三论4万亿

刺激消费，是不是力度不够

——怎样看待当前宏观经济政策系列时评（下）

金石平

拉动经济增长，投资、消费、出口，这三驾“马车”缺一不可。

在国际市场疲软、出口贸易萎缩的背景下，我们一方面要积极加快出口企业转型升级、积极开拓新兴市场，另一方面，要更加积极地扩大内需，刺激经济。

扩大内需，一靠投资，二靠消费。

从短期看，扩大投资，尤其是政府投资，无疑是最直接、见效最快的办法。从长远看，刺激消费，尤其是百姓消费，更是实现经济平稳增长、提高发展后劲的“长效药”。

当前，中央出台了一系列政府投资计划，投入比较集中，量也比较大。与此同时，我们也注意到直接消费刺激政策的力度不断加大。

有读者担心，在扩大内需方面，我们在重投资的同时，是不是忘了消费呢？

首先，就政策出台的紧迫程度而言，投资甚于消费。长期以来，三驾“马车”中，消费一直是短板。充分挖掘消费潜力，提高消费对经济增长的贡献率，是一项长期任务，也将是一个长期过程。而对于投资，政府不仅可以决定规模，还能在短期之内见到效果，是我们目前拉动经济增长的最优选择。

其次，就此番财政刺激政策而言，投资也能促进消费。投资民生项目，不仅可以扩大投资需求，还可以拉动消费需求，可谓一举两得。

> 投资民生项目，不仅可以扩大投资需求，还可以拉动消费需求，可谓一举两得。
>
> 在直接刺激消费方面，还要付出很多努力，也还有很多政策空间。

中央年内新增1000亿元投资的最大亮点，是关乎城乡百姓的民生项目占了很大比重。在城镇，保障房的建设，让居者有其屋，居者势必装其屋，就带动了家电、家具、厨具、装修、建材等行业的消费；在乡村，从三省扩展到九省的“家电下乡”，是对农村消费结构的一次升级。

投资基础项目，不仅可以补历史欠账、补市场不足，也可以拉动消费需求。对水利、交通等“硬件”的投资，也是扩大对公共产品的消费。对自主创新、产业优化升级等“软件”的投资，也是消费结构升级的推手。

尽管中央的投资计划，需要大量资金，但并没有伴随增税的政策。恰恰相反，与扩大投资同步推出的，是增值税改革措施，仅此一项，就将为企业年减1200亿元的负担。加上其他税收优惠，中央减少税收超过3000亿元。让利于企业，让利于民，这不就是拉动消费的政策吗？

当然，在直接刺激消费方面，还要付出很多努力，也还有很多政策空间。

刺激消费，增加百姓收入是前提。尽管这些年来，我国人均收入一直稳步增加，但绝对收入仍不算高，收入分配也不均衡。而且，我国信贷消费规模还小，现期收入对消费的决定性作用更为明显。所以，增加收入，特别是提高城市中低收入群众和农民的收入水平，是刺激消费的根本之策。手中有钱，才能消费，这是硬道理。

刺激消费，完善社会保障是关键。无论什么刺激消费政策，如果没有长期的制度建设为前提，效果肯定受到影响。现在的问题不是没有消费意愿，而是受到长期因素掣肘，导致当期消费能力有限。要解除百姓消费的后顾之忧，关键是完善社会保障制度，加快医疗、社保、教育、住房等方面的改革进程。

刺激消费，改善消费环境是保障。随着我国城镇化进程加快，人口逐渐聚集，自然就会促进消费。但这并不表明，消费的内在动机提升了，就可以忽视消费外部环境的优化。要对乱收费、乱涨价、商业欺诈等现象，予以根除，为消费“松绑”。

投资与消费，两者并不矛盾。通过投资，带动消费，这次的积极财政政策也包括对消费的提振。我们期待，在投资计划之后，将有更多的直接刺激消费的政策出台，使投资与消费比例更加协调，结构更加合理。

