

回良玉在全国重大气象服务总结表彰大会上强调 全面提升气象服务 切实强化气象减灾 面向民生 面向生产 面向决策

新华社北京 11 月 27 日电（记者姚润丰）全国重大气象服务总结表彰大会 27 日在北京召开。中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉出席会议，对全国重大气象服务取得的成绩给予了充分肯定，向受到表彰的先进集体和先进个人表示热烈祝贺。回良玉强调，要认真贯彻落实党的十七届三中全会精神，牢固树立“公共气象、安全气象、资源气象”的发展理念，大力加强气象现代化建设，切实做好气象防灾减灾工作，进一步提高监测预报的准确性、灾害预警的时效性、气象服务的主动性、防范应对的科学性，以一流的气象服务，促进经济社会的发展和民生的改善。

回良玉指出，今年以来，在党中央、国务院的坚强领导下，气象部门全力做好频繁发生的气象灾害的防御工作，同时为汶川大地震抗震救灾、北京奥运会和残奥会、神七载人航天飞行等，提供了优质的气象保障服务。广大气象工作者爱岗敬业、精益求精的职业道德、淡泊名利、艰苦奋斗的奉献精神，发展创新、争创一流的时代风范，受到了各方面的积极评价和高度赞誉。

回良玉强调，当前我国正处在全面建设小康社会的重要历史时期，气象事业在经济社会发展全局中的地位越来越重要，作用越来越突出，任务越来越繁重。气象部门要进一步增强紧迫感和责任感，努力开创各项工作的新局面。一要突出抓好监测预报，切实以强化服务为立业之本。要加强对灾害性天气事件的会商分析，做好灾害性、关键性、转折性重大天气预报和趋势预测，在第一时间及时准确地向社会公众发布预警信息。二要突出推进科技创新，切实以气象现代化建设为重要依托。统筹抓好气象事业的硬件建设、软件建设、技术保障，加强气象人才队伍的建设，完善国家气象科技创新体系，夯实气象服务的科技基础，增强气象事业发展后劲。三要突出完善体制机制，切实以深化改革为根本动力。继续深入推进气象业务技术体制改革，进一步健全“政府主导、部门联动、社会参与”的气象灾害防御体系，积极探索人工影响天气工作新机制。四要突出加强战略研究，切实在应对气候变化中发挥基础作用。高度重视气候变化规律的研究，深入分析气候变化对经济布局、农业生产、社会建设、生态环境的影响，为国家制定科学的战略对策提供依据。

这次会上，在今年抗击南方低温雨雪冰冻灾害、汶川大地震抗震救灾、北京奥运会和残奥会等重大气象服务中涌现出的先进集体和先进个人受到表彰。

国家发改委—— 燃油税改革后各方负担会减轻

- 1000 亿元中央新增投资下达已过四成
- 4 万亿投资每年拉动经济增长一个百分点
- 政府将进一步研究鼓励消费政策

本报北京 11 月 27 日电（记者朱剑红）国家发改委主任张平今天在国务院新闻办举行的发布会上说，这次燃油税改革的总体要求是“公平、规范、节约、减负”。在改革方案中，税和费的总量是平衡的，但是因为现在国际油价确实比国内低，因此在费改税过程中会减轻大家的负担。

张平进一步解释说，公平，就是将来要体现多用油、多负担的原则。规范，就是把过去各类收费改成燃油消费税，通过费改税加以规范，进而堵住各种乱收费的口子。同时，希望通过多用油多交税的措施，促进对燃油的节约。减负，就是实行税费改革以后，使各个方面的负担有所减轻。

据了解，国务院常务会议已经对燃油税费改革方案进行了讨论，提出了一些修改意见，目前发改委正在会同有关部门对方案进行修改完善，修改完善以后将尽快地向社会公布，听取公众意见。

张平介绍说，按照“快、重、准、实”的要求，今年第四季度将要新增的 1000 亿元中央投资已经大体落实到项目，已下达的计划超过了 40%。尚未下达计划的部分，各有关部门正在抓紧安排工作，力争



种子睡“电热毯” 细毛羊穿“冬装”

安徽芜湖市格林西瓜合作社，为保证瓜苗所需的足够温度，农技人员在大棚地上铺设一层绝缘型电热丝。电热丝通电以后，整个土壤就像垫在种子下面的“电热毯”，种子“睡”上面，即使在寒冬也照样能长出优质瓜苗来。

