

高举旗帜 科学发展

——改革开放 30 年系列调研报告(12)

编者按：革命老区如何脱贫致富？农业比重大的地区如何实现跨越式发展？2001 年以来,在井冈山精神指引下,江西省吉安市坚持解放思想, 加快改革步伐, 跳出农业抓农业,跳出农村找出路,通过大力实施以新型工业化为核心的发展战略,积极兴办工业园区,支持和带动农业集约化、产业化, 推动城市化,如今的吉安已经步入发展的快车道,长期积蓄的发展能量迸发出无限的活力。工业兴、农民稳、群众富,曾经贫困的革命老区走上了全面小康之路。

吉安的实践告诉我们,农业比重大的革命老区,只要开拓思路,立足资源优势,把特色产业做大做强,以工业带动农业,增强支农力度,同样能走出一条又好又快发展的成功道路。

吉安市位于江西省中部, 是革命摇篮井冈山所在地。全市辖 10 县 2 区 1 市,面积 2.53 万平方公里,人口 472 万。改革开放以来,尤其是进入新世纪以后, 吉安经济快速发展, 城市变化日新月异。1978—2007 年,地区生产总值由 8.59 亿元增加到 406 亿元, 人均地区生产总值由 246 元增加到 8600 元;城镇居民人均可支配收入由 529 元(1985 年)增加到 11120 元,农村居民人均纯收入由 140 元增加到 4029 元; 财政总收入达到 40.8 亿元,为 1978 年的 14.7 倍;工业总产值 420 亿元,为 1978 年的 80 倍。2002 年以后,实现了 3 年工业增加值翻一番,4 年财政收入翻一番,5 年地区生产总值翻一番。

吉安是江西发展的一个缩影, 在中部地区崛起中具有标志性,对于老区脱贫致富具有示范性。促使吉安迅速崛起的做法和经验主要有：

一、以推进工业化为核心，带动城市化和现代化

吉安的发展是江西省解放思想的重要成果。2001 年,江西省对比周边地区发展找差距,提出了解放思想、加快经济发展的要求。省委正式形成《关于进一步解放思想加快经济发展的若干意见》,提出“把解放思想贯穿于加快发展的全过程,加大深化改革力度,进一步推进观念创新、体制创新和机制创新”。同年,在井冈山召开了中共江西省委十届十三次全会,提出要发扬井冈山精神,加快改革发展步伐, 就解放思想和发展战略统一了认识。在随后召开的中共江西省第十一次党代会的报告中,又明确提出要“坚持把解放思想置于万事之先”,“不断创新发展理念、发展思路、发展手段”。正是在解放思想、转变观念的基础上,江西省提出“以加速推进工业化为核心,全面提升经济综合实力和竞争力”。这一重要认识,是从江西省实际出发发的, 是把党中央的政策与江西省实际结合的产物。被江西人称之为“井冈山会议”的省委十届十三次全会,开启了江西发展的新航程,掀起工业化的新高潮。

吉安市贯彻落实省委十届十三次全会精神,在全省解放思想、加快经济发展中积极行动,顺势而为、趁势而上,以“开创新吉安,繁荣大井冈”为主题,把解放思想与地区发展实际结合起来。一是**突破唯农业的思维定式,从就农业发展农业的思路中解放出来,变农业主导为工业主导**。跳出农业抓农业、跳出农村找出路,以大工业的理念发展农业,在工业化、城镇化过程中推进农业产业化。长期以来, 吉安经济发展战略基本上是在建立在农业基础上的, 坚持把农业为主导,以增加粮食产量为发展目标,着力于向土地要粮食,向粮食要效益。改革开放过程中,在周边省份大力推进工业化、大干快上工业项目时,吉安和整个江西省一样,仍固守于农业这一比较优势,围绕农业抓农业,其结果不仅粮食产量没有大的增长,而且错过了工业发展的大好时机,经济总体水平一直在低位徘徊。解放思想首先必须从农业社会的传统思维中解放出来,适应工业社会、信息社会发展的要求,顺应工业化、城镇化发展的趋势,把发展工业放在更加突出的位置,变以农为主为以工带农、以工富农。

