

张德江致信二〇〇八中国信息化推进大会

以信息化带动工业化以工业化促进信息化

本报长沙 12 月 2 日电（记者贺广华、赵永新）2008 中国信息化推进大会暨国家信息化专家论坛于 12 月 2 日在湖南长沙召开。中共中央政治局委员、国务院副总理张德江发来贺信。他指出，信息化是世界经济和社会发展的必然趋势。近年来，在党中央、国务院的高度重视和正确领导下，我国信息化建设取得了积极进展，信息技术对提升工业技术水平、创新产业形态、推动经济社会发展发挥了重要作用。信息技术已成为经济增长的“倍增器”、发展方式的“转换器”、产业升级的“助推器”。

张德江强调，党的十七大提出，要推进产业结构优化升级，坚持走中国特色新型工业化道路，促进信息化与工业化融合，促进工业由大变强。他要求电子信息战线的广大科技工作者高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，总结经验，开拓创新，为推进信息化与工业化融合、提升我国信息化和工业化的整体水平、实现全面建设小康社会宏伟目标做出新的更大的贡献。

本届大会由国家信息化专家咨询委员会主办，工业和信息化部、湖南省人民政府为支持单位，主题是“推进信息化和工业化融合，走新型工业化道路”。来自政府部门、重点工业企业、信息技术企业代表，以及英国、西班牙等外国专家共 500 余人出席了大会。

12 月 2 日，四川省华蓥市永兴镇的 120 户遭受冰雪、山洪及地震灾害的群众在集中领取棉被、棉衣等过冬物资。今年以来，该镇接连遭受了冰雪、山洪和地震灾害，群众的生产生活受到不同程度的影响。 邱海鹰摄

王岐山在内外贸工作座谈会上强调

坚定信心 扎实工作 努力扩大内需 保持外贸稳定增长

本报北京 12 月 2 日电（记者龚雯）中共中央政治局委员、国务院副总理王岐山近日分别召开外贸、内贸工作座谈会，听取有关地方负责同志和行业协会、企业负责人意见和建议。他指出，面对复杂的国内外经济形势，党中央、国务院审时度势，明确提出把保持经济平稳较快发展作为当前的首要任务，及时出台了一系列政策措施。各地区、各有关部门要认真贯彻落实科学发展观，按照中央的统一部署和要求，狠抓落实，努力扩大内需，保持对外贸易稳定增长。

王岐山说，受国际金融危机影响，外部需求显著减少，国内消费能力和消费预期下降，我国内外贸工作难度进一步加大。同时要看到，30 年改革开放打下了良好的物质基础，特别是在工业化和城镇化过程中蕴藏着巨大的需求，增强了抵御风险的能力。我们既要正视面临的困难，更要看到战胜困难的有利条件和机遇，坚定信心，妥善应对，化危为机。

王岐山指出，中央已出台扩大内需的十项措施，关键是要把这些措施尽快落到实处。要高度重视商业流通在扩大内需、促进消费

中的作用，加强商业网点和公共服务平台建设，挖掘消费潜力，大力推进“万村千乡市场工程”和“家电下乡”，减轻企业负担，帮助企业解决融资困难，推动企业兼并重组。有关部门要迅速研究制定操作性强、见成效快的具体政策措施，促进内贸发展。

王岐山强调，当前国际经济环境十分严峻，对外贸易首当其冲受到影响。要从多方面采取措施，加快转变外贸增长方式，优化进出口结构，推进出口市场多元化，推动企业“引进来”和“走出去”，加强市场信息服务，千方百计稳定出口市场。

王岐山要求，各地区、各部门要转变作风，扎实工作，寓管理于服务之中，深入了解企业存在的困难和问题，帮助企业渡过难关。要充分发挥市场配置资源的基础性作用，加强组织和制度创新，进一步加快发展、深化改革、扩大开放，改进服务、加强管理，从点滴做起，为企业营造良好的政策环境，促进经济又好又快发展。

国务院有关部门和部分省（市）负责同志及行业协会、企业负责人出席了会议。



交通部 100 亿新增资金全面落实

本报北京 12 月 2 日电（记者陆娅楠）据交通运输部最新消息，2008 年第四季度中央新增预算内资金投入公路交通基础设施建设的 100 亿元投资已全面落实到位。

依据计划，在第四季度中央新增的预算内投资中，约有 100 亿元注入交通基础设施工程建设。其中，改善民生方面安排 50 亿元用于农村公路建设，基础设施建设方面安排 50 亿元用于国家高速公路建设。目前，这 100 亿元资金已全面落实到位，并全部安排在冬季可以施工的每个在建项目中，由此直接带动了公路基础设施建设的新增规模 400 多亿元，使第四季度

