保险机制稳定农民预期，促进农民的生产型消费。农民的生产型消费在农村消费支出中占有很大比重。从扩大内需的角度看，这种生产型消费直接转化为生产能力的扩张，对扩大农业再生产、保护和发展农村生产力具有重要意义。利用保险机制，进一步完善覆盖农村的社会保障体系，稳定农民预期，可以促进农村生产型消费。比如，政策性能繁母猪养殖保险推出后，江西省鹰潭市在不到两个月时间内就新增了8个规模养猪场，能繁母猪存栏大幅增加，对促进生猪生产效果明显。二是通过保险机制改善农村信用环境，促进金融机构加大信贷支持农业力度。目前，农村急需的小额信贷缺乏必要的风险保障，影响了涉农金融机构对农业的支持力度，造成农民贷款难。另一方面，许多农民虽有投资和消费意愿，但由于担心自然灾害、市场波动等风险，不敢投入资金。通过保险机制构建资金保障链，把重要的种植业、养殖业品种纳入农业保险覆盖范围，在灾害发生后就可以使农民及时获得足额经济补偿，快速恢复生产生活。这不仅有利于扩大农业再生产，而且可以优化农村信贷环境，促进农村金融机构为农业生产提供持续的信贷支持。比如，在今年初的冰冻雨雪灾害中，南方农村地区有7万多头繁育母猪被冻死，但由于有了能繁母猪保险，养猪农民及时获得现金赔付，因而有能力购买猪仔，恢复养殖。而在南方某市有10亿元贷款果农受灾，由于缺乏相关保险保障，多数受灾果农林农的损失难以得到补偿，部分果农林农面临还贷困难，严重影响其再生产能力。三是通过保险机制加大对农村保障的投入力度，有效解除农民的后顾之忧。近年来，中央抓住农民最关心的民生问题，加大农村最低生活保障、新型农村合作医疗和农业保险的实施力度，农村因病致贫、因灾致贫的现象有所缓解。应在此基础上，坚持统筹城乡发展，建立稳定的与农村经济发展水平相

适应的政策和制度，加大对农民保障项目的投入，努力使农民贫有所济、病有所医、老有所养、灾有所救，促进农村社会事业稳步发展。

着力构建政策性农业保险体系

党的十七届三中全会《决定》强调，要健全政策性农业保险制度。转变社会管理理念和方式，注重发挥保险在发展农业生产、保障农村民生方面的重要作用，是一个长期过程，需要循序渐进、把握重点，着力构建政策性农业保险体系，特别是从农民最急需保障的领域入手，不断提高保险保障的功能和水平。

积极推动被征地农民保险保障工作。在城镇化进程中，许多被征地农民虽然得到了一定的补偿费，但他们能否合理有效地支配这些补偿资金，避免未来的生活困难，是需要从制度层面关注的问题。为被征地农民建立最低生活、医疗及养老保障，可以探索建立政府、开发商、被征地农民三方参与机制，政府从土地开发费用中划出一部分，开发商从土地开发收益中拿出一部分，再从被征地农民土地征迁补偿费中预留一点，为被征地农民设立个人账户，确保他们在未来获得基本的生活、医疗和养老保障。

进一步加强种植业、养殖业政策性保险。在总结政策性农业保险保费补贴试点经验的基础上，根据各地农业发展特点，扩大试点范围，完善试点政策，增强农业的风险承受能力，充分发挥财政资金四两拨千斤的作用，进一步保障农业生产，促进农民稳定增收。

推进政策性林业保险试点。推行集体林权制度改革，具备改善生态环境和增加农民收入的双重功效。应鼓励各地积极探索，结合集体林权制度改革，引入保险保障机制，稳步推进政策性林业保险试点。加强中央和地方政府的政策扶持力度，对各地政策性林业保险业务给予一定比例的保费补贴，为林权改革后农民的利益提供必要保障，提高农民对林业投入的积极性。

开展农房保险工作。鼓励具备条件的地区根据当地的风险状况及经济发展水平，探索建立适合当地情况的财政支持型农房保险制度。依托政策支持，实施由财政补贴的农房保险试点，推广“政府推动、财政补贴、保险公司经营”的农房保险发展模式，扩大以保险服务民生的社会效益。

探索建立巨灾风险分散机制。建立以政府出资的巨灾救助基金为基础、商业保险体系为主体、其他社会力量为补充的多层次巨灾风险损失补偿体系，形成政府、市场及其他社会力量相结合的巨灾风险转移分担机制，构建巨灾风险管理长效机制，提高抵御巨灾风险的能力。

