返乡农民工 创业有天地

河 南

绿色通道 铺就创业路

本报郑州12月1日电 （记者**曲昌荣**）全国第一劳务输出大省河南针对农民工返乡情况，有针对性地实施全民创业计划，加快推进“凤还巢”工程，力争以创业促就业。

河南有2100万农民工，其中近1200万在省外。受一些企业减产停产和临近“双节”等因素影响，近期河南籍农民工回流明显增多，目前平均每天从省外返乡的有6万人左右，远远超过往年同期日均几千人的返乡人数。

据河南省劳动和社会保障厅劳务输出处处长吕志华介绍，针对有一定积累、返乡后有创业愿望的农民工，劳动部门降低创业培训门槛，为其提供创业培训和服务，引导他们领办创办养殖业、农业产业化以及农村服务业等项目，实现就地就近转移就业。

针对部分返乡农民工带回大量的技术、资金及市场等情况，河南省加快实施“凤还巢”工程，对农民工回乡创业时普遍存在的资金、场地、技术、人才、服务等问题，制定一系列优惠政策，全方位鼓励、帮助农民工返乡创业，为农民工回乡创业开通“绿色通道”。

在资金方面，规定要求各级政府安排农民工回乡创业专项扶持资金，积极给回乡农民工发放小额担保贷款。

安 徽

政府欢迎 农民工返乡

本报合肥12月1日电 （记者**朱磊**）安徽全省农业富余劳动力转移就业1146万人，是名副其实的劳务输出大省。其中跨省流动就业826万，省内就业320万。

据安徽省劳动保障厅统计数据显示，截至目前，已经有40万农民工提前返乡，占外出务工农民工总数的3.6%。为给返乡农民工营造一个良好的就业环境，各级政府迅速行动起来。

安徽省今年将投入1.5亿元资金，103个农民工返乡创业园年底前将全部建成；11月28日上午，黄山市人力资源市场专门为市内返乡农民工举办“黄山市2008冬季首场返乡民工招聘会”，共组织57家企业，提供了1054个就业岗位。

合肥市劳动保障局提出，各级劳动保障部门就业服务机构在活动期间，要开展不少于5次的就业服务下基层活动；举办全市劳动保障部门百场招聘会。

合肥市劳动保障局就业服务管理中心副主任徐先芳介绍：“合肥目前虽然出现了返乡农民工，但是总体数量不大。事实上，从我们合肥的情况来看，仍然存在劳动力缺口，主要集中在餐饮、服务类企业，同时，对于熟练的劳动技术工种，我们也有需求，返乡的务工人员，有劳动经验、受过一定技术培训，在家门口就业，甚至自己来创业。我们都热烈欢迎！”







左上图：11月29日，山东聊城东昌府区返乡农民工在免费学习缝纫技术。 **张振祥 王玉厚**摄影报道

右上图：11月25日，广西昭平返乡农民工喜领政府奖励的宝石加工机。 **喻湘泉 陈 勇**摄影报道

下图：11月23日，贵阳市乌当区举行外出务工返乡农民工专场招聘会。 **吴东俊**摄

江 西

创业贷款 提供资金80亿

本报南昌12月1日电 （记者**任江华**）据江西省劳动和社会保障厅初步统计，今年全省外出打工人员约为600万人，目前返乡人员约为30万人。江西省高度重视返乡务工人员就业工作，省政府要求各地建立务工人员返乡报告制度，加大技能培训，特别创新小额担保贷款举措，促进返乡人员就业和创业。

据介绍，江西创新小额贷款举措，凡是有好的项目和有一定信贷能力的返乡农民工，予以快捷审批，对于符合条件的返乡农民工每年可获得5万元创业扶持贷款。2009年，全省确保发放小额贷款18亿元，累计担保贷款总量达80亿元以上。同时，主动筛选有助于创业的项目、信息、技术提供给返乡农民工。