交通基础设施建设总投资规模超过了 3000 亿元，直接加快了公路建设的工程进度、扩大了实际工程量。直接和间接地带动了钢铁、水泥、沥青等行业巨大产能，增加了劳动就业和扩大了内需，相对拉动了第四季度国家经济增长。

从交通运输部提供的数据来看，新投向的高速公路资金规模覆盖了东、中、西部地区在建的 31 个高速公路项目上。其中，有 23 个项目分布在中西部地区，新增投资 42 亿元，约占新增中央投资总额的 84%；约有 83% 的资金投入国家高速公路网“断头路”的在建项目，其余 17% 的资金用于当前高速公路拥挤路段的扩容建设。

农村公路的投资则主要安排在规划建设内的东、中部地区通村油路和西部地区的通乡油路建设上，进一步加快实现国家“十一五”确定的农村公路建设目标。

此外，交通运输部相关负责人表示，加强项目前期工作和储备一批项目，积极拓展交通建设项目的融资渠道，切实加强工程质量和施工安全管理，严格交通建设项目资金的监管也是当前的工作重点。在拉动内需政策的直接作用下，交通运输部一方面在制定和采取特殊措施，管好用好这笔资金；另一方面正在千方百计创造条件，提出措施，努力扩大明后两年交通基础设施建设规模。

国土部七项举措保障新增中央投资用地

本报北京 12 月 2 日电（记者夏瑛）为落实中央关于进一步扩大内需促进经济平稳较快发展的重大决策，国土资源部近日印发《关于为扩大内需促进经济平稳较快发展做好服务和监管工作的通知》（以下简称《通知》），推出七项重要举措。

加强土地利用总体规划对投资项目的统筹和管控。各地要将新增中央投资计划项目纳入新一轮土地利用总体规划统筹安排，在城乡建设用地总规模控制下，优先安排用地，重点予以保障。

切实保障新增建设用地计划指标。今后两年土地利用计划编报，要重点保障列入新增中央投资计划建设项目的用地计划指标。列入新增 1000 亿元中央投资计

划清单的大中型建设项目所需的用地计划指标在用地报批时相应安排。

提高用地审批效率。新增中央投资计划项目已完成地质灾害危险性评估和掌握压覆矿产资源情况的，可在申请用地预审时报审有关材料，用地报批时不再重复审查。

保障重点项目建设用地供应。对纳入新增中央投资计划的城镇廉租住房、棚户区改造等保障性住房，市、县国土资源管理部门要加快供地。保障纳入新增中央投资计划的自主创新和产业结构调整的项目用地。

提高矿产资源保障程度。为新增中央投资计划的实施提供稳定的资源基础和保障。

严格规范用地管理。各类建设项目必须尽量不占耕地或少占耕地，确需占用耕地的，要按照“先补后占”的要求，在用地报批前完成经国土资源管理部门验收的补充耕地。

强化执法监察和国家土地督察。对违反规划计划、未批先用、征地补偿安置和补充耕地不到位、违规操作的，要及时制止、坚决查处。各派驻地方的国家土地督察局要加强对新增中央投资计划项目用地的监管。

坚定信心 应对挑战

『十一五』前两年万元工业增加值用水量降幅达一成六

本报北京 12 月 2 日电（记者陈仁泽）记者从全国节水型社会建设试点经验交流会上获悉：“十一五”前两年，全国万元工业增加值用水量下降幅度为 16%。按可比价计算，2007 年全国万元国内生产总值用水量 229 立方米，比 2006 年下降 10%，万元工业增加值用水量 131 立方米，比 2006 年下降 8%。全国用水总量 5818.7 亿立方米，增长不超过 1%。2007 年以来，全国农业灌溉用水利用系数进一步提高，粮食产量稳步增长，粮食安全得到保障，而农业用水量则进一步减少，全国用水结构进一步优化，用水效率和效益取得显著提高。

水利部副部长胡四一表示，水利部今后将进一步推行以市场机制为基础的节水新机制。根据水资源的紧缺程度及资源补偿的要求，合理确定各类用水的水资源费标准。将污水处理费标准逐步提高到补偿成本并合理盈利的水平，对国家产业政策明确的限制类、淘汰类的高耗水企业实施惩罚性水价，进一步提高用水效率和效益。

