第13版
每周二出版 第295期
2008年11月25日

党建周刊

人民日报

继续走在前列的有力保证

——浙江抓领导班子思想政治建设纪实

本报记者 袁亚平 江 南

■“浙江现象”一直为国内外所瞩目。未来浙江如何突破发展“瓶颈”、越过发展“陡坡”，实现“全面建设小康社会，继续走在前列”的奋斗目标？浙江正在探索一条突出实践特色的加强领导班子思想政治建设新路

“七山二水一分田”的地域小省、资源小省，成为主要经济指标列全国省区市第四位、城乡居民人均收入连年居各省区第一位的经济大省、文化大省。“浙江现象”一直为国内外所瞩目。

站在新的历史起点上的浙江，率先迈入人均国民生产总值从5000美元向8000美元到1万美元发展的新阶段，既是“黄金发展期”，也是“矛盾凸现期”。今年以来，国际金融危机和国内外经济周期性变化的影响，更是给浙江发展带来前所未有的困难和挑战，也让这个有“中国宏观经济晴雨表”之称的省份，格外牵动各方关注。

未来30年，乃至更长发展阶段，浙江如何突破发展“瓶颈”、越过发展“陡坡”，实现“全面建设小康社会，继续走在前列”的奋斗目标？各级领导班子身上的担子，比任何时候来得更加沉甸甸。加强领导班子思想政治建设，比任何时候显得更重要、更必需、更紧迫。

浙江省委书记赵洪祝说：“思想政治建设是管方向、管根本、管长远的建设，是领导班子建设的核心和灵魂。浙江省第十二次党代会以来，省委根据全省各级党委自下而上的集中换届已经完成的客观情况，及时把加强思想政治建设作为领导班子建设的首要任务，放到了突出位置。”

结合浙江实际，每年突出一个主题。通过开展“树新形象、创新业绩”等主题实践活动，浙江探索出一条突出实践特色的加强领导班子思想政治建设新路。

走访浙江各地，记者看到，这一新探索正在收获喜人的实效，成为推动浙江经济社会又好又快发展的强大动力，成为继续走在全国前列的有力保证。



景宁畲族自治县机关干部服务团走进山村，为当地村民群众送服务。 李肃人摄

“实打实”深入基层、蹲点调研

“零距离”了解民情、增进感情

浙江省委组织部在2197名干部中开展了问卷调查，结果显示：各级领导班子集中换届后，干部队伍文化素质普遍较高、工作干劲也很足，但也不同程度暴露出一系列问题：对国情省情缺乏深入了解、与群众感情不深、不敢直面矛盾和难题、“新官不理旧账”、急于大干快上出政绩等。

针对这些问题，迫切需要一个有效的实践载体，推动各级领导干部在深入基层中了解实情，在走进矛盾中锤炼党性，在推动发展中增长才干；同时，通过实践，让领导干部在亲民为民中进一步增进与群众的感情，树立起新时期领导干部的良好形象。

在实践中丰富内涵，在实践中提高实效。继机关效能建设、县以上领导班子“三树一创”、“作风建设年”等教育实践活动后，2007年开始，浙江省委在市县领导班子和领导干部、省级机关部门中深入开展了“树新形象、创新业绩”主题实践活动。

2007年春节一过，江南的料峭春寒中，浙江100多名县、市委书记，先后背起行囊，用一周左右的时间下乡蹲点，吃住在农家。2008年，“蹲点调研谋发展”的行动行列中，又增加了百余名省级机关的厅局长，并带动更多领导干部实实在在地“潜”入基层。

“不搞层层陪同，不吃请，不扰民，不给当地政府增加接待费用，不去休闲娱乐场所。”遵循这“五不”纪律，浙江省卫生厅新班子7位成员带领28名机关干部，到浙中山区磐安等地蹲点调研，围绕部分农民群众参加“新农合”积极性不高的问题探一究竟，“零距离”接触后掌握了大量一手情况。形成的调研成果，直接推动了厅党组形成构建民本卫生、和谐卫生的新思路。

“习惯于‘四个轮子转、隔着玻璃看’的干部，确实应该反省了！”嘉兴市不少领导干部在蹲点调研后感叹：在老乡家聊家常与在办公室里接待群众来访不一样，睡在农家硬板床上考虑问题与坐在办公室沙发上考虑问题不一样。不但发现了不少平时在办公室看不到、听不到的问题，也拿出了一些在办公室想不到的新思路。嘉兴市近来在全国率先实行地级市“全民社保”、率先成立“新居民事务局”，都可称是这种蹲点谋面带来的新思路、新举措。

