# 天下和 民心安

## ——浙江诸暨“枫桥经验”四十五周年纪实

本报记者 袁亚平

秋阳下，浙江省绍兴市诸暨枫桥镇更显富足而安详，街道两旁的绿化带浓郁一片，树叶绿得几乎透明。

现代的建筑，时尚的陈设，醒目的广告，处处让人感受到发展的活力。诸暨枫桥镇现有各类工业企业7646家，从业人员4万多人，服饰产业已形成产业群，享有“中国服饰名品之乡”的美誉。2007年完成工农业总产值195亿元，财政收入2亿元，农民人均纯收入11995元。

记者步入“枫桥经验”陈列室，见到一张巨幅照片，这是毛泽东同志1963年11月的亲笔批示“要各地仿效，经过试点，推广去做。”至今，“枫桥经验”已经45年了，经过不断创新发展，赋予了新的时代内涵和时代精神。

浙江省委书记赵洪祝说：“以维护人民利益为根本，以促进社会和谐稳定为目标，以化解社会矛盾为主线，以创新发展‘枫桥经验’为抓手，最大限度地激发社会创造活力，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素，在新的起点上继续深化‘平安浙江’建设，继续保持平安创建工作走在前列，为加快建设惠及全省人民的小康社会提供有力保障。”

### “家庭琐事不出户，邻里纠纷不出组，小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”

“你们走开，我要跟他拼了！”在枫桥镇枫源村大悟自然村的村口，一名男子手持柴刀高声叫喊，情绪十分激动。对面两名男子正拦着他的去路，低声劝导。

今年6月，这名骆姓村民发现自家自留山树木被人砍了。原来附近有一矿山，为了加大生产规模，矿主未征得山林所有者骆某的同意，就让人砍掉了山上的树木修建道路。骆某气愤之下，拿着柴刀赶到矿上，没找着矿主，就要持刀赶往矿主的家中。

两名村民代表闻讯后，赶来截住怒气冲冲的骆某，“你先冷静下来，把刀放下，什么事情都可以讲的。”村民代表反复劝说，骆某慢慢冷静下来。最后，在村干部的协调下，矿主也认识到自己的莽撞，拿出2000元赔偿骆某的损失。骆某感动地说：“幸好当时是村民代表拦住了我，不然，可能就要出大事了！”

化解矛盾是“枫桥经验”的核心内容。在枫桥镇的所有村里，以村两委会为核心，建立了综治工作网络，支委联系党员，党员联系群众，村两委干部联系村民代表，村民代表联系农户。一旦农户发生矛盾纠纷，村民代表立即赶到，无法调处的，再报村两委会，将大量矛盾纠纷化解于萌芽状态。如今绍兴市普遍建立了乡镇(街道)综治工作中心，村、社区和企事业单位建立了综治工作组(站、室)，把综治工作中心的网络延伸到最基层，筑牢维护基层稳定的第一道防线。

绍兴市委书记张金如说：“我们各级领导干部经常深入基层、深入群众，随时了解群众的生产生活和所盼所愿。全市每年从市、县、乡机关选派一批年轻干部，赴经济相对薄弱的村，担当社情民意调研员、政策法规宣传员、富民强县服务员、矛盾纠纷调解员、制度建设督导员和组织建设指导员，努力做到家庭琐事不出户，邻里纠纷不出组，小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交。”

### “遏止个访问题群体化，简单问题复杂化，经济问题政治化，局部问题社会化”

那天，一大群村民涌进了绍兴县杨汛桥镇政府，有的愤愤不平，有的言辞激烈。

原来，2002年6月，杭金衢高速公路杨汛桥互通立交工程动工，当时的征用土地补偿标准为耕地每亩1.6万元，非耕地每亩8000元。到了12月，这条高速公路连接线工程签订土地征用合同时，补偿标准变为耕地每亩2万元，非耕地每亩1万元。一些村民认为同时同地的标准应该相同，多次向镇政府、杭金衢高速公路绍兴县指挥部、县人民政府提出要求，表示如果得不到解决，将去最高级别部门上访。杨汛桥镇调处服务中心接访后，耐心地做村民的思想工作，同时鉴于群众要求的合理性，积极与县政府、县交通局、高速公路指挥部协商，取得一致意见，向涉及征地差额的农户补差金845420元。

