

动巨资 稳经济 欧盟再推两千亿欧元振兴经济计划

本报布鲁塞尔 11 月 26 日电（记者李永群）欧盟委员会 26 日公布一项占欧盟成员国国内生产总值 1.5%，总额为 2000 亿欧元的振兴经济计划。这项计划将递交 12 月 11 日举行的欧盟首脑会议审议。

根据上述计划，欧盟将采取扩大公共支出以及减税等积极的财政和货币政策。欧盟委员会认为，加大公共支出力度是当前刺激经济增长最有效的方式，而减税则可以拉动消费。

同时，欧盟将放宽财政赤字限制，为成员国大刀阔斧地拯救实体经济提供条件。欧盟《稳定与增长公约》要求成员国的财政赤字不

得超过其国内生产总值的 3%。但如果欧盟成员国一方面加大公共支出力度，另一方面又大幅减税，成员国政府的财政赤字水平在短期内势必会走高。对此，欧盟委员会指出，成员国应充分利用《稳定与增长公约》已有的灵活规定，即该公约允许在“特殊情况”下，成员国的财政赤字可以暂时超标。

欧盟委员会强调上述计划必须及时、有的放矢，但这一计划是临时的，期限为两年。欧盟委员会还将把不少于 50 亿欧元的额外资金用于振兴汽车业。

在金融危机的冲击下，欧盟经济形势显著

恶化。欧元区经济今年第三季度首次步入衰退，而整个欧盟经济在第二季度出现零增长后，第三季度也出现了 0.2% 的负增长，预计在第四季度也会步欧元区后尘。欧盟委员会预测，明年欧盟和欧元区经济将几乎是原地踏步，而国际货币基金组织等外部预测则更加悲观。

鉴于当前形势严峻，欧盟委员会迫切希望能够将成员国拧成一股绳，携手拯救实体经济。

迄今，德国和英国等多个欧盟成员国已先后出台了本国的经济刺激计划，欧盟委员会希望为协调各国的行动提供统一框架，最大限度地发挥各国经济刺激举措的潜力，形成规模效

应，并避免相互干扰。

英国政府 24 日公布的经济刺激计划即以降低增值税为核心，但法国和德国已明确表示不会跟进。因此，欧盟委员会虽然也认为暂时全面降低增值税有利于刺激消费，但不太可能建议欧盟所有成员国都这样做，而是交由成员国自己抉择。

除了财政政策，欧盟委员会还建议，各成员国中央银行应当在通胀压力有所缓解的情况下考虑通过降低利率来促进经济复苏。此外，还建议提高对低收入家庭和失业人员的救济水平，以帮助他们渡过难关。

编辑：石油输出国组织(欧佩克)的周平均油价自今年 7 月创下每桶 138 美元新高后便开始一路下滑，最低跌到了每桶 45.4 美元，是欧佩克近 3 年半来周平均油价的最低点。近日，委内瑞拉和伊朗等欧佩克成员国呼吁该组织再次采取措施，将日产量至少再削减 100 万桶。24 日，欧佩克轮值主席、阿尔及利亚石油部长沙基卜·哈利勒表示，欧佩克很有可能在 12 月 17 日召开的特别部长级会议上采取进一步减产的措施。事实上，欧佩克最近已经将原油日产量削减了 150 万桶，为何在如此短的时间内接连采取减产措施？

董秀成：目前，由美国次贷危机引发的金融危机已经扩散到实体经济，全球经济增速放缓。在此背景下，一方面对石油的消费需求下降，石油市场紧张的供求关系不复存在；另一方面投资银行、对冲基金等金融机构在此次金融危机中受到重创，金融市场包括石油期货市场中的投机因素大大消除。这两个因素导致油价在这么短的时间内呈现一路下滑的态势，一直跌到现在的每桶不足 50 美元，这是石油生产国所不能接受的。欧佩克成员国的经济结构普遍比较单一，财政对石油收入的依存度较大。长期低迷的油价不利