带着问题下去，形成思路上来。浙江全省已有5.1万名领导干部参加专题调研，其中2.5万名干部蹲点调研，共深入到7.1万个基层单位、走访接触基层干部群众120万人次。

“基层是一本永远读不完的大书，蹲点调研使我们看到了差距。”不止一位领导干部发出了这样的由衷感悟。调查研究真正成为各级领导班子的谋事之基、成事之道。

“硬碰硬”破解难题、为民解忧

倾力关注民生、广送服务

信访问题，被一些地方的干部称作“天下第一烦”，特别是一些“老大难”的疑难信访，“见到烦，避掉难，息访难”。而信访问题中，往往有关系群众切身利益的民生问题，需要有破解的勇气和智慧。

浙江省委开展的“走进矛盾、破解难题”专项行动，就是要引导干部增强直面矛盾的勇气，提高解决矛盾的能力。

省级党政领导率先垂范，变群众上访为主动下访。自2003年以来，浙江省级党政领导每年都坚持下访约访，分头深入到基层，听取群众的利益诉求，研究和解决群众的实际问题。

今年7月4日，赵洪祝和省市有关负责人等，一起在江山市接待群众来访。他耐心倾听群众反映的问题，并与现场的有关负责人商量解决办法。他说：“能不能把各种社会不稳定因素消除在初始阶段，能不能把各种群体性事件苗头化解在萌芽状态，能不能把各种信访问题解决在当地和基层，是对我们各级领导干部工作能力和水平的实际检验。”

此后，浙江省、市、县三级领导，都集中开展了下访接待群众活动，推动疑难信访事项和不稳定因素的化解。

在全省有名的“信访大县”永康，还创造性地采用“三堂会审”的形式破解信访难题，即市委书记、市长、副书记分别担任主审，政府职能部门参与会审，司法部门专家陪审，通过与信访人面对面平等交流，因人施策，有的放矢。永康市委书记徐建华说，两次“三堂会审”就成功解决了25件疑难信访积案。今年7月起，永康市又确定，每月5日书记市长集中接访、每天有一名市级领导坐堂接访。目前，全市信访总量同比下降了12%。

破解信访难题，是“走进矛盾、破解难题”专项行动的一个缩影。去年全省确定了制约科学发展的关键问题、影响社会稳定的突出问题、事关民生改善的重大问题、加强基层组织建设的难点问题等共15322个难题，目前九成以上已破解。

改善民生，一直是浙江省主题实践活动的“关键词”，为民办事，广送服务，大批干部带着感情、带着责任，针对群众反映最强烈、最渴望解决的饮水、交通、医保、环境等问题，积极帮助解决。

省级机关各展所能，今年以来，已集中开展了科技助创、品牌创建、农企对接等15场大型全省性送服务活动。据不完全统计，今年全省各级为基层和群众办实事已超过9万件，解决民生问题42135个，承诺解决并正在落实的有22436个。

通过破解一项项难题、兴办一件件实事，领导干部中到一线指挥协调的多了，在办公室发号施令的少了；想干事的多了，当“太平官”的少了；敢于负责的多了，推诿扯皮的少了；传好“接力棒”的多了，“新官不理旧账”的少了……

“面对面”民主恳谈、民主听证

推动公开决策、科学决策

眼下，在浙江各地，许多涉及民生、民富、民安等问题的公共决策出台前，都少不了召开民主恳谈会、民主听证会的程序。

通过民主恳谈、民主听证，问计于基层，求教于群众，畅通一条听民意、集民智、聚民力的渠道，从而推动决策的科学化、民主化，推动领导方式、领导方法的改进，在决策过程中更好地坚持民主集中制，这也是浙江加强领导班子思想政治建设一项新的探索和尝试。

各地在实践中逐步形成一套完整的民主恳谈、民主听证做法，对拟出台的重要政策和改革举措，特别是广大群众普遍关注的重点、难点和热点问题，都安排相应的民主恳谈和民主听证，广泛征求基层和群众的意见建议。提前通过新闻媒体或公告栏进行公布，听取群众的意见建议；处理结果公示反馈，接受群众的监督。