二是**从工业化的误区中解放出来,把加快推进工业化作为经济发展的中心任务**。工业化是现代化的必经阶段, 也是加速从农业社会向工业社会、信息社会转型的重要途径。但是,在农业资源比较丰富、农业比重较大的地区,往往对工业化认识不足,把发展农业作为主要任务,以农业规模化替代工业化,甚至认为,实现跨越式发展,可以跳过工业化阶段,直接建立起以信息产业、知识经济或者第三产业为主导的经济发展格局。这样的认识,既不符合发展实际,也违背经济发展规律。离开工业化发展农业,既会延缓工业化的进程,也会影响农业本身的发展,这也是农业地区长期发展缓慢的重要原因之一。正确认识工业化发展阶段,适应工业化大趋势, 把推进工业化作为经济发展的中心任务,是地区现代化的关键。吉安正是从认识误区中解放出来,才得以提出“工业立市”的战略。自 2001 年以来,连续开展“强攻工业年”、“国企改革年”、“工业发展年”、“工业园区建设年”。并在吉安市“十一五”规划中明确提出,坚持高起点推进新型工业化、新型城市化,快速做大工业经济和中心城市规模, 提升工业经济和中心城市对区域经济的辐射带动作用。

三是**从工业与农业对立的认识中解放出来,通过工业化提升农业现代化**。江西省解放思想紧密联系实际,正确地提出,解决农业问题,就要积极发展非农产业;解决农村问题,就要积极发展工业经济;解决农民致富问题,就要改变大多数人口搞农业的局面。循着这样的思路,吉安确立了“实

井冈山精神激励老区人民再创辉煌

——江西省吉安市经济社会发展调查

中国特色发展之路课题赴江西省吉安市调研组



施以新型工业化为核心的发展战略”,强调要“加速工业崛起, 实现由农业大市向工业强市转变”。把工业化理念、市场化运作引入农业和农村经济发展,走产业化发展之路。着力以工业带动农业,通过提高工业化程度,增强支农的力度,提高农业集约化程度。吉安的实践证明,在工业快速增长、农业产值比重不断下降的同时, 粮食产量却有较大幅度增长,农业的产业化程度、农业经济发展的整体水平有很大提高。

二、办好工业园区,承接沿海地区 and 外资产业转移

确立以工业化作为战略核心, 解决了长期困扰发展的思路问题,激发了经济发展的内在活力。吉安按照新的思路,千方百计抓工业,集中力量上项目,全市上下形成工业化的热潮。在发展路径选择上,吉安没有重复过去“村村点火,户户冒烟”的乡镇工业发展模式,而是按照适度集中、合理集聚原则,以办好工业园区为载体,以吸引产业转移为重点,形成规模集中、集约高效的地区工业发展新路子。

一是**以工业园区为载体, 引导产业相对集中发展,形成“块状经济”**。吉安市紧扣“上档次、扩规模、造特色、增效益”的目标,采取“政府引导,市场运作,整体规划,科学布局,滚动开发,分步建设”的方式,利用城郊荒山、荒坡、荒地,有序推进工业园区建设。既节约了耕地,有效利用土地资源,又降低了入区企业的用地成本。2001—2007 年,全市 13 个工业园区完成土地开发建设面积 5.1 万亩,累计投入基础设施建设资金 38.6 亿元; 招商引资实际到位资金 397.6 亿元,入园企业达到 1748 家,其中年销售收入 500 万元以上的规模工业企业 507 家,安置就业 3.26 万人。2007 年,全市工业园区实现工业增加值 108.9 亿元,同比增长 77.5%;主营业务收入 356.3 亿元,同比增长 76.4%;利税总额 13.6 亿元,同比增长 60.5%。