“我们实行了群众信访导访制，遏止个访问题群体化，简单问题复杂化，经济问题政治化，局部问题社会化。”杨汛桥镇党委的同志说。群众信访导访制，就是基层党委政府发挥合理的引导、疏导、向导作用。引导群众依法有序上访，对一些不合理要求进行疏导，提供合理解决问题的途径和方案，并充当向导。

### “共同融入当地社会，共同创造美好家园，共同享受文明成果”

江西青年小黎在浙江诸暨店口镇一家企业打工，因产品不合要求造成损失，老板扣留了他800元工资。而他家里母亲病重，急需用钱，他几次向老板要钱都空手而归。

“那天是星期六的上午8点半，小黎骑个单车，还带个大塑料桶，来这里投诉，没讲几句就要走。我觉得这小伙子不对劲。”“老乡管老乡”工作组的郭旭拯拉住他仔细一问，原来小黎想投诉要是没结果，就去买汽油烧厂房。“这还了得！我立刻和他去了这家企业，做了几小时工作，最后达成协议，800元工资不扣，产品损失赔偿300元。”

郭旭拯原来是江西省永丰县人事劳动局副局长，他作为“老乡干部”到店口镇已有4年多了。店口镇是经济强镇，常住人口6万多人，外来人口有4.5万余人。外来流动人口管理曾被称为“世纪难题”，在此却破解有招。

“共同融入当地社会，共同创造美好家园，共同享受文明成果”，走进店口镇外来建设者服务管理中心，迎面就见到了这令人暖心的字句。这里有公安、劳动、计划生育等职能办公室，还有老乡干部办公室，公布各自照片、姓名、电话。

镇长张壮雄介绍，店口镇实施“以外管外”工作模式，就是聘请输出地干部，来管理外来人口的互动式办法。2004年8月至今，从贵州、江西、安徽等省选拔来11名“老乡干部”，还从外来建设者中选拔了分中心主任、妇女主任等，形成了外来建设者“自我管理、自我服务、自我教育”的新格局。

为了让外来建设者安心，更好地融入当地的社会生活，店口镇认真构建就业保障机制、生活保障机制，开展培训、宣传、法律咨询、劳动就业介绍、计划生育管理和服务等工作。“外来建设者爱心服务一证通”工程，让众多的外来建设者享受到就医、就学等多种优惠和便利服务，使他们充分享受到建设成果。

# 拉动内需，先让百姓鼓起腰包

本报记者 王 炜

## 扩大内需 促进增长

从明年1月1日起企业退休人员基本养老金再次上调，调整的水平按照当地2008年企业退休人员月人均基本养老金的10%左右确定。这是自2005年以来连续第五年调整企业退休人员基本养老金水平。

“再次提高基本养老金水平，既体现了党中央、国务院对广大企业退休人员的关心，也是落实改善民生，拉动内需，促进经济平稳较快增长的重要举措。”人力资源和社会保障部部长尹蔚民告诉记者。

来自国家发改委的数据显示，近年来，随着国民经济的平稳较快增长，城乡居民人均收入快速增长，生活质量进一步提高。2008年前三季度，城镇居民人均可支配收入11865元，同比增长14.7%，扣除价格因素，实际增长7.5%；农村居民人均现金收入3971元，增长19.6%，扣除价格因素，增长11%。

在农村，2006年—2008年，中央财政用于“三农”的支出从3517亿元大幅提高到5956亿元，年均增长30%。其中，对农民的补贴从310亿元增加到了1028.6亿元，年均增长82%。2008年，分两次将稻谷最低收购价提高9%—10%、小麦最低收购价格提高4%—7%。2009年国家将继续较大幅度提高水稻和小麦的最低收购价格，充分调动农民种粮积极性。此外，国家在公共财政政策调整中，还加大了农村基础设施和社会事业投入，使农民增收能力不断提高。

