

江西省纪委通报新余“人力资源考察团”借公务出国之名变相公费旅游的违纪案件

一次为“完成出国指标”的“考察”

本报记者 邓建胜

■ 热点解读

11月29日下午，江西省新余市市委、市政府决定，免去刘忠平的市外事侨务办公室主任、刘群的市外事侨务办公室副主任职务，责成考察团团长、仙女湖风景名胜区委管委会主任徐冬春停职检查。与此同时，江西省纪委发出通报，认定发生在4月中旬的“新余市赴美国、加拿大人力资源考察团”是一起典型的借公务出国（境）之名、变相公费旅游的违纪案件，要求全省各地严肃外事纪律，坚决刹住以公务活动为名公款出国（境）旅游歪风。

至此，近期网上关于“新余市公务员被曝公费出国游”的传闻尘埃落定。

而各地层出不穷的变相公费出国游，却热度不减。“我们处理类似问题，基本上是被网民逮到一个有关部门就处理一个。这不是治本清源的好办法，而要从体制机制上找原因。”民进江西省委副主委、江西师范大学历史文化与旅游学院院长方志远说。

考察实则旅游

“人力资源考察团”境外13天行程，只有一项公务活动

江西省纪委会同新余市委组织的调查认定，“新余市赴美国、加拿大人力资源考察团”是应美国旧金山市长办公室和加拿大温哥华市政府的邀请，了解和考察美国、加拿大人力资源和政府人事管理制度，参观财税公务员、劳动力市场培训机构，考察借鉴政府在扶持人才技能培训和新型产业优秀人才选拔方面的经验，了解两国旅游资源开发情况。

但这个总共花了27万余元公款的“人力资源考察团”境外13天的行程安排上，只有一项公务活动，且出访超期3天，出访地点过多。由于导游服务到位，有成员竟然在旅游公司发放的“意见征询表”上表示“还要再来”。

这起变相公费旅游违纪案件，直到5个多月后才东窗事发并在当地受到“史无前例的处罚”。一些新余市干部的第一反应是“他们运气不好，只能自认倒霉”。因为在11月之前，通过省有关部门组织的出国（境）考察活动，仅新余市至少

党中央、国务院对制止党政干部公款出国（境）旅游问题高度重视。中央办公厅、国务院办公厅今年专门联合下发《关于进一步加强因公出国（境）管理的若干规定》。

“现在在各级各地组织的出境、出国考察活动，绝大部分是通过旅游公司出去、并由境外旅游机构接团安排行程。其实就是公款旅游。刘群等人之所以被查处，一是太倒霉，被人在网上曝了光；二是他们的做法确实有点太过分。”新余市委一位干部对记者说。

井冈山行政学院人力资源部朱文鸿评价说，“无论在哪个国家，优秀企业所进行的人力资源管理都比政府的更具效率。目前世界500强企业基本上都进驻我国了，要真想真的学习外国先进的人力资源管理经验，根本没必要舍近求远。而且国外的政府部门不可能真的向考察团‘传经送宝’。”