建立起一个协调机制，限量保价的效果可能会大打折扣。但也必须看到，如果欧佩克再次减产后抑制油价下滑的效果还不明显的话，产油国之间很有可能会联手共同寻求一个各方都能接受的解决方案。

编辑：请介绍一下欧佩克内部各成员国之间的关系。在油价上升阶段国家实力迅速提升的委内瑞拉、伊朗等国在该组织中发挥着什么样的作用？

董秀成：根据各国运用石油资源的态度不同，欧佩克内部分为两个流派，一是比较激进的“鹰派”，以委内瑞拉和伊朗为代表，伊战之前的伊拉克也属于该派。还有一派是比较温和的“鸽派”，以沙特阿拉伯、卡塔尔和阿联酋等国为代表。“鹰派”强调石油是战略武器，“鸽派”则更多地把石油产业当作国家经济支柱，外交上比较亲美。近几年，随着石油价格节节攀升，欧佩克成员国的财政收入剧增。“鹰派”更是充分利用自己的石油输出国地位，扩大在国际政坛的影响力，在与美国等西方国家的对话中也取得了一定的主动权。但是，在欧佩克内部，两种派别一直寻求保持平衡的关系，尤其是如今在低迷油价对双方都不利的情况下。联手突破当前困境是首要任务，很难说哪一派占

欧佩克：限量保价影响几何？

本报编辑 张 蕾 丁大伟

中国石油大学工商管理学院副院长 董秀成

于其经济发展和国家利益的实现，所以必须采取措施来稳定油价。

编辑：欧佩克下月中旬在阿尔及利亚召开的特别部长级会议是否能够一致达成减产的协议？如果达成协议，能否有效抑制油价的下跌？

董秀成：这次会议达成减产协议应该没有任何问题。欧佩克成立的宗旨就是要通过协调和统一各成员国的石油政策，并确定以最适宜的手段来维护他们各自和共同的利益。在目前情况下，限量保价是必然选择。11 月，欧佩克已经将其日产量削减了 150 万桶，但仍然遏制不住油价的跌势。所以他们必然会再次采取减产的办法来改变供求关系，达到使油价回升的目的。

至于达成协议后能否获得遏制油价下跌的预期效果，还取决于一些其他因素：一是欧佩克内部的执行力。欧佩克是个结构比较松散的组织，达成协议后，有一些国家未必会严格遵守。二是非欧佩克成员国是否协助实现限量保价的目标。除了欧佩克成员国外，俄罗斯、墨西哥和挪威等产油大国的协调配合也很重要。挪威等西方产油国素来不支持欧佩克采用限量保价的办法，应该不会配合行动。油价下跌对俄罗斯、墨西哥的国内经济打击很大，这些国家对减产或许会支持。由于欧佩克产油国和非欧佩克产油国之间还没有

了上风。

编辑：您认为油价在未来一个时期内将怎样波动？

董秀成：在今年 7 月油价达到高点时，高盛公司曾推断油价会涨到每桶 180 至 200 美元。我当时预测，到 2009 年，油价将回落到 80 至 100 美元之间。事实上，油价下跌的幅度出乎所有人的意料。虽然目前国际油价连创近年来的新低，但其低位运行不会成为常态，回归每桶 80 到 100 美元之间的理性价位是必然的。

我认为，油价回升的理由有三：第一，虽然在金融危机爆发之后，美元逆境上扬，对世界主要货币的汇率都有回升，但由于缺乏经济基本面的支撑，其强势状态是不可持续的，一旦美元走弱，必定会带动油价回升；第二，考虑到油价的经济运行成本和产油国对石油收入的依赖度，这些国家会千方百计地让油价保持在其能够接受的范围内；第三，目前世界各主要经济体纷纷救市，这些救市资金很难保证全部进入实体经济。随着其中相当一部分资金流入资源类产品市场，投机因素会进一步增强。