（作者为中国人民保险集团公司党委书记、总裁）

党的十七届三中全会《决定》指出，新形势下推进农村改革发展，要“把建设社会主义新农村作为战略任务，把走中国特色农业现代化道路作为基本方向，把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求”。我们必须认真贯彻落实中央精神，努力开创农村改革发展新局面。

把建设社会主义新农村
作为战略任务

正视新农村建设中存在的问题。从实践和群众反映看，新农村建设中存在的问题主要有四个方面。一是“急”。对任务的长期性、艰巨性认识不足，工作上操之过急，缺乏长期奋斗的思想准备。二是“偏”。对目标的全面性、完整性认识不够，把新农村建设片面理解为“新村建设”，偏重于新村规划和村庄整治，对发展生产、农民增收、深化改革等任务重视不够。三是“冒”。脱离当地实际，超越经济社会发展水平，盲目攀比发达地区，把标准定得过高。四是“同”。不突出乡村特色、地域特色、民族特色，不区分轻重缓急，一种模式、一个步调。解决这些问题，关键是引导广大农村党员干部深入学习实践科学发展观，贯彻落实党的十七届三中全会精神，深刻认识建设新农村的重大意义和科学内涵，自觉地把思想和行动统一到中央的重大决策和部署上来。

抓住新农村建设的重点。一是抓好农业生产，切实让农民得实惠。重点抓好生产发展，在促进农民增收上多下功夫。为此，应继续推进结构调整，积极发展农业产业化经营，不断加大基础设施投入，促进农业科技进步，加快建设现代农业。二是突破资金投入瓶颈制约。健全农业投入保障制度，调整财政支出、固定资产投资、信贷投放结构，保证各级财政对农业投入的增长幅度高于经常性收入增长幅度；建立现代农村金融制度，加大对农村的金融支持力度，拓宽融资渠道，综合运用财税杠杆和货币政策工具，定向实行税收减免和费用补贴，引导更多信贷资金和社会资金投向农村；三是加强制度建设，为新农村建设提供体制保障。稳定和完善的农村基本经营制度，在充分尊重农民土地承包权和生产经营自主权的基础上，建立健全土地承包经营权流转市场。深化乡镇机构、农村义务教育体制和县乡财政体制、土地征用制度改革。适应取消农业税的新形势，完善乡村治理机制。四是真正把决策权交给农民，充分调动农民建设新农村的积极性和创造性。新农村建设的资金投向和物资运用都应让农民知情，接受农民监督。五是搞好分类指导，突出特色、注重实效。进一步细分地域类型、工作措施，提高指导的针对性和有效性。

把走中国特色农业现代化道路
作为基本方向

正确理解中国特色农业现代化道路的基本内涵和总体要求。中国特色农业现代化道路的基本内涵，就是以保障农产品供给、增加农民收入、促进可持续发展为目标，以提高农业劳动生产率、资源产出率和商品率途径，以现代科技和装备为支撑，在家庭承包经营的基础上，在市场化机制和政府调控的综合作用下，建成农工贸紧密衔接、产加销融为一体的多元化产业形态和多功能产业体系。基于现阶段农业农村发展的实际，走中国特色农业现代化道路，应加强农业基础建设，确保国家粮食安全，促进农产品有效供给和农民持续增收；在稳定完善农村基本经营制度的基础上推动农业经营方式创新，不断满足农业生产力的新要求；转变农业发展方式，提高农村经济发展的质量；稳定完善强农惠农政策，着力构建农业支持保护体系；统筹城乡经济社会

努力开创农村改革发展新局面

河南省邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心

把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求

深刻认识形成城乡经济社会发展一体化新格局的基本内容和重大意义。城乡经济社会发展一体化新格局，包括城乡发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业和社会管理等多个方面的一体化，旨在促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动，实现城乡、区域协调发展，使广大农民平等参与现代化进程、共享改革发展成果。加快形成城乡经济社会发展一体化新格局，是新形势下推进农村改革发展的根本要求，是打破城乡二元结构、加快农业农村发展、促进农民富裕的根本途径。

加快形成城乡经济社会发展一体化新格局，必须坚持统筹兼顾的根本方法，完善相关政策和制度。一是建立健全以工促农、以城带乡长效机制。调整国民收入分配格局，公共财政向“三农”倾斜，切实把基础设施建设和社会事业发展的重点放在农村；充分发挥城市的辐射带动作用，将市场机制和政府调控机制相结合，促进城市资金、技术、人才、信息等要素向农村流动，促进城市教育、医疗、文化等公共服务向农村延伸，形成城乡互促、共同繁荣的良好局面。二是协调推进城镇化与新农村建设。提高工业化、城镇化水平，促进大中小城市和小城镇协调发展；扎实推进新农村建设，坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，形成城镇化和新农村建设互促共进机制。三是统筹城乡社会管理。推进户籍制度改革，放宽中小城市落户条件，使在城镇稳定就业和居住的农民有序转变为城镇居民；完善各级行政管理机构及其职能设置，逐步实现城乡社会统筹管理和基本公共服务均等化。