在城镇，最低工资标准不断提高，职工收入不断增加。截至2008年11月，已有20个省市继续提高了最低工资标准，确保最低工资水平不因消费价格上涨而降低。同时，居民的税收负担不断减轻。继2006年和2008年两次提高个人所得税起征点后，从2008年10月9日起，对储蓄存款利息所得暂免征个人所得税。此外，为促进资本市场发展，我国于2008年4月24日将证券(股票)交易印花税率由3‰下调为1‰；于9月19日，将征收方式由双边征收改为单边征收；于10月9日对证券市场个人投资者的证券交易结算资金利息所得暂免征收个人所得税。

作为困难群众救命钱的最低生活保障金，在保障困难群众温饱的同时，也已全部转化为困难群众的生活消费。因此，提高低保标准和低保对象补助水平，对拉动内需意义重大。截至今年9月底，全国共有城市居民最低生活保障对象2272.8万人，平均每人每月实际领取低保金132元，比去年底增加了29元。2008年以来，食品、成品油等物价持续高位运行。对此，民政部会同财政部，在今年1月份和7月份，两次提高城市低保对象补助水平每人每月15元，同时按低保对象每人每月10元的标准提高农村低保补助水平。2008年中央财政用于补助地方的城市低保资金达到了266亿元，比2007年增加了106亿元。同时，从2008年10月1日起，国家提高了部分优抚对象和建国前老党员抚恤和生活补助标准。

为继续提高低保对象保障水平，明年民政部、财政部等部门将继续加大城乡低保资金投入力度，将把今年7月出台的提高低保补助水平政策落实到明年全年。同时，将继续深入推进分类施保工作，对低保对象中的老年人、未成年人和残障人士等“弱势群体中的弱势”给予更高的保障，提高他们的收入水平。

物价上涨和金融危机同样也对包括低保边缘群体在内的低收入家庭带来了很大影响。日前，民政部、发改委、财政部等部委下发了《城市低收入家庭认定办法》，为识别、认定低收入家庭提供了政策依据。这项工作的开展，对提高低收入家庭收入水平，保障其基本生活，将有重要帮助。

河南省开封市龙亭区徐府街社区下岗女工张燕两年前曾到上海学习家政服务。今年初她返回家乡与社区联合创办家政月嫂服务中心，已培训了数百名下岗女工。图为张燕正在上培训课。 李俊生摄

# 温州民营经济呈现四个可喜新态势

**本报北京11月21日电** （潘建中）“温州模式与民营经济创新发展”论坛20日在北京举行。近百位温州改革开放的亲历者、见证者以及专家学者在论坛上回顾总结温州改革开放30年来的经验和启示，交流探讨在科学发展观指引下的温州民营经济未来之路。

与会专家学者认为，经过改革开放30年来的发展，今天的温州民营经济呈现出四个可喜的新态势：新理念，一大批民营企业家的自身素质和经营理念不断提升；新优势，温州已形成一大批特色优势产业；新活力，越来越多的企业注重自主创新；新天地，温州民营企业“走出去”发展开辟了新的境界。

温州是我国改革开放的先行区，创造了生机勃勃的“温州模式”，取得了举世瞩目的发展成就。1980年12月，温州诞生中国第一张“个体工商户营业执照”。2007年，温州市民营经济增加值为1741亿元，占全市GDP的比重超过80%，比全国平均水平高30个百分点。

目前，温州已经形成了全民创业的社会氛围，培养了一大批敢为人先的企业家队伍，具备了较为完善的市场机制，并有了底蕴深厚的创业文化和开明有为的政府管理方式。与会专家建议，在积极应对全球金融危机中，温州的民营企业家一要树立信心，经济和企业发展都会经历不同的周期，挺过去必将迎来更大的发展；二要主动转型，要有远见地在尚未面临危机时，就主动地转型升级。

温州市委书记邵占维说，今后，温州将深入贯彻落实科学发展观，全面推进经济、政治、文化、社会“四位一体”建设，加快民营经济创新发展和转型升级，深化民营经济创新发展综合配套改革，促进温州经济社会又好又快发展。