左图为 11 月 27 日，村民在大棚里面铺设“电热毯”，为无籽西瓜苗做准备。

程依宝摄

给细毛羊穿衣服过冬是中国细毛羊之乡新疆拜城县在生产中摸索出的经验。细毛羊穿衣后，在保暖的同时也减少了风沙、草渣对羊毛的污染，羊毛净毛率提高了三成左右，每只细毛羊每年可直接增加效益 15 元左右。

上图为 11 月 26 日，牧民赶着一群穿“衣服”的细毛羊在天脚下放牧。

崔玉永摄

获建中国旅游综合改革示范区 广东率先推行国民旅游计划

落实带薪休假、修学旅游制度 独立审批港澳独资旅行社 推动粤港澳旅游从业者资格互认

本报广州 11 月 27 日电（记者邓圩）27 日，国家旅游局局长邵琪伟和广东省省长黄华华在广州珠海宾馆签署《国家旅游局广东省人民政府关于建立省局紧密合作机制备忘录》，同意将广东作为“中国旅游综合改革示范区”，在对港澳内地开设旅行社、外地在粤工作人士赴港旅游等领域大胆突破，并率先推行“国民旅游计划”，该计划包括大力发展休闲旅游，推动企事业单位开展奖励旅游、福利旅游，以及将修学旅游列入中小学课程等。

据了解，在备忘录中，国家旅游局支持广东省深入落实 CEPA 政策，推进粤港澳旅游合作，并委托广东省审批港澳服务提供者在广东设立合资及独资旅行社。允许获得内地授权的香港旅游企业组织开展迪斯尼定点团队旅游，先在深圳试

点，为在深圳暂住一年以上的民营、中外合资和外资企业工作的非广东户籍居民在广东省办理中华人民共和国出入境通行证赴香港旅游。同时，推动内地与港澳旅游有关从业人员资格互认，优先考虑获得内地资格的港澳有关人员在广东注册执业，并积极研究港澳地区在广东省设立的旅行社经营广东居民团队前往经国家批准的旅游目的地旅游业务的事宜。

另外，国家旅游局支持广东省率先推行“国民旅游计划”，落实带薪休假制度，推动把修学旅游列入中小学课程。支持广东省建设高标准的国际邮轮码头，支持和鼓励广东建立旅游卫星账户，支持广东省发展旅游制造业，打造旅游制造业基地。重点指导广东省修编旅游发展规划，优先安排编制粤港澳旅游规划。

广东省承诺，将加大财政对旅游业投入，积极推动中国旅游综合改革示范区建设，大力推行“国民旅游计划”，在政策、资金、机构等方面给予积极的支持和配套。

新疆将投资千亿元为『东联西出』开路

本报乌鲁木齐 11 月 27 日电（记者戴岚）记者从新疆维吾尔自治区交通厅获悉：今后 5 年，新疆将投资 1200 亿元用于“东联西出”的道路建设。此举将大大提升新疆与东部省区、周边国家的运输能力。

东部许多省区的商品需要通过新疆出口到中西南亚以及欧洲市场，各种进口的商品则需要通过新疆运往内地。新疆还是我国战略资源后备区，境内石油、煤炭、有色金属及农业资源极其丰富。长期以来，由于交通瓶颈制约，大通道优势和资源优势没有很好地发挥出来。

新疆将借国家基础设施投资力度的加大，彻底打破交通瓶颈制约。按照规划：今后 5 年，新疆在向东交通方面，将提升 312 国道、315 国道、219 国道等级，扩大通过能力。在西向交通方面，新疆将改建与俄罗斯、蒙古、哈萨克斯坦等国家相连的口岸公路，使之与邻国的道路贯通，从而形成便捷的交通网络。