（执笔：喻新安 李铜山 陈明星）



本版更多精彩内容，尽在人民网理论频道
http://theory.people.com.cn/GB/index.html

执政为民的价值取向

中国特色社会主义理论体系的风格

系列谈之三

王俊颀 池国华

价值取向，是指人们把某种价值作为行动的准则和追求的目标。理论也有价值取向。中国特色社会主义理论体系鲜明的价值取向，就是立党为公、执政为民。这一价值取向，集中体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨。

坚持立党为公、执政为民，促使我们党不断探索和回答什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题，找到了建设中国特色社会主义的正确道路。新中国成立以后，我们党领导人民建立了社会主义制度。但由于种种原因，我们在较长一段时间内对什么是社会主义、怎样建设社会主义的认识不是十分清楚，实践中出现了一些失误，遭受了一些挫折。党的十一届三中全会开启了改革开放历史新时期。通过深刻总结社会主义建设的经验教训，我们党对这一问题的认识逐步深化，找到了建设中国特色社会主义的正确道路。社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕；判断各方面工作的是非得失，归根到底，要以是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平为标准……从邓小平同志的这些论述中不难看出，在中国共产党人心目中，建设中国特色社会主义，目的是为了

提高人民生活水平、实现共同富裕，归根结底是为了实现了好、维护好、发展好中国最广大人民的根本利益。

坚持立党为公、执政为民，促使我们党不断探索和回答建设什么样的党、怎样建设党的问题，以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程。我们党是执政党，是中国特色社会主义事业的领导核心。在改革开放历史新时期，我们党所处的方位、所肩负的任务、所肩负的阶级状况等发生了重大变化，我国社会阶层构成也发生了新的变化。面对复杂多变的国内外形势，党如何才能更好地团结带领人民推进改革开放和社会主义现代化建设事业？以江泽民同志为

执政为民的价值取向

中国特色社会主义理论体系的风格

系列谈之三

王俊颀 池国华

核心的党的第三代中央领导集体通过深入思考，集中全党智慧，提出“三个代表”重要思想，在邓小平理论的基础上，进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题，创造性地回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题。“三个代表”重要思想强调，中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，必须始终代表中国先进生产力的发展要求，始终代表中国先进文化的前进方向，始终代表中国最广大人民的根本利益。“三个代表”重要思想赋予党的性质、宗旨以新的内涵，为我们在新的时代条件下更好地承担起执政兴国的历史使命，不断巩固党的阶级基础、扩大党的群众基础指明了方向。

坚持立党为公、执政为民，促使我们党不断探索和回答实现什么样的发展、怎样发展的问题，不断开创中国特色社会主义事业新局面。发展是当今时代的主题，是人心所向。社会主义的根本任务是发展社会生产力。离开发展，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益就会失去基础。因此，改革开放以来，我们党始终强调发展是硬道理，是我们党执政兴国的第一要务。进入新世纪新阶段，胡锦涛同志为总书记的党中央提出以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。科学发展观强调，必须把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。这是立党为公、执政为民价值取向的鲜明体现。

乐民之乐者，民亦乐其乐；忧民之忧者，民亦忧其忧。立党为公、执政为民的价值取向彰显了中国特色社会主义理论体系是为了人民、造福人民的理论，是指引我们的事业不断取得胜利的理论，是受到广大人民衷心拥护和欢迎的理论。

思想纵横

珍爱生命·众志成城·多难兴邦

温克勤

今年发生的四川汶川特大地震，强度之大、范围之广、破坏之重都是罕见的。面对突如其来的灾难，党中央、国务院在第一时间部署和指挥抗震救灾工作，全国人民紧急行动起来，投入到抗震救灾斗争中。这场气壮山河的抗震救灾斗争，是一次严峻考验，也是一次心灵洗礼，使我们每个人都受到极其生动而深刻的教育，获得了一些平常生活中未曾有过的体验和感悟。

