如何保证基本农田“数量不减少、质量有提高”——

先补后占 遏制乱占

采访人：本报记者 夏 珺 于 猛 解读人：国土资源部有关负责人

政策解读

基本农田是耕地中的精华，全国现有基本农田几乎承担了全部的粮食生产任务，是确保粮食安全的物质基础。为此，《全国土地利用总体规划纲要（2006—2020年）》特别出台和强化了相应举措来加强基本农田保护。

首次采用量化指标 数量质量管理并重

《纲要》规定，“严格按照土地利用总体规划确定的保护目标，依据基本农田划定的有关规定和标准，参照农用地分等定级成果，在规定期限内调整划定基本农田，并落实到地块和农户，调整划定后的基本农田平均质量等级不得低于原有质量等级。”

过去由于缺乏统一的、覆盖全国范围的耕地质量信息基础作支撑，对于划定基本农田的质量无法用量化的指标来衡量，在执行中难以考核，致使基本农田“划远不划近、划劣不划优”的现象不同程度地存在。当前，全国31个省（区、市）的农用地分等工作已经完成，其成果数据可以为国土资源管理中涉及农用地质量管理方面的工作提供参考依据。因此，本轮《纲要》中首次提出了将农用地分等定级成果作为调整划定基本农田的重要参考，并要求调整划定后的基本农田平均等级不得降低。这一要求不仅确保了本轮规划基本农田调整的合理性，也使今后基本农田保护工作真正走上数量质量并重管理的道路。

明确耕地占补时序 扩充耕地储备规模

过去的耕地占补平衡制度，只对占补耕地的数量和质量提出要求，并没有对耕地占补时序作出明确规定，所以长期以来建设占用耕地以“先占后补”和“边占边补”方式为主，导致建设占用耕地占而不补、占多补少、占优补劣的问题经常发生。

《纲要》提出了非农建设确需占用基本农田的，须经国务院批准，并按照“先补后占”的原则，补划数量、质量相当的基本农田。这就要求各地要进一步加大土地整理复垦开发力度，扩大补充耕地储备规模，并对储备库中的耕地进行等级评定，补划基本农田时优先选择等级相同的耕地。

建立集中投入制度 加大财政扶持力度

我国现有的基本农田中，中低产田约占七成，改善基本农田生产条件的潜力很大。《纲要》提出建立基本农田建设集中投入制度，同时综合运用经济、行政等手段，积极推进基本农田保护示范区建设，建设高标准基本农田，建立健全基本农田保护监管体系，树立以建设促保护的典范，探索长效机制，全面提升基本农田保护管理和建设水平。

国家建立稳定的基本农田建设集中投入制度，落实基本农田建设经费。一是要加大公共财政对粮食主产区（主产县）和主要农业生产基地基本农田保护区建设的扶持力度。二是在充分用好新增建设用地土地有偿使用费和土地出让金的基础上，争取政府支持，多层次多渠道筹集资金，与农业综合开发、耕地质量建设、农田林网建设等相结合，争取各类农业和水利建设资金，按照地方政府统一规划、分步实施、部门管理、项目运作的原则，向基本农田保护区倾斜。三是制定扶持政策，鼓励农民自愿出资出劳，建设高标准基本农田，切实提高基本农田的生产能力。

这表明，集中资金、主动建设、积极保护，以建设促保护，是基本农田保护的方向，必将为基本农田保护制度注入新的活力。

联合国举行应对金融危机问题的小范围高级别会议

新华社北京11月29日电 记者29日从外交部获悉：11月28日，联合国秘书长潘基文和卡塔尔埃米尔召集30多个在多哈出席联合国发展筹资高级别会议的国家领导人和部长以及世界银行、经济合作发展组织负责人举行小范围高级别会议，就应对金融危机问题进行专题讨论。

会议重点分析了金融危机和全球经济放缓，以及粮食、能源危机和气候变化等多种挑战并存对全球发展特别是发展中国家的影响。与会者强调，在当前形势下，必须加强多边主义，落实全球伙伴关系，增加官方发展援助，落实有关支持发展中国家的各项承诺，改革金融体制，并推动世贸组织多哈回合谈判尽早结束。与会者并一致认为，推动全球共同发展需要加强联合国的作用。

胡锦涛主席的特别代表、外交部副部长何亚非出席会议并阐述了中国政府立场。何亚非指出，国际社会应将解决发展问题作为应对金融危机的重点之一，从五个方面做出努力：一是提供必要支持，保障发展资源，加强发展机构，切实帮助发展中国家保持金融稳定和经济增长。二是在实施宏观经济政策时要特别注意对发展中国家的影响。三是国际金融组织应该通过放宽贷款条件等措施，建立更加便利化的机制。四是抑制贸易保护主义，推动多哈回合谈判取得积极进展。五是加强联合国在发展领域的作用。