据悉，未来 5 年，新疆还将建立国际物流中心，完善以乌鲁木齐为中心，二类口岸为节点，伊宁、喀什等大中城市为依托，边境口岸为前沿，辐射中亚的国际物流网络。

审计署—— 明确地震灾后重建审计重点

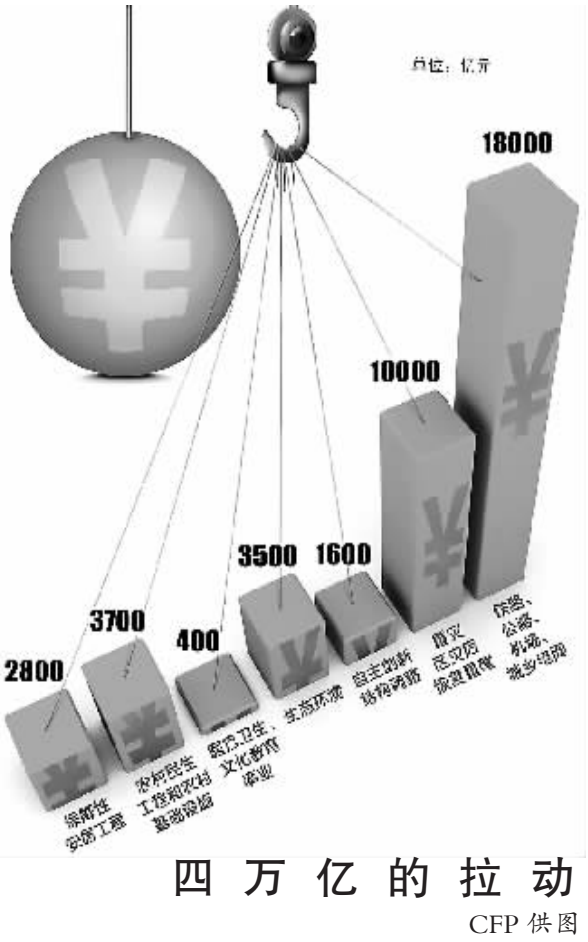
本报北京 11 月 27 日电（记者崔鹏）记者日前从审计署了解到，在下一阶段的汶川地震灾后恢复重建审计工作中，审计部门将重点关注各地灾后重建实施规划的编制，重建资金来源、募集、分配和管理情况，灾后重建投资管理体制和项目管理方法，以及抗震救灾资金物资审计整改情况等。

审计署指出，亟须关注的灾后重建重点项目包括：农村、城市居民房屋，重要交通干线，学校和医疗卫生机构的恢复重建情况；各地水、电、气的保障，恢复和重建情况；环保措施恢复和环保设施重建等。

社会捐赠—— 2008 年达到 1000 亿元

本报北京 11 月 27 日电（记者潘跃）民政部副部长窦玉沛 26 日在接受中国政府网专访时指出，今年我国发生了特大自然灾害，在万众一心、众志成城抗击年初低温雨雪冰冻和汶川特大地震斗争中，也同时激发了有史以来最大规模的社会捐赠热潮。

据初步统计，2008 年社会捐赠达到 1000 亿元，其中汶川地震灾区获赠近 600 亿元，这不包括近百亿元的特殊党费。



日前，记者来到哈尔滨市道外区民政局，登记处主任武本恒说，供暖前三天来此办理离婚的人非常多，超出日常工作量的三倍，其中女教师占了 80%。供暖初期离婚人数增加的现象，哈尔滨几年前已经出现。今年哈尔滨市明确今冬春供热价格上调，居民住宅每平方米上调 5.8 元，即由现行 34.55 元调至 40.35 元。为了抢在单位统计截止的 10 月 20 日前后上报报销供热费凭证，很多家庭抓紧办理“离婚”。

尽管哈尔滨市政府办公厅日前下发通知中规定：机关和企事业单位要将热费列为必保支出，按时支付热费或报销职工垫付的热费，而且热费报销男女平等。但实施起来却颇为困难。

十几年前曾经有文件规定只有符合“丧偶、离异、军婚、大龄单身”等条件的女教工才可以享受报销取暖费的福利待遇，尽管市政府的新规定已对此作了更改，但许多单位还是按照“老办法”执行。道外区是最近女教师扎堆假离婚的高发地区，道外区教育局财务科长姜立强拿了一摞报表，边指点边讲解：“区里转来的‘包烧费’（热费报销补贴）最近几年都在 900 万左右，如果按照哈尔滨市政府的标准和政策，资金缺口在 1200 万左右。”

道外区一位公务员说，报销“管男不管女”关键是区里自身财力不足，其他像南岗、香坊等区情况差不多，学校、医院都存在这个问题。

有关人士介绍，哈尔滨市包括 8 区 11 县(市)目前有中小学教职工 8 万余人，这其中大约一半是女教工，因此，教育系统女教工报销取暖费问题，在哈尔滨是个大难题。

记者了解到，哈尔滨市政府已多次召开有关供热的专题会议，力争彻底解决热费报销中的各种弊端。

华中科技大学法学院教授梁木生认为，我国劳动法和妇女权益保障法都将“男女实行同工同酬”作为一项基本政策，何况黑龙江省人大还出台了地方法规，供热费报销根本不应存在男女有别的规定。对遭遇单位不给报销热费的女性来说，可以通过三种办法来解决这个问题：一是和单位协商解决，二是通过劳动仲裁，三是到法院起诉。

