第13—15版
每周一出版 第498期
2008年11月24日

经济周刊

人民日报

经济大势

4万亿元投资拉动内需，举世叫好。与10年前相比，除了基础设施建设，此次大规模投资更多地放在民生领域——

真金白银惠民生

本报记者 许志峰

不同以往的投资拉动

在4万亿元投资大单中，民生的位置究竟有多突出？

数字让人一目了然。在今年新增的1000亿元中央投资中，加快建设保障性安居工程安排100亿元，加快农村民生工程和农村基础设施建设安排340亿元，加快医疗卫生、教育文化等社会事业建设安排130亿元，加快节能减排和生态建设工程安排120亿元。仅这几项民生工程的投资，就占总额近70%。

展望未来几年，一幅幅惠及民生的投资蓝图令人期待：

——2009年—2011年，通过9000亿元住房保障投资，将解决约1300万户低收入家庭的住房困难问题，使我国低收入家庭安居问题得到基本解决。

——2001年以来，我国已解决1.28亿农村人口饮水难问题，但仍有2亿多人饮水不安全。今后5年，将加快农村饮水安全工程建设，尽快让2亿多农民早日喝上安全水，从而全面完成饮水安全工程建设。

——到2010年，全国将有4000万农户使用沼气，达到适宜农户的30%左右，每年产生约154亿立方米的沼气，农民每年可增收节支200亿元。

专家认为，与1998年应对亚洲金融危机、实施扩大内需政策时相比，目前我国的基础设施建设已取得巨大进步。所以，这次拉动内需的措施，其重点不仅包括基础设施投资，更多还包括向民生领域这样具有公共消费性质的投资。

中央财经大学教授郭田勇说，在投资项目的选择上，如果大量投资于企业，其短期拉动经济的效果明显，但从长期看可能会产生重复建设、产能过剩问题。因此，投资方向上首先要发展农村，增加对“三农”投资力度，改善农村生产环境，促进农业稳定发展，提升农民的收入和消费水平。另外，投资重心还应放在民生上，让中低收入人群过得更好，对廉租房建设的支持、基层医疗服务体系建设等都体现了这一需求，是以投资带消费、促增长的手段。

民生改善进入加速期

保障与改善民生，这几年一直是公共财政支出的重点领域。而近期这方面的动作，出手之快，力度之大，更是前所未有。种种迹象显示，改善民生将进入一个加速推进的阶段。

以廉租房为例，2007年用于廉租住房制度建设的资金为93.8亿元，新增廉租住房10.5万套。而今年截至三季度末，全国已开工建设廉租房32万套，投入的180亿元，已接近去年全年投入的2倍。

在改善民生的手段上也是“多管齐下”。在此次扩大内需的10项举措中，不仅投资向民生工程倾斜，其他各项保民生、促民生的举措也将逐步实施。财政部有关负责人近日表示，将增加财政补助规模，促进提高城乡居民收入。较大幅度增加对农民的各种补贴标准，提高城乡低保补助水平。实施积极的就业政策，并加大对中西部地区转移支付力度，缩小地区间收入分配差距。

同济大学金融系教授石建勋认为，在降低工薪阶层、个体经营者和中小企业的所得税支出、扩大城乡居民消费补贴范围、积极推进消费信贷等方面，未来的力度还有望加大。

增加城市和农村低保补助，继续提高企业退休人员基本养老金水平；提高粮食最低收购价水平；教育、医疗卫生、社会保障等方面的投入不断增加……随着这些措施的落实，增收、看病、上学等牵动人心的问题，都将得到明显改观。

石建勋说，经济持续健康增长的关键是内需能否拉动，拉动内需的关键是刺激消费需求。实现“让利于民”、“藏富于民”，在经济较快发展、国力逐步富裕的同时，让全体百姓分享到应有的福祉，这也有助于消除制约经济发展的瓶颈。