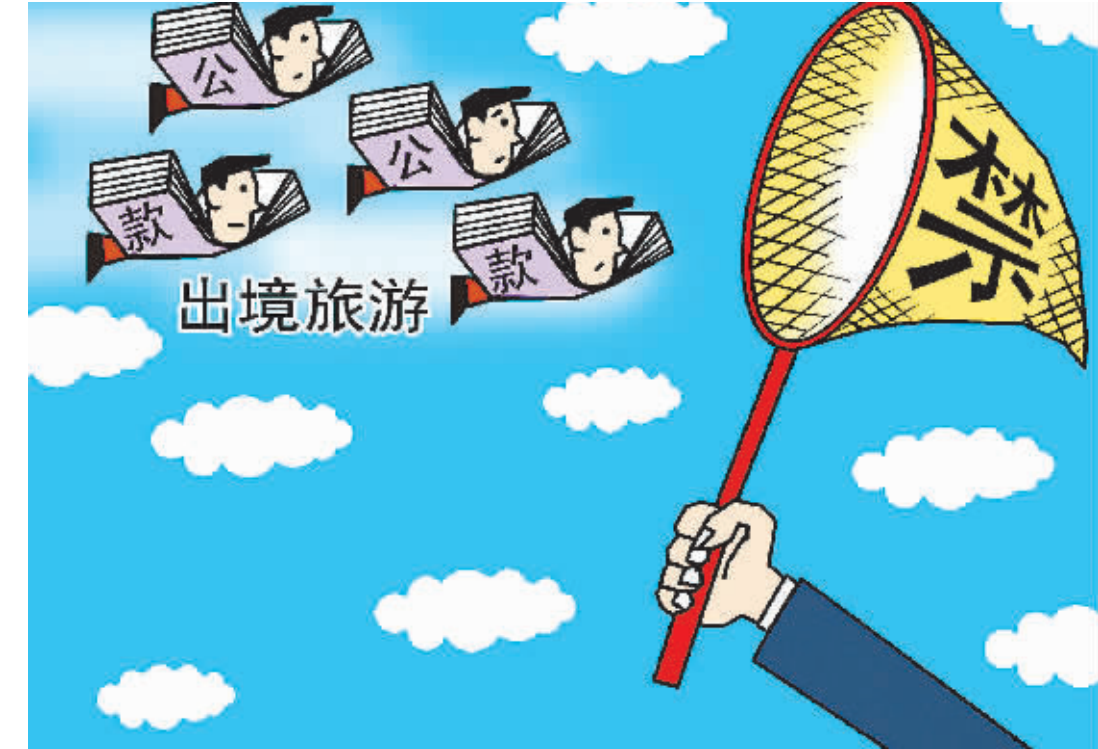
出国变成福利

导致干部出国审批程序过于简易、考察过程缺乏监督和约束

一些干部打抱不平，还因为这个出国考察团并非自说自话的“草台班”，而是经过了江西省外事侨务办公室等部门层层审批的。“网上被‘晒’的出国考察安排，外事部门在审批时就一清二楚。公款出国考察变成公费出国旅游，是业内心照不宣的行规，大惊小怪的只是那些不明就里的网民。”一位干部坦言。

出国考察变公款旅游，其实是制度安排使然，因为一些地方政府和部门，就是将出国考察作为“干部待遇”的。

2004年出台的《江西省发展计划委员会因公出国（境）管理暂行规定》明文规定：“统筹派遣业务处室和公共服务处室因公出国（境）人员。委机关、省重点办的处级干部在退休前争取安排一次出国（境）培训、研讨或考察”，“除工作特殊需要外，委领导出访一年一般不超过一次，处级干部二



朱慧卿绘

新闻背景

“两办规定”制止党政干部公款出国（境）旅游专项工作。专项工作进展顺利，公款出国（境）旅游现象在一定程度上得到遏制。

部际联席会议办公室设在国家预防腐败局办公室。专项工作办公室电子邮箱：yfszgxz@mos.gov.cn

年不超过一次，处以下干部三年不超过一次。”《湖南省水利厅因公出国（境）管理规定》则进一步规定：“科级以下干部无特殊情况一般不安排出国执行公务。”

如此依据级别限定党政领导干部出访次数，一直以来被认为是我们公务出访管理的有效机制。但在执行中，由于这样的指标和量化，都是以职务大小来决定的，实际操作就成为上行下效官员的福利或待遇。因此“提醒”相应级别的干部“完成出国指标”就成为岁末年初一些地方政府外事部门的“服务日程”，有时甚至不得不为了“完成指标”而巧立名目。据报道，2006年11月20日，安徽省人民检察院以副检察长徐文艾为团长的公务考察团一行10人，在芬兰赫尔辛基机场办理入境手续时，被查出伪造的芬兰司法部邀请函，以及存在擅自变更出访路线、增加目的地国家等违规违纪事实。