第五届中国青年女科学家奖揭晓

本报北京 12 月 2 日电（记者赵永新）第五届中国青年女科学家奖昨天在北京颁发。

获得第五届中国青年女科学家奖的 5 位女科学家是：国家海洋局第二海洋研究所研究员韩喜球、中国科学院大连化学物理研究所研究员杨启华、中国医学科学院肿瘤医院研究员谭文、西北工业大学航海学院环境工程教授盛美萍、南京理工大学电子工程与光电技术学院教授王文奎。中国矿业大学（北京）教授毕银丽等 5 位女科学家获得提名奖。

物业管理费用，对低保户、优抚户等保障对象进行专项救助等措施。全省各级住房保障部门创造性地开展工作，探索出廉租住房建设由政府和个人共同投资等新型保障模式。截至目前，全省累计有 170 多万人告别棚户区。全省各市州和县（市）通过棚户区改造、统建、回购等方式，全面建立了廉租房制度，初步构建了多层次的住房保障体系，全年累计建设廉租房 81.83 万平方米，廉租住房的实物配租量居全国前列。今年全省农村泥草房改造工程也全面铺开，目前绝大部分农民已经搬入新居。

户、低保户名单中，随机选出 2 万户与干部对接，包括省领导在内的所有党员干部均确定一户困难户，以个人身份走进困难户，实施“一对一”帮扶。党员干部个人无法解决的困难问题，汇总到本部门，统一协调解决；对普遍性的困难，由省里统筹解决。

截至 12 月 1 日，已梳理出 2.1 万个具体困难问题，初步解决 7675 个，党员资助现金 174 万元、物品 3.5 万件。为解决看病难，辽宁已派出由 200 名专家组成的 50 支医疗队深入贫困家庭巡医；为解决贫困家庭危房房屋维修改造问题，省里明确列入农村危旧房改造计划。

“一对一”帮扶 实打实惠民

完善的社会保障、救助体系。但由于经济发展的不平衡性，仍有一些家庭生活较为贫困。辽宁省委在学习实践活动中，开展了“党员干部走进千家万户”、“解困难促和谐”、“环保攻坚惠民”三项活动。

各单位党员干部迅速行动，第一时间走进困难家庭，了解真实情况，帮助解决困难。在省民政厅提供的 4 万多个困难

吉林省——

抓民生实事 保百姓安居

本报长春 12 月 2 日电（记者孟海鹰）鞭炮声中笑意盈盈，五彩气球放飞欢乐。11 月 30 日，位于吉林省抚松县的松江河林业局 500 多户林业工人告别了棚户区，喜迁温暖新居。针对东北老工业基地省情，吉林省在学习实践科学发展观活动中，坚持从民生实事做起，因地制宜，出台各项政策措施保百姓安居乐业，许多基

层群众的居住条件有了很大改善。在学习实践科学发展观活动中，吉林省委书记王珉指出，进一步把发展成果惠及全体人民，既是工作的根本出发点和最终落脚点，也是检验发展成效的根本尺度。吉林省着眼于省情民意，在棚户区工作中坚持最大限度地惠及广大群众。在改造过程中，各地采取减免回迁居民采暖、

辽宁省——

“一对一”帮扶 实打实惠民

本报沈阳 12 月 2 日电（记者郑少忠、何勇）“你帮哪里的贫困户？”“困难解决得怎样？”连日来，在辽宁省直机关干部中，帮扶困难家庭，成为开展学习实践科学发展观活动的党员干部最热门的话题。

近年来，辽宁建立了较为

政策解读 关注促进就业政策②

扩大政府采购范围 增加专项资金规模

目前，受全球金融危机影响，我国部分地区和行业的小微企业停产倒闭现象增多，吸纳就业减少，而且有进一步蔓延的趋势。针对形势的变化，近期政府抓紧出台了一系列政策措施来稳定和促进中小企业发展。《关于促进以创业带动就业工作的指导意见》提出，要鼓励和支持个体私营等非经济和小微企业发展，扩大创业领域。《意见》专门提出，要扩大政府采购范围，制定促进小微企业发展的政府采购优惠措施。

国家发改委有关负责人指出，进一步加大对中小企业的扶持力度，还应考虑拓宽中小企业融资渠道，如扩大贷款规模，创新中小企业贷款担保抵押方式、尽快推出中小企业创业板市场等。《意见》提出，要增加中央财政中小企业发展专项资金规模，重点对符合国家产业政策、就业容量大的中小企业在结构调整、节能减排、技术创新和市场开拓方面给予贷款贴息和税收优惠等。同时，采取更加优惠政策，鼓励民间投资，充分发挥非国有经济拉动经济和就业增长的积极作用。

