关注 农村环境保护

“农村人居和生态环境明显改善”，是党的十七届三中全会提出的农村改革发展的基本目标任务之一。如何改善农村人居环境和生态环境？江苏省东海县在乡镇分片设立环保分局的做法值得借鉴。

农村环保工作量大面广，琐碎复杂，如果专业环保工作人员不深入农村基层，难以开展细致有效的工作。目前，我国环保机构多数只设到县一级，而东海县设立乡镇环保分局，这有力地促进了农村环境保护，受到农村干部群众的欢迎。他们都做些什么，做得怎么样？请看记者的报道。 ——编 者

乡镇设环保分局，管用

本报记者 武卫政

谈到农村环境保护，记者在东海县接触的每个干部，无论是环保局的还是乡镇的，都能讲述东海县探索农村环境管理模式的一段曲折历史。

上世纪80年代中期开始在部分乡镇设立环保办公室，也叫环保所。后来又在每个乡镇设立环保助理员，均归乡镇领导。再后来，又在乡镇分片成立9个环保监理中队，由环保局领导。一段时间，三队人马同时运转，人称“三驾马车”。2002年之后，县里解散“三驾马车”，在乡镇分片成立了6个环保分局，直至现在。

县环保局长朱秀明，去年11月之前是桃林镇的党委书记。老朱在乡镇干了20多年，对县里农村环境管理机构的变革感受颇深。

“乡镇环保所的环保员，安排的大多是卸任村支书和乡镇的关系户，这些人起了一些作用，但造成的负面影响更大。为什么呢？他们一无专业知识，二无远大理想，三是临时人员，四是做不好工作不受约束。一度时期乡镇小企业多，有些环保员在执法时吃拿卡要，影响极坏。”

“而环保助理员大多又是兼职的。那时候，乡镇干部一般没有多少环保意识，环保助理主要是围绕乡镇中心工作唱四季歌，抓工业，抓计划生育，收农业税费，环保任务则是应付差事，典型的挂羊头卖狗肉。”

“至于环境监理中队，负责乡镇环保的‘三查两调一收费’（查污染源、污染设施运转和生态环境状况，调查污染事故和信访举报，收取排污费），只有监管之责，职能比较单一。而且自身管理也老出毛病，比如收了排污费不上交，与人打架等等。它与环保所、环保助理员并存一段时间，但各自为政，形不成合力，好事都朝前走，坏事都往后退。”

“在乡镇分片设立环保分局，可以说是被逼出来的。运转了6年，实践证明很管用。”

怎么个管用法？老朱归纳了几点。首先，环保分局工作人员统一考试上岗，有业务技能，懂法律政策，不会胡来。他们身为事业编制，工作稳定，不敢胡来。工作由环保局安排，业绩由环保局考核，不受地方牵制，不想胡来。其次，环保分局除了没有环评审批权，全权负责辖区环境管理，相当于设在乡镇的小环保局。分局设在中心乡镇，有房有车，有吃有住，三五个人分工不分家，文书档案规范管理。分局长每星期一到县局开会，其他时间就带着人在几个乡镇转，辖区有多少环境敏感区，有几个饮用水取水口，哪些地方哪些时候容易发生哪些污染，工业点源、农业面源等等情况一清二楚。他们常年在农村跑，熟悉人文地理，一旦有事能够快速反应，对症下药。

由管乡镇转到管环保，老朱的体会是，搞农村环保，没人守阵地不行。东海县面积2250多平方公里，有21个乡镇，现在有了乡镇环保分局的30多号“正规部队”，算是初步填补了农村环境管理的空白。

“管用的做法，就要坚持下去。当然，随着形势的发展，我们还要不断地完善它。”老朱透露，县局正在考虑给分局增配执法车辆，统一着装，并计划在分局之间、分局与县局科室之间轮岗，让更多的环保人在农村锻炼成长。



日前，河南省偃师市因环境违法问题突出，被实行区域限批，该市主管副市长被停职，市环保局局长、主管副局长被免职。图为偃师市城关镇潘屯村北一山沟内的药渣焙烧土炉炉火正旺，浓烟弥漫了北邙山岭。 张晓理摄