■ 热点对话



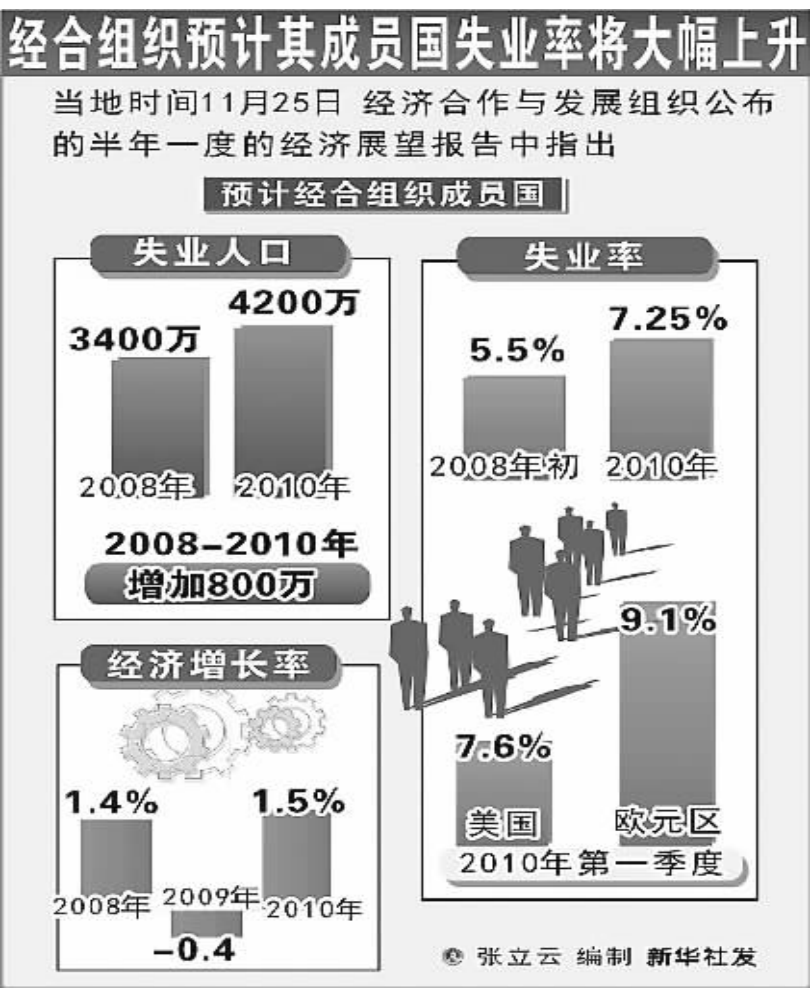
拉美首座靠风力供电的大楼

一座被命名为“风神大楼”的环保型住宅楼 2008 年 8 月在阿根廷海滨城市马德普拉塔正式投入使用。它是拉美首座完全依靠风力发电来供电的大楼。这座大楼顶部先进的风力发电装置可以满足整幢大楼的电力需求。

左图为 11 月 24 日在马德普拉塔拍摄的“风神大楼”的整体外观。

下图为该楼的一位业主坐在电动按摩椅上。

新华社发



在奥巴马经济班底对公众亮相的同一天，布什政府恰好宣布再向花旗银行提供担保并注资。这两项利好消息有如一剂强心针，让风雨飘摇中的股市应声上扬。但一时的刺激并不会有长久疗效，如何才能让美国的经济病痊愈？奥巴马的经济团队已开始为美国经济会诊。

奥巴马强调，他挑选这个经济班子的标准是“健全的判断力和创新性思维”。其实，前一个标准太过抽象，也不太好定义。有人便直接对这个团队的成员进行了评论，指出被提名的国家经济委员会主任萨默斯和财政部长盖特纳都是前克林顿时期财政部长鲁宾的副手，他们虽是上世纪 90 年代美国经济繁荣的有功之臣，但在很大程度上也是造成今日金融危机的责任人。鲁宾经济学的要点是：相信增税和扩大政府开支能促进经济增长；注重削减政府预算赤字，并保持财政平衡；相信全球化并推动自由贸易。他们当年的这些政策举措，为美国带来了最长时间的经济繁荣。