简化手续清理壁垒 不断降低创业门槛

良好、平等的政策环境是促进中小企业发展的土壤。《意见》进一步明确，加快清理和消除阻碍创业的各种行业性、地区性、经营性壁垒，简化创办企业手续，开辟创业“绿色通道”。同时，严禁任何形式的乱收费、乱摊派、乱罚款、乱检查、乱培训，大力推行阳光收费。进一步清理和规范涉及创业的行政审批事项，简化相关手续，建立创业绿色通道。工商总局有关负责人认为，此类政策将有效节约中小企业的办事成本，鼓励创业的积极性。

创业门槛也在不断降低。《意见》要求，在法律、法规许可范围内，对初创企业，可按照行业特点，合理设置资金、人员等准入条件，允许注册资金分期到位。允许创业者将家庭住所、租借房、临时商业用房等作为创业经营场所。而且各地区、各有关部门还可根据实际情况，适当放宽高校毕业生、失业人员和返乡农民工创业的市场准入条件等。工业和信息化部中小企业司有关负责人认为，这将使创办的小微企业和项目得到稳定发展，降低创业风险，提高创业的成功率。

扩大担保融资服务 统筹安排创业场地

创业服务体系是为创业者和中小企业的创立、发展提供多层次、全方位、社会化服务的网络。对于中小企业，最急需的创业服务就是解决融资难、担保难的问题。

据了解，全国目前已设立各类中小企业担保机构 3729 家，近 5 年累计为近 60 万户中小企业提供了担保服务，贷款担保总额 8000 多亿元，有力地促进了中小企业的发展。《意见》进一步明确，要壮大中小企业信用担保机构实力，扩大担保融资服务。

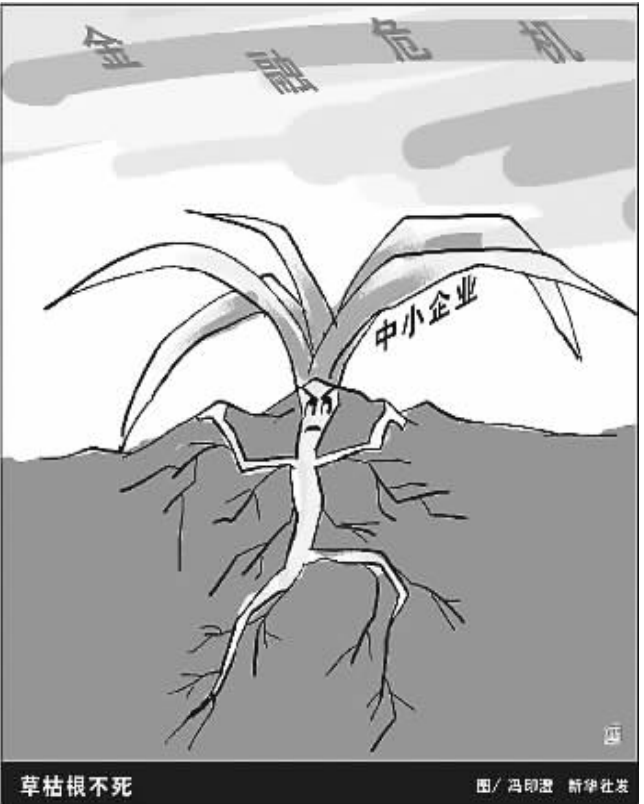
创业场地是中小企业生产经营的重要载体。《意见》要求地方各级政府要统筹安排劳动者创业所需的生产经营场地，搞好基础设施及配套建设，优先保障创业场地。创业基地建设要因地制宜，可在土地利用总体规划确定的城镇建设用地范围内，或利用原有经批准的经济技术开发区、工业园区、高新技术园区、大学科技园区、小企业孵化园等建设创业基地。

发改委有关负责人认为，通过创业基地建设，可以为进入基地的小微企业提供有效的创业服务和一定期限的政策扶持，降低创业成本，提高创业稳定率。

八成国企下岗人员在中小企业就业

据统计，目前我国的小微企业占全国企业总数的 99% 以上，对 GDP 的贡献率超过 60%，对税收的贡献率超过 50%，提供了 80% 以上的城镇就业岗位，国有企业下岗失业人员 80% 在中小企业实现了再就业。近年来，随着我国高校毕业生人数的快速增长和高校毕业生就业压力的加大，众多大学毕业生也把就业选择投向了中小企业。被称为“小老板”的中小企业主，对吸纳就业功不可没。

链接



黑龙江省——

解群众之难 谋发展新路

破产企业退休人员全部纳入城镇职工基本医疗保险；确保年底实现全年新增就业 60 万人，下岗失业人员再就业 50 万人。