“两高”出台办理商业贿赂刑事案件司法解释

医生“开单提成”属于受贿

可定“非国家工作人员受贿罪”

本报北京11月24日电 （记者**刘晓鹏**）“人前开单诊病，人后按单拿钱”，医生用手上的“处方权”牟利，收受回扣，而患者被迫承担没必要的高昂药费，人们对于这种现象早已深恶痛绝。根据最高人民法院和最高人民检察院日前联合出台的《关于办理商业贿赂刑事案件适用法律若干问题的意见》，这种行为被明确认定为商业贿赂，可以以非国家工作人员受贿罪定罪处罚。

商业贿赂，一直是近几年我国重点打击的犯罪行为。

2006年6月29日，十届全国人大常委会第二十二次会议通过了《中华人民共和国刑法修正案（六）》，对刑法有关商业贿赂犯罪的条款作了补充修改和完善，为司法机关及时有效惩治此类犯罪提供了法律依据。但是，由于商业贿赂犯罪案件的特殊性和复杂性，司法机关在办案过程中仍然面临许多法律适用疑难问题，而“两高”出台这一司法解释，被认为是依法惩治商业贿赂犯罪的一项重要举措。



邱 炯绘

明确医务人员、教师等构成商业贿赂犯罪刑事责任

医疗、教育、招投标，这是司法解释规定最详细的几个领域。最高人民法院和最高人民检察院有关负责人说，发生在这些领域内的商业贿赂犯罪情况比较复杂，特别是相关责任人员的主体身份，理论上和实践中均存在不同认识。针对这些情况，司法解释区分不同情形，分别作出规定。特别是针对实践中分歧较大的问题，明确了医务人员、教师、评标委员会等组成人员构成商业贿赂犯罪的刑事责任问题。

司法解释中除了规定这些领域中的国家工作人员构成受贿罪的条件外，重点对这些领域中的非国家工作人员受贿罪作了界定。

医疗机构中的医务人员，利用开处方的职务便利，以各种名义非法收受药品、医疗器械、医用卫生材料等医药产品销售方财物，为医药产品销售方谋取利益，数额较大的；学校及其他教育机构中的教师，利用教学活动的职务便利，以各种名义非法收受教材、教具、校服或者其他物品销售方财物，为教材、教具、校服或者其他物品销售方谋取利益，数额较大的；依法组建的评标委员会、竞争性谈判采购中谈判小组、询价采购中询价小组的组成人员，在招标、政府采购等事项的评标或者采购活动中，索取他人财物或者非法收受他人财物，为他人谋取利益，数额较大的，分别依照刑法第163条的规定，以非国家工作人员受贿罪定罪处罚。

刑法规定的“其他单位”包括“组委会、筹委会”

2006年通过的《刑法修正案（六）》，将刑法中有关非国家工作人员贿赂犯罪的主体范围扩大到公司、企业以外的其他单位的工作人员，从而使“其他单位”的认定问题成为认定公司、企业以外的其他单位工作人员的基础性问题。这一司法解释对到底哪些单位属于“其他单位”作出了规定。

有关负责人表示，一般意义上讲，单位是相对于自然人的组织体，但并非所有的组织体都属于刑法中的单位。司法解释规定，刑法第163条、第164条中的“其他单位”，既包括事业单位、社会团体、村民委员会、居民委员会、村民小组等常设性的组织，也包括为组织体育赛事、文艺演出或者其他正当活动而成立的组委会、筹委会、工程承包队等临时性的组织。

司法解释规定，刑法中规定的“公司、企业或者其他单位的工作人员”，包括国有公司、企业以及其他国有单位中的非国家工作人员。有关负责人表示，从文义上讲，其他国有单位，包括国家机关、国有事业单位、国有社会团体等单位。

将贿赂的范围由财物扩大至财产性利益

有关负责人表示，随着经济社会的不断发展变化，贿赂的手法呈现出不断翻新的趋势。一些人为了规避法律，采用货币、物品之外的方式贿赂对方，有的提供房屋装修、含有金额的会员卡、代币卡（券）、旅游服务等，有的通过虚设债权、减免债务等方式增加对方的财产价值等。

值得注意的是，近年来，随着贿赂犯罪由权钱交易发展到权利交易、权色交易，用设立债权、无偿劳务、免费旅游等财物以外的财产性利益以及晋职招工、迁移户口、提供色情服务等非财产性利益进行贿赂的案件频繁发生。

对这样一些案件特别是采用非财产性利益进行贿赂的案件能否认定贿赂犯罪，理论上和实践中均存在不同认识。为适应新形势下惩治贿赂犯罪的客观需要，参酌我国加入的有关国际公约规定，综合考虑我国国情和司法操作的实效性，司法解释将贿赂的范围由财物扩大至财产性利益。财产性利益的数额认定，以实际支付的资费为准。收受银行卡的，不论受贿人是否实际取出或者消费，卡内的存款数额一般应全额认定为受贿数额。使用银行卡透支的，如果由给予银行卡的一方承担还款责任，透支数额也应当认定为受贿数额。

给予财物谋取竞争优势属“谋取不正当利益”