然而，也正是他们与格林斯潘一道实行的放松政府监管的政策，为今天的金融危机埋下了祸根。萨默斯在 1999 年接任财长后，于 2000 年推动国会通过了一项放松对衍生金融产品实行管制的法案。鲁宾则在离职后出任了花旗银行的执行董事和执委会主席并兼高级顾问，至今达 10 年之久，他鼓励花旗不顾风险追求高额利润，才导致了今天的困境。

盖特纳则是布什政府 7000 亿美元救市计划的主要谋士之一。但这一救市计划也是数次朝令夕改，让人摸不着头脑。如 9 月份政府还坚

持说不会救市，任由雷曼兄弟破产，可数天后又宣布要援救国际集团；不久前还说拯救银行效果不显，宣布转向直接援助消费者，如信用卡消费、汽车和学生贷款等，现在却又不得不注资花旗银行。如此翻来覆去，令人有头痛医头脚痛医脚之感。

当然，美国媒体指出他们过去的失误，多是出于好意提醒，并非是对他们不信任。主流舆论对这个经济班子总体上还是打了高分，高度评价了他们的业绩，比如他们在上世纪 90 年代平衡了财政预算，保持了经济增长，同时还引导美国抵御了来自墨西哥、亚洲和俄罗斯

奥巴马经济团队透析

本报驻美国记者 李学江

等一波波金融危机的影响与冲击。因此，面对今天的艰难，人们不能不记起并怀念昔日的繁华盛世，对他们自然也就多了几分信赖与期待。

金融危机当前，自然不是追究责任的时候，但不能不总结教训。更重要的是今天的形势与过去他们掌舵的那个年代已大不相同，仅凭过去的经验未必管用，沿袭旧章，反可能再蹈覆辙。首先，这场金融危机得以蔓延的原因之一，就是政府多年来放松了对其监管，因此首先必须放弃反对监管的立场。其次，扭转当前的经济衰退，增税可能只会起负面作用，似应慎重缓行。再次，当务之急并不是平衡财政赤字，而是进一步增加政府开支，以刺激经济增长。而这些必要举措，几乎都与他们过去的信念与经验背

道而驰，只有顺势应势，才能够有所作为。在这种情况下，奥巴马所说的“创新性思维”就显得颇为重要了。

事实上，主流舆论也认为，尽管奥巴马精心遴选的这支经济团队并非完美，但应承认，他们都是难得人才。财长盖特纳不仅具有杰出的经济管理才干，而且有在国外生活的背景，也具有国际协调经验。这后一点相当重要，因为要有效应对这场危机无疑需要主要的发达经济体与新兴经济体的协调行动。萨默斯是哈佛校长与经济学教授，统筹经济政策也正是用其所长。白宫经济顾问委员会主任罗默则是从

上世纪 30 年代大萧条和罗斯福“新政”研究的专家，可谓才是适其用。

但最关键的还是要看候任总统奥巴马的正确决策。他对这场危机不仅有清醒认识，而且更提出了一幅宏伟的蓝图，即一个极为“大胆”的刺激经济计划。这个计划透露出几个要点：在今后两年内加大政府公共开支，大举建造公路、桥梁、学校；开发替代能源和节能汽车；创造 250 万个新的工作岗位，等等。其高明之处在于，他不仅将当前这场灾难仅仅看成是一场危机，更看成是一次历史机遇。因此，他既顾及眼前危机，更考虑长远战略；既要治标，也要治本。比如，他将教育投入和医保改革同时纳入其中，将能源独立与环境保护也考虑在内。这些都关系到国家的长远发展。奥巴马说：“我强烈地感觉到，这不仅仅是一个短期解决方案，更是为美国经济长久而持续的发展打下坚实基础。”