**(上接第一版)**二是要检查工程项目规划、立项是否符合科学发展观的要求和中央规定的投向，坚决防止盲目铺摊子、乱上项目，坚决防止财政资金用于高耗能、高污染和产能过剩行业项目以及楼堂馆所项目，坚决防止不顾客观条件盲目攀比；三是要检查工程项目审批和建设程序是否依法合规，督促有关地方严格依法依规办事，坚决防止和纠正一些地方上项目时各行其是、先斩后奏甚至弄虚作假、欺上瞒下等行为，坚决防止一些部门把关不严、随意变通、简化程序甚至玩忽职守等行为；四是要检查项目建设资金管理使用是否规范透明，督促有关地方和部门健全资金管理制度，确保资金管理使用科学合理、规范有效、公开透明，严防滞留、挤占、截留和挪用项目资金；五是要检查工程建设质量是否安全合格，加强对工程建设单位资质以及项目和工程建设质量、安全、功能等方面的监督检查，坚决杜绝“豆腐渣”工程。

贺国强强调，当前，任务紧急、情况特殊，必须严肃执行纪律，快查严办重处各种违纪违法行为，严肃查处贪污、挪用资金等行为，以及在项目投资和工程建设中索贿受贿、弄虚作假、铺张浪费等行为。要严格责任追究，对贯彻落实中央政策措施不力的地方、部门和单位，特别是因失职渎职致使中央政策措施得不到落实、造成严重后果的领导干部，要依据有关规定，综合运用组织处理、纪律处分等手段，严肃追究相关责任人或领导干部的责任。

会议由中央书记处书记、中央纪委副书记、中央扩大内需促进经济增长政策落实检查工作领导小组组长何勇主持。他指出，各检查组和各级纪检监察机关要认真学习、深刻领会贺国强同志重要讲话精神，进一步统一思想、提高认识，深刻领会中央在科学判断国内外经济形势的基础上，出台扩大内需、促进经济增长政策的重大意义，深刻领会对中央扩大内需、促进经济增长政策落实加强监督检查的重大意义，切实增强做好监督检查工作的使命感、责任感、紧迫感。各检查组要明确监督检查的主要任务，研究制定符合实际的工作方案，牢牢把握监督检查的重点内容，落实工作责任，紧密结合被检查省区市经济社会发展状况开展检查工作。要切实提高政策和业务水平，积极探索有效开展检查的方式方法；加强组织协调，充分发挥纪检监察、重大项目稽查、财政监管、审计监督的专业优势，形成监督合力，增强工作实效，决不辜负中央的重托、不辜负全国人民的期望。

国务委员兼国务院秘书长马凯出席会议。

证监会

## 首次对个人开出亿元罚单

**本报北京11月21日电** （记者**许志峰**）中国证监会有关部门负责人今天通报，近日对汪建中及北京首放投资顾问公司操纵市场行为做出处罚规定，没收汪建中全部违法所得1.25亿元，并处以违法所得一倍的罚款1.25亿元，对汪建中采取终身证券市场禁入措施，撤销北京首放的证券投资咨询资格。这是证监会首次就证券市场违法违规行为对个人开出过亿元的罚单。

据介绍，北京首放是具有证券投资咨询资格的机构，基本业务是通过向社会发布投资咨询报告，对证券品种做出评价，对市场走势做出预测，为公众提供投资建议。其报告发布的媒体覆盖面广，对相关证券的市场交易能够产生一定影响。汪建中是北京首放控股股东，担任法律代表人，执行董事和经理。经查，2007年1月至2008年5月，汪建中利用其实际控制的多个账户，在北京首放发布相关报告前买入将推荐的证券，并在发布以后卖出。通过抢先买卖的手法，买卖工商银行等38只股票或权证，累计获利1.25亿元。

证监会有关部门负责人表示，鉴于汪建中上述行为情节严重，已触犯刑法，构成犯罪，中国证监会已将此案移送公安机关，依法追究其刑事责任。

商务部会同海关总署

## 暂停加工贸易保证金台账“实转”

**本报北京11月21日电** （记者**崔鹏**）为积极应对金融危机，缓解加工贸易企业资金压力，11月21日，商务部会同海关总署联合发布了2008年第97号公告，暂停加工贸易限制类保证金台账“实转”政策。此次政策调整具体涉及《商务部海关总署2007年44号公告》所附加工贸易限制类目录中全部出口类和进口类中的轻纺产品，共计2125个十位商品编码，占加工贸易限制类商品总数的95%。据统计，上述商品2007年加工贸易出口300亿美元，进口40亿美元。据测算，此项措施将帮助企业减少年资金占压约185亿元人民币。