台州市是开展民主恳谈活动的首创地，经历了近10年探索发展的民主恳谈制度，因其参与的广泛性、主体的平等性、实施的公开性和形式的多样性，越来越受到群众欢迎。

台州市委书记张鸿铭说：“今年以来，仅市、县两级领导参加的民主恳谈会就有426场次，为各类政策规定出台提供了决策依据。台州还规定了‘恳谈日’，领导干部每个月都要到基层与老百姓恳谈一次，面对面交流，倾听民意，了解实情。”

在杭州市，“以民主促民生”的工作机制，正在越来越多的公共政策、公共管理领域中发挥作用，成为加强领导班子思想政治建设、推进民生难题解决的生动实践。

群众关注度很高的杭州医保新政、养老新政，正式出台前，先在当地报纸全文公示一周。这样，让群众畅抒己见，并将群众意见、建议梳理归纳。杭州市劳动和社会保障局负责人还针对“推进新型农村合作医疗一体化”议题，举行了民主恳谈会。在今年开始实施的医保、养老“新政”中，群众提出的取消医保门诊约定医院、增加少儿门诊医保待遇等23项意见，都被吸收采纳。

变“事后解释”为“事前讨论”，两年间，浙江全省上下共召开民主恳谈会9571场、民主听证会1152场，有40余万各界群众参与了恳谈、听证。如此广泛而平等地交流，赢得了民心，架设起群众利益表达的新平台，也使各级领导干部进一步增强了民主意识，进一步提高了民主素养。

加强新形势下的领导班子思想政治建设系列报道之五

据报道，11月15日，中共湖南省委决定，将14名县（市、区）委书记直接提拔到省直机关担任厅级领导职务，同时从省直机关、省属企业和高校中选派11名正、副厅级干部下放担任县委书记。这是湖南继2006年选拔优秀县、乡主官到省直机关任职之后的又一次创新实践。

受多种因素的影响，在很多人的心目中，“基层”是一个很特别的社会概念，它往往和艰苦、落后等词汇联系在一起，到基层工作和当基层干部，也往往成了“吃亏”的代名词。基层事务难处理，基层工作难做好，基层干部难提拔，成了基层背后的某种写照。这一现象，不仅影响到基层干部的工作情绪，更对基层群众的心态产生了消极作用，它甚至被有些学者冠以“基层困境”的名称。如何破解这个困境，亦是管理者长期感到棘手的问题。

让人耳目一新的是，湖南省委通过干部人事制度改革，提纲挈领地抓住了破解“基层困境”的关键。

从干部“异动”看长远眼光

卿立新

一个地区的发展大计和全部管理工作，都离不开基层干部的落实。党的十七大报告在论述科学发展观的时候，特别分析了这方面的问题，指出我国当前“农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变，缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨”，并提出“以人为本”、“全面协调可持续发展”和“统筹兼顾”的工作方针。

这些论述，实际上也点明了今后一段时期解决基层基础工作的宏观策略，通过统筹兼顾的方法，来维护基层的利益，促进基层的发展。湖南省委打破常规起用基层干部，并将机关干部大批放到基层，恰恰就能起到“鲶鱼效应”，既为基层吹去阵阵春风，也吹皱省直机关一池春水。在机关干部和基层干部中制造流动，有利于打破原有干部群体的结构单一，使得基层经验和知识能与机关经验和知识互相渗透交流，从而使人才队伍在知识、性格、行为模式方面具有更科学的结构。

俗话说：“实践出真知。”基层干部有着机关干部无法比拟的优势。正是广大的基层干部以其身体力行，检验着政策的成败与得失，体味着群众对政策的直接意见。让这些在实践一线摸爬滚打的基层干部进入上级机关，也让上级机关的人才队伍更具实践性。

人才储备和其他物资储备不一样的是，人才的储备无法采取静态存放的物品储备方式，而应当在动态中保持新陈代谢。让机关干部和基层干部在互动中活起来，使得大批具有不同专业背景与工作实践经历的人能够进入更高层次的考察视野，一旦条件成熟，这些人就会从储备人才变为现实专才。

应该说，无论是从人才的结构，还是人才的实践性，抑或是人才储备方面去解读湖南省委的这一创新实践，它都透露出一个重要信息，那就是抓干部队伍建设更需要符合科学发展观的长远眼光。

党建论坛

就业服务周获青睐



本报电 （记者**盛若蔚**）近日，“全国2009届高校毕业生就业服务周”活动启动。活动在人力资源和社会保障部统一部署下，各级人事、劳动保障部门及所属人才服务机构和就业服务机构共同参与，在全国范围内以统一时间、统一名称、统一宣传的方式进行，是人力资源和社会保障部组建后，面向2009届高校毕业生提供的一次大型就业公益服务活动。