二是**完善园区功能定位,促进产业集聚发展**。按照“规划科学、定位准确、布局合理、功能完备、体现特色、集成配套”的思路,明确市区(区)各工业园区的功能定位和主导产业,形成分工合理、重点突出、各具特色的工业园区。吉州园区于 2006 年跻身全省首批生态工业园区行列, 新干园区于 2006 年被认定为全省盐化工业产业基地, 吉水园区于 2006 年被认定为全省绿色食品特色工业园区。

三是建立“百里工业走廊”,发挥园区联动效应,营造发展高地,增强辐射带动能力。在吉水县至泰和县的百里经济带上,规划建设“吉泰工业走廊”,以优化产业布局为重点,坚持产业有规划、项目有选择,通过主攻大项目、抓好大投入、建设大基地、搭建大平台,形成招商引资的优势、产业集聚的优势、带动增长的优势。为此,吉安市加大政策支持力度,在资金上,各类工业扶持资金,确保 2/3 以上用于支持工业走廊建设;全市金融机构的工业贷款每年增长 30%以上; 组建工业走廊建设融资担保中心;促进直接融资和吸引民间投资。在项目上,实行项目审批与土地供给联动,市政府每年在省下达的建设用地指标中预留不少于 30%的指标,专项用于工业走廊的重大工业项目。在税费上,对进入工业走廊的企业实行税费优惠,鼓励现有企业利用闲置土地和厂房与外商和市外企业合资、合作,对其转让过程中所缴纳的房地产交易管理费和技术服务费减半收取,对其上交的契税收入,由受益财政予以适当补助。在基础设施上,加大对电力、交通、物流、市场、信息等基础设施的投入,增强服务功能,降低工业走廊内企业的商务成本。此外,对入区创新型项目,给予一定的资金配套支持和奖励。

四是**发挥园区优势,以承接产业转移为重点,着力招商引资、招大引强**。吉安利用园区优势,扩

大招商引资,突出以承接市外、省外、境外、国外产业转移为重点,主动“对接长珠闽、联通港澳台,融入全球化”,不断创新招商引资方式和手段,大力推行专业招商、产业招商、以诚招商、以商引商。特别是对应沿海发达城市,先后成立深圳、广州、厦门、杭州 4 个招商局,加大招商对接和产业转移承接的力度。同时,还在工业园区辟出一定区域,引进深圳产业园、深圳中兴科技产业园、吉水标准件产业园、泰和温岭工业园,为发达地区产业大规模转移、异地发展提供条件,实现了从引进项目到引进园区的重大跨越。同时,以招大引强为重点,着力引进节能环保效益型大项目、大企业。浙江客商投资的无纺纺织布项目,拥有自己的专利技术,全国仅此一家;深圳客商投资建设的铝银浆项目,同行业排名全国第三,产品应用于航天航空领域。同时还吸引中石化集团、中盐集团、中信集团、中诺、飞歌音响、新加坡食品医药科技、日本友利电子、香港森泰、华禹通信、航盛电子、三笑日化等国内外知名企业来吉安投资兴业。仅 2007 年,全市新引进的投资规模超亿元的项目有 60 多个,投资规模超过 10 亿元的有 5 个。招商引资蔚然成风,高潮迭起,在吉安工业园区曾出现 60 多个项目同时开工的局面。上世纪 80 年代在东部沿海涌起的大开放、大发展热潮,今天在吉安得以重现。

三、鼓励全民创业,对回乡创业给予和外资同样的政策

吉安市创造性地贯彻落实江西省提出的“推动全民创业、加快富民兴赣”战略部署,抓住务工经济由打工阶段逐步向创业阶段跨越的时机,积极引导外出打工人员回乡创业,大力发展“雁归经济”,实现了从输送务工者到引回创业者、从输出劳动力到引进生产力的转型,形成“人才回乡、资金回流、企业回迁”的热潮,走出一条开放型经济与本地内生型经济相结合发展的新路。据统计,目前吉安市回乡创业人员近 5 万人, 发展个体工商户 2 万多户, 创办或领办民营企业近 2400 家,占全市企业总数的 38%,注册资金 57 亿元,占全市企业注册资金的 45%, 固定资产投资 25 亿元,其中规模以上企业 98 家、千万元以上企业 52 家。