哈尔滨某律师事务所律师却认为，由于涉及政府和众多企事业单位，这个问题是个扎手的刺猬，谁都不敢较真。

有专家建议：“暗补”变“明补”才是最根本解决办法。目前哈尔滨市机关、企事业单位职工的采暖费都是采取“暗补”的方式，先由个人向供热企业交纳，再到所在单位进行报销。由于这种缴费方式过程复杂繁琐，而且容易形成“三角账”，加上个别单位不报销女职工热费，经常引发供热企业、热用户和热用户单位之间的一些纠纷。热费“明补”后，补贴打入工资，部分单位拖欠职工热费的情况将得到改善，供热企业热费陈欠的问题也将缓解，热用户和供热企业的利益都将得到有效保障。

记者调查

国家发改委—— 落实中央部署 提出措施建议

本报北京 11 月 27 日电（记者朱剑红）在学习实践科学发展观活动中，国家发改委把扩大内需、促进经济增长作为重要内容，全力做好新增 1000 亿元中央投资工作。

最近几个月，国际金融市场动荡加剧，全球经济增长明显放缓，大宗商品价格剧烈波动，国际经济环境中不确定不稳定因素明显增多，对我国的影响逐步显现，国内经济运行中出现了一些新情况新问题。面对严峻形势，国家发改委党组采取多种形式深入分析，准确把握宏观走势，为克服形势变化较快、统计数据相对滞后的困难，发改委多位负责同志分别带队赴吉林、江苏、浙江、江西、湖南、广东、陕西、甘肃等地实地调研，掌握第一手情况。在正确认识

和准确判断当前经济形势的基础上，国家发改委领导适时为党中央、国务院作出决策提出了有针对性的政策建议。针对一些主要经济指标增幅回落较快，国家发改委会同有关部门及时研究提出了做好四季度经济工作的建议，并根据中央的部署研究提出了加快民生工程、基础设施、生态环境建设和灾后重建，提高城乡居民特别是低收入群体的收入水平等 10 项进一步扩大内需、促进经济增长的措施建议。

党中央、国务院关于进一步扩大内需、促进经济增长的措施出台后，国家发改委党组领导委内各有关部门分秒必争，克服困难，全力以赴确保各项任务顺利完成。经过努力，各项投资安排目前正逐步落实到位。

甘肃省—— 用好中央投资 重点保障民生

本报兰州 11 月 27 日电（记者李战吉）甘肃省在学习实践科学发展观中，深入调查研究，商讨保持经济平稳较快发展的应对之策，做好项目对接和申报工作。截至目前，国家发改委在新增中央投资中，已在 20 多个方面初步安排甘肃省资金约 30 亿元。通过这些新增项目的实施，加上配套的地方自筹和银行贷款资金的投入，预计今年第四季度甘肃省能够新增固定资产投资 100 亿元。这样，今年甘肃全社会投资规模预计达到 1700 亿元，比上年增长 30%，将有效拉动全省经济平稳较快增长。

“在新增投资中，我们将首先加快保障性安居工程建设。”据甘肃省发改

广西壮族自治区—— 完善管理机制 建好重大项目

本报南宁 11 月 27 日电（记者庞革平）广西壮族自治区在学习实践科学发展观活动中，突出实践特色，认真落实中央扩大内需政策，把推进重大项目建设作为切入点和突破口，努力做到在推进重大项目建设机制上有新举措，在谋划重大项目储备上有新思路，在拓宽重大项目融资渠道上有新突破，在加强重大项目管理上有新提高，在强化重大项目协调服务上有新成效。

在机制建设上，广西进一步完善重大项目选择和管理机制。今年 11 月，自治区政府颁布了《关于加快项目前期工作的若干意见》，通过下放审批核准权限，继续实行投资项目联合审批核准，进一步完善项目评估审查工作，加强指导和规范服务四项措施，确保当前和今后的重大项目建设。到 10 月底，自治区统筹推进的 85 个重大项目实现新开工，完成投资 179 亿元。

在抓好项目建设的同时，广西切实加强重大项目的规划、筛选、储备和管理，确保项目来源充足。面对新形势，在较短的时间内，广西研究汇总了 2009 年至 2012 年涉及基础设施、产业发展、生态环保等方面的项目共 30386 个。

在重大项目管理上，广西切实加强项目管理，对特别重大的项目实行一日一报制度。同时积极搞好协调服务，确保重大项目顺利推进，做到每个项目都有专人负责、一抓到底。通过抓好服务，今年 1 至 10 月，全区城镇固定资产投资完成 2487 亿元，同比增长 25.7%。

深入开展学习实践科学发展观活动