扩大消费的根本在于增加收入。提高补贴、扩大就业、利好股市……这一切都是为了确保居民收入不下滑——

钱袋子快点鼓起来

本报记者 朱 隽 崔 鹏

▶增收减负，稳定消费预期

镜头一：

进入冬闲，山东省沾化县徐万粮村的徐俊国又打算出门打工了。

说起今年收成，徐俊国很满足。家里一共有13亩地，小麦、玉米和棉花按季种，仅种地收入就超1.5万元，还享受到综合补贴、良种补贴1000多元。加上打工赚的钱，全年可节余8000多元。听说明年粮食最低收购价和给农民的补贴标准都要提高，徐俊国觉得日子更有奔头。借着可享受农机具补贴的机会，老徐明年打算再买台收割机，种地就更方便了。

保增长需促消费，而促消费的根子在增收入。钱从哪里来？据统计，今年中央财政用于“三农”的支出达5956亿元，其中有1028.6亿元是涉农补贴；国家已两次提高粮食最低收购价，明年提高幅度最高将达15.3%，有效保护了农民种粮积极性。在农业部51.5亿元投资计划中，将有8亿元用于优质粮食产业工程，可新增粮食产量3.4亿斤，助农增收近3亿元。在城市，企业退休人员基本养老金经过4年调整，今年达到人均约每月1200元，今后两年，包括城市低保、养老金等都将提高补贴标准，这在一定程度上稳定居民收入预期。中国人民大学公共管理学院副教授张正峰说，补贴标准提高是好事，但一定要保证按时、足额发放到位，让百姓真正得实惠。

“减负”同样重要。专家认为，政府应更多承担起改善民生的责任，增加公共财政支出，健全社保体系，解决居民感觉压力最大的住房、医疗、教育等问题。建设部有关负责人表示，未来3年将投资9000亿元，新增200万套廉租房、400万套经济适用房，并完成100多万户林业、农垦和矿区的棚户区改造工程，有效缓解住房压力。国务院常务会议明确提出将加快医卫事业发展，“看病贵、看病难”的解决也显现曙光。

中国社科院人口与劳动经济研究所所长蔡昉指出，提高收入、稳定预期，应沿着“增收减负、调节差距、加大力度”的思路，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重，此外还要推进个税改革，切实减轻低收入者负担。

▶扩大就业，保障收入来源

镜头二：

小周是北京某高校计算机专业应届硕士生，目前已与一家跨国IT公司达成工作意向，企业承诺给他月薪5000元。虽与自己的预期有差距，将来的租房、交通等开支又让他备感压力，但他已觉得很幸运了。“有的同学原先签了国际投行，可金融海啸让煮熟的鸭子飞了，到现在还没找到工作。”

在全球金融危机影响下，我国微观经济特别是中小企业、外贸企业面临困局，部分停产关门，就业压力加大。就业是民生之本，直接关系到收入。扩内需、促消费，必须让大家有活干、有钱挣。

启动重大建设项目，将有效增加就业岗位。国家最近刺激经济的4万亿元大单包含多项大工程，这将创造大量“饭碗”。该项庞大计划广涉交通、建筑、钢材、水泥、高新技术等多个行业，使关联企业直接受益。今年四季度安排的1000亿元中央投资，约有100亿元投入交通基础设施工程，而高速公路每亿元投入就可创造直接就业岗位1800个、间接就业岗位2100个；南水北调工程也将加快进行，每年可直接增加50万—60万就业人口。

中小企业是吸纳就业的主力军，拥有我国75%以上城镇就业人员。扩大城乡就业、提高百姓收入，必然要求扶持中小企业健康发展。今年6月以来，中央出台了一系列帮扶中小企业的举措，包括三次提高出口退税率、下调存贷款利率、加大资金支持等。随着各项扶持措施进一步到位，以及企业自身努力，中小企业将更好地承担起吸纳就业的功能。蔡昉认为，促进中小企业，政策调整还有空间，应进一步加大财税、信贷支持力度，增加就业岗位；同时，大学生找工作难的矛盾越来越突出，亟待加强引导、增加培训，多渠道多方式帮助大学生就业。

▶提振信心，增加财产性收入

镜头三：

“股市终于反弹啦！”深圳股民马先生一脸兴奋。前段时间股市低迷，他投入的10多万元全被套；现在市场显现回暖迹象，保本甚至赚钱又有了盼头。马先生说，平时工资难得涨一次，就指望炒股赚点钱。近日，受多重利好影响，多个板块纷纷上涨，截至11月19日，沪市A股指数再度站回2000点关口，股民重新看到了希望。