11月16日召开的江西省工业园区工作会上，省长吴新雄就加快工业园区发展、促进农村富余劳动力就地转移提出“二降三促一优先”的要求，“二降”即降低工业园区社会保险缴费门槛、降低劳动力培训成本，“三促”即促进产业转移对接、促进企业劳动生产率提高、促进劳动就业，“一优先”即优先安排沿海农民工就业。为此，全省安排专项资金1.8亿元，用于工业园区免费培训员工36万人次，培训时间为1—3个月，培训标准为每人每月500—800元。

湖 北

让打工仔 变身小老板

本报武汉12月1日电 （记者**张志峰**）截至11月底，湖北返乡农民工共70多万人，有关部门牵线搭桥，目前已有13万余名返乡农民工再次就业或自主创业。

湖北省常年外出务工人员共1036万人，在省外务工的约700万人，主要集中在长三角和珠三角等沿海地区。近来由于企业关闭、停工、减产、限产等原因，回流共70.47万人，约占省外务工人员10%。近些年，湖北省内缺工约50万，一些中小企业、私营企业招工较难，湖北省劳动保障、农业和工会等部门积极引导，帮助返乡农民工尽快上岗、自主创业。

湖北省农业厅公开致信全省返乡农民工，引导他们参加各地阳光培训和回归创业培训，就近就地上岗。各级工会根据用工需求，开展“短平快”的定点、订单培训，让他们尽快上岗。

各地依托产业优势，引导返乡农民自主创业，一些人从打工仔变成小老板，带动了就业。10月份以来，枣阳市工商部门为返乡农民工免费办理营业执照共300多份。枣阳原有15万农民外出务工，针对返乡农民工带回的技术、经验、资金优势，枣阳为返乡创业者提供各种扶持。目前枣阳已有4000多返乡农民工家门口再就业，600名返乡农民工自主创业。

莫把财富当包袱

闻 悟

受国际金融危机的影响，珠三角、长三角、渤海湾等地区的部分出口贸易、制造企业陷入困境，一批农民工开始提前返乡，而且明年的就业前景未卜，给当地经济发展和社会稳定带来挑战。

一时间，当地政府备感压力。

怎么办？地方政府应冷静面对，莫把财富当包袱，将农民工返乡组织化、有序化，摸清状况。

我们不难发现，这些返乡农民工，从改革开放的前沿回来，他们眼界开阔、观念开放；这些返乡农民工，在优秀企业中受到现代产业的训练，拥有一技之长、熟悉生产流程；这些返乡农民工，在外打拼多年，有的积累了管理经验，积攒了一定资金。

可以说，返乡农民工个个都是宝。他们是建设新农村的生力军，振兴区域经济的宝贵财富。

地方就业岗位有限，就要利用好这笔人才财富，引导有资金积累、有管理经验的农民工创业，吸纳返乡农民工。当地政府也要当好他们创业的推手，在工商登记、信贷支持、创业培训、土地使用等方面给予优惠。

与此同时，农民工也要积极自救，实在找不到城市工作时，可以返乡务农，近年，中央对“三农”扶持力度加大，农业大有可为。

快 评

要看到农民工返乡的积极面

——访中国人民大学劳动关系研究所所长常凯教授

本报记者 姜 赟

对 话

受国际金融危机影响，出口企业订单减少、利润下滑，部分企业转产、停产，一些农民工开始返乡。

随着国际金融危机的蔓延，农民工返乡现象会继续扩大吗？当地政府应该如何对待返乡农民工？本报记者专访了中国人民大学劳动关系研究所所长常凯教授。

返乡农民工，是当地发展的财富

记者：有人认为，国际金融危机对中西部地区的影响，已经开始通过劳动力转移体现出来了。但是，与此同时，我国产业转移也正在进行着，并在劳务输出地、输入地催生了农民工双向流动。因此，国际金融危机和产业转移效应叠加，劳动力流动比往常频繁。您是否赞同？

常凯：产业转移有两种导向，一种是政策性导向，比如，广东实行“腾笼换鸟”战略。一种是市场性导向，这次劳动力流动现象，突出表现为农民工返乡，确实有产业转移的因素，但不是最主要因素。我认为还是受国际金融危机等经济形势的影响更大一些。