中央新增36.5亿元林业投资计划全部下达

万户国有林区棚户区职工明年迁新居

本报北京11月29日电 （记者**顾仲阳**）国家林业局28日召开中央新增林业投资项目资金监督检查动员部署暨集中培训会，部署项目资金监管工作，确保中央政策及时有效落实。国家林业局已于近日将中央新增林业投资计划全部下达到各地，投资安排侧重于营造林建设，并首次启动了国有林区棚户区改造工程，1万户棚户区职工将在2009年内搬入新居。

据国家林业局副局长祝列克介绍，中央新增36.5亿元林业投资主要用于重点防护林工程、天然林保护工程和国有林区棚户区改造。其中，25亿元重点防护林工程资金将用于人工造林2500万亩；10亿元天然林保护工程资金将主要用于2008年新造公益林1320.43万亩；1.5亿元国有林区棚户区改造资金将主要安排到吉林、黑龙江、内蒙古三省区，通过实施建筑面积达49.84万平方米的棚户区改造工程，使1万户国有林区棚户区职工在2009年内搬入新居。国有林区棚户区改造住房建筑面积原则上控制在50平方米以内，项目规划设计和建设按照发展节能省地环保型住宅要求，做到在较小的套型内实现基本使用功能。

出国考察违纪违规

新余市外事侨务办公室主任、副主任被免职

本报新余11月29日电 （记者**邓建胜**）11月29日下午，江西省新余市委、市政府决定，免去刘忠平的市外事侨务办公室主任、刘群的市外事侨务办公室副主任职务，责成考察团团长、仙女湖风景名胜区管委会主任徐冬春停职检查。违规出国考察的11名成员受到严厉的行政、纪律处分。

近期，网上披露江西省新余市今年4月15日赴美国、加拿大人力资源考察团违纪违规问题后，当地党委、政府成立“赴美国、加拿大人力资源考察团违规违纪问题调查处理小组”。调查初步认定，该团是应美国旧金山市长办公室和加拿大温哥华市政府的邀请，了解和考察美国、加拿大人力资源和政府人事管理制度，参观财税公务员、劳动力市场培训机构，考察借鉴政府在扶持人才技能培训和新型产业优秀人才培养选拔方面的经验。考察团在出访期间未遵守有关制度和要求，存在严重的违纪违规问题，主要有以下几点：一是分团报批，合团出访；二是考察团仅安排了半天的公务活动，其余时间多为旅游观光；三是在外时间13天，超过了批准全程10天的出访时间；四是出访地点超出原定考察范围，包括拉斯维加斯、夏威夷等地。

为此，新余市委、市政府决定，免去刘忠平的市外事侨务办公室主任、刘群的市外事侨务办公室副主任职务，责成考察团团长、仙女湖风景名胜区管委会主任徐冬春停职检查；进一步组织力量对整个事情开展全面深入调查，根据调查结果，对直接责任人依法依纪严肃处理；除公务活动以外，违规到旅游景点活动的经费全部由当事人负担；所有出访人员写出深刻的书面检查。与此同时，结合目前在全市开展的机关干部作风集中整顿活动，举一反三，建立健全有关规章制度，严明外事纪律，严格出国（境）审批。



中国第一高楼“上海中心”开工

11月29日，设计总高度达632米的上海中心大厦开工，这是目前国内规划中的第一高楼。

“上海中心”位于浦东小陆家嘴地区，总投入将达148亿元，预计在2010年世博会时地下部分封顶，2012年结构封顶且部分投入运营，2014年竣工交付使用。据介绍，“上海中心”外观呈螺旋式上升，建筑表面的开口由底部旋转贯穿至顶部，设计方认为这样可减少20%风阻。

图为位于环球金融中心和金茂大厦旁边的上海中心大厦工地（左下为圆形地基）。

左上压图为效果图。

本报记者 **孙小静**文 CFP供图

首届中国经济理论创新奖颁奖典礼举行

蒋树声为获奖者颁奖

本报北京11月29日电 （记者**于春晖**）适逢改革开放30周年之际，首届中国经济理论创新奖颁奖典礼今天在北京大学举行。全国人大常委会副委员长蒋树声为获奖者颁发了证书和奖金，并勉励经济学界继续解放思想、推进理论创新。

获得首届中国经济理论创新奖的农村家庭联产承包责任制理论，是改革开放30年来中国经济改革和发展最具有代表性的经济理论之一，对农村改革和发展乃至整个经济改革产生了重大影响。该理论的主要贡献人杜润生在现场对经济理论界认同其30年来对我国农村问题的研究成果表示衷心地感谢。