按干部级别对公款出国考察进行指标管理，容易忽视实际需

求。“这就导致出国审批程序过于简易、考察过程缺乏监督和约束，容易使一些官员无所顾忌地拿公款频繁出国旅游。”

江西省某机关一位公务员透露，一个地级市每年组织的各类公款出国（境）活动上百批次，名目五花八门，“指标内”可以出访的名义有考察、学习、培训，指标不够，也可以招商引资、商务考察、对口交流等名义组团出去。

“无论是制度安排还是干部个人的胆大妄为，将出国考察视为旅游福利，都是公权滥用的表现。”朱文鸿说。

背后利益作祟

如果利益链条不破而追惩无力，变相公费出国游就难以禁绝

监管名存实亡，背后还有利益作祟。“组织公款出境的都是上级机

关。他们能争取出国指标，能发批文，而且把组织出访活动作为部门创收的主要手段。同样是10天左右的港台游，普通公民通过旅行社从江西组团出去，一般不超过1万元，但以公务考察为名，每人两三万元干部都争着报名，图的就是公款消费。”

有人甚至透露，新余变相公款旅游事件东窗事发并非网友“乘坐地铁时无意中捡到”有关资料，而是该团的江西省组织者与安排行程的旅游公司之间的利益纠纷所致。

因此专家认为，规范官员公费出国考察是政府自身管理改革的又一重要切入点。如果不能从根子上查找原因，且实行最严格的限制和管理，如果利益链条还是牢不可破而追惩措施软弱无力，变相公费出国游歪风就难以禁绝。

“以往很少看到有关官员因违规公费出国考察被处罚的。希望新余事件能杀一儆百，真正促使有关方面举一反三。”朱文鸿说。

在第二十一个世界艾滋病日前后，全国各地都在开展密集的宣传活

动，人们对艾滋病的关注度日益增强。艾滋病给人类带来了极大的痛苦。在受艾滋病煎熬的人群中，有一支令人心酸的幼小身影——他们或是父母一方或双方被艾滋病夺去生命，或是自身也感染了艾滋病病毒。随着艾滋病病人的去世，这些艾滋病致孤儿童日益增多。据统计，我国现有7.8万儿童因艾滋病失去单亲或双亲，这个数字每年还在增加。

联合国儿童基金会执行主任卡罗尔·贝拉米说，孤儿危机也许是艾滋病最残酷的遗留问题。这些艾滋病致孤儿童大多生活在贫困地区，除了承受失去父母的痛苦外，还面临生活困窘甚至辍学的困境。他们过早地体会了孤独，亲人疏离，朋友缺少，同学躲避，一些孩子的玩伴只有家里的猪和鸡……其生存现状牵动人心。

歧视是艾滋病防治面临的一大障碍。对于艾滋病致孤儿童来说，这种歧视更会给他们造成严重的身心伤害。在人类经历的一切灾难面前，儿童总是最无助的受害者。在歧视面前，他们是最为脆弱的困难群体。2004年，当参加第一届艾滋病致孤儿童夏令营的孩子们进入宾馆时，竟被拒绝入住。据去过艾滋病村的人说，那里的孩子有着敏感而忧郁的眼神，总会很轻易地受到惊吓……这个“怪病”在他们眼中如同天敌，他们宁愿写在手心也不愿意自己说出口。

很多调查显示，部分艾滋病儿童或者艾滋病致孤儿童对社会存有敌视情绪。孩子是社会的未来，对他们的伤害无疑就是在为未来埋下隐患。联合国儿童基金会一项报告指出，受艾滋病影响的儿童问题会危及国家发展的未来，降低国民生产总值的增长，加重个人和家庭负担，加剧贫困和贫富差距，增加社会不平等，导致社会不稳定并日益增加福利费用和公共健康费用。