近两年，股票、基金、房产等成为人们收益的重要渠道。但今年受金融危机冲击，国内的股市、楼市一直不振，居民财产性收入出现缩水，消费能力、消费预期也随之受挫。

增加财产性收入，关键要激活市场、恢复信心。泰信基金研究员董斌认为，目前股市的症结不在其本身，而在于全球经济衰退、中国经济增速减缓影响到投资者信心。事实上，我国经济基本面未变，市场稳定发展可期。今年前三季GDP和出口的增速虽都下滑，但依然处于较高水平。自9月以来，国家先后出台印花税单边征收、鼓励大股东增持及上市公司回购、提高上市公司现金分红比例、取消利息税等政策，对稳定市场发挥了作用。

提振市场信心，得有实招。国务院近期扩大内需10项举措，对资本市场将形成长期利好。宏观看，4万亿元刺激经济计划将使中国经济走势预期更稳定，有效改善上市公司外部经营环境；积极的财政政策、适度宽松的货币政策将为市场提供更充裕资金，缓解流动性不足。微观看，明年1月1日全面实行增值税转型改革将至少减轻企业负担1200亿元；退税率的3次上调将为企业增加利润数千亿元；其他调控政策也有利于拓展企业盈利空间。

提振市场信心，还要啃下“硬骨头”。在股市，“大小非”减持始终威胁着市场信心，而房价畸高不下显然是影响楼市正常发展的主因。董斌建议，今后可考虑通过税收杠杆的调节，使卖得越快、越多的“大小非”，税收负担越重，延缓“大小非”对二级市场的冲击；在楼市则要加快发展二手房和住房租赁市场，政府要引导房地产商主动应对市场变化，合理调整价格，促进交易活跃，给楼市带来新转机。

经济热点

中国建设银行 China Construction Bank



深圳56亿元吸引总部企业

认定不分内资外资 既“抓大”也“助小”

本报记者 胡 谋

深圳市日前宣布，该市将拿出56亿元财政资金，在今后5年内用于对总部企业的各种奖励。

深圳已集聚了一批规模较大、竞争力和创新能力较强的总部型企业，总部经济特征初步显现。按照深圳相关规定，对总部企业的认定不分国有、民营，不分内资、外资，引进异地总部企业与培育本地总部企业并重，吸引新的总部企业和扶持现有总部企业并重，鼓励大中型总部企业和培育成长型总部企业发展并重，既“抓大”也“助小”。

深圳对发展总部经济突出了该市的高新技术、金融、物流、文化四大支柱产业和现代制造业，并通过总部企业的“集聚效应”和“溢出效应”，促进深圳经济发展的高端化、集约化和规模化，增强产业和城市功能的竞争力。

据悉，深圳已决定为总部企业设立“设立奖”、“增资奖”、“贡献奖”。对新设立的总部企业，分别给予500万元至2000万元的一次性奖励；现有总部企业增资2亿元以上，其纳税地方分成部分增量的一半奖励给企业；总部企业税收的地方分成部分较前一年度的增量，予以连续5年30%的奖励。

据测算，该市现有符合条件的总部企业和成长型总部企业724家，按每年新增15家的发展速度，5年的财政奖励共计约56亿元，总部企业5年可为深圳纳税1060亿元。

深圳市市长许宗衡说，对总部企业的支持政策力度更强、措施更有针对性，突出了深圳支持产业做大做强的决心；对总部企业的界定科学清晰、具体细化，突出了政府加快产业结构优化升级、转变经济增长方式、建立现代产业体系的理念。

深圳市还决定，对总部企业的用地、用房等给予资助，帮助新引进和成长型的总部企业“安营扎寨”。

“马帮”助投资

4万亿元投资大单，为大江南北的新发展提供了大好机遇。这一轮投资仍应坚持“有保有压”，对偏远地区、落后地区多给予投资倾斜，这些地区的基础设施更薄弱，发展潜力大，投资拉动见效快。