（本报华盛顿 11 月 25 日电）



在韩国，博物馆是免费向公众开放的，每天都有不少学生来这里上课，许多孩子已经多次来到博物馆。这里如同一个大课堂，孩子们可以根据自己的兴趣爱好选择学习内容，对已经熟悉的内容进行讨论，这样的活动激发了孩子们的学习兴趣。图为日前在韩国首尔的国立博物馆，小学生正在做笔记。

本报记者 李维娜摄

哈萨克斯坦

积极应对金融危机

本报驻哈萨克斯坦记者 孙力

11 月 25 日，哈萨克斯坦政府举行全体会议，通过了一项应对经济危机的一揽子计划。计划由政府、国家银行、“萨姆鲁克—卡泽纳”国家基金等机构联合实施，旨在稳定金融市场，支持实体经济，将国际金融危机冲击造成的损失降到最低水平。

根据计划，哈未来 3 年将向经济领域注资 2.2 万亿坚戈(约合 183.3 亿美元)，其中约 100 亿美元从国家基金中划拨，投资于五大领域：40 亿美元保障金融系统稳定发展；30 亿美元稳定固定资产和房地产市场，确保首都阿斯塔纳和阿拉木图市政建设顺利进行以及国家住房建设计划的实施；剩下 30 亿美元分别用于扶持中小企业发展、支持农业和基础设施建设与产业结构调整。

近年来，随着国际油价及其他矿产资源价格的上涨，哈萨克斯坦经济进入繁荣期，国际游资大量进入当地市场。特别是 2004 年以来，伴随着经济繁荣和信贷评级提高，哈商业银行纷纷在国际金融市场上大举借债，再把所借贷款转贷或投资到国内的房地产、股市、个人消费等领域，以赚取利差。这导致了国家外债以每年上百亿美元的速度递增。截至今年 6 月 30 日，哈外债总额达 1006 亿美元，约占去年国内生产总值的 96.6%，负债率远远超过国际通行的 20%警戒线。如按全国人口 1567.7 万计算，人均外债高达 6400 多美元。

在国际金融危机不断蔓延的情况下，哈国内经济难以独善其身。金融危机使哈银行业的短期贷款偿还能力受到影响，造成了房地产业融资困难、个人消费贷款缩减、中小企业流动资金缺乏等问题。受此影响，哈经济增速明显放缓。

哈萨克斯坦是独联体经济发展的“火车头”，近年来经济以年均 10%左右的速度增长。而今年前 3 个季度，哈国内生产总值同比增长仅为 3.9%。哈属资源型国家，能源是国家经济的支柱产业。政府此前推出的 2009—2011 年国家预算方案是以原油年均价格 60 美元/桶为基数计算的，随着国际能源价格的大幅下挫，哈不得不重新制订未来 3 年的国家预算，国内生产总值的年预期增长率也由 5%—7%下调到 2.7%—4.1%。

但也应该看到，哈经济与国际接轨的程度还较低，证券市场也不发达，因此并未发生剧烈动荡。此外，哈政府今年以来采取的一系列稳定经济的措施也发挥了重要作用。为遏制通货膨胀、稳定物价，政府下令禁止成品油和小麦出口，并宣布开征原油出口税。10 月 13 日，总统纳扎尔巴耶夫又宣布，将国有资产管理公司“萨姆鲁克”和“卡泽纳”稳定发展基金合二为一，组成“萨姆鲁克—卡泽纳”国家福利基金，向其注资 50 亿美元，以拯救陷入困境的金融系统。紧接着，哈央行于 10 月 21 日通过决议，降低商业银行的债务最低准备金率，以保证清算的正常进行。随后，哈能矿部也于 11 月 10 日表示，将降低能源出口税。

（本报阿拉木图 11 月 26 日电）