在贿赂犯罪中，认定“谋取不正当利益”是一个重要问题。而这次出台的司法解释，在这个问题上作了一些调整。

1999年“两高”在《关于在办理受贿犯罪大要案的同时要严肃查处严重行贿犯罪分子的通知》中对“谋取不正当利益”规定为：谋取违反法律、法规、国家政策和国务院各部门规章规定的利益，以及要求国家工作人员或者有关单位提供违反法律、法规、国家政策和国务院各部门规章规定的帮助或者方便条件。

有关负责人认为，由于社会背景的原因，该通知所规定的“不正当利益”的范围相对较窄，随着经济社会的发展，已不能全面反映有关领域中的实际情况，有些谋取与通知规定的利益本质相同、同样具有不正当性的利益的行为不能得到正确的认定与处理，实践中对此反映较为强烈。

因此，司法解释增加规定谋取违反规章、政策规定的利益，或者要求对方违反规章、政策、行业规范的规定提供帮助或者方便条件的亦为谋取不正当利益，还特别增加规定，在招标投标、政府采购等商业活动中，违背公平原则，给予相关人员财物以谋取竞争优势的，属于“谋取不正当利益”。

成都龙泉驿区

乡镇党委书记选举尝试网上同步直播

本报成都11月24日电 （记者**魏贺**）刚刚当选四川成都市龙泉驿区西河镇党委书记的崔浩，感觉肩头的担子很重，要对全镇5万多名群众负责，还要时时刻刻接受网民的监督。“我可是网友看着选出来的”——在他经历的这次公推直选中，龙泉驿区首次尝试网络同步直播。

11月19日，经过一系列的公推、考评、筛选，崔浩、陈家泉两名候选人脱颖而出，站在了西河镇党委书记的最后选举台上。选举要求全镇800多名党员到场参与投票，但西河镇现有会议室太小，不能容纳全镇党员和观摩群众参会。

怎么办？龙泉驿区委组织部想了个新法子：将西河镇远程教育中心站设为主会场，数公里以外的阙家村和上游社区远程教育终端接收站点设为分会场，同时将主分会场之间的同步直播视频接入龙泉远程教育网，在互联网上全程直播公推直选大会实况。最终，崔浩以709票胜出。

据介绍，全程直播长达120多分钟，大会当天网上点击达千余次，绝大多数都是龙泉驿区各个乡镇的网民，最远还有重庆的网友。

龙泉驿区组织部副部长黄与红说，选举视频还将在网上挂一段时间，让更多的人了解选举过程，并参与监督。“由于是首次尝试，没有开通网上现场提问、交流等环节，今后，龙泉驿区将继续探索并适度推广这种方式。”

湖北安徽两起涉黑案件宣判

70余名黑恶势力犯罪分子获刑

本报北京11月24日电 （记者**刘晓鹏**）记者从最高人民法院了解到：今天，湖北、安徽两省的高级人民法院分别对两起黑社会性质组织犯罪二审案件进行公开宣判，李军及王义强、王义刚等一批为非作恶，欺压、残害百姓的黑社会性质组织犯罪分子分别被依法判处死刑、无期徒刑、有期徒刑等刑罚。

湖北省武汉市李军等黑社会性质组织犯罪案涉及被告人22名。2007年8月14日，武汉市中级人民法院作出一审判决，分别以参加黑社会组织罪、故意杀人罪、非法买卖、运输枪支等罪，数罪并罚，判处李军、孙军、陈忠桥等3名被告人死刑，本案其他19名被告人，除1人被判免予刑事处罚外，其余18人分别被判处死缓至有期徒刑六个月。宣判后，李军等被告人提出上诉。湖北省高级人民法院经审理，除对个别上诉人依法改判外，对李军等人依法驳回上诉，维持原判。

安徽省滁州市王义强、王义刚等黑社会性质组织犯罪案涉及被告人52名。2008年6月30日，滁州市中级人民法院作出一审判决，分别以组织、领导黑社会性质组织罪、非法经营罪、非法拘禁罪等十余项罪名，数罪并罚，判处被告人王义强无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；判处被告人王义刚有期徒刑二十年，剥夺政治权利三年，并处罚金人民币2500万元。本案其他50名被告人亦分别被判处刑罚。一审宣判后，王义强、王义刚等被告人提出上诉。安徽省高级人民法院经审理，除对岳彩洋、王发叶等5人各自具有的量刑情节作出准确认定，并依法改判外，驳回了王义强、王义刚等人的上诉，维持原判的定罪量刑。

据了解，以上两起案件均是公安部挂牌督办的重点案件，在当地乃至全国均具有较大影响。湖北、安徽两地有关法院精心组织，全力投入，保证了上述案件得以公正、高效地审判，李军、王义强、王义刚等一大批涉黑犯罪分子受到了严厉的处罚，有力地维护了当地社会治安的稳定。

最高人民法院有关负责人表示，在打黑除恶专项斗争下阶段的工作中，全国各级法院将继续保持对黑恶势力犯罪的严打高压态势，在继续坚持和发扬前一阶段成功经验和做法的基础上，不断改进工作，确保在审判环节实现打黑除恶专项斗争的预期目标。