颁奖之前，以“改革开放30年：回顾与展望”为主题的首届中国经济学家年度论坛开坛。厉以宁、陆学艺等著名经济学家就中国改革开放30年及当前的经济金融形势与中国经济未来走向等进行了专题演讲，并提出了一些有益的意见和建议。

首届中国经济理论创新奖是由董辅礽经济学发展基金会联合中国社会科学院研究生院等机构发起和组织的。经过了半年的评选过程，先后进行了两轮评审专家投票。100多位著名经济学家、大学经济院系主要负责人以记名通信投票方式对参选经济理论及主要贡献者候选人进行了表决，组委会请北京市公证处对计票过程进行了现场监督公证。

人民日报社副总编辑陈俊宏被聘为首届中国经济理论创新奖评审专家，参加了两轮投票，于今日出席了颁奖典礼。

成都军区党委机关——

在联系实践中找差距 在解决问题中求发展

本报成都11月29日电 （**刘裕国、赵丕聪**）成都军区党委机关在开展深入学习实践科学发展观活动中，紧密联系重大军事任务，深刻剖析部队在应对多种安全威胁、完成多样化军事任务等方面存在的不足，形成了“总结经验教训、促进科学发展”的良好氛围，有效推动了学习实践活动的深入开展。

成都军区司令员李世明提出，加强核心军事能力建设，着眼又好又快发展做好军事斗争准备，必须健全平时应急、战时应战的指挥体制，构建优势互补、多能高效的力量体系，完善布局合理、功能完备的战场体系。军区政委张海阳要求，提高党委领导完成多样化军事任务能力，必须在牢固树立坚强的政治意识、不断提高快速反应能力、切实改善知识结构、努力提高联合指挥水平和科学统筹完成任务与全面建设关系上下功夫。军区机关还将查找的经验教训汇编成册下发部队供学习研究，使查找问题的过程成为提高认识、解决问题的过程，在学以致用、用以促学中强化了指导部队深入贯彻落实科学发展观、提高完成多样化军事任务能力的使命意识和紧迫感。

成都军区联系战区未来可能担负的重大军事任务，坚持立言立行、边学边改，在解决提高多样化军事任务能力突出问题中增强学习实践活动实效。军区紧紧围绕完成多样化军事任务能力9个方面的内容，着力解决完成多样化军事任务技术准备不足等10余个突出问题，盯住弱项抓突破、着眼短板促发展。

中央国家机关工委——

提高党员干部素质 围绕中心服务大局

本报北京11月29日电 （记者**李章军**）中央国家机关工委坚持把“服务科学发展，加强机关党建”作为深入学习实践科学发展观活动的主题和载体，推进学习实践活动不断深化。

工委在组织学习培训、调查研究和解放思想讨论中，围绕如何找准机关党建工作在贯彻落实科学发展观中的职责定位等重大问题，帮助党员干部不断深化对科学发展观的理解。大家一致认为，机关党建贯彻落实科学发展观，必须把服务科学发展作为根本任务，这是新形势下机关党建工作围绕中心、服务大局的根本要求，符合新形势下机关广大党员和群众的新期待，是新形势下机关党建工作改革创新的基本方向。

根据调研情况，工委认为，保证科学发展观在中央国家机关的贯彻落实，关键在提高党员干部素质，中央国家机关各级党组织在提高党员干部素质能力上担负着义不容辞的重要责任。工委领导班子认为，要充分发挥机关党的工作优势，努力把机关各级领导班子建设成为贯彻落实科学发展观的坚强集体，把机关党的基层组织建设成为贯彻落实科学发展观的坚强堡垒，把机关党员干部队伍建设成为贯彻落实科学发展观的骨干队伍。随着学习实践活动的深入推进，工委将集中抓好机关党建工作服务科学发展的机制和制度建设，对机关党建工作各项制度规定进行全面梳理、清理，狠抓各项制度落实。

国务院三峡办——

加强生态环境建设 推进移民安稳致富

本报北京11月29日电 （记者**朱隽**）国务院三峡办在深入学习实践科学发展观活动中，从三峡工程建设实际出发，以“践行科学发展思想、拓展三峡工程效益”为实践载体，深刻领会科学发展观的内涵与本质，针对突出问题展开专题调研和解放思想大讨论，在继续高质量地做好三峡工程后期建设的同时，大力推进移民安稳致富，不断加强生态环境建设与保护，积极开展三峡后续工作规划研究。

国务院三峡办党组书记、主任汪啸风表示，要深化和拓展三峡工程综合效益的认知视野，确保三峡工程效益更加贴近群众、更加贴近社会、更加贴近和谐发展。围绕实践主题，三峡办精心组织落实三峡移民政策实施情况等八个方面的重点调研，并在全办开展多个层次的解放思想大讨论，进一步明确和部署了当前及今后一个时期的工作重点，切实做到运用科学发展思想，统筹推进各项工作。