记者：有人认为这种转移给当地带来有利影响，有人认为给当地带来就业、治安压力。您是如何判断的？

常凯：大批农民工返乡，当地政府肯定存在就业、治安、社会保障等压力。但是我们应将目光更多投向返乡农民工带来的积极影响。这些农民工出去以后，受到这么多年市场的训练、现代产业的训练，肯定在创业方面更有积极性、在就业方面更有竞争力，对当地发展来说，是一批人才。

扶持返乡农民工就业、创业，需更加务实

记者：有人认为，许多农民工返乡属于正常的季节性返乡。您对这一波农民工返乡形势，有什么判断？

常凯：农民工返乡的原因需要具体分析，比如外向型经济、外资企业比较集中的广东等地受到国际金融危机影响就比较大，而内向型经济、民营企业比较集中的浙江等地影响就相对小些。

返乡农民工中，相当部分年轻的农民工已习惯城市生活，肯定还是想回到城市，或在当地就业，或是向其他地方转移。还有部分农民工得回去务农，市场不可能解决全部问题。

记者：对于返乡农民工，当地政府应该对其采取什么样的态度和措施？

常凯：政府一方面要有“过冬”的准备，另一方面，政府还有时间，政策调整应该更加务实点。

首先，对于农民工返乡要有组织化、秩序化，尽量帮助农民工培训，创造就业岗位。但创造就业岗位不光是培训就能解决的，还需要扩大就业接纳能力，这包括引进资金、产业调整、组织公共工程等；其次，鼓励返乡农民工灵活就业。要鼓励和支持有资金积累、技术积累的农民工以创业带动就业。但能够创业的农民工毕竟是少数，所以，更多的应该是鼓励和支持农民工自谋职业，包括个体生产、个体经营等自雇形式的灵活就业；再次，需要加快农民工社会保障问题的改革和完善。在目前暂时还无法实现农民工社保全国统筹的情况下，是否可以考虑在劳动力输出和输入大省之间首先实现统筹。而且也需要加快完备农村人口的社会保障。

同时，农民工也要有务实的态度，实在找不到工作时，也可以在家乡务农，现在农村政策放宽了，农业并不是没有作为。

太行山82万老区人民提前喝上安全水

本报北京12月1日电 （记者**顾仲阳**）由中国扶贫开发协会、国家开发银行与山西省政府共同启动的“太行山革命老区农村安全饮水试点工程”——山西省长治试点工程日前完成，这项历时两年的工程共建成各类农村安全饮水工程1641处，彻底解决了太行山革命老区3334个自然村，82.4万人和11.63万头牲畜的饮水安全问题，长治市将原计划5年解决的农村安全饮水问题提前到两年解决。

据介绍，这项工程探索出了一条“政府、银行、企业和社团组织”共同合作、开发性金融支持扶贫的新路子。

项目由长治市投资建设开发有限公司作为政府融资平台向国家开发银行申请1.1亿元项目贷款，长治市政府承诺对项目进行回购，山西省政府及长治市政府还在项目立项、还款资金、信用担保、扶贫贴息等方面给予了大力支持，中国扶贫开发协会则充分发挥协调功能，一手促成了项目的启动。

国开行股份有限公司创立大会召开

本报北京12月1日电 （记者**许志峰**）今天，国家开发银行股份有限公司创立大会暨第一次股东大会在北京召开，财政部和中央汇金投资有限责任公司作为发起人派出代表出席了会议。这标志着国家开发银行改革取得了阶段性成果。

创立大会依据国家有关法律法规，审议通过了关于设立国家开发银行股份有限公司、《国家开发银行股份有限公司章程（草案）》及董事会、监事会组成人员等有关议案。创立大会之后，召开了国家开发银行股份有限公司第一届董事会第一次会议和第一届监事会第一次会议。

AMD
融聚未来
芯植中国
共赢未来
AMD
全球领先芯片厂商

12月1日，四川省华蓥市永兴镇马架坪村的农民在“家电下乡”网点喜滋滋地购买补贴大彩电。 **邱海鹰**摄