珍爱生命、尊重生命。世间万物，人的生命是第一宝贵的，正所谓“人命至重，有贵千金”。四川汶川特大地震发生后，党中央、国务院要求不惜任何代价、采取一切可能的手段，抢救出掩埋在坍塌建筑物下面的幸存者。在党和政府的坚强领导下，以抢救人民群众生命为首要任务的抗震救灾这场硬仗打响了。10多万名解放军官兵克服重重困难，奔赴重灾区，千方百计、争分夺秒，抢救掩埋在废墟下面的幸存者。他们以忠诚和奉献向每个生命宣誓：我们决不放弃！生命是脆弱的，鲜活的生命顷刻间被地震吞噬，令人悲痛；生命又是顽强的，在救援军民的努力下，一个个处于危难之中的生命被抢救出来，令人欣喜。我们看到，党中央、国务院制定的“以人为本”的抗震救灾工作方针迅速全面地得到贯彻落实，诸如灾民的吃饭、喝水、穿衣、住

房、灾区的卫生防疫、受伤群众的医疗、群众的转移、孤老孤小的安置以及次生灾害的预防等等，都在珍爱生命、尊重生命的原则下得到妥善安排。通过这次抗震救灾斗争，我们既深深感悟到生命的价值，更深深感受到我们党、我们国家以及社会各界对生命的珍爱和尊重。

众志成城、同舟共济。众志成城、同舟共济是中华民族优良传统，是千百年来中华民族团结奋进、战胜困难的重要法宝。四川汶川特大地震发生后，全国人民捐款捐物，支援灾区、奉献爱心，体现了空前团结的力量和坚强不屈的意志。伟大的中华民族精神在抗震救灾斗争中又一次得到锤炼和提升。我们看到了地无分南北、人无分老幼向灾区送温暖献爱心的一幅幅感人画面，看到了一方有难、八方支援的一个个动人场景，“苍天无情人有情”、“大震之后有大爱”成为最响亮、最动人、最温暖的口号和语言。抗震救灾斗争激发了全国人民的博爱、大爱和团结互助精神，弘扬了中华民族守望互助、扶危济困、共御患难的优良传统。通过抗震救灾斗争，我们深深感悟到了民族精神、民族美德的魅力，为全国人民所表现出的崇高

珍爱生命·众志成城·多难兴邦

温克勤

和升华，也是进行改革开放和社会主义现代化建设的科学指南。对于广大理论工作者而言，要大力推动马克思主义中国化，首先需要做的是自觉坚持，深入研究，不断发展这一科学理论体系。同时，要立足实际、贴近群众，努力回答中国特色社会主义实践提出的重大问题，在析事明理、解疑释惑上做文章。

需要做到自觉坚持，深入研究，不断发展这一科学理论体系。同时，要立足实际、贴近群众，努力回答中国特色社会主义实践提出的重大问题，在析事明理、解疑释惑上做文章。

第五届“全国马克思主义论坛”述要

陈家刚

表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系。可以说，没有改革开放，就不会有中国特色社会主义理论体系，也不会有马克思主义中国化的新发展。

与会者指出，中国特色社会主义理论体系是马克思主义中国化最新成果。中国特色社会主义理论体系既是对30年来改革发展经验的总结

道德风貌而感动，为冲在第一线的党员干部、部队官兵、志愿者的英雄事迹和高贵品质而感动。

知难而上、多难兴邦。困难和挫折往往会促进一个人成长，对于一个国家和民族来说也是这样。国家和民族屡遭患难固然是坏事，但它也可以促使国家和民族团结起来，共赴患难、发愤图强，这就是古人所讲的“多难兴邦”。四川汶川特大地震造成的灾难是巨大的，它可以毁灭我们的家园，却摧不毁我们的坚强意志。任何困难都难不倒英雄的中国人民！有全党全军全国各族人民的众志成城、顽强拼搏，我们不仅能够早日消除自然灾害造成的累累伤痕，重建美好家园，而且能够更加有力地推动经济社会又好又快发展，把中国特色社会主义事业不断推向前进。重温“多难兴邦”的古训，感受抗震救灾工作的顺利开展，我们更加体会到我们党、我们国家、我们人民的伟大，因而也更加坚定了走中国特色社会主义道路、实现中华民族伟大复兴的决心和信心。

（作者为天津社会科学院研究员）

理论信息

第五届中国公民道德论坛
论文选登

大力推动马克思主义中国化
——第五届“全国马克思主义论坛”述要

陈家刚

表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系。可以说，没有改革开放，就不会有中国特色社会主义理论体系，也不会有马克思主义中国化的新发展。

与会者指出，中国特色社会主义理论体系是马克思主义中国化最新成果。中国特色社会主义理论体系既是对30年来改革发展经验的总结

和升华，也是进行改革开放和社会主义现代化建设的科学指南。对于广大理论工作者而言，要大力推动马克思主义中国化，首先需要做的是自觉坚持，深入研究，不断发展这一科学理论体系。同时，要立足实际、贴近群众，努力回答中国特色社会主义实践提出的重大问题，在析事明理、解疑释惑上做文章。