为满足亚洲第一大铜矿江西德兴铜矿生产、生活用电需求，德兴至新岗山110千伏送电线路新建工程项目已开工，该工程线路总长23.95公里，将于今年底完工投产。由于施工现场架设的电网铁塔位于崇山峻岭，地形陡峭，赣东北供电公司就组建了“马帮运输队”，搬运砂石、水泥和架设电网的铁附件等材料。

图为11月15日，赣东北供电公司新星实业线路工程分公司的“马帮”队员在山间运材料。

王国红摄



明年的订单在哪里

雯 子

▶▶每个地方的资源有限，各家企业的发展条件有限，国际市场需求规模有限，但人的创造力和发展潜力无限。

最近跟一些企业家聊天，说到国际金融危机冲击，总离不开一个话题：明年的订单在哪里？

对于众多国内企业来说，往年的此时正值接单旺季，有些大单、长单可排到来年的秋冬。然而，受今年金融海啸持续冲击，世界经济下行，外需明显减弱，直接导致订单萎缩，出口遇阻。目前危机尚未见底，对实体经济的影响愈趋深重，国际环境不确定性增大，就连偏于乐观的国际货币基金组织也将2009年全球经济增长率下调为2.2%。无疑，明年的生意将更加难做。

“订单就是生命”。从老板到员工，沿海到内地，从大公司到中小厂，从单个企业到上下游产业链，一份订单不仅仅意味着业务量和利润率，还意味着工作岗位、发展机会甚至生存空间。保订单，从某种意义上讲，是保市场、保出口，更是保发展、保稳定。“手中有单，心中不慌”，我国外贸依存度较高，在近期扩大内需连出利好的同时，保出口依然不能放松。只是，订单从何而来？

很巧，朋友的妻妹阿琳就在东莞某玩具厂担任高管。隔壁同行合俊集团倒闭后，阿琳的工厂仍运转正常：“老板讲了，只要世界上有小孩子，玩具生意就有的做。东西比人家好，不愁没单子。”在广交会上，他们厂新开发的专利产品机器人能表演全套太极拳，客户都被迷住了，抢着来签合同。阿琳还告诉我，现在是特殊时期，首先要保底解危，厂里接单不嫌利润少，不挑对方市场小，“稳住了订单就留住了机会和希望。”

明年的日子不容易，但争取明年的订单，归根结底靠企业自己。有为才有“单”，从两个“三角洲”的现实看，那些主动调结构、促升级的企业，那些加快自主创新、不断改进品质的企业，那些及时转换经营战略、积极利用内销市场的企业，大多没有“丢单”，展露着强韧的应变能力和抗风险能力。每个地方的资源有限，各家企业的发展条件有限，国际市场订单的总盘子有限，但人的创造力和发展潜力无限。当一些企业的订单下滑难以为继，另一些企业却订单满满人气旺盛；当一些企业为外销美欧走低而苦恼，另一些企业早已在巴西、印度、俄罗斯等新兴经济体闯出了名堂……不管国际经济“寒冬”有多冷、多长，人们都要有家常生活、日用消费，而这部分刚性需求正对应了我国出口的传统优势。提高核心竞争力，让优势凸显，企业大有可为。

保订单，在一定程度上并不只是企业的事。近来中央和地方重拳推出宏调新政，帮扶企业渡难关，但微观经济仍面临困难。如何切实解决中小企业融资难，让他们更有底气为订单打拼？如何加大财政对技术创新的支持，推促企业提升国际竞争力？如何增强金融、税收、外汇、贸易等政策的针对性和灵活性，为奋力开拓市场的企业提供稳定良好的预期？如何改善产业升级环境，健全相关服务体系，使企业调整结构、转危为机有更大的信心和动力……助企业平稳过冬，把微观真正激活，政府要多出实招、下足力气。

冬天来了，春天更令人憧憬。阿琳讲过一句话：“是你的单子，谁也抢不走。”她说的没错，明年的订单，其实就在我们手里。

经济茶座

瞭望台

本版责任编辑：崔 鹏
电子信箱：jjzhoukan@yahoo.com.cn