欧盟资本市场

## 正式接受中国企业会计准则

**本报北京11月21日电** （记者**李丽辉**）记者从财政部获悉：自2009年至2011年底前的过渡期内，欧盟将允许中国证券发行者在进入欧洲市场时使用中国会计准则，不需要根据欧盟境内市场采用的国际财务报告准则调整财务报表。这是国际资本市场首次正式接受中国企业会计准则。

欧盟认可中国企业会计准则与国际财务报告准则等效，将降低中国企业赴欧盟上市成本，有利于企业“走出去”。

江苏

## “百企千亿”银企对接

**本报南京11月21日电** （记者**龚永泉**）江苏省今天举行“百企千亿”银企对接暨项目签约仪式，帮助企业缓解资金紧张困难，引导金融机构信贷投向、合理扩大信贷规模。

今天签约的100家企业都是江苏工商领域的重点骨干企业，其项目总投资达到1894.4亿元，涉及贷款需求1050亿元。这批项目的实施，对扩大内需、促进产业升级、增强企业发展后劲具有重要意义。

# 四川灾后恢复重建进展顺利

- 3000多安置点保群众安全过冬
- 4580多个重建项目已开工建设
- 对20多万人次实施了心理服务

**本报北京11月21日电** （记者**冯华**）记者从国务院新闻办今天举行的新闻发布会上获悉：四川省已全面展开灾后恢复重建的千日奋战。四川省委常委、常务副省长魏宏在发布会上表示，根据国务院《汶川地震灾后恢复重建总体规划》确立的目标要求，四川省正加紧编制完善规划体系，着力推进住房重建、设施重建、产业重建、城镇重建、生态重建等“五大重建”。4580多个重建项目已开工。

其中，城镇重建方面，预计年底前可全面完成恢复重建城乡规划的编制工作。社会普遍关注的北川、汶川、青川三个县城和映秀、汉旺两个镇，都已完成规划初期成果。生态重建方面，四川省正组织专家开展岷江及嘉陵江流域林地植被损失评估，大熊猫栖息地恢复重建规划编制等工作。此外，精神家园重建也受到高度关注，对灾区20多万人次实施了心理卫生服务，对600余名灾区干部进行了培训和心理干预。

据统计，截至10月底，中央财政灾后恢复重建基金已到位四川省344.9亿元；国家开发银行及四大国有银行发放抗震救灾及灾后重建贷款647.3亿元；对口援建省(市区)和香港特区、澳门特区已与四川达成支援1152个项目协议，计划援建资金约270亿元。

同时，针对四川地区部分受灾群众过冬困难的问题，四川省委、省政府明确提出“四个确保”，即确保过冬住房、确保御寒衣被、确保冬春口粮、确保卫生防疫，让每一位灾区群众吃得饱、穿得暖、不受冻。

四川省已在重灾区建成3000多个灾民安置点，建成活动板房65.99万套，资助53万农户自建了过渡房。目前，住在自建过渡房中的53余万农户，78%已采取防寒保暖措施，到11月底能全部完成。魏宏还介绍说，截至11月18日，四川全省共接收、发放省内外捐赠和采购棉被327.4万床、棉衣裤365.8万件(套)，电热毯、取暖器等取暖用品30万件。

### 重建将尽量保留原有特色和风貌

记者从11月21日在合肥召开的中国土地学会2008年学术年会上获悉：四川汶川地震灾后重建城镇用地将尽量保持原有城镇格局，合理利用现有设施，保留原有特色和风貌，体现原有人文、民族特点。

据介绍，新建城镇用地布局将优先考虑城镇安全和长远发展，坚持节约集约、保护耕地的用地原则，尽量避开地震地质灾害高风险区，确实无法避让的，通过适度降低建筑密度、提高建筑工程强度、增加防灾避险用地等方式提高防灾抗灾能力。同时，选择地质环境条件相对较好、资源环境承载能力较强、经济社会发展水平较高的城镇作为受灾严重区县产业转移和生产力布局调整的承接区。

(本报记者 **陈仁泽**)

在国新办新闻发布会上