2008年11月22日，四川宜宾珍稀水陆生动物研究所翠屏区宗场基地人工驯养的中华鲟，继2004年11月1日内塘全人工繁殖取得成功后，时隔4年后开始排卵。曾 朗摄

本版责任编辑：潘少军
电话：(010)65368547
电子信箱：rmrbryzr@yahoo.com.cn

江苏省东海县探索农村环保新路，在乡镇设立环保分局，工作人员统一考核上岗，不受地方牵制，被称为——

乡村环保“轻骑兵”

本报记者 潘少军

初冬的苏北农村，空气中透着一丝清凉，弥漫着淡淡的稻秸香味儿。

11月19日，环保专业本科生沈晓宁跳下摩托车，抹一把被风吹得通红的脸，对记者说：“今天转了几个村子，情况一切正常。”

沈晓宁是江苏省东海县安峰环保分局的环保工作人员，他介绍说，安峰环保分局管理着5个乡镇（场），64个行政村的环保事务。如今，东海县在全县21个乡镇分片设立了6个环保分局，每个分局五六个人，他们每天驾车巡查，活跃在田间地头，被称为农村环保的“轻骑兵”。

服务乡镇经济，积极主动

今年4月下旬的一天，地处李埝乡的惠丰针织厂的工人们正在加班加点赶一笔出口订单。但从南边飘来的滚滚煤烟，熏得人透不过气来，干不了活。厂长张长前心里非常焦急，赶紧拨打宣传海报上的环保热线电话12369。

接到举报电话后10来分钟，双店环保分局局长唐文忠就带着工作人员来到针织厂了解情况，接着又到冒出煤烟的嘉吉化肥有限公司调查，确认投诉属实。唐文忠首先责成化肥厂厂长高兰学将锅炉熄灭，并下发限期整改通知书。随后，联系技术人员对锅炉进行环保改造，并要求化肥厂换烧无烟煤。

“现在化肥厂的烟囱只冒白色的水蒸气。没想到我们的事还真有人管。”一位工人感慨地说。

张长前说，企业之间大大小小的环保纠纷过去常发生，向对方反映了几次人家也不理。想投诉吧，又担心投诉了没人管。久而久之企业之间有了矛盾。“现在，环保分局随叫随到，不是单纯罚款了事，而是调解矛盾，帮助企业解决问题。现在我和高厂长还成了好朋友，隔三差五走动走动。”

桃林镇也在双店环保分局的管辖范围，镇党委书记朱崇慧说，镇里打算建设一个集中工业区，环保分局虽然没有环评审批权，但在园区的环评中做了大量前期工作。“上什么项目，进什么企业，我们及时向他们咨询，不符合环保要求的企业一个也不能要。”

应对突发事件，迅速准确

距离东海县城100多华里的南辰乡西朱范村，地处石梁河水库边上，而在石梁河水库里，沿岸两省三县（江苏东海县、赣榆县，山东临沭县）有许多群众在搞网箱养鱼。

今年10月24日，白塔环保分局接到举报，西朱范村有24个非法红薯淀粉加工点排污，给水库里网箱养鱼造成一定损失。分局长陈士新立即带着几个人赶到现场，经过宣传，加工点白天停工了。工作人员没有打道回府，晚上进村一看，发现加工点还在生产。根据平时走村串户了解的情况，他们很快掌握了加工点位置，配合随后赶来的县环保局执法人员和乡镇干部，一天之内拆除了全部加工点的机械。

“西朱范村正好夹在江苏、山东之间，得从山东绕过去。要是没有环保分局，县局接到举报再派人去，摇摇晃晃几个小时才能到，没准人家早得到消息，我们就抓不到‘现行’了。”县环保局长朱秀明说。