流动选举箱来啦

11月24日，河南新蔡县关津乡黄夹道村举行第六届村民委员会换届选举。

选举除设立固定选举箱外，还设立了流动选举箱，方便村民投票。

图为村民张希良（右三）往流动选举箱里投票。

赵学风摄

第一个民政服务设施建设标准

《流浪未成年人救助保护中心建设标准》将施行

本报北京11月24日电 （记者**潘跃**）由民政部负责编制的《流浪未成年人救助保护中心建设标准》，经有关部门会审，自2008年12月1日起正式施行。这是民政部编制的第一个民政服务设施建设标准。

根据有关部门抽样调查，目前我国实际处于街头生活状态的流浪未成年人数量约在100万至150万人之间。以2007年为例，各级民政部门救助的流浪未成年人仅有15.9万人。

《标准》分总则、建设规模及项目构成、建筑面积及有关指标、选址及规划布局、建筑标准及有关设施五章。

编制《标准》，目的就是按照国家基础设施建设的相关要求，结合流浪未成年人救助保护工作的实际需要与未来发展要求，科学确定流浪未成年人救助保护中心的建设规模与水平，规范建筑布局，完善配套设施，提高投资效益与社会效益。

汲取教训 转变作风

石家庄摘8名聚赌官员“乌纱帽”

本报石家庄11月24日电 （记者**王明浩**）为深刻汲取三鹿奶粉事件惨痛教训，本月中旬，河北石家庄推开以“汲取教训、转变作风、重塑形象、科学发展”为主题的全民教育活动。其间，该市发生两起干部聚众赌博事件，经调查核实后，8名涉案官员被撤职，其中包括1名副县级干部。市建设局局长、党组书记王瑞生因负有领导责任，也被免职。

11月10日上午，一场针对三鹿奶粉事件的总结反思会引起石家庄全城关注，会上河北省委副书记、石家庄市委书记车俊直言，三鹿事件的发生并非偶然，是干部的作风和责任心出了问题。为此，石家庄决定开展一次主题教育活动，深入查找各级干部尤其是领导干部在思想作风、工作作风等方面存在的突出问题，推动全市上下转变作风、改进工作。

在这种背景下，石家庄曝出两起干部在工作时间聚众赌博的典型案件。11月15日，石家庄市纪委、监察局通报了对这8名涉案官员的处理情况。

11月5日中午，石家庄市建设局党组成员、建筑市场管理中心主任王荣芝，与该局办公室主任贾兵山、人教处处长李建、村镇处处长刘成以及市城市建设档案馆馆长李明月、市建筑市场稽查大队大队长王喜全6人，打扑克牌赌钱被查获。经研究决定，6人的行政职务被撤销，王荣芝被撤销市建设局党组成员职务，另5人分别被给予党内严重警告处分。鉴于王瑞生作为市建设局局长、党组书记，对问题负有“不可推卸的领导责任”，免去其市建设局党组书记职务，并建议免去其建设局局长职务。

10月29日，赵县南柏舍镇派出所所长李彦辉、司法所所长赵英潮打麻将被赶来的记者当场拍照。赵县经研究决定分别给予李彦辉、赵英潮2人留党察看1年和行政撤职处分，李彦辉被公安机关辞退。

2008国际儿童环保绘画比赛作品征集

为了深入贯彻落实科学发展观，进一步增强少年儿童的环保意识，扩大中外儿童在环境保护方面的沟通与交流，配合少年儿童生态道德建设项目，中国环境新闻工作者协会、中国儿童中心联合举办2008国际儿童环保绘画比赛，并面向海内外公开征集作品。

一、作品主题：我心中的绿色家园

二、作品形式：儿童画、中国画、水粉、水彩、油画

三、作品征集时间：2008年11月25日—12月18日

四、参赛要求：

1、参赛儿童的年龄在7-14周岁（1995年1月1日-2002年12月31日）。

2、参赛选手自备画纸，参赛作品画纸指定规格为A3（420mm×297mm）。

五、奖项设置：

一等奖1名：奖学金10000元

二等奖3名：奖学金3000元

三等奖5名：奖学金1000元

优秀奖50名：价值300元奖品

优秀组织奖5名：颁发奖杯及证书

一、二、三等奖获得者将获得“2008年度少年环境公益大使”称号并被邀请来北京参加颁奖典礼，组委会将免费为其和辅导老师提供2人2天在京食宿及往返火车或飞机票。（北京地区获奖者除外）。

六、参赛方式：

1、个人参赛可由家长或辅导老师指导参与。

2、组织参赛可由学校结合针对学生的环保教育活动统一组织参与。

3、参赛者必须如实、完整地填写2008国际儿童环保绘画比赛报名表，此表可从活动官方网站直接下载。

参赛作品及个人资料邮寄至：

我心中的绿色家园2008国际儿童环保绘画比赛组委会

地址：北京市朝阳区盈科中心IBM大厦14层

邮编：100027

投稿截止日期：2008年12月18日（邮戳为准）

详情请登陆大赛官方网站：www.chinaeppa.com

报名咨询热线：010-65876988 绘绘哥哥 画画姐姐