正因如此，艾滋病致孤儿童成为国际社会高度重视的问题。1997年，联合国艾滋病规划署确定那一年的世界艾滋病运动主题为“儿童和艾滋病”，2001年，联合国艾滋病特别大会发表宣言：“艾滋病毒/艾滋病造成的孤儿需要特别援助”，要“保护孤儿和脆弱儿童不受虐待、剥削和歧视”。而为保障艾滋病致孤儿童的权益，我国政府也制定了相关的法规和政策，党和国家领导人多次看望艾滋病致孤儿童，各界人士也越来越多地投入到帮助他们行列中。

“在巨大的苦难面前，人无法掉过脸去”。在人类面临各种灾难时，每个人都不是孤岛，都是生命的共同体，需要彼此相依，互相助力。其实，只要我们向他们投去温暖和关爱的目光，我们就会看到，在人类迎战艾滋病的战场上，孩子们也是一种力量。他们的成长和抗争，不仅给自己尊严和自信，也给人类信心和力量。

“全民动员”是今年世界艾滋病日的主题。我们相信，只要让歧视远离艾滋病致孤儿童，为他们提供一个温暖而有尊严的成长环境，孩子们一定会有一个光明的未来！我们所有人也必将从中受益。

李晓宏

让歧视远离艾滋病致孤儿童



京沪豫等地

接连发生手机短信和电话诈骗案件

■警方提醒公众提高识别能力

本报北京12月2日电（记者石国胜）近一段时期，北京、上海、河南等地接连发生手机短信息和电话诈骗案件。不法分子随机拨打电话或发送手机短信息，冒充电话局、公安局工作人员以“电话欠费”为名实施诈骗，或冒充税务局工作人员谎称给车主退购置税实施诈骗，还有的以发布存款短信信息名义实施诈骗，少数群众上当受骗。

公安机关提醒广大公众，特别是中老年人，在接到陌生来电和手机短信息时，要提高识别、应变和自我保护能力，以防上当受骗。相关线索和情况要及时向当地公安机关报案、反映。

■ 人生境界

她是标准的“80后”。然而，与绝大多数同龄人相比，她却是那样“苦命”……

一出生就被遗弃，6岁时，养父患肺癌去世，她一个小学生甚至做起了纺织工。养母瘫痪后，她用稚嫩的肩膀独自支撑起残破的家。没穿过新衣服，一日三餐窝头、咸菜，但她却用打工挣来的钱给养母买来营养品和药品。

今年6月，在大学头个学年行将结束之际，付华把养母从老家河北青县接到身边，她要带着年迈的养母上大学。

养父离世养母瘫痪，小小年纪挑起重担

——为补贴家用，她放学后打零工，为村里的针织厂拆卸领子，在脚下垫砖头做起纺织工

河北青县靳刘庄，付华的童年就在这里度过。尽管生活拮据，但6岁前的付华，还是与村里的娃娃一样，在父母的疼爱下，沐浴着阳光，被幸福包围。噩耗、灾祸，来得让人猝不及防。付华6岁时，养父患肺癌去世，留下一间摇摇欲坠的土坯房和5000元外债。付华和养母节衣缩食，相依为命。

很小时，付华就会学帮养母干家务。下了课，她能牵着牲口到地里干活。上三年级时，付华开始打零工——为村里的针织厂拆卸领子。到六年级，她在脚下垫两块砖头够到机器，甚至做起

“80后”贫困大学生带着养母上大学

付华 苦难中挺立的阳光女孩

王明浩 钱欣



付华在学校安排的住所里照顾养母吃饭。

了纺织工。

不幸再次降临到母女俩头上。付华15岁时，养母因过度劳累突发脑血栓瘫痪在床。害怕闺女始终不知道自己的身世，养母赵秀荣把付华叫到床前：“小华，我是你的养母，现在这样子不能拖累你，去找找亲生父母吧。”

“妈，我都知道了，我要照顾好您、照顾好咱们的家！”付华没有离开养母，而是用稚嫩的肩膀独自挑起家庭的重担。

每天天不亮，付华就下地收拾那二亩薄田，伴着晨曦回家做早饭，伺候母亲吃饭、服药后再跑去上学。中午和晚上除了做饭、照顾母亲外，还要清洗母亲的衣被。有时，她还向老中医学习针灸、按摩技术，帮助母亲恢复身体。直到深夜，才有时间在昏黄的灯光下学习。