从**创业主体看**, 主要包括 3 类。一是打工能人。这是回乡创业的最主要部分,约占到回乡创业人数的 85%。二是管理强人。在沿海企业担任过中高级主管,具备了一定的管理经验,回乡受聘担任企业的管理者。三是成功人士。多数是通过求学等方式,走出家门,学有所成,利用自己在技术、融资、管理方面的优势和特长,携科研成果或成功经验回乡创业。

从**创业领域看**, 由初期的饮食服务、商品流通、资源开发、房地产等传统产业逐渐向机电制造、纺织服装、五金建材、电子通信、农产品深加工等具有一定科技含量的产业拓展。例如合力泰微电子公司, 就是 3 个泰和籍外出务工人员回乡兴办的企业,意为合力振兴泰和,投资 8000 万元建成江西省首条液晶显示器(LCD)全自动生产线,投资 3 亿元,拟建全国第三大液晶显示基地。近年来, 回乡创业开始向科教文卫等社会事业产业化领域发展,形成一、二、三产业全覆盖,其中第一产业占 16%、第二产业占 41%、第三产业占 43%。

从**创业形式看**,更加灵活多样。一是独资式,这是回乡创业的主要形式,占一半以上。二是合资(合作)式,一些回乡创业人员在资金实力有限的情况下,往往通过参股、参与管理等形式,合资合作兴办企业。三是外联式,与外地老板联合办厂,负责成品或半成品生产,市场销售由外方。四是转移式,一些务工人员在外地成功创业,等企业发展到一定规模再回乡创办分厂或整体回迁。如一些现代食品加工或大型种养企业达到一定规模后,回乡创办“公司+基地+农户”式的食品加工或

大型种养企业。

回乡创业形成一系列积极效应。一是带动了全民创业。从打工者到创业者,带来全新的创业观念,形成创业的示范效应,激发了民众的创业热情。近两年,在回乡创业的带动下,吉安市民众创业蓬勃发展,全市新增个体工商户 3.3 万户,私营企业 2312 家,民间投资 40 亿元。二是促进沿海企业向吉安转移。由回乡创业人员做向导,促进了吉安与沿海企业的对接,引导产业加快向吉安转移。绝大多数回乡创业都是以沿海企业和市场为背景的, 据调查,80%的企业是根据沿海市场信息设立的, 其中 70%的企业直接对外供货,30%的企业与沿海企业集团公司合作,结成联盟。三是增加就业与收入。回乡创业对于吸收农村富余劳动力和城镇下岗职工就业起到积极作用。据统计,吉安市回乡创业 5 万人,直接吸收从业人员约 90 万人,带动城乡居民人均增收 70 元,实现了“回乡一人,致富一家,带动一方”。两年来,回乡人员创办的企业实现销售收入 52 亿元,上交税收 4.5 亿元,成为财政收入新的增长点。回乡创业也给创业者带来许多实惠。一方面节约创业成本。吉安在土地、能源、劳动力以及生活成本等方面, 比沿海有明显的价格优势,这就为创业者节省了大量创业成本。另一方面,大大减少不同文化、生活方式的冲突,有利于发挥地利、人和等多种乡土资源优势。