值得警惕的是，尽管消费是短板，刺激消费对长期经济增长很重要，但我们更不能忘了“有保有压”。对铺张浪费，奢靡消费，要坚决反对。

经济时评

对　话

充分刺激消费，我们仍有潜力

——就人民网网友对消费政策的建议访专家

本报记者　姜　赟　人民网记者　王日晨

王一鸣　国家发改委宏观经济研究院副院长
汤　敏　中国发展研究基金会副秘书长
白重恩　清华大学经济管理学院经济系主任
顾海兵　中国人民大学经济学院教授

对增加工资的期望值不能太高

记者：本报和人民网联合推出网友调查，问题是：“在刺激消费方面，您希望中央再出台哪些政策？”短短一天之内，9万余人次参与。网友对政府出台直接刺激消费的政策，热情很高，期望很大，对此，您怎么看？

汤敏：网友的想法是好的，方向是对的。但是对增加工资的期望值不能太高。增加工资收入，对个人来讲，当然好。然而，如果生产不增加、工厂不开工，直接增加工资会引起通货膨胀。

白重恩：网友调查结果反映了广大人民群众希望经济刺激措施能有更广的受益面，特别是让低收入人群和农民能更多受益的良好愿望。如果更多的投资能投入到非垄断部门，特别是能创造更多就业的部门，就可以增加劳动力需求，从而增加工资收入。中小企业是创造就业的主力，减少它们的负担，拓宽它们的融资渠道，对于增加劳动者收入有重要意义。如果能降低个人所得税，老百姓的可支配收入也能增加。

4万亿投资计划，能间接刺激和拉动消费

记者：为应对国际金融危机，中央果断出手，扩大内需，促进增长。目前出台的4万亿元投资计划，在间接刺激和拉动消费方面，能起到哪些作用？

汤敏：首先，拉动就业，现在没有什么比就业更重要了。有了就业就有了工资收入，就能间接刺激和拉动消费。其次，4万亿元投向很多民生领域，比如教育、医疗、社会保障等，减少了民生开支，其效益远比直接给老百姓发钱去消费要好，意义更大，使这笔钱汇集到最需要的人身上。

王一鸣：安居工程使低收入者在住房问题上不必再忧愁，完善社会保障体系可以稳定百姓对未来的预期，让百姓放心消费。然而，未来的关键是如何挖掘中等收入者的消费能力。

记者：扩大内需，一靠投资，二靠消费。在政策方面，如何兼顾投资与消费，如何打好组合拳？

白重恩：能给广大人民群众特别是低收入人群带来就业和其他好处的投资，就是促进消费的投资。比如保障性安居工程的建设，如果能较强地针对低收入人群，则既能改善他们的居住环境，也使得他们能将余下的钱用来消费其他产品，还可以为建筑业和其他相关行业增加机会。但应该注意的是，安居工程不应该对商品房市场造成冲击，否则会减少商品房建设所带来的就业。

除了硬件投资之外，人力资本投资也很重要，而且受益面较广。可以将加强职业教育和减少就业压力结合起来，对失业人员特别是农民工进行职业培训。这种投资有利于我们经济结构的转型，也有利于社会稳定，还有利于增加教育行业的就业，因而增加消费。

王一鸣：要建立投资与消费的良性循环。加大投资能够提高生产能力，产品就会增多，但如果消费水平没有跟上，就会导致产品过剩，最终导致通货紧缩。所以要建立投资与消费的良性循环。

刺激消费，还有社会潜力，仍有政策空间

记者：刺激消费，我们还有哪些社会潜力？还有哪些政策空间？

汤敏：首先要以就业为先，挖掘岗位，创造岗位。百姓若有失业威胁，就不敢消费。其中有两类人群需要特殊关注，一是失去工作的农民工，由于农民工集中就业的出口外贸行业、建筑行业下滑，大量农民工失去工作，必须给予他们培训、创业机会，或者帮助他们寻找其他工作。另外就是即将毕业的大学生，要帮助他们渡过就业难关。