哪里有母亲，哪里就是自己的家

——面对困苦，她不怕怕，但她害怕下雨：老家的土房随时可能坍塌，母亲的病情可能有反复

“苦难是人生的老师”，这句话付华感受最深。多年来，付华没穿过一件新

衣服，衣服都是邻居和同学送的，一日三餐窝头、咸菜，但她始终没有丢下课本。2007年，她以优异的成绩考入河北科技师范学院计算机系，圆了大学梦。

付华尽量多打工来维持学习生活：在餐馆刷盘子洗碗，在工厂做零工，辅导小学生功课，在街上散发广告单……

付华告诉记者，面对困难、苦累，她没有害怕过，但她害怕

下雨——老家的土房子随时可能塌；更害怕母亲的病情有反复……付华的第一学期就是在这种煎熬下度过的。

河北科技师范学院发现付华的境况后，2007年下半年启动了对她的资助和帮扶，特意安排校内勤工助学岗位，并给予特困生资助的全部优惠条件。

“能不能把养母接过来？”这个想法一提出，就获得学校领导、老

中，哪里有母亲，哪里就是家。

吃苦是人生常态，我对快乐更敏感

——只有和自己较劲，才能在困境中挺过来；只有拥有坚强的臂膀，才能在未来的岁月中承担更多

在大学里，付华在学习上拔尖，学生活动处处争先。大一的时候，她被推举为班长、系学生会副

席、院学生会干事，并光荣地成为一名中国共产党预备党员。

付华始终过着节衣缩食的生活。在宿舍里，她床铺上的被褥和毛巾被都褪了色，洗脸盆的一侧有了不短的裂纹。“可这一切，都没有磨灭付华对生活的热爱。她很阳光，脸上总带笑。”

的确，付华“每天都很知足，每天都很快活”。“这些年来，吃苦是我人生的常态，也正因为此，我对物质生活容易知足，对‘甜’这个字更敏感，我能感觉到别人感觉不到的快乐。”

付华告诉记者，经历让她深深明白了一个道理：遇到困难时要学会较劲，只有和自己较劲，才能在困境中挺过来；只有拥有坚强的臂膀，才能在未来承担更多。

“付华特别懂事，特别自立”，河北科技师范学院团委书记李艳艳说。校医院定期为付华妈妈免费体检，计算机系成立“爱心小组”，主动照顾付华的养母。可付华却说，不要把“优惠政策”都给了她一个人，让别的人也享受一下。

学生处大学生资助中心的郭立新老师说，对同学们来说，付华就是坚强、勇敢、自立、自强的镜子——你遇到的所有问题和付华的比起来，还算是问题吗？

『人生境界』栏目人物

『徐州保尔』身上发生奇迹

连续报道

本报南京12月2日电（王根荣、汪晓东）昨日下午，江苏徐州市中心医院康复分院330病房，进行了一场特殊的人党转正式式，躺在病床上的“徐州保尔”郑复生（2007年8月24日，本报“人生境界”栏目曾对他的事迹做过报道），以身下的康复器械为支撑，坚强地斜挺着身，举起右拳，面对党旗庄严宣誓……

不久前，郑复生在上海长海医院接受手术治疗，目前恢复情况良好。医生说，康复训练一月后，他可以与常人一样起居行走。

今年40岁的郑复生，身患严重的“强直性脊椎炎”。但他创建心缘志愿者服务队，从1997年至今，一直坚持开展助残济困、社区服务、环保宣传、文艺演出等社会公益慈善活动，产生广泛影响。

今年5月，上海长海医院得知郑复生的病情后，主动表示为其进行“双髋人工关节置换手术”。省、市两级慈善机构很快伸出援手，决定全额资助手术所需11万元费用。9月26日，郑复生在上海顺利接受手术。