吉安在推动回乡创业方面, 采取积极有效的措施,对回乡创业给予外资同样的待遇,有力地支持回乡创业。一是出台一整套支持性政策。2005 年吉安市就出台了《关于实施全民创业的若干意见》,将回乡人员纳入全民创业的范畴。同时,各县市区也在税费减免、资金信贷、土地安排、子女入学、社会保障等方面出台了相关优惠政策,给予回乡者创办的企业或带领外地企业和人员回乡办厂或兴办企业的,与外商同等待待、同样待遇。如安福县工商部门制订 23 条措施,包括政府出钱聘律师为回乡人员办企业免费提供法律服务、对回乡创业人员评定信用等级并据此发放贷款等。吉州区给回乡创业者发放“创业绿卡”,让回乡创办企业在用地、办证等方面享受一系列优惠待遇。二是为回乡创业提供平台。在工业园区建立专门吸引回乡创业的创业园区,精心构筑回乡创业的平台。泰和县在工业园区划出 6000 多亩,完成“六通一平”用于回乡创业,在已经建成的泰垦创业区,面积达 1000 多亩,引进回乡创业型企业 60 多家。新干县建成 5000 多亩园区,引进回乡创业企业 80 多家,形成“一园三区六城”的发展格局。吉水县从 2005 年开始,累计投入 1700 万元,在吉水工业园规划 500 亩开辟了回乡创业园, 引进回乡创业型企业 23 家,被国家发展改革委评为全省第一批重点扶持的回乡创业园。三是提供全方位服务。对回乡创业者实行一站式、全程式、跟踪式服务,配套“马上办”、“直通车”和“经济 110”机制,实现对回归企业一切手续从优、从快、从简,做到服务程序“链条化”、服务方式“人性化”,积极构筑为回乡创业者竭诚服务的“绿色通道”。对回乡创业园落户企业实行挂牌保护,坚持各级领导挂点帮扶制、责任追究制、办事时限制和首问负责制;建立回乡创业者恳谈日制度,及时了解企业生产经营中的问题,帮助企业排忧解难。四是实施小额贷款信用担保政策,支持创业活动普遍展开。自 2002 年以来,全市累计发放小额贷款 4.5 亿元,其中 2007 年发放 2.3 亿元,通过小额贷款扶持个人创业 8839 人,带动就业人数近 3 万人。

四、推进农业产业化,建立绿色、特色产业基地

吉安坚持按照统筹城乡经济社会发展要求,用工业化理念发展农业,以农业产业化为主攻方向,在稳定粮食播种面积的基础上,培植独具特

色的“农字号”龙头企业,拓展产业链,提升附加值,始终坚持把推进农业产业化作为发展现代农业的重要途径,作为稳固农业基础,优化特色农业结构,推动农业增产、农民增收的“龙头工程”抓紧抓实。

一是**拓宽农业发展思路**。相继明确了“发展特色农业”、“以家庭经营为基础, 以乡村企业为骨干,以农副产品加工为主体,种养加系列经营,农工商全面发展”、“确保粮食稳定增长,大力发展多种经营,重点突破乡镇企业”等工作思路和举措。农村经济全面发展,全市粮食总产量由 1978 年的 142.3 万吨增加到 2007 年的 320 万吨,农林牧渔业总产值由 36.7 亿元增加到 163.6 亿元,按可比价计算,年均增长 5.1%。突破了粮食单一生产结构,经济作物占农作物总播种面积的比重从 6%上升到 27%,提高了 21 个百分点。

二是**加强产业基地建设**。坚持围绕特色主导产业建龙头,实施一村一品战略。近年来,培育省级龙头企业 146 家, 规模以上农业龙头企业 578 家。其中, 有 10 家龙头企业、10 个农产品生产基地、164 个特色产业村被列入 2007 年全省“十百千”工程。

三是**引进大企业带动农产品深加工**。以大开放促进农业经济大发展,依托农业资源优势,吸引深加工企业投资吉安。先后有湖南三可公司、上海熙可国际控股公司、青原区现代农业(江西)有限公司、江西盛兆农畜实业有限公司等落户吉安,有力地推进了吉安农产品深加工增值。

四是**发挥农民专业合作组织优势**。制定《关于加快农民专业合作社发展的实施意见》,明确了财政扶持、工商登记简化手续、税收优惠、金融信贷优先、农业加强指导等具体加快农民专业合作社发展措施。在 8 个所辖县内,围绕生猪、肉牛、蔬菜、金桔、葡萄、茶叶等优势产业,开展了 10 个合作社试点示范, 由农业局等 8 个市直单位对其进行重点帮扶。目前,全市已经发展各种农村合作经济组织 400 个, 在工商部门登记注册的农民专业合作社 106 个,有效提供了农业产前、产中、产后服务。