其次，健全教育、医疗、养老、扶贫等社会福利体系，解决百姓后顾之忧。我们需要关注农民工、农民、城市个体户，他们没有养老保险、失业保险，若能解决他们的社会保障问题，那这个庞大的消费群体的消费能力将有所改变，并快速增长。

最后，开拓新领域。比如健康领域、体育消费等。在美国，体育消费占GDP约2.4%左右，而我国却不到0.3%。因此，我国体育事业应该告别“金牌体育”，走向大众体育消费，潜力巨大。

白重恩：要增加消费，必须要增加就业，因而就必须促进中小企业的发展。除了要减少它们的负担，拓宽它们的融资渠道以外，还要打破垄断，创造一个公平竞争环境。我们的中小企业也是创新的生力军，特别是在信息通信技术行业，有些中小企业有很好的技术，可以带来新的消费热点，我们要为他们的技术产业化提供必要的政策空间。

顾海兵：应加快中国的第三产业发展。我国第三产业与发达国家比较起来，相差很大。

越是困难，越要民主决策，越要听取民意

记者：人们注意到，近日，温家宝总理连续召开两次座谈会，就当前经济形势和宏观经济政策，听取经济专家和企业界人士意见。越是困难的情况下，越要民主决策，越要听取民意。对此，结合人民网的调查，您有何看法？

汤敏：我认为，真正的民意调查还需科学的抽样调查方式。温总理能频频听取经济专家和企业界人士意见，展现了我国政府开放的姿态；说明在全球金融危机蔓延之时，中国也不可能独善其身，我们必须动员所有人的力量与智慧，同心同德，共渡难关；说明政府期望这4万亿用到最需要的地方去，不仅能够保增长，还能有助于解决多年来未解决的经济发展中存在的结构性问题。

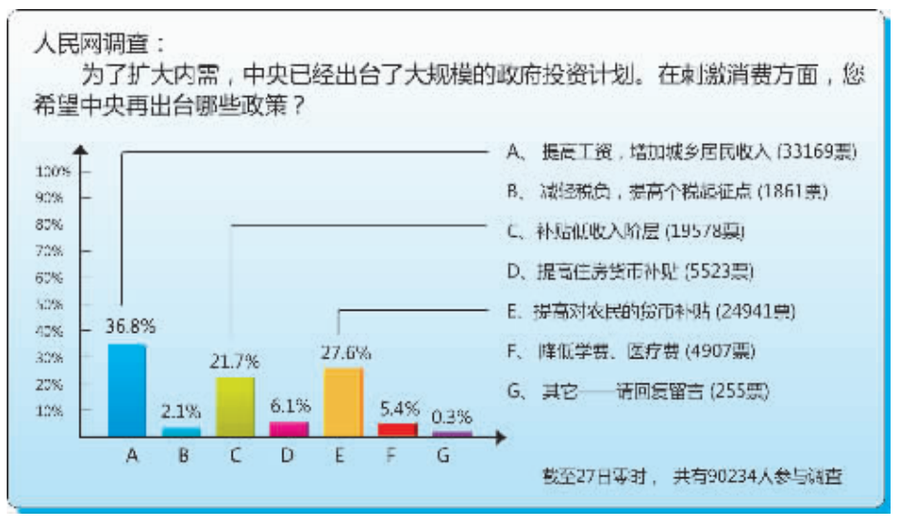
白重恩：人民群众最关心的是广大人民，特别是低收入人群能从经济发展中得到利益。要达此目的，必须加强政府决策的透明化、科学化、民主化，必须减少垄断企业对经济的控制。

王一鸣：温总理开这两次会议是很有必要的。这样能增加决策的充分性、科学性，政策对称性。另外，要能够兼顾各方利益关系，使人民增加对政策出台的认同感，有利于政策更好地实施。

“在刺激消费方面，您希望中央再出台哪些政策”

人民网people www.people.com.cn 网友留言板

一天内9万余网友参与人民网调查



本报北京11月27日零时电　（人民网记者**王日晨**）11月26日，人民日报与人民网联合推出网友调查：“在刺激消费方面，您希望中央再出台哪些政策？”该调查引起了广大网友的积极参与，自26日早8时至27日零时，已有90234人参与了此次调查活动。