“加工点取缔了，老百姓还怎么靠红薯增收？我们主要引导农民把红薯送到大型的正规加工厂去，这样既赚钱又环保。”县环保局党组书记徐树华说。

处理上访案件，晓以情理

东海县有得天独厚的石英砂资源，一度全县竟冒出200多家石英砂企业，很多厂子就设在田间地头。石英砂厂排出的酸液烧死庄稼，污染水源，是群众信访的热点和难点。

2007年，东海县集中整治石英砂企业污染，老百姓投诉说白塔埠镇山北头村一家石英砂厂位于水源地取水口附近，存在极大隐患。白塔环保分局立即到现场查看，按照有关规定，多次要求业主徐勇关闭工厂，拆除设备，把原材料处理掉。

徐勇开始振振有词：“这厂子我投了几十万，还没挣到钱，你们让我关了，谁来赔我的损失？”后来顶不住压力了，他又说：“设备什么的留下吧，我不生产了还不行吗？”陈士新就是不依不饶，坚持要徐勇一关到底，为此前前后后跑了十几趟。

现在，徐勇已经转行，搞水泥大砖生产，去年11月，他还被群众公推公选为村党支部书记。

“当时，我那厂子产值100多万，一年光增值税就交了6万。陈局长挺会做工作的，让我关厂子时是以朋友的身份反复劝说。要不是这样，我还真不服气。”徐勇笑着说，“现在，咱当了支书，和陈局长也成了朋友，环保分局有事找到我，全力配合没说的。”

白塔埠镇党委副书记金岚说：“乡镇环保分局毕竟是一支‘正规军’，工作起来原则问题不让步，他们熟悉农村，处理问题时又特别讲究方式方法。前营村的群众就跟我讲，环保和我们是一家人。这是实实在在的话。”



骆驼的叹息

上图：驼队迈着沉重的步子，在内蒙古阿拉善盟额济纳绿洲一侧的沙漠上行进。这里曾是大片的绿洲，近年来，由于自然环境的变迁和人为破坏，有林面积正在逐步缩小。

有专家认为，如不尽快治理，举世闻名的“胡杨林”将在18年后消失，河岸灌草林将在100年后消失，整个额济纳绿洲将演变成沙漠戈壁。 陆 军 梁宝海摄



天鹅的欢歌

右图：2008年11月中旬，数千只大天鹅陆续飞抵江西九江县东湖，在那里快乐地觅食。

由于鄱阳湖水位上涨和当地环境适宜等原因，国家二级保护动物天鹅如期而至，并得到当地群众的百般呵护。 张 俊摄

环境漫笔

环保的根往深处扎

嘉 言

如今，农村环境保护该不该抓，已经不是一个问题，问题是如何抓。

到农村走走，基层干部呼吁最多的是希望“环保的根往深处扎”。换句话说，环境保护具有较强的专业性，农村面临的环境问题又比较复杂，抓农村的环境保护，最好是有一支专门的队伍扎根到农村，活跃在乡间，充分履行职能，全方位参与农村的环境保护和生态建设。

在基层干部心目中，一支队伍能不能发挥作用，关键看两条，一是有没有阵地，二是有没有职权。有阵地，简言之就是名正言顺，无论建立一支什么队伍，建在哪里，总得发个文件，有个屋子，挂个牌子，让老百姓看得见、找得着。有职权，并不是说一上来就要权、争权，而是必须明确职能，规范管理。至于能不能迅速打开局面，既显示环境执法的权威，又得到干部和群众的认可，那得靠努力工作，也就是有为才能有位。概括起来就是“组织机构有牌子，乡镇排名有位子，干什么吆喝什么，做事情像模像样，抓到手里好使，一声号令就动，这样的队伍才管用。”建立农村环保队伍也应该是这样。

环保的根如何往深处扎，近年来各地均有一些探索。一种是像江苏东海县那样由县环保局按乡镇分片建立若干环境保护分局，类似的如浙江有39个县级环保局在乡镇建立了136个环保派出机构；另一种是设立人、财、物由所在乡镇管理，业务上接受县环保局指导的乡镇环保所。从实践效果来看，两种办法各有千秋。它们的共同之处，就是这些地方都敢想敢干，从实际出发尝试抓农村环保的有效办法，体现了改革的精神。