五是**加快新农村建设**。实施“百村示范、千村试点”工程,全市农村新通自来水 4.4 万户,新建水冲卫生厕所 3.9 万户, 改造房屋 1.1 万户,1330 个新农村建设试点村基本实现了“走平坦路、喝干净水、上卫生厕、住整洁房、用洁净能源”,广播电视通播率达 100%。到 2007 年底, 沼气用户达 22 万户,占农户总数的 24%;新建 2251 个新农村建设试点村,惠及 12.1 万户、49.88 万人。

六是**农村综合改革协调推进**。农村税费及配套改革成效显著,水利管理体制、种子管理体制改革全面铺开,林业产权制度改革基本完成。泰和县被列入全国 20 个综合改革试点县之一、全省唯一的县域经济改革与发展试点县。吉安市于 2007 年跻身全国首批 10 个循环农业示范区,吉水、新干和永新县分别获得全国粮食生产、生猪生产和生态农业建设先进县。

五、不断改善基础设施,大力发展红色旅游

吉安红色旅游和生态旅游资源丰富。但由于长期基础设施投入不足,限制了旅游业的发展。改革开放以来,随着基础设施的改善,大大提升了旅游资源价值,推动旅游产业迅猛发展。以井冈山红色旅游为主线,以绿色生态资源为依托,突出庐陵文化特色,实行“红、绿、古、蓝”旅游综合开发,呈现了旅游产业从无到有,由弱变强,旅游主要经济指标增幅列全省前列的良好态势。1995—2007 年,来吉安市旅游的人次由 38.7 万人次增加到 919.4 万人次; 旅游收入从 1.14 亿元增加到 49.6 亿元; 旅游创汇由 53.2 万美元增加到 1620 万美元; 旅游业直接从业人员 5.3 万人, 间接从业人员约 26.5 万人。

其中,井冈山山市通过解放思想, 确立了旅游兴市战略,致力于“五个突破”,使旅游经济迈上新台阶。一是全力实施旅游文化系统工程,在文化表现力和旅游吸引力上有新突破,增强红色旅游的感染力。二是实施景区美化工程,在品质提升和旅游形象国际化上有新突破,增强红色旅游的影响力。三是全力实施“产品多元化”工程,在由观光型旅游向休闲度假型旅游转变上有新突破,增强红色旅游的吸引力。四是全力实施旅游资源优化工程, 在旅游营销市场化上取得新突破,增强红色旅游的竞争力。五是全力实施管理标准化工程,在旅游管理水平上有新突破,增强红色旅游的带动力。2007 年,井冈山共接待游客 306 万人次,实现旅游收入 19 亿元,旅游业的增加值占全市增加值的 50%、 旅游业从业人数占全市从业人员的 50%。不仅实现了经济发展、群众增收,也产生了重要政治影响。

今后 10—15 年,是吉安全面建设小康社会的重要时期,也是加速发展的战略机遇期。吉安确定以“六大基地”建设为目标,全面推进现代化进程,即把吉安建设成现代轻型制造业基地,国际知名的旅游胜地和休闲基地,中部优质农产品向沿海输出的生产和加工基地,高素质劳动力培训基地,水、火、核并举的江西省重要的电力能源基地,江西省重要交通枢纽和物流集散基地。到 2020 年, 实现全市地区生产总值和财政总收入“两个翻两番”, 全市地区生产总值达到或接近 2000 亿元、财政总收入超过 200 亿元;工业化、城镇化水平进一步提高,实现全面建设小康社会的宏伟目标。

吉安已经步入发展的快车道, 长期蓄积的发展能量迸发出无限的活力,推动着吉安的崛起。黄洋界上改革号角已经吹响, 井冈山老区人民将再创新的辉煌。