一是贯彻落实全国对口支援三峡库区移民工作五年规划纲要，促进库区经济社会又好又快发展；二是继续做好移民劳动力职业教育和技能培训，帮助移民转移就业，提高就业率，增加移民收入；三是完善现阶段的移民扶持政策，分批解决移民搬迁安置中的遗留问题；四是完善三峡库区以水环境监测重点的生态环境监测系统；五是加快推进地质灾害防治；六是确保试验性蓄水科学安全；七是积极开展三峡后续工作规划编制研究工作。

深入开展学习实践科学发展观活动

参与“百家食品企业践行道德承诺”活动的企业名单

新华社北京11月29日电 中宣部、中央文明办等七部门28日起组织开展“百家食品企业践行道德承诺”活动，参与“百家食品企业践行道德承诺”活动的企业名单如下：**（排名不分先后）**

中国茶叶股份有限公司
中国盐业总公司
中粮丰通（北京）食品有限公司
中粮可口可乐饮料有限公司
中粮食品营销有限公司
中粮酒业有限公司
北京三元食品股份有限公司
北京丰收葡萄酒有限公司
北京王致和食品集团有限公司
北京古船食品有限公司
北京好利来企业投资管理有限公司
北京华都肉鸡公司
北京汇源饮料食品集团有限公司
北京更香茶叶有限责任公司
北京顺鑫农业股份有限公司
北京绿得食品有限责任公司
北京稻香村食品有限责任公司
北京燕京啤酒集团公司
华润雪花啤酒（中国）有限公司
物美控股集团有限公司
天津狗不理集团股份有限公司
小洋人生物乳业集团有限公司
中粮面业（秦皇岛）鹏泰有限公司
今麦郎食品有限公司
河北承德露露股份有限公司
河北梅花味精集团有限公司
山西古城乳业集团有限公司
太原双合成食品有限公司
内蒙古伊利实业集团股份有限公司
内蒙古塞飞亚集团有限公司
内蒙古蒙牛乳业（集团）股份有限公司
大连韩伟食品有限公司
沈阳红梅企业集团有限责任公司
吉林精气神实业有限责任公司
吉林德大有限公司
黑龙江飞鹤乳业有限公司
黑龙江乳业集团有限公司
黑龙江金泉粮油贸易集团有限公司
黑龙江省完达山乳业股份有限公司
上海太太乐食品有限公司
上海长春食品商店
上海梅林正广和股份有限公司
冠生园（集团）有限公司
农工商超市（集团）有限公司
光明乳业股份有限公司
江苏省食品集团有限公司
维维食品饮料股份有限公司
中国绍兴黄酒集团有限公司
宁波恒康食品有限公司
农夫山泉股份有限公司
杭州娃哈哈集团有限公司
安徽口子酒业有限责任公司
福建永辉集团有限公司
厦门夏商农产品集团有限公司
中粮（江西）米业有限公司
江西九二盐业有限责任公司
江西临川酒业有限公司
江西富达盐化有限公司
山东凤祥（集团）有限责任公司
山东香驰粮油有限公司
临沂市康发食品饮料有限公司
山东鲁花集团
青岛啤酒股份有限公司
临沂新程金锣肉制品有限公司
烟台张裕葡萄酿酒股份有限公司
诸城外贸有限责任公司
驻马店市王守义十三香调味品集团有限公司
郑州三全食品股份有限公司
河南众品食业股份有限公司
河南华英农业发展股份有限公司
河南思念食品有限公司
河南省漯河市双汇实业集团有限责任公司
河南莲花味精股份有限公司
金星啤酒集团有限公司
安琪酵母股份有限公司
酒鬼酒股份有限公司
湖南明园蜂业有限公司
广州华苑食品有限公司
广东雅士利集团股份有限公司
乐百氏（广东）食品饮料有限公司
东莞徐记食品有限公司
华润怡宝食品饮料（深圳）有限公司
益海嘉里粮油（深圳）有限公司
桂林西麦生物技术开发有限公司
椰树集团有限公司
重庆市鱼泉榨菜（集团）有限公司
重庆沁园实业有限公司
四川久大制盐有限责任公司
四川水井坊股份有限公司
四川剑南春集团有限责任公司
四川保宁醋有限公司
四川菊乐食品有限公司
四川豪吉食品集团公司
宜宾五粮液股份有限公司
新希望乳业控股有限公司
中国贵州茅台酒厂有限责任公司
贵州南明老干妈风味食品有限责任公司
西安银桥生物科技有限责任公司
陕西西凤酒集团股份有限公司
中粮新疆屯河股份有限公司
新疆绿翔糖业有限责任公司