30年前，中国的改革从农村起步，那时农村的环境问题还没有凸显，今天，农村的改革发展面临着新的机遇，环境问题却成了一个绕不过去的坎儿。要翻这道坎，只能靠改革。各地探索“环保的根往深处扎”的鲜活经验，值得好好总结。

国家森林城市增至10个

本报记者 刘 毅

11月17日，在广州召开的第五届中国城市森林论坛上，广州市、河南省新乡市、新疆维吾尔自治区阿克苏市，被全国绿化委员会、国家林业局授予“国家森林城市”称号。至此，我国“国家森林城市”总数达到10个。此前，贵阳、沈阳、长沙、成都、包头、许昌、临安7个城市先后被授予“国家森林城市”称号。

国家林业局有关负责人介绍，广州市、新乡市、阿克苏市坚持把加快城乡绿化、发展城市森林摆在十分重要的位置，科学规划、合理布局、保证投入、全民参与，大力改善城乡生态状况，促进城乡一体化发展，城市绿化和生态建设成效显著，形成了以森林为主体的、比较完备的城市生态系统。城市森林覆盖率、绿地率、人均公共绿地面积等指标均达到了“国家森林城市”评价指标。

“发展城市森林是城市解决污染、噪音、粉尘、热岛效应等问题最直接、最有效的手段。”全国绿化委员会副主任、国家林业局局长贾治邦说，“只有科学经营好城市森林，城市森林生产的生态产品才会更多更好，人们在享用新鲜的空气、洁净的水、安全的食物方面的幸福健康指数才会更高。”

10%发展，90%保护

——武夷山国家级自然保护区见闻

本报记者 江宝章

武夷山，奇秀甲东南，1999年12月被联合国教科文组织列入“世界文化与自然”双遗产名录。当无数游客流连于武夷山的迷人山水时，在它的深处，面积达565平方公里的国家级武夷山自然保护区，正逐步走出保护与发展的困境。

17、18世纪就已风靡英伦三岛的武夷正山小种茶是中国乃至世界红茶的始祖，其起源地正是保护区内的桐木村。

2007年初，保护区管理局成立了正山小种红茶研究所，并与坳头村民合资设立实验茶厂，共同开发红茶产业。当年，当地茶青收购价从每斤几角钱提高到平均4元，每斤红茶平均销价从原先的10多元提高到120元以上。短短几年，保护区内红茶种植面积就达到了8000多亩，区内茶青收购价年年翻番。今年坳头村的茶青平均收购价达到每斤15元左右，村民从卖茶青中人均可增收1000元。

“一旦村民们从保护生态中真正尝到了甜头，保护生态就从政府的一方推动变成了村民的自觉要求和行动，盗伐偷猎的行为自然销声匿迹。”保护区管理局党委书记邹新球说，“如今，保护区的森林覆盖率已从建区初的92.11%上升到96.3%，森林净增2.6万亩，林木蓄积量增加了22.8%，生物多样性不断丰富。”

在重种红茶之前，保护区管理局在保护区外围的试验区划出7249公顷作为毛竹种植区域，并划定“红线”，严格限制毛竹林蚕食天然阔叶林；同时积极引进并大力推广毛竹林丰产技术，指导农民种植。

得益于优越的自然条件和科学种植，如今保护区内种植的竹子长得又快又大，竹壁厚、韧性好、竹节长，与区外生长的毛竹有显著不同，每根可多卖2到3元。同时，保护区出产的蜂蜜每斤也要比区外贵20元左右。村民们从这些事上真切地感受到良好生态环境给他们带来的益处。

随着毛竹及其加工业的发展，毛竹的价格从原来一根5到6元上升到20元左右，农民腰包很快就鼓了起来，仅桐木村就冒出了10多个百万富翁，老百姓家家受益。

“如果不能把保护区农村的经济搞上去，要保护好资源是不可能的。”武夷山自然保护区管理局局长唐忠欣慰地说，“我们用10%面积的特色产业换取了90%面积的生物多样性保护，不仅有效地化解了保护与发展的矛盾，而且实现了资源保护和社区经济同步发展。”