参加本届服务周活动的政府人事、劳动保障部门所属人才服务机构、就业服务机构，中国人才交流协会会员单位共计138个。活动期间，各地参会用人单位近3万家，拟招聘近39万人；共有131家网站举办网络招聘会，拟招聘14万余人。

图为11月18日，在“青岛市2009届高校毕业生就业服务周”活动现场，几名中国海洋大学学生正在查看招聘信息。

新华社记者 **李紫恒**摄

保障党员民主权利，发挥党员主体作用，河南郑州市上街区探索党内民主新途径，实行党员议事提案制，成为当地——

党内民主新“推手”

王鹏飞

“基层群众的问题得到解决，普通党员的意见得到采纳，党群关系、干群关系明显改善，领导干部民主意识强化提高，党组织的凝聚力大大加强。”眼下，在河南省郑州市上街区，“党员议事提案制”的“名声”在党员群众中异常响亮。这项仅仅推行了一年多时间的新制度，在当地显现出旺盛生命力，已在上街深深扎下了根。

普通党员呼唤畅通反映渠道

党员议事提案制的推行，有其现实背景。2006年初，上街区委在工作中发现，部分基层党组织中，一些基层党员不积极参加党组织活动，不愿配合各级党组织的工作，对干部有抵触情绪。区委调查还发现，造成这种现象的一个主要原因，是部分基层组织的党内民主建设不完善，民主氛围不浓；一些干部民主意识不强，遇事不通报、不征求意见；普通党员的意见建议缺乏畅通渠道向上反映。这些不符合党内民主的做法，伤了不少基层党员的心。

发现问题，就要设法解决。区委经过调研分析，借鉴人大政协的成熟经验，提出了一套全面的党员议事提案制度。在上街区实行的党员议事提案制度中，基层党员可独立或联名向党委提交对党务、政务工作的意见、建议或转达群众对党政工作的意见、看法，各级党组织均设置党员提案箱，并成立专门机构或设专人负责接收提案。收集到的提案将由本级或上级党委召开提案工作办公会议，讨论并提出受理意见、做出书面答复并酌情办理落实。

限时专人办理提案

其实，在党员议事提案制实行之初，很多党员对啥叫提案制度都不了解，以为是走走形式，参与的积极性并不高。区委发现后，赶紧在各基层支部召开党员大会，统一印发《基层党员议事提案书》，供大家参考使用；区、镇两级党委组织人员借党课学习等形式，向党员讲解提案受理、办理程序和有关规定；各级党组织先后召开50多次集中培训会，解答广大党员的疑问；全区印发宣传册一万余份，采取板报、标语、广播等方式广泛宣传。此外，区委还设立了“优秀提案奖”，奖励提案较多较好的党员。随着一系列切实有效的措施实行，广大基层党员参与的积极性迅速提高，提案数量激增。

为保障大量提案能得到各级党组织的迅速反馈和及时处理，区委专门制定办法，对提案办理的各环节做出规定，并限定了办理时间：基层党组织收到提案的5个工作日内，做出书面答复；1个月内完成一般提案的办理，难度较大的提案，处理时间不超过3个月；办理过程中所有提案的具体承办人与提案党员保持沟通，及时反馈协商；对已办结提案，则邀请提案党员实地察看，征询反馈意见，并改进不足。对提案的处理，区委还实行了逐级定期量化考核制，对提案的受理办理率、群众满意率进行量化统计；对优秀的办理责任人，则设立了“优秀办理奖”进行表彰。

办理满意率逾九成

党员议事提案制推行一年多来，上街区累计收到各类提案875件，内容涵盖经济、党建、文化、城市建设、综治信访等10个方面。目前，全区已办结672件，正在协调办理的有203件，办理满意率达到90%以上；全区农村、社区2622名党员中，参与提案的达到1670余人次，初步形成了干部决策向党员大会通报的机制。

在基层党员的提案建议下，一大批关系人民群众生活的实际问题得到了解决：朱寨村的垃圾沟改造成了小公园，少了臭气、添了情趣；肖洼村建起了180平方米的大澡堂，大大方便了村民……

随着党员提案制的实效越来越明显，党员提案数量越来越多，内容也越来越广泛。事实上，党员议事提案制度，正日益成为上街区党内民主建设的重要“推手”。

创新与实践