据统计，选择“提高工资，增加城乡居民收入”共有投票33169张，占总人数的36.8%。选择“减轻税负，提高个税起征点”共有1861票，占总人数的2.1%。选择“补贴低收入阶层”共有19578票，占总人数的21.7%。选择“提高住房货币补贴”共有5523票，占总人数的6.1%。选择“提高对农民的货币补贴”共有24941票，占总人数的27.6%。选择“降低学费、医疗费”共有4907票，占总人数的5.4%。另有255票选择“其他”，占0.3%。

赞当前经济政策　盼更多保障措施

本版11月25日、26日连续推出两篇时评：《政策调整，算不算用药过猛》、《扩大投资，会不会引发过热》，在部分网友中引起热烈反响。26日，本版和人民网联手开展关于消费政策的网上调查，也得到网友的积极参与。以下摘录部分网友的留言。

1.用药不算过猛。当前国际经济形势急转直下，远比1997年亚洲金融危机更为严峻。

IP:202.99.23.★

2.强化监管力度，使资金用到刀刃上！我想这4万亿的投资将极大促进我国的现代化进程，支持！

IP:61.160.209.★

3.就业，是人们收入的来源。应该让中小企业有发展空间，政府要营造比较宽松的经济环境和政策环境。

IP:219.153.72.★

4.提高工资的效果有待观察。应该在加大社会保障投资的同时，通过补贴的方法提高低收入群体收入。

IP:218.8.55.★

5.扩大内需，一要有钱消费，二要敢于消费。要解决敢于消费问题，就要解决养老问题、社保问题及高房价、高教育投入、高医疗费问题。

IP:218.8.55.★

6.拉动经济的成败关键是看我们能否战胜短期观，人情观……各级政府能否管住这笔钱？能管住是胜利，管不住就是失败。

IP:121.9.244.★

7.要想方设法让大多数农民有能力消费，这样才能真正促进经济增长。

IP:221.204.248.★

8.房价降下来，大家才有多余的钱消费。高房价挤占了其他产品的消费。

IP:218.61.39.★



我国将提高居民收入

——国家发改委有关负责人表示

据新华社北京11月26日电（记者**江国成**）国家发展改革委有关负责人26日表示，未来我国将根据国内外经济形势的发展变化，进一步完善促进消费的政策措施，提高居民收入、改善消费预期和消费环境，为居民扩大消费创造更加良好的条件。

这位负责人表示，扩大内需政策的出台，是我国应对国际金融危机的根本立足点。我国最近出台扩大内需的一系列政策措施，正是基于我国对所面临的国内外形势准确判断的结果。

这位负责人表示，我国扩大内需的方针必须长期坚持。国务院出台的“十项措施”具有很强的针对性。

当前，国家发展改革委正按照党中央、国务院的总体要求，力争本月下达全部新增中央投资计划，尽快带动地方和社会投资，尽快形成实物工作量，带动相关产业发展和扩大消费，从而拉动经济增长，遏制经济下滑的趋势。

他说，扩大内需是我国经济发展的长期战略方针和基本立足点。近年来，我国在扩大内需特别是扩大居民消费需求方面出台了一系列有针对性的政策措施，并取得了明显成效。消费增长逐年加快。

这位负责人强调，当前我国经济社会发展正处在关键时期，在清醒认识面临困难的同时，更要看到应对外部环境变化、促进科学发展的有利条件和积极因素。无论是加快工业化和城镇化发展进程，不断改善和提高人民生活水平，还是加快结构调整、转变发展方式，都会创造出许多新的需求，从而奠定支持经济持续较快增长的基础。



浙江台州

打击成品油走私

近期，国内成品油价格高于国际市场，沿海地区一些船舶走私、非法买卖情况有所抬头。

从2008年11月26日开始，浙江省台州公安边防支队联合有关部门在辖区开展了为期一个月的打击船舶走私、非法买卖专项行动。

图为边防民警对一艘可疑油船进行检查。

郑　策摄